B 区域蓝皮书®

LUE BOOK OF CHINA' S REGIONAL DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告

(2008～2009)

权威机构·品牌图书·每年新版

ANNUAL REPORT ON CHINA' S REGIONAL ECONOMY

(2008–2009)

主　编/戚本超　景体华

副主编/陈　维　游霭琼　魏书华





区域蓝皮书®

BLUE BOOK OF CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

- 2008年是我国经济运行出现空前震荡的一年，也是宏观政策适时调整、出台密度最大的一年。2008年下半年，我国经济从多年的平稳、高增长态势一下进入了一个艰难的发展期，这是本年度区域发展历程的一个突出特点。世界性金融风暴，对我国，特别是对东部、中西部区域经济会产生怎样的影响，各区域应如何应对危机，求得发展，是本报告今年的主题。
- 本报告从宏观和微观两个层面透视区域经济动态。宏观方面的统计数据反映了2008年各区域经济走势，特别是下半年震荡、下行的态势；而在微观经济体中，处处可见以自主创新为主轴，迅速启动转型抗“冬寒”的耀眼亮点。在政府和企业合力“危”中抓“机”的努力中，可以切实地感受到：一种调整、升级产业结构，改变发展方式的蓬勃活力，预示着我国崛起的另一次冲刺。
- 我国是这次世界性金融危机的重要受影响国，但是仔细解读各区域的应对行为和实践，我们有充分理由相信：中国将率先突围！

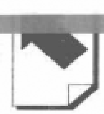
盘点年度资讯·预测时代前程

上架建议：区域经济



中国皮书网：www.pishu.cn
www.ssap.com.cn

ISBN 978-7-5097-0688-6
定价：69.00元（赠光盘）



区域蓝皮书
BLUE BOOK
OF CHINA'S REGIONAL
DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告
（2008~2009）

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY (2008-2009)

主编／戚本超　景体华
副主编／陈　维　游霭琼　魏书华

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



区域蓝皮书
中国区域经济发展报告（2008～2009）

主　　编／戚本超　景体华
副 主 编／陈　维　游霭琼　魏书华

出 版 人／谢寿光
总 编 辑／邹东涛
出 版 者／社会科学文献出版社
地　　址／北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码／100029
网　　址／http：//www. ssap. com. cn
网站支持／（010）59367077
责任部门／皮书出版中心（010）59367127
电子信箱／pishubu@ ssap. cn
项目经理／邓泳红
责任编辑／田玉荣　周映希
责任校对／杨丽丽　崔冬梅
责任印制／岳　阳
品牌推广／蔡继辉

总 经 销／社会科学文献出版社发行部
（010）59367080　59367097
经　　销／各地书店
读者服务／市场部（010）59367028
排　　版／北京中文天地文化艺术有限公司
印　　刷／北京季蜂印刷有限公司

开　　本／787×1092 毫米　1/16
印　　张／30. 25
字　　数／517 千字
版　　次／2009 年 3 月第 1 版
印　　次／2009 年 3 月第 1 次印刷

书　　号／ISBN 978－7－5097－0688－6
定　　价／69. 00 元（赠光盘）

主要编撰者简介

景体华 北京市社会科学院研究员，曾任北京市社会科学院经济所所长。1990～1991年被聘为德国汉堡大学客座教授。1997年获国务院颁发的政府特殊津贴。1999年获市委职业道德先进个人。

20世纪80年代以来，主要研究领域为中国经济的增长与波动；北京经济的周期、动态趋势分析和预测；人口与就业；地方经济发展战略；经济决策与政策仿真试验。曾参与并主持多项大型课题研究，包括20世纪80～90年代的北京经济发展战略研究、21世纪的北京奥运经济研究、国家和北京的人口计生战略研究、领衔北京就业与人口及空间布局、京津冀经济圈区域协调发展研究等课题。曾主编从1993～2007年的《北京年度经济形势分析和预测》、《首都发展报告》；主编从2004年至今的《中国区域经济发展报告》。以上几个方面的研究活动和成果曾多次获北京市社会科学优秀成果奖。除以上主编的首都和区域发展报告外，主要学术著作还有：*Trend und Zyklen des Wirtschaftswachstums in der VR China 1952 bis 1988*；《北京产业结构的合理化研究》；《中国经济潮——增长与波动》；《经济思想史话》；《现代经济数学基础》等。

魏书华 北京市社会科学院经济研究所副研究员，主要研究领域为首都经济、区域经济。近年来先后参加的重要研究项目包括：国家社会科学基金项目“京津冀区域经济协调发展研究”、北京市社会科学基金项目“城乡结合部管理体制改革研究”、中国社会科学院重大课题“三大都市密集区发展路径比较研究”、北京市发改委招标的“十一五”规划前期研究项目“京津冀经济圈区域协调发展研究”、北京市政府研究室委托课题“北京产业基础和结构变化与京津冀区域经济发展之间的内在联系”等，主持了北京市统计局第一次全国经济普查重大课题招标项目“北京在京津冀区域发展中的功能定位与作用研究”、《中国区域经济发展报告》（中国区域蓝皮书）等项目的研究工作。

中文摘要

2008 年，在国际经济大环境的影响之下，是我国经济运行出现空前震荡的一年，也是宏观政策适时调整，出台密度最大的一年。2008 年下半年，我国经济从多年的平稳、高增长态势一下迈入了一个艰难的发展期。是本年度区域发展历程的一个突出特点。

2006 年以来，我国迈入了加入 WTO 的后过渡期，改革开放步入深化的新阶段。区域经济从“制造大国”转身走向“制造强国”的艰难转型期。世界性金融风暴，对于在经济全球化中迅速崛起的我国来说，已经不可能再隔岸观火，独善其身。从各区域经济运行的情况看，我国的金融体系比较稳健，虽然“海啸”对亚洲新兴市场的金融冲击十分明显，但对我国金融体系的影响并不是很大。然而，其迅速指向我国实体经济，速度之快，几乎没有时间差，却是各区域始料未及的。更值得注意的是，这种对实体经济的冲击波与区域经济转型高度重合，从各区域实体经济的反映看，形势是十分严峻的。这场全球危机对我国，特别是对东、中西部区域经济发生怎样的影响，在这样的大环境下各区域如何应对、求得发展，是本报告 2008 ~ 2009 年的主题。

虽然各区域的应对方式不同，但是有一点具有根本的一致性：各区域对于以上两方面影响的高度重合没有回避，而是“危”中求“机”，抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，以科学发展观为指导进行大力度的调整，在环境突变中加快了转型的速度。

本报告是从宏观和微观两个层面透视以上变化的。宏观统计数据反映了 2008 年全年各区域经济运行方方面面走势，特别是下半年震荡、下行的态势。但是，过程面并非一片暗淡。政府和企业合力“危”中抓“机”，在微观经济体中频频爆发出以自主创新为主轴，迅速启动转型抗“冬寒”的耀眼亮点。可以切实地感受到：在企业的生生死死、起起落落中涌动着改革开放以来又一次大规模产业结构调整、升级，改变发展方式的驱动力量，这种蓬勃而出的活力预示着

在这块希望土地上的另一次脱胎换骨。

2008 年以下四点变化值得关注：一是经济增长的驱动力布局发生着根本性的变化，从东部带动转向东、中西部共同推动；二是驱动力的多元化，不仅表现为经济增长的布局结构，同时也加速了驱动力本身结构的优化，即从主要依靠出口、投资拉动，转向消费、投资、出口的均衡、协调推动；三是在全球经济寒风中各区域从不同的切入点加快了经济转型的步伐；四是制度改革破冰、深化，为以上艰难的大幅度调整开辟道路、保驾护航。

目前，世界性的金融危机尚未见底，预计 2009 年对我国实体经济的影响还将持续。但是在各地区积极因地制宜抵御“经济寒冬”的不同对策下，预计不同区域、不同行业的回暖时间表会有明显差异。在国家促内需政策的推动下，四万亿资金的撬动作用已开始显现，钢铁和煤炭行业已经在 2009 年的初春时节散发出丝丝暖意。

我国是这次世界性金融危机的重要受影响国，但是仔细解读各区域的应对行为和实践，有充分理由相信：中国将率先突围！

Abstract

Under the influence of international economic background, Chinese economic performance in 2008 appeared unprecedented repercussions, therefore, the number of adjustment of macroeconomic regulations was the most in 2008. In the second half of 2008, Chinese economy changed from steady and high increase for many years into a hard development period. This was the outstanding feature of 2008 regional economy development.

Since 2006, China stepped into the rear transition period of entering WTO, and Reform and Open into deepening stage. China has begun from a manufacturing big country to a manufacturing strong country. Confronting the worldwide financial storm, China, a rapidly emerging country in economic globalization, is impossible to look on with indifference. From the economic performance in different regions, the financial system in China is very steady. Although the tsunami in 2006 made a clear impact on Asian finance, it had little influence to Chinese financial system. But its rapid influence to the entity economy in different regions of China was unexpected. Most deserving attention was that the shock to entity economy coincided with the transform of regional economy, so the situation was still very severe. How much influence of the global crisis to China, especially to the east, middle and west, and northeast region of China, and how to deal with the crisis and furthermore, seek development were the main topic of this bluebook.

Different region has different resolutions to the crisis. Facing the coincident influences, different regions, under the guidance of scientific development concept, grasped the opportunity to change the traditional increase style, and quicken the speed of structural adjustment and the regional economic transform.

This book demonstrates the economic changes from macro and micro level. Macro statistic data reflects the economic performances in different regions in 2008, especially the repercussions and drop trend in the second half of 2008. But the whole course was not so gloomy, Chinese government and enterprises grasp opportunities in the crisis to fulfill economic transform, and highlights in self-innovation repeatedly appeared in

micro-entities. We can feel that enterprises, experiencing up and down, meet another driving force of large scale industrial structure adjustment and escalation since the Reform and Open Policy. This flourishing vigor forecasts a thorough remount of this hoping land.

Four changes deserve concern in 2008. First, driving force to economic increase changed dramatically from east leading to common promotion in the east, middle and west region. Second, the diversity of the driving force not only reflects in the distribution of economic increase, but also speeds the optimization of the driving force it self. That is to say, it changes from depending export and investment to balanced and coordinated development of consumption, investment and export. Third, different regions quicken the speed of economic transform in the global economic storm. Four, systematic reform begins into depth and safeguard the economic adjustment in big range.

Up to now, the worldwide financial crisis has not come to the end, and it will continue to influence the increase of the economic entity in China in 2009. Different regions take different measures to answer the economic crisis, and the resurgence will be different in different regions and different industries. Under the promotion of internal demand policy, the function of investing 4000 billion RMB to answer the crisis has appeared, iron and steel industry and coal industry has begun to boom in the first spring of 2009.

China is one of the victims of this worldwide financial crisis, but from the countermeasures in different regions, we have full reason to believe that China will be the first to break out!

前　言

2008 年下半年，我国经济从多年的平稳、高增长态势一下迈入了一个艰难的发展期。是本年度区域发展历程的突出特点。

2006 年以来，区域经济迈入产业升级与增长方式转型期。世界性金融风暴对我国实体经济的冲击波与区域经济转型周期高度重合，从各区域实体经济的反映看，形势是十分严峻的。这场全球危机对我国、特别是对东、中西部区域经济发生怎样的影响，在这样的大环境下各区域如何应对、求得发展，是 2008 ~ 2009 年本报告的主题。

为了能够抓住各区域应对二种力量博弈出现的真实变化，我们在编撰的着力点上和以往有所不同：一是对于外部冲击所造成的经济下滑给予及时、准确的反映。为此，不仅全国，就是地区的经济统计数据，也同样要尽量向 2008 年底逼近，以示各地区受影响的程度差异和时滞。二是既注意地区经济运行的整体波动，同时也注意观察行业。从世界经济一体化的角度来看，行业在产业链上与世界经济接轨是一个更深入的分析点。可以看到，我国制造业及其相关产业链并未全部与世界经济挂钩。显然挂钩与脱钩的行业所受影响大不一样。三是在看到宏观数据下滑的同时，注意国家政策撬动下微观经济体行为变化。可以观察到，在险恶的形势下，转型首先是从企业开始的。这种具有趋势性的微观行为，虽然从统计上不能立即得到反映，但是其代表了经济运行的未来走势。总之，本报告是从宏观和微观两个层面透视以上变化的。宏观统计数据反映了 2008 年全年各区域经济运行方方面面走势，特别是下半年震荡、下行的态势。但是，过程面并非一片暗淡。政府和企业合力“危”中抓“机”，在微观经济体中频频爆发出以自主创新为主轴，迅速启动转型抗“冬寒”的耀眼亮点。可以切实地感受到上上下下涌动着改革开放以来又一次大规模改变发展方式的驱动力量，这种蓬勃而出的活力预示着我国崛起的新征程。

在以上两个层面的分析中，触及实践中浮出的几个需要进一步探讨的问题，

我们提出粗浅看法，以期引起进一步讨论：

1. 金融风暴对亚洲新兴市场经济的冲击很大。但是不同经济体的反映差异性很强。有些国家也出现了资金流动性风险。我国的金融系统由于在虚拟金融领域的活动还是初试身手，所受影响并不是很大。但是金融海啸冲击波却迅速直达我国实体经济，形成我国经济层面的主要现象。

在国际金融危机肆虐之时，我国银行业保持着健康稳定的发展态势。甚至可以说，大型国有银行股份制改革基本完成，我国金融系统处于历史最好水平。我们已经切实地体验到，稳定的金融系统是我国经济抵御“寒冬”的中流砥柱。但是，有一点也是必须清醒的：我国的金融系统毕竟不能只在我国的大江大河中游泳，在全球金融危机中学习、借鉴，将是游向大洋的必要准备。或者说，要在全球化中支持我国经济抵得住任何外部冲击，我国的金融系统在体制和机制创新上还有一段艰难的路要走。

2. 在市场经济条件下，企业的生生死死，本是正常的经济生态。但是，我们认为，在这次全球经济动荡中，企业的起起落落，特别是民营中小企业，即使像东莞那样，倒闭企业只是略多于正常态，也不能作为正常态来看待。因为这一次企业的生死起落演绎着改革开放以来一次新的大规模产业结构调整、升级，预示着在这块希望土地上企业通过转型正在经历的一次脱胎换骨。

在这次世界金融海啸中，环渤海湾地区表现出了较强的抗“寒”力。解析其内在的原因，一是这一区域开放较后，吸取、借鉴了先行者的经验；二是在先行者“摸着石头过河”之时，该区域起主导作用的国有大中型企业通过改革，找到了与社会主义市场经济相兼容的公有制实现形式。在这种生死攸关的转型中，其多年积累的实力使其走出国门的定位，不再以“两头在外”的形式介入全球制造业产业链低端，而是直指重型装备、电子等高端制造业，且兼顾国内外两大市场。预计在政府“4 万亿投资”需求的刺激下，国有大中型企业也将首先挺起中国经济的脊梁。国有经济在这次抗世界经济风暴冲击中，在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域的实力和控制力，充分显示了其主导作用。可以预计：国有和民营企业将在世界金融风暴冲击的险境中，进一步强化我国以公有制为主体、多种经济成分共同发展的社会主义特色。

3. 产业链的国际化链接是经济全球化的核心内容。从这个角度来看金融海啸对我国各区域的影响，特别是中西部，会有不同的认识：中西部虽然并不像东

部沿海外向型经济发达的区域那样主导制造业“两头在外”，但是资源行业已经紧密地和世界产业链对接。因为中西部的资源性行业不仅是东部沿海外向型经济的资源提供者，同时也已经成为资源稀缺国家制造业的资源提供链。站在这一角度观察世界经济下滑对中西部地区的影响，可以说，中西部作为国际制造业的“资源提供链”，其影响深度是同样的。中西部地区所以增长下滑幅度低于东部沿海外向型经济发达的区域，是因为多数非资源性行业并没有或没有完全与国际产业链挂钩。

中西部地区还多为劳务输出大省。在东部沿海外向型经济发达区域的国际产业链的“制造链”中，中西部农民工大军，是其中的重要人力资源。以人力资源支撑着东部沿海出口企业“制造产业链”的正常运行，也是中西部的一大特点。

前瞻中西部资源大省的转型，除了提高本区域资源链的价值和定价话语权外，大力提高农民工的素质，适应我国产业链的整体升级恐怕是一个更为艰巨的任务。

4. 在市场经济条件下，强势政府的有形之手不可低估。在这次抗“危机”中，我国中央政府的调控和刺激经济政策的重要作用已经为世界各国决策层所认可。从一个区域或地区的角度看，就是以民营经济为主的地区亦同样如此。但是，强势政府有形之手，如何与市场无形之手紧密结合、相得益彰，本报告概括了各地的实践经验，值得深思。

5. 抗“危机”中各区域转型提档，东部沿海新一轮大规模产业转移加快了速度。中西部地区清醒落实主体功能区规划，对于高耗能、高污染的行业或企业，已经亮起了“红灯”。特别值得注意的是，后发地区更多的是瞄准了有带动力的大项目以及由此引进而形成产业集聚。产业转移不再是落后产能原封不动地移地，以转移促转型，转型带动转移，甚至是一个行业产业链的整体提升式转移正在进行。产业转移的内涵正在发生着可喜变化。

总之，各区域对于以上两方面影响的高度重合不胆怯、不回避，而是“危”中求“机”，抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，以科学发展观为指导进行大力度的调整，在环境突变中加快了转型的速度。这是 2008 ~ 2009 年区域发展的大势。30 年改革开放逐步融入国际竞争积蓄的综合实力和竞争优势，支撑着这次世纪危难之中的奋争，其力量已经远远超出我们此前的



认识。

目前，世界性的金融危机尚未见底，预计2009年对我国实体经济的影响还将持续。但是在各地区积极因地制宜抵御“经济寒冬”的不同对策下，预计不同区域、不同行业的回暖时间表会有明显差异。在国家促内需政策的推动下，四万亿资金的撬动作用已开始显现，钢铁和煤炭行业已经在2009年的初春时节散发出丝丝暖意。仔细解读各区域的应对行为和实践，有充分理由相信：中国将率先突围！

目　录

总　报　告

综　合　篇

环 渤 海 湾

长三角与东部沿海

珠三角与南部沿海

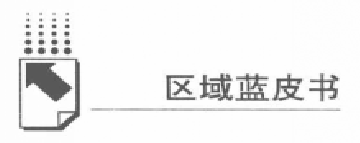
中西部地区

东 北 地 区

2008 年区域经济发展大事记

CONTENTS





Around The Bohai Sea Region

The Yangzi River Delta and Eastern Coast

The Pearl River Delta and Southern Coast



Middle and Western Region

The Northeast Region

Chronicle Events of Regional Economic Development in 2008



总　报　告

2008～2009年我国区域经济发展走势的评析与展望

北京市社会科学院区域经济研究课题组

执笔：景体华　魏书华*

一　回顾2007①

2007年，是我国区域经济继续保持高速发展的一年。为了清楚2008～2009年的发展基础，我们采用数据转换的方法，将2006～2007年的地区生产总值、经济效益、三大需求三组相关指标，转换为可比较的指数，以2006年为基础进行比较，观察2007年区域经济发展格局的变化（见表1）。可以看到：一是从东中西部和东北地区整体比较来看，区域经济增长的速度，延续着2006年经济增长高地从东部向中、西部和东北地区转移的态势，区域经济增速差距继

* 景体华，北京市社会科学院，研究员；魏书华，北京市社会科学院，副研究员。

① 本部分表格附于文后。

续减缓；区域经济发展水平，从综合指数看，差距有所缩窄，其中，地区生产总值、三大需求指数变化较为明显，经济效益指数差异变化不大。二是区域内部各地区的指数分析显示，长三角等东部沿海最发达地区与最不发达的大西北综合经济区比较，无论是经济增长速度还是经济发展水平，区域差距变化不大，保持稳定状态。

（一）区域经济增长差距继续减缓，绝对差距出现缩窄

2007 年，区域经济仍然呈现增长高地从东部向中、西部和东北地区转移的态势。其中，中部板块经济增长速度，居四大板块之首，西部和东北地区加快，东部地区相对减缓。从总产值与三次产业的综合指数来看，东部与中西部以及与东北地区的增长差距均出现缩小趋势。（见表 2）

1. 东部地区经济增长趋缓，福建成为新的增长亮点

2007 年，东部地区实现生产总值 152346.38 亿元，占全国的 55.28%。其中：第二产业实现增加值 78406.40 亿元，占全国的 56.68%；第三产业实现增加值 63451.82 亿元，占全国的 58.36%。按指数测算增长速度，南部沿海最快，东部沿海和北部沿海列第二、三位。

沪、苏、浙东部沿海作为经济实力最强的区域，2007 年，实现地区生产总值 56710.44 亿元，占全国的 20.58%。其中：第二产业实现增加值 30133.36 亿元，第三产业实现增加值 23672.98 亿元。人均地区生产总值 38995 元，是全国平均水平的 2.07 倍，为全国水平最高的区域。

以珠三角为主要支撑的南部沿海区域，2007 年，实现地区生产总值 41556.81 亿元，占全国的 15.08%，其中：第二、三产业实现增加值分别为 20852.78 亿元和 17645.28 亿元。福建在南部沿海经济增长速度最快，2007 年地区生产总值比上年增长 15.2%，成为新的增长亮点。

京津冀、山东北部沿海区域，2007 年，实现地区生产总值 54079.13 亿元，占全国的 19.62%。其中：第二产业实现增加值 27420.26 亿元，第三产业实现增加值 22133.56 亿元。与上年相比，二产增速回落，三产继续加快。

2. 中部地区经济增长继续居于四大板块之首，整体实力增强

2007 年，中部地区实现生产总值 63597.83 亿元，占全国的 23.07%，其中第二产业实现增加值 31853.69 亿元，第三产业实现增加值 22791.60 亿元。GDP



增速延续四大板块增长之首的态势。但是，GDP 人均增速低于全国平均水平，在四大板块中仅高于西部地区。

在中部地区内部，从经济总量和人均水平看，黄河中游经济区略高于长江中游经济区；从增长速度看，黄河中游经济区和长江中游经济区均实现了快速增长。2007 年，黄河中游经济区和长江中游经济区实现生产总值分别为 32302. 72 亿元和 31295. 11 亿元，分别占全国的 11. 72% 和 11. 35%。内蒙古的快速增长仍然明显，地区生产总值比 2006 年增长 19. 1%。

3. 西部地区经济增长提速，经济水平有所提高

2007 年，西部地区实现生产总值 36307. 22 亿元，占全国的 13. 17%。人均水平明显低于全国，位于四大板块之末。第二、三产业实现增加值分别为 16052. 99 亿元和 13963. 88 亿元。在西部地区内部，大西南经济区实现生产总值 28066. 66 亿元，占全国的 10. 18%；增长速度快于大西北地区。但人均经济水平仅为全国的 0. 60，是全国经济水平最低的区域。大西北地区实现生产总值 8240. 56 亿元，占全国的 2. 99%。

4. 东北地区经济增长加速，经济实力增强

2007 年，东北地区实现生产总值 23373. 18 亿元，占全国的 8. 48%。第二、三产业实现增加值分别为 12024. 13 亿元和 8516. 47 亿元。人均地区生产总值高于全国平均水平，居四大板块的第二位。东北地区中，辽宁经济总量和人均经济水平远高于吉林和黑龙江；吉林增长速度最快，黑龙江无论增长速度还是人均经济水平都相对较低。

（二）各地区经济发展效益水平总体有所提升

2007 年，从效益综合指数来看，各地区经济发展效益总体有所提升，但中西部和东北地区在地区生产总值和三大需求快速增长的同时，经济效益水平没有同步提升，区域效益差距仍然较大，保持在原有水平。东部地区，在经济增长速度相对放缓的情况下，地方财力仍然保持较快增长；城乡居民人均收入水平、工业增加值利润率水平继续稳步提高；国内生产总值能耗水平进一步降低。综合来看，东部经济发展效益的提高明显好于其他三个板块，从一个侧面说明东部经济转型初见成效，更加注重经济发展的质量。中部地区，在经济快速增长的同时，城乡居民人均收入水平有所提高，国内生产总值能耗水平整体降低，工业增加值

利润率水平与去年基本持平，地方财力增长不及其他三个板块。西部地区，地方财力增长较快，居于四大板块首位；城乡居民人均收入水平实现较快增长，国内生产总值能耗水平有所降低，工业增加值利润率水平与去年基本持平。东北地区，经济发展效益各项指标均好于去年，综合效益水平提高。（见表2）

1. 东部地区财力快速增长，综合效益水平好于其他地区

东部地区地方财力雄厚，2007 年，实现地方一般预算财政收入 14052.8 亿元，占全国的 59.6%；比 2006 年增长 29.6%，与去年持平，继西部之后居四大板块的第二位。其中：东部沿海增速最快，达到 31.58%；南部沿海和北部沿海依次排在第二、三位。

东部地区城乡居民收入水平整体高于其他三个板块，2007 年增长速度则略低于其他三个板块。东部沿海城乡居民收入水平最高，增长较快；北部沿海居第二位；南部沿海城乡居民收入水平和增长速度都相对低于东、北部沿海。

2007 年，东部地区能耗水平继续下降。东部沿海和北部沿海与上年相比，整体下降幅度较大，均在 4 个百分点以上，其中北京下降 6 个多百分点，单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）为 0.71，是全国最好水平。

2007 年，东部地区工业增加值利润率保持全国平均水平，但低于全国平均增长速度。北部沿海工业增加值利润率是全国平均水平的 1.1 倍，东部、南部沿海则未及全国平均水平。其中：北京工业增加值利润率为全国平均水平的 1.4 倍，是除青海、新疆外的全国最好水平。福建在经济高速增长的同时，工业增加值利润率也有大幅度提高，比上年增长 20.87%；海南、天津为负增长。

2. 中部地区综合效益水平明显提高，但地方财力增长居于四大板块末位

中部地区在经济快速增长的同时，综合经济效益水平也有明显提高。2007 年，实现地方一般预算财政收入 4558.1 亿元，占全国的 19.4%；比上年有较大增长，达到 24.67%，其中内蒙古和陕西发挥了较强的带动作用，分别比上年增长 43.39% 和 31.09%，但增速仍然不及其他三大板块，居于末位。城乡人均收入水平普遍大幅提高，增速均在 15% 以上，但仍未达到全国平均水平。

中部地区能耗水平好于西部，不及东部和东北地区。2007 年，单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）下降幅度较大，均在 4 个百分点以上。工业增加值利润率提升较快，比上年增长 12.69%，在四大板块中居首位，但利润率水平未达到全国平均水平。其中：长江中游经济区利润率增长虽然快于黄河中游经济



区，但利润率水平不及黄河中游经济区。

3. 西部地区地方财力增长较快，增速居四大板块首位

2007 年，西部地区实现地方一般预算财政收入 3117.8 亿元，占全国的 13.2%；比上年大幅度增长，并超过国内生产总值的增长速度，达到 32.48%，居于四大板块首位。城乡居民收入水平也有较快增长，但总体水平低于全国平均，为四大板块中最低。

2007 年，西部地区能耗水平平均降低 3～4 个百分点，降幅在四大板块中最低。工业增加值利润率为全国平均水平，但增长速度在四大板块中最低。其中，大西北经济区利润率水平是全国的 1.6 倍，好于大西南经济区；大西南经济区利润率增长速度高于大西北经济区。

4. 东北地区各项经济效益指标较快增长，综合效益水平总体提升

2007 年，东北地区实现地方一般预算财政收入 1843.9 亿元，占全国的 7.8%；比上年增长 27.19%，居四大板块的第三位。城乡居民收入水平有较大提高，农村居民收入水平高于全国平均水平，城镇居民收入水平低于全国平均水平。能耗水平好转，比上年下降 4 个以上百分点。工业增加值利润率是全国平均水平的 1.1 倍，辽宁和吉林增长迅速，黑龙江则有所降低。

（三）三大需求增长提速高点继续从东部向中西部和东北地区转移态势

2007 年，从三大需求综合指数来看，东部与中西部和东北地区的需求差距亦出现缩小趋势。

全社会固定资产投资、社会消费品零售额、出口三大需求和实际利用外资显现两大特点：一是三大需求作为经济增长的三驾马车，延续东部地区增速低于中、西部和东北地区的趋势；二是与 2006 年相比，东部地区投资、出口拉动作用以及利用外资减缓，消费需求拉动作用进一步加大。（见表 3）

1. 东部地区消费拉动作用加大，投资、出口增速减缓

2007 年，东部地区三大需求和实际利用外资增长速度，在四大板块中均居于末位。与上年相比，投资、出口和实际利用外资增长速度下降，消费需求加速增长的趋势进一步显现，环渤海、长三角、珠三角等先发地区这一趋势更加明显。东部地区经济结构调整初见成效，经济增长方式，从投资、出口驱动向消费

需求拉动转变。

2007 年，东部地区全社会固定资产投资 64066.1 亿元，占全国的 47.82%；比去年增长 17.25%，增速降低 2.5 个百分点。南部沿海由于福建的拉动（增长 43.80%），增速高于东部和北部沿海。与上年相比，东部沿海、南部沿海增速基本持平；北部沿海增速大幅降低，其中北京呈负增长，比上年降低 6.04%。出口 10754.5 亿美元，占全国的 88.31%；比去年增长 24.7%，增速下降 2.2 个百分点；北部沿海增长继续加速，东、南部沿海增速下降。实际利用外资 909.4 亿美元，占全国的 69.38%；比去年增长 18.2%，增速下降 2.8 个百分点。北部沿海增长加速，东、南部沿海增速下降。社会消费品零售额 49876.8 亿元，占全国的 54.24%；比去年增长 17.1%，上升 1.9 个百分点。其中：北部沿海增长最快，东部沿海增速有所下降。

2. 中部地区三大需求增长全面提速，投资、消费增长居四大板块首位

2007 年，中部地区三大需求增长全面提速，共同拉动经济的快速增长，投资、消费需求居四大板块首位，出口和实际利用外资居四大板块第二位。

2007 年，中部地区全社会固定资产投资 35534.1 亿元，占全国的 26.52%；比去年增长 32.88%，提高 3.5 个百分点，居四大板块首位。黄河中游和长江中游经济区均呈高速增长态势，其中安徽、陕西、河南带动作用强劲，分别比上年增长 43.97%、37.66% 和 35.66%。中部社会消费品零售额 21688.4 亿元，占全国的 23.59%；比去年增长 18.4%，上升 2.9 个百分点，也在四大板块中占居首位。出口 514.5 亿美元，占全国的 4.23%；比去年增长 33.7%，提高 2.3 个百分点，居四大板块第二位。黄河中游经济区增速高于长江中游经济区，其中山西增长 57.73%。中部实际利用外资 215.4 亿美元，占全国的 16.44%；比去年增长 36.94%，虽然增速比去年回落 6.7 个百分点，仍居四大板块第二位。

3. 西部地区三大需求大幅增长，出口增长居四大板块之首

2007 年，西部地区三大需求继续呈现高速增长势头，其中出口增长最为迅速，位于四大板块首位，实际利用外资仍然持续大幅度增长。

2007 年，西部地区全社会固定资产投资 20462.9 亿元，占全国的 15.27%；比去年增长 26.86%，提高 3.7 个百分点，居四大板块第三位。大西南地区增长快于大西北地区，广西得益于北部湾大开发，增长最为迅速，为 33.70%；重庆、四川也有较快增长。西部社会消费品零售额为 12025.7 亿元，占全国的 13.08%；比去年增长 17.7%，上升 3.1 个百分点，在四大板块中居第二位。西



部出口大幅度增长，为 394.4 亿美元，占全国的 3.24%；比上年增长 39.2%，提高 3.7 个百分点，居于四大板块首位。大西北地区增长远快于大西南地区，其中广西增长迅速，为 42.34%。西部地区实际利用外资 50.5 亿美元，占全国的 3.85%；比去年增长 31.51%，回落 7.2 个百分点，居四大板块第三位。

4. 东北地区投资拉动作用明显，利用外资增长居四大板块首位

2007 年，东北地区三大需求和利用外资继续保持高速增长。全社会固定资产投资 13920.1 亿元，占全国的 10.39%；增速与去年持平，为 32.32%，居四大板块第二位。其中吉林增速最快，为 40.75%。东北地区社会消费品零售额 8360.4 亿元，占全国的 9.09%；比去年增长 17.6%，上升 3.3 个百分点，在四大板块中居第三位。东北地区出口为 514.4 亿美元，占全国的 4.22%；比上年增长 29.4%，提高 5.1 个百分点，居四大板块第三位。东北地区实际利用外资 135.4 亿美元，占全国的 10.33%；仍然持续去年高速增长态势，为 44.20%，居四大板块第一位，但比去年回落 5.8 个百分点。

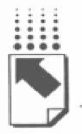
总之，2007 年区域经济以上动态，表明转型已经作为发展大势的主旋律，拉开了新世纪改革开放的进军乐章。

二　2008 年我国区域经济“危”与“机”中的辩证策略与实践评析

2007 年，源于美国房贷市场的次贷危机，在 2008 年逐步演化为金融风暴，并以不可阻挡之势将越来越多的世界级金融巨头卷入其中，贝尔斯登、雷曼兄弟、美林……不仅一家又一家赫赫有名的金融巨头接连倒下，冰岛、匈牙利等国也因中央银行的资不抵债而面临国家破产。面对这场百年一遇、具有极强破坏力的全球金融危机，在经济全球化中迅速崛起的中国也不再能隔岸观火，独善其身。这场全球危机对我国，特别是对东、中西部区域经济发生怎样的影响，在这样的大环境下各区域如何应对、求得发展，是 2008～2009 年本报告的主题。

（一）调整宏观经济政策，“保增长、扩内需、调结构”九字方针点题转舵

2008 年是宏观政策适时调整密度最大的一年。2007 年底，为了防止经济过



热和通货膨胀，国家采取了“双防”的宏观调控政策。2008 年上半年，由于经济形势变化，宏观政策适时调整为“一保一控”。从 2008 年下半年开始，特别是 9 月份以后，随着美国次贷危机进一步恶化，国际金融市场动荡加剧，并向实体经济扩延，世界经济增长明显放缓，外需的减弱给对外依存度较高的我国经济带来明显的负面影响，2008 年前三季度外贸出口额回落 4.8 个百分点；在外需减弱的同时，投资也处于下滑状态；虽然国内市场销售增速一直持续加快，前三季度，社会消费品零售总额 77886 亿元，同比增长 22.0%，比上年同期加快 6.1 个百分点，但是仍没能阻滞经济增长出现明显下滑。另一方面，9 月份我国居民消费价格总水平同比上涨 4.6%，涨幅比上月回落 0.3%，国内通胀缓解。在这种情况下，我国坚定了自 6 月份开始的政策转向：从防通胀的从紧货币政策，转向货币、财政政策双拳组合，大力度扩内需、调整结构，保持经济较快平稳增长。

2008 年下半年，我国经济从多年的平稳、高增长态势一下迈入了一个艰难的发展期，这是本年度发展历程的一个突出特点。从区域发展的方方面面来看，以科学发展观为指导的调整在这种突变中加快了速度。一是经济增长的驱动力布局发生着根本性的变化，从东部带动转向东、中、西部共同推动；二是驱动力的多元化，不仅表现为经济增长的布局结构，同时也加速了驱动力的本身结构的优化，即从主要依靠出口、投资拉动，转向消费、投资、出口的均衡、协调推动；三是在全球经济寒风中加快了经济转型的步伐；四是制度改革进一步深化，为以上艰难的大幅度调整开辟道路、保驾护航。

总之，在国际环境发生重大变化的情况下，宏观政策的调整和迅速转向，促进了各区域在应对全球危机中强化自身机体的建设；完善、纠正以往发展中的缺陷和不足。2009 年 1 月 22 日国家统计局公布：2008 年中国经济在困难中保持了 9% 的增长。四个季度增长速度分别为 10.6%，10.1%，9.0% 和 6.8%，逐季下滑，为 2004 年以来首度低于 10% 的水平。但是在“经济寒冬”的严峻态势下，我国仍能一枝独秀，对世界经济增长的贡献超过 20%，实属不易。这将为 2009 年的抗“寒冬”，迅速走出危局，提供强有力的支持。

（二）由东到西，从南向北，不同区域对全球经济寒潮的感受度明显不同，对实体经济的冲击和造成的损失也大不一样

以美国次贷危机引发的世界性经济衰退，对我国金融体系的损害虽然并没有



想象的那么大；但是对实体经济的冲击却来得相当的快，其影响深度亦超出预期。这一点必须清醒。

以区域为视点，可以明显看到，经济外向性越高、中小型企业越多的地区所受袭击越重，呈现出一种由东到西，从南向北的梯度；损害程度是如此，从影响的时滞上来说也是如此。

总体来看，①东部沿海“先行”的珠三角和长三角地区增长放缓幅度大于其他地区；②中、西部地区的经济增幅也大多出现不同程度回落，但相对回落幅度较小；中西部增速超过了东部地区，持续 2006 年以来在增速方面超东部地区的发展格局；③在中西部连续三年增长速度超过东部的情况下，东、中、西部经济差距出现缩窄之势。

统计数据显示：2008 年前三季度，东部、中部和西部三个地区工业生产增加值分别增长 14.48%、21.08% 和 20.25%；与 2007 年同期相比，三个地区工业增幅分别回落 4.0、2.63 和 2.04 个百分点；与 2007 年同期相比，仅有 6 个省份的工业增幅有不同程度提高，其中除天津增长 2.9%，为东部沿海城市外，其他均为中西部省区，依次是青海 6.2%、陕西 3.6%、新疆 1.9%、湖北 1.8% 和安徽 1.4%。

虽然东、中、西部受到的损害有很大不同，但是各区域奋起抵御“经济寒冬”的行动都十分迅速，思路的支撑点，落在从“危机”中抓“机遇”，指向是：通过产业结构的调整，增强“内力”；并以启动内需，从出口导向型转向依靠内需的发展方式。这不能不说是我国改革开放又一次起飞的功力准备。

（三）东部地区以科学发展观为指导，加大力度转型

1. 珠三角面临全球金融危机冲击的严峻考验

珠三角是我国改革开放最早、最大受益者，既是目前开放度最高的地区，也是受此次世界性金融危机、全球经济下行冲击最强的地区。另一方面，还可以看到，珠三角在艰难前行中，同时也是转型力度最大的地区。

（1）珠三角是我国承受世界金融风暴冲击的前沿

珠三角是我国改革开放最早的地区，多年来也以我国发展引擎而受到世界关注：沿珠江三角洲连绵九个城市形成的都市群，其土地面积仅占广东省 30%，近些年来每年的生产总值却要占全省 80% 左右，进出口总量也要占全国的 1/4

以上，是中国经济与国际市场最重要的交汇地。然而，在改革开放30年后，率先起步的珠三角却步履渐渐放缓，出现乏力之势：目前广东省虽然是中国经济总量最大、对全国财税贡献最多的省份，但与后起的竞争者——上海、江苏、浙江、山东等沿海省市相比，广东省的人均GDP增速却排在最后一位；其他如投资总额、银行贷款余额、实际利用外资、地方财政收入和专利申请授权数等反映发展后劲的指标数，亦明显落后于长三角[①]。2007年下半年，已现乏力的珠三角，在国内宏观紧缩、人民币持续升值、新《劳动合同法》的出台等一系列经济政策的压力下，首先敏感地感受到世界金融危机的寒风，一批“三来一补”的低端资本密集型出口加工企业开始出现批量的裁员、缩减规模、外迁、破产或倒闭。据悉，2007年广东有244家外商或台商投资企业撤离，转向成本更低廉的越南、菲律宾等国家；东莞注销达440户，累计登记在册户数较2006年减少9.61%。

2008年，珠三角的传统产业企业，特别是中小企业出现大批破产、倒闭、外迁潮。2008年10月，深圳宝安百灵达公司、宝安宜进利工厂、坪山创亿玩具深圳有限公司、龙岗港声电子厂、西丽西洋服装厂等在一周之内相继宣布破产或倒闭。应该说，这只是深圳遭受金融风暴冲击，并直接影响实体经济的一个缩影。2008年以来深圳共关闭、停产682家企业，这些倒闭的企业主要集中在服装、家具、塑料制品、金属制品以及简单的电子装配等行业，其产值所占比重不大，对深圳工业发展的趋势不可能产生颠覆性影响，也没有动摇深圳的工业基础，但是深圳外贸依存度高达百分之三百，这就决定这次国际金融海啸对深圳的冲击，特别是对实体经济的冲击之烈。形势十分严峻。

据广东工商部门不完全统计，2008年1~3季度，广东共注吊销企业62361家，主要集中在纺织服装、五金塑料、陶瓷建材等传统行业[②]。由于有的企业倒闭根本不去工商部门吊销，所以香港各大商会透露出的情况远比这个数字要严重。

和企业倒闭相并行的是工人失业。每年春节的务工农民回乡潮匆匆提前到来只是一个特殊现象，而更引人深思的是，由于失业增加将容易引发社会矛盾的显化。

---

① 《重整大珠三角》，《财经》，总第225期。

② 《广东“双转移”难关》，《财经》，总第226期。



（2）启示

对珠三角这个遭受世界金融风暴重创度最强地区的考察和思索，有利于我们更清醒地认识这次“危机”，也有利于更切实地了解自己。

启示之一：金融风暴对亚洲新兴市场经济的冲击很大。但是不同经济体的反映差异性很强。有的国家也出现了资金流动性风险。为此 2008 年 10 月 29 日，美联储首先向巴西、墨西哥、韩国和新加坡的中央银行提供了不超过 300 亿美元的货币掉期安排。巴基斯坦则向国际货币基金组织求援。国际货币基金组织（IMF）在美联储的行动之后也宣布，将设立一种新的贷款机制，给面临流动性风险的新兴市场国家快速提供短期资本。从珠三角的情况看，我国并没有出现以上问题。以深圳为观察视点，可以看到，深圳是中国金融业最发达的城市之一，其中中国本土创投最为活跃。深圳创投机构数量和管理创业资本额占全国的三分之一。在这次金融危机中，深圳所受到的冲击不仅最早，影响也最深。最直接的影响是一些上市公司和金融机构从事海外投资、商品期货交易和其他金融衍生品交易时遭受的亏损。由于我国在这一领域的活动还是初试身手，影响并不是很大。但是金融冲击迅速指向实体经济，却是深圳所面临的更大的问题。而且速度之快，几乎没有时间差，更是我们始料未及的。最早开放的珠三角，外贸依存度很高，由出口需求萎缩导致“三来一补”外向型低端企业破产，引起相关产业链出现危机，进而出现企业倒闭潮，几乎是不可避免的。也可以说这是金融风暴冲击我国经济的主要现象。

从全国来看，我国对出口的依赖度已经达到 35%，所以，出口需求下降对实体经济的影响则成了主要风暴点。显然，对珠三角这一现象的观察和研究，对全国、对各个地区都具有重要意义。

启示之二：从珠三角来看，受到冲击出现停产、倒闭一批企业的同时，有一批企业毫发未损，活力依旧；另外还有一批新注册企业如春草般生长起来。以东莞为例①：东莞是一个典型的以“三来一补”和加工贸易为主的地区。据东莞提供的数字：2008 年 1～11 月，全市关停并转企业 786 家，全年预计关闭企业接近 900 家，占当地企业总数的 6%。近 10 年来，东莞每年倒闭的企业大约 800 家属正常状态，2008 年有所增加。从关闭企业的情况看，基本上都是规模小、档次

① 《告诉你一个真实的东莞》，2008 年 12 月 30 日《人民日报》。



低、竞争力弱的企业。据统计，在这些关闭的企业中，70%投资额在100万美元以下，90%企业用工在300人以下。在东莞大量企业倒闭的同时，还可以观察到，有的企业订单不减，照样生产。据该市工商部门统计，2008年1～10月，有不少企业增资扩产；引进外资达20多亿美元。同期，东莞新注册企业14889户。从广东省的整体情况看也是这样。

企业的生生死死，在通常情况下本是正常的经济生态。但是，我们认为，在这次全球经济动荡中，珠三角企业的起起落落，即使像东莞那样，倒闭企业只是略多于正常态，也不能作为正常态来看待。因为这一次企业的生死起落演绎着珠三角一次新的大规模产业结构调整、升级，预示着在这块希望土地上的另一次脱胎换骨。

启示之三：值得特别注意的是，大量务工农民工失业问题如何解决，以保证社会稳定。这涉及的就不仅是企业倒闭问题了，已经成了全国关注的重要问题。这个问题引出了珠三角“先转型还是先保命”的争论，而劳动力输出地的中西部则不得不为如何安置回乡农民工，出台新的政策。就业成了2009年民生工程不可回避的首要问题。

（3）珠三角抵御“寒冬”的战略与举措

改革开放30年来，珠三角已经建立了世界级的制造基地。如果不发生金融风暴，其经济体朝高端制造业和服务业转型升级亦迫在眉睫。全球经济寒风在吹出企业倒闭潮、务工农民回乡潮的同时，也更快、更强烈地吹醒了企业家和决策者，推动其迅速加快深层体制改革，促进大力度转型，包括经济结构、增长方式以及社会发展向重民生的转型。从珠三角抗“寒冬”战略与举措中，可以鲜明地感受到这三大艰巨任务正在从理想框图走向有计划的现实实施。

①通过生死攸关的大调整，进行自我转型。2008年5月29日，以“科学发展观”为指导，以主体功能区规划为基础，广东省委、省人民政府出台了《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》和七个配套文件。这就是“双转移”的重要战略举措。

所谓“双转移”，一是指通过产业转移进行产业升级换代；二是指由此带动劳动力大规模的转移。其特点是：以主体功能区规划为引领，从重点区突出发展转向推动布局科学平衡；并在产业的空间转移中，推动产业结构向以重型、高端为主的大规模升级转型。



广东地区间发展不均衡现象由来已久：粤东、粤西两翼和粤北山区的人均 GDP 仅为珠三角的四分之一；全省地方财政一般预算收入中，珠三角占 70% 上下，粤东、粤西、粤北则分别徘徊在 3% ～4% 之间。“双转移”就是要在产业升级的运作中，改变这种长此以往的不平衡空间布局。

“双转移”方案的目标是，按照“政府引导、市场运作，优势互补、互利共赢”的方针，将珠三角传统的低端制造业转移至粤北及东西两翼地区，促进这些地区的经济发展，使珠三角地区劳动密集型产业比重显著下降。同时，腾出空间，吸引先进制造业及高端服务业进驻珠三角。这一方案亦被称为“腾笼换鸟”策略。方案对九大传统劳动密集型及资源依赖型行业的 73 类产品制造商下达“逐客令”，“鼓励”其生产环节从珠三角转移至粤东西两翼和粤北山区。同时，要求将省内 600 万农村劳动力经过免费培训后，输入至珠三角先进制造业及服务业。

该方案预期五年后的目标是：力争到 2012 年，使珠三角地区功能水平显著提高、产业结构明显优化；东西两翼和粤北山区则形成一批布局合理、产业特色鲜明、集聚效应明显的产业转移集群，使人均生产总值增长率高于生产总值增长率 2 个百分点左右，从而“推动广东省产业竞争力位居全国前列”。

“双转移”战略的紧迫性十分明显，正如 2008 年 3 月底，汪洋在视察东莞时曾说过的话：今天不调整产业结构，明天就要被产业结构所调整。然而，这一战略的实施却并不顺利。虽然在七份配套文件中，广东省将各地政府执行产业转移及承接转移的情况列入硬性政绩考核范围，但是转型力度如此之大，触及多方当前利益，实现受阻。全球性经济下滑则给“双转移”方案带来了更大的冲击。在出现企业倒闭潮的情况下，是“求生存还是求转型”，成了近来讨论的焦点。然而有一点各方是认可的：保增长绝对不是保护落后产能和落后的生产方式。在刺激经济的过程中，必须坚定地进行结构调整，从粗放的、低水平的增长方式中摆脱出来，加大产业升级的步伐，才能保持经济的健康增长。可以说，保增长、扩内需和调结构、促转型的深度融合与互补，才是抵御世界金融风暴冲击最好的调整方式。

其实“生存与转型”并不矛盾。从目前来说，转型是珠三角生存的必由之路。而所以凸显两者的对立，我们认为深层次的问题是：政府力促转型的过程中，如何在市场运行中更好地协调各方利益；如何推进为此而必须深化的改革，

将保增长与调结构结合起来。这一问题虽然在珠三角比较突出，但其提出的问题却是东部各区域目前转型中都会遇到的问题。预计这一问题的突破将完善我国市场经济调整机制，并在改革中推进政府调控经济的能力。

2009 年 1 月 8 日《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008～2020 年）》（下称《规划纲要》）经国务院审定通过，正式发布。按照规划，珠三角被赋予了五个“国家级”定位——探索科学发展模式试验区；深化改革先行区；扩大开放的重要国际门户；世界先进制造业和现代服务业基地；全国重要的经济中心。其中核心的一点是提出珠三角要在进一步的深化改革中，以科学发展为主线进行自我转型。规划明确指出珠三角地区要通过转型解决目前“传统发展模式难以持续”等一系列问题，以达到“初步形成科学发展的体制机制”，“产业结构明显升级，自主创新能力明显增强，生态环境明显优化，人民生活明显改善，区域城乡差距明显缩小”。可以说，这是珠三角面临世界金融危机严峻挑战下的一个决胜战略，即通过自我转型实践科学发展，摆脱危机困扰，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为全国科学发展提供示范。显然，这是我国抵御世界经济“寒冬”的根本之路，其改革的深度已经远远超出了经济范畴，超出了“双转移”。但是，我们认为，民生和社会和谐建设提上改革日程，对于转型思路的拓展，突破“求生存还是求转型”的困扰将有重要实际意义。

②加速粤港澳经济整合，向世界级都会区递升。毗邻港澳是珠三角特有优势。改革开放 30 年来，珠三角的发展得益于粤港澳的密切合作。《规划纲要》明确将粤港澳合作提升为国家层面的战略目标之一，同时，也使粤港澳三地的合作有了更新、更深的内涵。其中最重要的着眼点，就是如何加强与香港在金融领域方面的合作，共同打造世界级的金融中心；粤港澳如何整体发展，并作为一个领跑团队既拉动国家经济的发展，又在引领中国进一步改革开放中走出更大的一步。

关于粤港澳深一轮合作。应该说合作方各有构思，可以概括为以下几点：

第一，三方合作是在“一国两制”的框架中进行的。三地经济如何在“两制”的体制下，进一步深入合作，并取得“双赢”，是三方都在考虑的问题。

第二，广东将首先在综合改革上迈出新步。改革的进一步深入主要涉及三个方面：一是争取在深入实施 CEPA 方面进行配套改革，加快引进港澳的现代服务



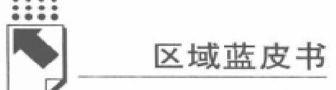
业；二是以通关便利为目标进行口岸设置的改革，逐步实现三地人员、资金、货物及信息等要素的自由和快速流动；三是建立“粤港澳金融合作与开放试验区”，三地互相落实给对方金融机构予国民待遇，将人民币可自由兑换试点扩大至珠三角；推动“人民币亚洲化”，最终实现三地金融资源自由流动和全面融合。

第三，香港智库机构智经研究中心推出了香港版的“粤港澳更紧密合作方案”。未来三地的合作必须有高起点——即以协力打造世界级珠三角都会区为核心目标，并以此为前提来布局区域内各大城市间的产业分工、公共治理及生态环境保护、基础设施建设等重大问题。为此，该报告提出了组建粤港金融控股公司、打造大珠三角地区优质生活圈、尽快启动港珠澳大桥建设等 22 项政策建议。报告预测，2038 年，由珠三角城市群和香港、澳门构成的“珠三角都会区”的 GDP 将达到 2.7 万亿美元，与纽约都会区的经济规模相当。如果按照购买力平价折算，据保守估计，珠三角都会区在 2020 年的经济规模就将超越纽约、东京、伦敦三大都会区跃居世界首位。这是一个香港向往的，而只有联合粤澳才能实现的发展梦。

可以看出，珠三角与港澳的合作已经不仅是制造业转移。改革开放以来香港制造业向珠三角的转移，对体制融合的要求没有那么高，如今所期望的进一步合作，需要引进港澳的金融、法律、财会等高端服务业才可以推动产业升级。这些领域对市场经济制度、法律制度及体制环境的要求要高得多。可以说，粤港澳三地的体制差异正成为三地要素流动的最大障碍。而目前三地所设想的深度整合，最重要的是需要合作三方处理好制度对接。

实际上，粤港澳合作的构想在得到中央的明确支持后，2008 年已经出现实质性进展。7 月 29 日，商务部与香港特区政府及澳门特区政府分别签署 CEPA 补充协议五，推出 34 项政策措施，有 17 项在广东先行先试。此外，中央政府还批准了八项在广东先行先试的政策措施。在这一背景下，拖延了 25 年的港珠澳大桥出资方案，在 8 月 5 日举行的年度粤港联席会议上敲定，成为三方合作中的标志性事件。据悉，中央已经明确对粤港澳大桥的主体工程出资 50 亿元资本金，这一支持也是前所未有的。大桥工程将在 2009 年内开工。

珠三角《规划纲要》的实施，势必进行体制上的突破。30 年前，珠三角作为中国改革开放的先锋，没有路，“摸着石头过河”，在探索中冲出一条成功之



路；而今天，《规划纲要》令旗高高升起，在科学发展观的指导下，珠三角又将打头阵。珠三角的“二次出发”预示着：第一，我国改革开放在下一个30年中，不仅有着进一步深入的胆识和战略，而且步伐更坚定；第二，“摸着石头过河”的方向，将不停留于经济建设，更重要的是通过全方位改革，在科学发展的轨道上推进社会的全面和谐。

2008年，珠三角在经济大幅度下滑的情况下，全年仍实现地区生产总值29745.58亿元，增长12.6%，高于广东全省10.1%的平均增幅，占全省GDP总量35696.46亿元的83.32%，比2007年所占比重79.7%高出3.62个百分点。可以预期，珠三角将通过生死攸关的大调整，在企业的起起落落中，重新获得“二次先发优势”，成为区域发展的先行者、示范区。

2. 长三角减速明显，是这次世界经济动荡的重要受影响区

（1）在全球经济剧烈动荡影响下，长三角16城市经济发展速度明显减缓

长三角地区是继珠三角之后中国经济增长的又一个主要引擎，是市场经济发展的前沿，同时是中国外向型经济的重要基地。近十年中，其外向度大幅跃升：实际利用外资占全国的比重从1997年的24.7%迅速上升到了2007年的47.8%，同期出口占全国的比重也从21.9%增加到了39.6%。2007年该地区的出口总额，相当于韩国同期出口总额的1.3倍和台湾地区出口总额的近2倍。可以说，这一地区是中国加入WTO之后外向型经济发展最快的地区，也是这次世界经济动荡的重要受影响区。

2008年1~3季度，长三角16城市的GDP增长速度呈现逐季走低的迹象。16城市共实现GDP39355亿元，占全国经济总量的19.5%，比重比去年同期下降0.2个百分点。各市与去年同期相比均出现大幅回落，但降幅明显不同：浙江7市平均回落幅度达3.4个百分点，江苏8市平均回落幅度为2.2个百分点，上海市GDP增速也由去年同期13.4%的增幅回调至10.1%，回落3.3个百分点。重要城市宁波、南京以及上海规模以上工业利润总额，均出现了大幅度下滑，同比增幅分别为-31%、-44%以及-7.8%。在16城市中，舟山以15.6%的增长速度列榜首，增速比去年同期回落0.9个百分点，而纺织工业比重较高的绍兴市在此轮经济调整中受到的冲击最为明显，GDP增幅由去年同期的14.8%回调至9.5%，调整幅度是16城市中最大的。到2008年底，上海GDP增长速度为9.7%，比上年下滑4.6个百分点；浙江省GDP增幅为10.1%，下滑幅度与上海



相同；江苏省GDP增幅为12.5%，下滑幅度略小一些，为2.4个百分点。

长三角的减速充分说明，世界金融危机向我国实体经济的扩展速度十分迅速，其危害程度也比预期要严峻得多。

（2）抗"海啸"的方向标——长三角区域的进一步战略定位

2008年9月国务院发布《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》（下称《指导意见》），这是自长三角区域形成以来，首次以中央文件形式对区域经济发展提出的指导意见，也是跨行政区的第一个指导文件。

《指导意见》明确将此前未纳入长三角一体化体系的浙西南和苏北地区包括进来。这样长三角地区的地理范畴就从原来的16个城市扩展为二省一市，即上海市和江苏、浙江两省。

《指导意见》对将长三角的区域定位为"亚太地区重要的国际门户、全球重要的先进制造业基地、具有较强国际竞争力的世界级城市群"。

"加快发展现代服务业，努力形成以服务业为主的产业结构"是走向2020年战略规划的重要导向；同时，在重要领域科技创新要接近或达到世界先进水平；区域内部则要求协调发展、分工合理、各具特色；有效控制污染物排放，单位地区生产总值能耗接近或达到世界先进水平，形成人与自然和谐相处的生态环境；实现基本公共服务均等化。尔后，再用更长一段时间，率先基本实现现代化。

这一战略定位，既是长三角发展的长远目标，在当前抗全球金融海啸中，也是应对措施的方向标。

（3）长三角奋力应对"最为严峻的挑战"

在中央提出"国十条"和一系列刺激经济政策的同时，长三角两省一市相继出台具体措施，以应对全球金融危机下"最为严峻的挑战"。

①上海以沪八条快速响应：以加快发展现代服务业为主轴，调结构、促转型。上海市提出涉及城乡基础建设、"四个中心"建设、科技创新、生态环境、文体医保、住房保障、世博建设、金融安全和发展的八项措施。从这八项措施近来实施的情况看，着力产业结构调整，加快形成以服务经济为主，以发展先进制造业和高新科技产业为支撑的产业结构，是上海将在应对世界金融危机对实体经济冲击中，转"危"为"机"着力抓手。

实际上，上海的制造业已经有了对生产性服务业的需求。面对金融海啸的冲击，这种需求迅速上升为企业升级、抗风险的重要方式。概括起来，上海大力发展生产性服务业的以下五种方式值得关注。

第一，着力打造生产性服务业集聚区。将投资230亿元人民币，在上海嘉定区打造国内规模最大的生产性服务业基地。该集聚区于2010年建成。其既包括设计、研发、物流，也包括金融服务。该集聚区的重要功能，是通过服务业与制造业的融合与共生，为制造业升级提供支撑。

第二，企业在抗“海啸”中，加大生产性服务的需求，并内生地在产业链中延伸出所需的服务链：上海标五高强度紧固件有限公司，是一家附加值较低的制造企业，在出口形势严峻的“冬天”，日渐难以生存。他们积极调整结构，大步转型，将产业链中营销、采购、物流等高附加值环节做大，向现代服务业拓展。目前，公司已将完全由自己生产的产品压缩到20%，其余则与周边地区150余家不同产品的紧固件专业制造厂家组建起了“联合舰队”供应链，用其他厂家半成品再加工，或干脆采购成品进厂组合。目前国际金融危机对标五虽有所冲击，但相当部分风险被供应链化解了。该企业效益依然直线上升，预计2008年出口创汇将达2亿美元。

第三，运用信息化技术，加快制造业与服务业产业融合，大力发展专业化第三方交易服务平台。大型企业在信息化进程中培养出第三方机构，其服务对象不再限于自己的母体企业，而逐渐转变为所在行业企业提供第三方服务。近几年来，一汽大众、奇瑞汽车、宝钢等大企业集团原有的信息化部门，已率先与母公司脱离“母子”关系，成为独立运作的专业服务公司，从为自家服务转向为社会服务。这些成功经验都表明，企业以发展现代服务业为抓手，促进制造业产业结构调整升级，不仅可以抵御“寒流”对实体经济的冲击，还可以为制造业未来的发展积聚力量。

第四，服务外包迅速兴起。目前，经济全球化背景下的产业转移升级，正推动服务外包加快进行。在当前金融危机的影响下，将有更多跨国公司将其非核心业务外包，以降低成本、增强竞争力，这给中国承接外包业务带来更多发展机会。上海积极主动抓住这一以服务外包为重点的国际产业转移新机遇，发展服务外包。2008年上半年，首批三个服务外包专业园区在上海成立，这三个园区分别为南汇生物医药服务外包专业园区、张江生物医药服务外包专业园区和张江金



融信息服务外包专业园区。

第五，适应形势，积极拓展金融服务业的延伸。为了抵御目前的“危机”，为中小企业直接融资提供便利成为金融服务业的当务之急。目前，上海市除了培育中小企业上市融资；市区两级政府联手推动中小企业信托融资之外，为了重点解决高科技企业的超短期融资需求，还在为建立 OTC 市场进行准备。OTC 市场的设立，意味着中小股份制企业除了上市融资之外，有了新的资本市场融资渠道。

在上述举措实施的推动下，虽然增速大幅度放缓，是 17 年以来 GDP 增幅首次低于 10%，但是一、二、三次产业的比重却发生重要变化，转为 0.8∶45.5∶53.7，由当年的二产独大，转化为三产、二产双轮滚动发展的格局。

上海发展现代服务业的导向，加上我国的市场前景以及成本优势，吸引着世界的目光。2009 年年初，世界 500 强企业陶氏化学公司宣布，他们将关闭高成本地区的 20 家生产设施，暂停全球 180 家工厂的运营。但与此同时，位于上海浦东的陶氏化学（中国）有限公司却两次增资 6200 万美元用于陶氏中心的建设。该中心建成后将成为陶氏全球研发和信息中心，以及亚太区的重要业务和创新中心。据统计，2008 年上海合同外资有望突破 170 亿美元，创历史新高。其中，金融服务等第三产业成为吸引外资的主力军，占总量的七成以上[①]。

在过去 15 年中，中国成功实施了以制造业为主导出口导向型的经济发展战略，实现了举世瞩目的经济增长，经济总量已经成为世界第三。但是，如此走法暴露出诸多弊端，经济增长方式的转变迅速提上日程。究竟如何实现这一转变？上海出台了多项可行举措，但是在抵御世界金融风暴中，以大力度发展现代服务业，通过制造业与现代服务业的融合，推动产业升级、经济转型，无疑是上海转“危”为“机”诸多应对措施中的核心，也是政府这支有形的手和市场那支无形的手合力进行快速、低成本地转型的一招高棋。

②浙江、江苏以产业升级转型奋力突围。浙江、江苏以外向型经济为特点，而民营经济又是主力军，形势十分严峻。江苏、浙江两省如何在以民营企业为主的经济生态中，培育出具有抵御“世纪寒流”的功力，是必须解决的难题。作为以外向经济为主的省，保出口稳定增长这个目标是难以改变的。然而，从长远

① 《上海、深圳：中国前景被看好吸引外资创新高》，2009 年 1 月 4 日 CCTV. com。

考虑，两省将着力点放在“工业转型升级”上。应该说，支持中小企业提高内力，是严峻的危机倒逼出来的，因为只有进行产业结构升级和转型，才能保持出口稳定增长。这一战略思路走向如何？可以说，乍冷的“寒冬”并不是一片灰暗。在苏浙我们看到几大暖流蓬勃而出，不仅暖意融融，且预示春光不久将至。这里，苏浙独有的特色凸显。

一是江苏创新活动新军突起，成为经济时空转换中摆脱困境的主要力量。据新华日报10月15日报道，在科技部、财政部刚刚公布的2008年年度创新基金立项名单中，江苏省共有246个项目立项，获支持资金14437万元，双双居全国第一。截至目前，江苏省共有1312个项目获得国家创新基金的支持，获得支持资金8.49亿元。为支持科技成果转化，2008年省科技成果转化资金投入10.89亿元，在各地申报的529个项目的基础上，重点支持108个项目实行产业化。其中产学研项目达81个，占项目总数的75%①。创新活动与实现的链接培育了一大批具有自主知识产权的高新技术产业迅猛发展。到2007年，江苏的民营科技企业数量已经达到18584家，在全国排名仅次于北京市，跃居第二；当年，江苏民营科技企业总收入为12340亿元，在全国排名仅次于广东省，继续保持第二位；民营科技企业研发投入总量达263.7亿元，占全省企业研发投入的61.3%；申请专利26793件，授权12996件，分别占全省专利申请数和授权数的30.1%和40.9%，成为江苏自主创新、创业的动力和核心②。

纺织业是这次“寒流”、“封冻”的主要行业。在我国一批纺织企业减产、倒闭之时，江苏创新活动的产业化使江苏纺织企业依靠自主创新，在国际市场上赢得话语权，发展势头强劲。江苏盛泽纺织基地龙头企业盛虹集团2008年的专利就有366项。靠自主创新，生产只有一根头发二百分之一的世界上最细的纤维。这种超细纤维不仅可以用来生产高档服装面料，还可以用于医疗、环保等领域。2008年全世界超细纤维产量有60多万吨，70%是盛虹集团生产的。盛虹集团2008年销售收入增长了近50%，出口增长了三倍。

二是杭州文化创意产业领跑转型。在浙江，近年来文化产业与休闲旅游、信

---

① 《江苏10亿元重点支持108个科技成果转化项目》，http：//www.shihua.com.cn，2008年11月7日。

② 《江苏民营科技企业发展迅猛》，http：//www.shihua.com.cn，2008年8月19日。

息科技、工业、建筑等产业不断融合而生的文化创意产业，正以惊人的活力在成长。据统计，2007 年浙江以软件、动漫、设计、广告、传媒等产业为主要形式的文化创意产业，实现收入 2152 亿元，实现增加值 611 亿元。其中杭州市更有代表性：去年杭州文化创意产业实现增加值 490.23 亿元，已占全市 GDP 近 1/8，其增幅高达 19.7%，比该市 2007 年 GDP 增速高出 5.1 个百分点。面对 2008 年国际经济“寒流”袭来，浙江积极应对的妙方之一，就是探索以文化创意产业引领经济转型升级。

目前浙江的文化创意产业已经有了一定的发展基础，仍以杭州为例，杭州软件、动漫、艺术品创作和交易等具有区域特色的文化创意产业优势业态已初步形成。截至 2008 年 9 月，该市已聚集动漫企业 137 家，拥有两个国家级动漫产业基地和 3 个国家级动画教育研究基地，影视动画生产能力超过 1.5 万分钟，位居全国前列。文化创意产业发展的主要瓶颈是项目投入回报期长、担保能力较差、融资难。政府除了支持拓宽融资渠道的新途径、新办法，发挥财政性资金“四两拨千斤”的效应外，还着力发挥浙江民营经济发达、市场机制完善等优势，积极引导国内外民间资本和风险投资资金进入文化创意产业。目前，广厦集团、中南集团、太子龙集团等一批本土知名民营企业已进入文化创意产业；凯鹏华盈、瑞银、IDG 等国际知名风险投资机构，也纷纷到浙江投资文化创意企业①。预计浙江着力打造文化创意企业，将通过“退二进三”，在产业的转型升级上起到关键作用。

三是义乌、温州民营企业联手创新，开发新兴市场，逆势突围，为再一次腾飞蓄力。小商品虽小，以创新拓展产品增值的空间却很大。为了鼓励企业创新，增加产品附加值，2008 年义乌政府拿出 2 亿多元扶持资金，带动民间和金融机构科技投入超过 12 亿元。同时推动建立行业创新中心，玩具、无缝内衣等各行业企业纷纷联手进行产品和技术的创新。安冬电器通过创新，自主研发出了国际上最先进的壁炉光电供热系统。申请专利三四十个。摆脱了过去以模仿别家产品寄生的尴尬境地，掌握了市场主动权。2008 年 10 月以来，义乌安冬电器每天都有 7 到 10 个集装箱的电壁炉发往欧美国家，订单比去年同期增长了 4 倍，工厂不得不 24 小时连轴转。通过创新，促进产品结构优化升级，在“寒冬”时

---

① 《浙江文化创意产业迸发活力》，2008 年 12 月 12 日《人民日报》。

节，实现小商品出口逆势攀升的不止安冬电器一家。前三季度，金华海关接受申报义乌小商品出口报关单 21.25 万份，集装箱 40.44 万标箱，同比分别增长 26.52 和 28.38，增速大于去年同期近 8 个百分点。10 月份以来，平均每天出口 1925 个标箱，明显高于去年的日均出口量。同时出口结构亦明显提升，在 2008 年前三季度的出口中，机电产品增长了 26%，通讯电子类的产品，出口增长了 125%。

在欧美市场需求下降的同时，企业一方面优化产品结构、同时也在努力优化市场结构、大力开发新市场，截至 2008 年 9 月底，义乌共有来自 83 个国家和地区的外商设立代表处 1899 家，比去年年底净增 443 家，是历年来增幅最大的一年。

可以看出，在“寒冬”中，义乌的小商品制造业正在根据自身的产业特点，促进传统的中小企业向创新型产业集群转变，其中企业由加工制造环节向研发设计、品牌营销两端延伸是创新的重要环节。

温州海关数据显示，11 月温州市外贸进口 1.18 亿美元，同比减少 30.0%，外贸出口 8.13 亿美元，同比减少 4.26%，首次出现外贸进出口双双负增长现象。

温州是一个以民营经济为主导的城市。民营经济就是温州的城市的品牌。全市现有民营企业 14 万多家，其中企业集团 180 多家，民营企业的数量、工业产值、上交税收、外贸出口、从业人员，分别占到全市 99.5%、95.5%、80%、90%、93%。温州已经成为“中国电器之都”等 35 个国家级生产基地，拥有 118 个中国驰名商标和中国名牌产品。这样一个改革开放 30 年崛起的民营之城，能经得起当前世界金融海啸的袭击吗？

2008 年 9 月底，温州市经贸委对全市 36 个工业强镇和开发区的 18775 家中小企业进行调查：受原材料、劳动力价格、出口不畅等多种因素的影响。停工、半停工企业数达 1461 家，占调查企业数的 7.8%；倒闭企业 304 家，占 1.6%。停工、半停工和倒闭（含外迁）企业合计达 1765 家，占 9.4%。主要集中在制革、制鞋、服装、眼镜、五金等行业。

面对这样一种形势，温州人的态度是：温州的发展正站在一个新的起点上，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的考验；不怕在竞争中淘汰一批企业，关键是留下来的企业通过转型，发展质量更高、成长势头更好，这才是方向。总之，在这样一种困难与希望并存的发展环境中，温州人考虑的是如何趋利避害，



苦练内功，实现温州民营经济率先走出困境，并为再一次腾飞积蓄力量。实施的思路如下。

首先，是以生死抉择之胆略，大力创新，推进升级、转型。

改革创新是“温州模式”的灵魂。对于温州人来说，“创新”的含义已经深化。除了加快推进科技创新，增强自主创新能力之外，还十分注重加快推进产业结构创新、市场创新、发展模式的创新、可持续发展环境的创新、文化软实力的创新。为了给上述方方面面的创新保驾护航，还锲而不舍地进行制度创新。在“寒冬”中，温州人正在通过“创新”，迅速提升内在功力，以凤凰涅槃、浴火重生的勇气，在逆境中崛起。

其次，运用新的营销方式和营销手段，积极拓展内外需市场。

在不少企业纷纷压缩投资的时候，温州的人民电器集团和长城电器集团却在下大力气扩内需：2008年11月，温州的人民电器集团联手河南浙江商会挺进中原，在河南郑汴一体化开发区征地万余亩，兴办中部产业经济基地；长城电器集团成立了由项目工程部，搜集、研究全国各地大项目的建设信息，瞄准需求挺力而上。目前已经取得了向广东平海电厂提供成套设备、变压器等产品的订单，总金额2000多万元，并开始首批供货；正在与中石油洽谈的项目，总金额也在千万元以上。

温州企业在扩内需的同时，拓展外需市场也大显身手。总部在瑞安的瑞立集团是浙江首家在美国纳斯达克主板上市的企业。瑞立集团目前抓住这次金融海啸的时机，加快海外购并步伐。目前，温州企业家在非洲合作投资创办的企业有31家，在已有的基础上，进一步扩展非洲和中东市场是温州企业家的一个重要拓展。

再次，是企业抱团重组渡难关。

在全球金融危机的背景下，温州部分外贸型服装企业抱团逆势而上，成为温州服装业新的亮点。温州市服装商会有关负责人认为：这次抱团是温州服装企业第二次联合创新的标志；为服装企业克难攻坚走出了新路。

在“寒冬”中我们看到的是，温州民营经济发展已进入一个转型升级、科学发展的新阶段，温州民营企业家出奇制胜，创新有招。危机没有把他们吓倒，反而大大刺激了他们搏击市场的勇气。他们正在做好“出击”的准备，迎接新一轮高增长期的到来。

最后，纺织大县绍兴的起落与奋争。

绍兴县地处长江三角洲南翼，是中国最大的纺织产业集聚地。纺织工业体系占全县经济总量的70%，全县年产布425亿米，占全国的1/4，印染布能力115亿米，占全国30%。被中国纺织工业协会命名为“中国纺织基地县”。2007年绍兴县实现国民生产总值541.49亿元，人均GDP10105美元，财政收入67.02亿元。全县有“中国轻纺城集团”等九家上市企业，县域综合经济实力连续五年位居全国十强。

纺织业是绍兴县的支柱产业，纺织企业又以民营为主体。从微观面来看，由于美国次贷危机导致的世界“寒流”对于绍兴经济实体的影响则更为明显。2008年8月开始，绍兴县的大企业由于资金链断裂而引起的企业停产、倒闭风波陡起，四家企业——夏履镇金雄轻纺集团、马鞍镇滨海工业区的浙江华联三鑫石化有限公司、浙江江龙控股集团有限公司以及奇贤镇五环氨纶实业集团有限公司，都是本地有名的大企业，相继陷于停产和濒临倒闭的状态。这四家企业，由于其资金链和产业链涉及多家银行和企业，随之引发出银行业和轻纺业内的一度恐慌。绍兴市政府财政实力雄厚，预计2008年财政可直接调用的资金将超200亿元，调控本地经济绰绰有余。在这样一个强势政府多方协调应急资金，力主企业重组的努力下，10月16日，绍兴县内的浙江远东化纤集团与绍兴县国资平台公司滨海工业区开发投资有限公司决定分别注资9亿元和6亿元重组华联三鑫。华联三鑫起而复生。影响居于其次的江龙控股重组方向已定，即一分为四，由四家企业各自收购兼并。此外，五环氨纶和金雄集团重组方案亦基本确定。

值得注意的是，在以上案例中显示了强势政府的作用。2008年世界各国抵御金融风暴的实践证明，仅仅依靠市场已经不足以减低这场“风暴”的破坏性，政府施力是必要的。在我国，30年的改革开放，像绍兴市这样的地区已经积累了相当的实力。政府也有经济力量去完成仅由市场不可能迅速完成的上述任务。

纺织业是受金融危机冲击严重的10个行业之一，国家也将伸出看得见的手实施重点行业振兴规划和一系列扶持政策。预计在整套政策的支持下，绍兴市奋力突困将会更有成效，绍兴纺织业的再崛起之路不会很长。

在2008年的世界金融危机中，苏浙一些发展快的地区，迅速进入调整状态，抵御“寒冬”。传统的民营企业出现两极发展、分化：一批企业以自主创新形成



技术优势，扩大规模，迈入产业利润链高端；大量初加工、高耗能企业经营困难，难以为继。进行大幅度的产业结构调整和升级，是近年来我国已经审时度势提出的既定方针。世界金融风暴施以“倒逼”，大大加快了这一调整过程。可以预计，苏浙民营企业，特别是中小企业，在这生与死的大浪淘沙中将整体更上一层楼。

3. 环渤海湾

环渤海湾经济圈包括辽东半岛、山东半岛和京津冀都市圈三大地区，由于行政与市场对该经济圈划分的“边界困扰”还在继续，所以目前其属地还不完全清晰，但是，继珠三角和长三角之后，该地区正在成为中国经济第三极的北方经济区，已是不可否认的事实。该区域经济的外向度比珠三角和长三角都要低，加上慢行一步，在经济发展方式转型思路的引导之下，绕过了先行者所遇到的羁绊，所以在呼啸而来的全球金融风暴袭击之下，环渤海经济圈所受影响之激烈程度远比前两者要缓。

（1）京津冀三地反应不同

京津两大直辖市是京津冀城市群的核心。从 2008 年前三季度来看，这双核的经济走势却截然不同。北京经济在第三季度出现大幅度下滑；而天津在“寒风”中却逆大势而上行。

①北京经济下滑明显。经初步核算，2008 年北京市实现地区生产总值 10488 亿元，按可比价格计算，比上年增长 9%，增幅比上年回落 4.3 个百分点。这是北京经济在保持了 10 年的两位数增长后第一次滑入一位数增速空间。

北京经济下滑的原因主要有三点：

第一，北京历经五年的努力，成功地举办了一届让世界永留记忆的奥运会。在举办奥运的第三季度，特别是 8、9 月份，建设性投资基本放空，有的产业也停止运行；为筹备奥运的诸多大规模城市基础设施建设项目已经在会前完成，而奥运后要上马的一些大项目正在筹备，大规模的投资不能马上得以实现。这精确地反映在统计数据上：全年完成全社会固定资产投资 3848.5 亿元，比上年下降 3%。其中三季度下降 37%，负增长。

为了奥运后经济平稳增长，北京在筹备奥运会期间已经做了多方面的研究，并为平抑经济低谷准备了可操作方案，包括一批可以即时上马的重要项目。在国家出台一系列扩大内需政策的指导下，可以预计这种后奥运效应具有间隙性，是

短期的。

第二，我国的房地产市场进入周期性的调整期。在2008年上半年出现通货膨胀的压力下，国家实施了持续紧缩的宏观调控政策，在这些政策组合，尤其是货币政策的影响下，整个国内房地产市场进入低迷状态，商品房开发投资出现明显下滑。统计数据显示：2008年，北京市完成房地产开发投资1908.7亿元，同比下降4.4%。

第三，在全球金融风暴的突袭下，北京出口贸易增长放缓。2008年北京地区进出口总值2718.5亿美元，比上年增长40.8%，增幅提高18.8个百分点。其中，出口574.6亿美元，增长17.4%，增幅回落11.4个百分点；进口2143.9亿美元，增长48.8%，增幅提高29个百分点。在出口需求滑坡的影响下，北京工业出口交货值明显下降，其中，第三季度下降1.8%，出现负增长。

可以看出，北京经济的大幅度下滑并不是世界金融危机一个因素作用的结果，而是以上三重因素高度重合，共同作用的反映。从2008年的统计数据来看，北京对国家扩大内需，稳定房地产市场的政策反应速度较快，加上北京本身的结构性优势，已经出现了以下几方面的抗“寒潮”力量：

一是投资领域出现回暖。2008年11~12月份基础设施投资力度已经明显加大。全社会固定资产投资四季度增长4.9%，开始由负增长回升。

二是2008年实现社会消费品零售额4589亿元，比上年增长20.8%，扣除价格因素后实际增长15.7%，高于上年0.6个百分点。其中特别值得注意的是，车市有所回暖：11月份，全市销售机动车8.6万辆，增长25.4%，增幅高于上月10.9个百分点。

三是北京市利用外资金额在经历了2008年9月份和10月份的回落之后，在11~12月份的两个月中呈现“回暖”势头，12月份以来，投资额在3000万美元以上的大项目已有十多项。2008年实际利用外资60.8亿美元，增长20.1%，增幅比上年提高8.8个百分点。相当于1986~1995年十年间北京利用外资的总和，再创历史最好水平。

四是2008年北京在制造业受外需萎缩影响出现增长下降的同时，服务业持续保持较快增长势头。其中，信息传输计算机服务和软件业、批发与零售业、租赁与商务服务业分别增长16.8%、15.6%和23.9%，科学研究技术服务与地质勘察业、水利环境和公共设施管理业、文化体育与娱乐业增速分别为23.1%、



28.3% 和 29.4%。

值得品评的是，在全球经济“寒潮”中，北京瞄准的是“身心”的全面建设。尽管承办奥运会期间经济增长速度有间隙性下降，但是，城市综合素质的全面的提升，却是十分明显的。这里指的不仅仅是城市的基础设施，还有人文素质，特别是对传统文化的提炼，以及传统文化精髓与世界优秀文化的对接，都是史无前例的。奥运遗产是留给全国人民的。北京人“近水楼台先得月”，对奥运遗产的吸收与发扬，在我国软实力的建设中，也将发挥特有的作用。为此，可以预计：虽然在多重因素作用下北京 2008 年经济增速下降幅度较大，但北京回暖也会早一些、快一些。

②天津—东部沿海经济区的亮点。这里有两大特点值得注意：一点是，在险境中经济增长逆势冲高。天津是东部沿海在世界金融海啸肆虐下，目前仍持续快速增长的少数直辖市。2008 年，全市生产总值完成 6354.38 亿元，增长 16.5%，增幅比上年提高 1.3 个百分点。其中第一产业增加值 122.58 亿元，增长 3.1%；第二产业增加值 3821.07 亿元，增长 18.2%；第三产业增加值 2410.73 亿元，增长 14.7%。同时，全市就业局势基本稳定。据天津市劳动和社会保障局数据，2008 年 1～11 月，全市新增就业 36 万人，预计至年底可达 38 万人，登记失业率为 3.6%。

另外一点是，其支撑平台，折射出我国改革开放的新乐章。2008 年下半年，在珠三角出现经济大幅滑坡，不少企业破产、倒闭之时，为何天津市还能经济增长再上一层楼？解析南北两个地区改革开放的时间差和发展模式的区别，问题豁然明朗。

珠三角是我国改革开放的先锋。正是从这里，先行者“摸着石头过河”，杀出一条“血路”，迎来了中国特色社会主义的春天。然而，20 多年后，也还是在这里，开始了“两头在外”、高耗能、高污染的“中国制造”模式的反思，揭开了以科学发展观为战略导向的新一页：重自主创新，从“中国制造”走向“中国创造”，实现经济、社会又好又快发展的新步伐。这种大转型，对于珠三角来说，要告别带来 30 年辉煌，而今弊端已经集中显现、变为阻障的发展模式，绝非易事。特别是国际金融危机使珠三角外向型实体经济结构惨遭波及、经济大幅下滑的情况下，要推动大刀阔斧的产业升级和经济转型，并正确处理由于经济下滑而凸显的各种社会矛盾，难上加难。

天津就不一样了。作为一个老工业基地，在30年的国企改革探索之后，在新的转型中吸取了珠三角和长三角的经验，在滨海新区的开发与建设中，重新铸造了天津区域发展战略支点。可以看到，在珠三角、长三角艰难之时，北方“亮点”却揭开了在科学发展观指导下我国改革开放的新的一章。应该说，从“先一步出发”到“后一步出发”，反映了我国不停顿前进的脚步。“后一步”显然是“前一步”的继承，即学习经验，摈弃不足，而绝不是“照搬不误”。这就是从南到北经济区建设从“先行”到“后发”，“摸着石头过河”的基本含义。

2008年的滨海新区在以下两方面的发力值得关注：

第一，自主创新从“天津制造”到“天津创造”。

作为国家综合配套改革试验区，加快科技创新体系建设，增强自主创新能力，努力实现从“天津制造”转向“天津创造”，是滨海新区实践科学发展观的核心。

首先，加大对自主创新的扶持力度，《天津滨海新区推进自主创新的指导意见》、《天津滨海新区吸引、培育和使用人才的指导意见》等政策措施相继出台。同时，与知名创投机构合作，充分发挥创业风险投资引导基金的作用，加大对自主创新的资金扶持。在这种资金支持下，2008年瞄准世界先进水平，确定了首批56个重大高新技术产业化项目，目前，已完成9个项目，47个项目正按规划有序实施产业化①。

在引进大项目、好项目方面，滨海新区实行“投产达标一批、开工建设一批、储备申报一批”的制度。以上56个创新项目上马，滨海新区又新引进了44个国家级、省部级重大科技项目，已获国家与地方财政资助10多亿元。这些项目将成为2009年滨海新区自主创新的新载体②。

在科技创新引领下，滨海新区正在打造以高端产业支撑的制造业体系。2008年1~10月份，滨海新区94个大项目竣工投产、注册运营，新开工大项目180个，提前2个月完成年初确定的全年新开工项目计划。94个大项目全部达产后，预计每年可新增工业总产值1200亿元。新一代运载火箭、百万吨乙烯炼化一体化、300万吨造船、中兴通信北方基地、开发区服务外包基地等项目也在加快建

① 《滨海热土　亮点频闪》，2008年12月20日《天津日报》。

② 《滨海热土　亮点频闪》，2008年12月20日《天津日报》。



设，在建项目总投资额达到7422亿元。滨海新区重自主创新、重高端大项目，没有再走“两头在外”的低端外向型制造业的建设思路，是2008年的抵御风暴能力较强的重要原因。

第二，改革护航，重点领域综合配套改革不断实现新突破

2008年3月，《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》获得国务院正式批复。滨海新区抓住先行先试的有利契机，抓紧编制了《滨海新区综合配套改革试验三年实施计划（2008～2010年）》，目前已进入全面实施阶段。滨海新区在制度创新上，按照成熟一个推进一个的原则，加快了推进重点领域的改革的步伐[①]。

金融改革创新是滨海新区综合配套改革的重要着力点[②]。2008年以来，在国家各有关部门的大力支持下，滨海新区在完善金融体系、加快金融产品及制度创新、拓宽直接融资渠道、开展离岸金融业务等领域，迈出了一步又一步改革的有力步伐。在一系列制度改革的催化下，以渣打银行科技信息营运中心为代表的一批国内外银行后台服务机构相继落户；国内首只华侨投资基金、首只合伙制船舶产业投资基金相继建立；民生金融租赁公司、首家全国性排放权交易市场相继挂牌……在金融产品及制度创新领域，仅上半年滨海新区银行业就实现创新133项。

2008年，东疆保税港区涉外体制改革也取得了令人瞩目的重要进展；滨海新区作为综合保税区吸引力十分强劲；滨海新区土地改革专项方案也获得原则通过，开始落实。这两项重要改革促进了东疆保税港区的建设。到目前为止，东疆保税港区已经成陆25平方公里，建成年吞吐能力400万标箱的太平洋国际码头，完成人工沙滩建设；邮轮母港、国际商务酒店等大型项目也在加快推进。

在以上政策的磁力作用下，世界“寒风”虽在，外资依旧纷至沓来。2008年，合同利用外资91.86亿美元，增长19.8%，实际利用外资50.77亿美元，增长29.4%。[③] 2008年全年天津滨海新区实现生产总值3102.24亿元，按可比价格

---

① 《滨海热土　亮点频闪》，2008年12月20日《天津日报》。

② 《滨海热土　亮点频闪》，2008年12月20日《天津日报》。

③ 中央政府门户网站，www.gov.cn，2009年1月20日。

计算，比上年增长23.1%，其中，第二产业增加值2246.24亿元，增长23.9%；第三产业增加值848.46亿元，增长21.4%；固定资产投资1650.52亿元，增长43.2%；外贸进出口总额541.42亿美元，增长10.8%；财政收入596.8亿元，增长24.1%；社会消费品零售总额330.75亿元，增长29.3%；[①] 在世界经济衰退中仍保持了主要经济指标持续快速增长。目前滨海新区已经是国家级开发区、综合保税区和国内面积最大的保税港区；世界500强企业中，已有120多家在这里投资设厂，成为世界跨国公司在中国投资最密集的地区之一。滨海新区的强力引擎支持天津由传统工业城市向综合性经济中心城市转变。一个“北方经济中心”正在浮出。

③河北作为钢铁大省，钢铁业在“寒冬”中的整合与转型。2008年对于河北来说，喜忧参半。

2008年上半年，河北省经济平稳增长，全省生产总值实现7375.8亿元，比上年同期增长11.8%。其中，规模以上工业最抢眼，增长16.7%。实现利润居前5位的行业是：黑色金属冶炼及压延加工业、黑色金属矿采选业、石油和天然气开采业、化学原料及化学制品制造业、电器机械及器材制造业。

然而，从7月份开始，规模以上工业增加值增速开始大幅度减缓，从6月份单月的23.2%直减至13.3%，增速降了近10个百分点；9月份则降至单月的7.9%。从行业来看，9月份单月多数行业出现下行趋势，但下跌幅度最大的是农副食品加工业、食品制造业和黑色金属冶炼及压延加工业，单月都是负增长，分别为-26.0%、-0.4%和-1.6%。前两大行业是受“三聚氰胺”事件影响，而后者则是国内外需求下降的直接影响。而到了10月份，这三大行业则均出现了由负转正的回暖。

2008年，对于钢铁行业来说，就像踏上过山车，上半年在国内外需求一路上升的刺激下，钢材价格飙升，国内旺销，出口也趋畅，下半年，形势急转，美国金融危机爆发，全球经济陷入衰退，由于需求锐减，火热的钢铁生产大幅下滑。从7月下旬开始，市场和钢厂价格初现“倒挂”，钢厂为了回笼资金，压低价格出货，钢材价格一路下滑，9月后更是急速跳水，10月中旬各线钢材普遍跌幅超过50%，11月粗钢产量创下30个月来的新低。我国钢铁企业陷入全行业亏

① 中央政府门户网站，www.gov.cn，2009年1月20日。

本，亏损高达 127.7 亿元。权威人士预言："中国钢铁行业高盈利、高增长时期已经结束。"[①]

如何解析河北钢铁业 10 月的逆势回暖？这种暖势能够持续下去吗？实际上，我国的钢铁行业面临几方面的挤压。一是全球钢铁需求放缓，钢材价格急剧跳水；二是世界铁矿石市场供需严重失衡。我国钢铁企业虽然在钢材上是重要供给方，在铁矿石上是重要需求方，但在两大谈判桌上却都无话语权。同时在环境保护上也重负压力。业内人士开出的良方是：在现阶段，只有加大钢铁企业的重组力度，毫不手软地淘汰一批落后企业，在全国范围内形成几个具有世界优势的现代化钢铁集团，才能让我国的钢铁企业在今后的国际钢材和铁矿石谈判中获得更大的话语权。而且，只有大规模淘汰落后产能，才能缓解巨大的环保压力，可以说，这是一举三得。

应该说，河北作为一个钢铁大省，在当前的困境中变"危"为"机"，魄力大，动作快。通过大力度地进行企业重组、整合，产业结构调整步伐明显加快。河北钢铁行业整合在两个层面展开：一是以国有钢铁企业为主的整合。二是以民营钢铁企业为主整合。应该说，2005 年大规模的整合就已经开始起步了。但是 2008 年在"危"中抓"机"却大大加快了整合速度和规模。

2008 年上半年，由唐钢、邯钢等 10 个国有骨干企业组建了河北钢铁集团。虽然这艘河北钢铁航母刚刚试水就赶上了金融风暴的巨浪，但是他们没有停止产业重整、转型的步伐。2008 年 12 月 28 日，唐钢股份分别与邯郸钢铁、承德钒钛签署了《换股吸收合并协议》。换股吸收合并完成后，唐钢股份作为合并完成后的存续公司，将成为河北钢铁集团下属唯一的钢铁主业上市公司，也是唯一的上市平台，通过此平台将逐步获得大量优质钢铁主业资产的注入，逐步发展成为具有世界竞争力的钢铁上市公司。业内人士则指出，整合后的存续公司，其钢材产量、模拟总资产、净资产、营业收入在国内同行业上市公司中均位列三甲。一个钢铁巨头从河北浮出。

12 月 19 日，唐山市 39 家民营钢铁企业挟裹该市半数钢铁产能，整合重组为两大钢铁集团。一家是以国丰钢铁为龙头，丰南区 12 家企业重组成立唐山渤海钢铁集团；另一家是以九江钢铁为龙头，迁安市 27 家钢铁企业组成的唐山长

---

① 罗冰生：《中国钢铁行业暂别高盈利高增长时期》，2008 年 10 月 31 日《经济参考报》。

城钢铁集团。两大集团产能总规模达2800万吨，占该市钢铁产能的51.7%。这是唐山市以产业转型抗“寒冬”的重大举措。为此市委市政府专门制定了《关于促进钢铁工业科学发展的意见》，并为此出台了支持组建两大钢铁集团的相关配套政策，从税收、资源、能源等生产要素的配置和产能使用上重点向两大集团倾斜。随着19日挂牌成立，两家集团的“产品定位”与“装备升级”明确了两大集团的“改造升级”，即将依托现代化装备严格按照循环经济理念，以资源高效、循环利用为核心，采用富氧喷煤、TRT发电、蓄热式加热炉、连铸连轧以及自动化控制等先进技术，建设循环型绿色环保钢铁企业。

2008年12月，虽然寒气依旧逼人，但是从青岛港发往河北的矿石列车日均304车皮，比上一季度平均每天要多出将近100个车皮。河北钢铁集团，2008年7~11月取得了16亿多元的利润。2008年河北省生产总值实现16188.6亿元，比上年增长10.1%，增速比上年同比回落2.7个百分点。河北省有望在转型中从一个钢铁大省走向一个钢铁强省，河北钢铁行业有望尽快走出“寒冬”。

（2）抗“寒冬”，山东半岛经济损失无大碍

经国家统计局初步核算，2008年山东省实现生产总值31072.1亿元，按可比价格计算，增长12.1%，比上年回落2.2个百分点。其中工业生产增速13.8%，较上年回落7.0个百分点。[①] 可以看出，第二产业受到波及，但影响有限。

如何抵御世界经济下滑的冲击，山东的方略值得关注。

①在“寒冬”中抓紧落实科学发展观，加快产业结构优化步伐。首先，高度重视现代化农村建设和农业生产，特别是粮食生产。大力推广高产优质品种和关键技术，积极开展高产创建活动，2008年粮食播种面积、粮食单产和总产实现“三增”，粮食总产连续六年保持丰收。

其次，工业结构调整力度大、见实效。大力推动现代装备制造业和高新技术产业的发展，加大高端制造业的比重；同时对高耗、高污染行业加速治理和转移。2008年装备制造业、高新技术产业比重持续上升，实现产值占规模以上工业总产值的30.7%，比重比上年提高1.5个百分点。十大高耗能行业发展得到有效控制，实现增加值增长11.7%，比上年增速回落6.7个百分点。[②]

① 中央政府门户网站，www.gov.cn，2009年1月23日，来源：《大众日报》。

② 中央政府门户网站，www.gov.cn，2009年1月23日，来源：《大众日报》。



再次，从投资上进行源头增量调整：2008年1～3季度，第一、三产业投资保持较快增速，分别增长64.0%和40.3%；第二产业投资力度减弱，增长9.6%，同比回落17.2个百分点。三次产业投资之比由上年同期的2.9∶61.7∶35.5调整为3.9∶55.4∶40.8。其中，高新技术产业完成投资1305.4亿元，增长50.5%，占全社会投资的11.1%，同比提高2.1个百分点[①]。

②企业改变产品结构，调整出口市场布局，同时努力开拓国内市场，降低国际金融危机带来的不利影响。

在金融危机袭来之时，山东外向型企业积极应对：一是改变产品结构；二是重新进行国内和国际市场的布局。山东烟台提花机生产企业宋和宋，60%的产品出口。在国际上大企业设备需求迅速减少的情况，这家企业研发出四款小型设备，虽然价格是原来机型的三分之一，但很受国际上的一些小企业欢迎。目前，这家企业大型设备的国际订单降低了近一半，但小型设备"异军突起"，同比增长了20%。调整市场布局也是出口型企业的"突围"之策。10月份山东完成出口额85亿美元，其中对非洲、俄罗斯、南美、东盟等新兴市场出口增速超过了30%[②]。同时，积极瞄准国内市场：国家启动千亿斤粮食增产工程，刺激我国"战略粮仓"黑龙江的大农机需求急增，山东抓住这一一难得机会，义无反顾地实施大农机装备"闯关东"，为企业开拓了可靠的内需市场。

③改变经济增长靠投资、出口的观念，重民生，提内需。

一是力促居民收入保持较快增长。2008年1～3季度，城镇居民人均可支配收入12130元，增长15.0%；在岗职工平均工资18521元，增长18.2%。农民人均现金收入5336元，增长18.6%。

二是通过家电下乡、农机补贴、"信息化下乡工程"，拉动农村消费市场与城市市场比翼齐飞、共同繁荣。2008年1～3季度，全省社会消费品零售总额延续了上年快速增长的良好势头，前三季度城、乡市场分别实现零售额5720.6亿元、1794.7亿元，依次增长24.9%和19.6%，名义增长率同比依次提高6.6个和4.9个百分点，创十年来新高。

---

① 《山东前三季度经济保持平稳较快发展》，2008年10月29日《山东统计信息网》，http://data.acmr.com.cn。

② 《山东11月进出口额同比增长33.1%》，2008年10月15日《世华财讯》，http://www.shihua.com.cn。

三是稳定就业形势。2008 年实现城镇新增就业 114.7 万人，新增农村劳动力转移就业 149.9 万人。年末城镇登记失业率 3.5%，略高于上年末 0.3 个百分点，低于 3.8% 的控制指标①。

结语：在这次世界金融海啸中，环渤海湾地区表现出了较强的抗“寒”力。解析其内在的原因，一是这一区域开放较后，吸取、借鉴了先行者的经验；二是在先行者“摸着石头过河”之时，该区域起主导作用的国有大中型企业通过改革，找到了与社会主义市场经济相兼容的公有制实现形式。在这种生死攸关的转型中，其多年积累的实力使其走出国门的定位，不再以“两头在外”的形式介入全球制造业产业链低端，而是直指重型装备、电子等高端制造业，且兼顾国内外两大市场。预计在政府“4 万亿投资”需求的刺激下，国有大中企业将首先挺起中国经济的脊梁。

（四）东北区域——辽东沿海经济带与“新东北现象”

东北三省中的辽东沿海经济带既属环渤海湾经济区，也是东北区域的重要组成。我们的分析也必须顾盼两大区域。

在环渤海湾辽宁一侧的 2200 多公里海岸线上，一条连接六个港口城市葫芦岛，辐射全东北的沿海经济带正在迅速崛起，成为振兴东北老工业基地的新的动力源和增长极。

近年来，辽宁不失时机地抓住东北振兴和沿海开放的双重机遇，迅速转身面向大海，在深化改革，进一步扩大开放的大命题下，大力度地启动了辽宁沿海经济带的开发和建设。到 2008 年 8 月底，仅仅用了两年的时间，辽宁沿海重点发展区域就已经完成了 158 平方公里土地面积的开发，1443 公里滨海公路和 1000 公里沿海防护林建设。

良好的环境，大项目入区步伐加快。截至 2008 年 9 月底，“五点”沿海重点发展区域累计签约项目 659 个，投资总额 3300.03 亿元。其中，外商投资项目 162 个，合同外资额 76.87 亿美元。入区企业累计开工运营项目 453 个，累计实现地区生产总值 252.04 亿元，工业生产总值 421.14 亿元，税收总额 28.37 亿元，出口 7.61 亿美元。在辽宁 2200 多公里海岸线上，不再是荒滩和废弃盐田，

---

① 中央政府门户网站，www.gov.cn，2009 年 1 月 23 日，来源：《大众日报》。



一条连接六个港口城市、辐射全东北的沿海经济带正迅速崛起。

辽宁沿海经济带不仅兴起了船舶制造、冶金、石化、能源、物流等一大批重要高端制造业和现代服务业，还成了欧亚大陆桥的起点和物流集结地。随着辽宁沿海经济带的崛起，从大连港开往圣彼得堡的集装箱列车开始增加班次，现在已经从原来的每月三次增加到每周一次。在不到一年的时间里，列车已经从大窑湾码头开出了41次，运送了2000多个集装箱的货物。这些集装箱中的商品，主要包括从中国南方沿海港口到大连港的皮鞋、家具等轻工产品和日用品；从日本、韩国出口到俄罗斯的电子产品和汽车零部件等。显然，强大的港口功能加上便捷的陆路通道，使大连港成为亚欧大陆桥的又一新起点。辽宁沿海经济带的国际功能正在迅速提升。

在这一功能的吸引下，国内外物流公司纷沓而来，在这里投资、置业。同时，国内最大的铁路集装箱中心站也开始在大连建设，预计2009年8月将投入使用。

另外，东北各地的集装箱班列也驶向沿海各港口，通过辽滨港口把东北腹地的货物源源不断地输向全国和世界。东北老工业基地全面振兴、全方位开放的发展格局，有了一个更加广阔的进展空间。

区域的合作与定位亦有了新进展。2008年9月第四届东北四城市（4+3）市长峰会上，共同签署了加快东北装备制造业基地建设合作框架协议，就建设重型机械和大型成套设备、数控机床及工具研发生产、国家发电和输变电设备研发与制造、汽车整车及零部件制造及出口、船舶制造、轨道交通制造等八大基地达成共识。

2008年，在金融风暴的影响下，全球经济下挫，外部环境趋紧。虽然，东北三省增速比上年同期有所回落，但降幅不大，基本保持了快速增长势头。2008年东北地区完成国内生产总值28171.6亿元。其中，辽宁省GDP完成13461.6亿元，同比增长13.1%，高于全国4.1个百分点；吉林省GDP完成6400亿元，同比增长16.0%，高于全国7个百分点；黑龙江省GDP完成8310亿元，同比增长11.8%，高于全国2.8百分点。

2008年下半年以来，受外需缩减、美元贬值等多种因素影响，东北区域的外贸出口增速虽也有所放缓，但是统计数据显示，沈阳外贸出口却逆势大幅增长，前11个月出口增幅高达26.9%。从出口产品种类看，前11月，机电产品、

高新技术产品、医药品以及钢材、机床等出口持续增长。其中，机电产品出口24.55亿美元，增长30.9%；高新技术产品出口8.75亿美元，增长19.4%；医药品出口2.24亿美元，增长76.1%；钢材出口2.13亿美元，增长72.3%；机床出口1.09亿美元，增长103.7%；服装及衣着出口1.28亿美元，下降2.5%。

在世界"寒流"中，东北三省活力不减，并用长远的战略眼光提早布局，利用当前之"危"进行低成本扩张，积蓄发展能量。目前，我国沿海发达地区在加快经济结构调整和转型，一些产业意欲向内地转移，开拓新的市场空间。于是东北地区新一轮主动、更加积极地招商引资工作已经开始。引进的目标是大企业和大项目、高新技术企业和科技含量高的产品、推动本地优势特色产业集群发展的项目、知名大企业地区总部和研发总部等。这种现象被称为"新东北现象"，已经引起各方面的注意。在长三角、珠三角工商界更是引起了强烈反响。

2008年7月和11月，以辽宁省长陈政高为团长的辽宁省经贸代表团赴珠三角、长三角地区招商，提出"粤商北上，前途无量"，着重突出主题概念和产业集群，广泛接触工商界人士，推动南资北上，促进了一批重大项目签约和落地。

"新东北现象"已经不能用东北老工业基地的振兴来进行简单诠释。21世纪的中国增长方式转型，将推动一个以现代装备制造业为主导的东北亚重化工产业基地以全新面貌浮出，其将以东北三省为腹地，以环渤海辽宁沿海经济带为亚欧大陆桥，在全方位开放格局中，成为全球产业链中的重要一极。

（五）中西部发展转型之路

1. 中西部地区受全球经济环境恶化影响较东部缓和，经济增速明显高于东部

2008年前三季度，我国中西部的增速均超过了东部地区，持续2006年以来在增速方面超东部地区的发展局面。前三季度，GDP增速排位居前十位的分别是内蒙古（18.7%）、天津市（16.4%）、陕西省（16.1%）、吉林省（16.0%）、重庆市（15.3%）、湖北省（14.2%）、辽宁省（13.8%）、福建省（13.6%）、河南省（13.5%）、安徽省（13.4%）。中西部占六成。前三季度，西部、中部和东部三个地区工业生产增加值分别增长20.25%、21.08%和14.48%；分地区看，全国共有21个省份的工业增加值增长速度快于全国15.2%的速度，其中前12个省份的



工业增加值增速在 20% 以上，除天津外均属于中西部省份，依次是内蒙古 29.0%、青海和广西均 25.0%、安徽 24.0%、重庆 23.8%、湖北 22.9%、陕西和江西及河南均 22.5%、天津 21.0%、四川和吉林均 20.0%。

如何解读中西部地区抵御世界金融海啸的能力？我们从中西部产业链与国际经济对接的角度来分析这一问题，可能更能看清中西部发展之路的独特之处，也更有利于预期 2009 年中西部经济的走向。

2. 受外需、内需的双向影响，中西部资源性行业大幅回落

中西部地区有一些以资源性行业为主的大省，受国际油价和金融危机的影响，经济出现明显震荡，这也是 2008 年中西部区域经济的一个重要特点。

以煤炭大省山西为例：作为国家能源和重工业基地，一、二季度在煤焦市场保持高价位的情况下，山西工业增长在高位运行。自 2008 年 8 月份开始，传统支柱产业“煤、焦、铁”遭受重创，在价格、销量上出现双双大幅下挫。10 月份，当月规模以上工业增加值为近年来少有的负增长，企业生产经营出现较大困难，全省中小企业已有 8000 多家停产、半停产。

中西部资源大省出现以上状况，是受两方面因素的影响：一是在国际金融危机蔓延，并迅速演变为世界性经济衰退的情况下，国际需求大幅下挫，随着国际油价跌破每桶 50 美金，国际煤价连连下挫；二是我国外向型经济发达的沿海地区受世界金融危机影响，电力和煤炭的需求已明显下降。国家统计局 2008 年 11 月 13 日公布的数据显示，10 月份全国发电量同比下降了 4%，是 1995 年有月度数据以来的新低；同时煤价也大幅下调，如山西大混 5500 大卡的煤，9 月 22 日每吨平仓价 850 元，11 月 20 日已跌至 550 元。可以说，国际金融危机导致国内宏观经济环境恶化速度，以及对实体经济影响，包括对中西部实体经济影响的深度均超出了市场预期。

应该看到，中西部虽然并不像东部沿海外向型经济发达的区域那样“两头在外”，但是资源行业不仅是东部沿海外向型经济的资源提供者，同时也已经与国际接轨，成为资源稀缺国家的资源提供方。站在这一角度观察世界经济下滑对中西部地区的影响，可以说，中西部不是国际产业链的“制造链”，但是作为“资源提供链”，其影响深度是同样的。中西部地区所以增长下滑幅度低于东部沿海外向型经济发达的区域，是因为多数非资源性行业的外向度要低得多，并没有或没有完全进入国际产业链。

3. 东部沿海农民工回乡潮对中西部经济形成较大压力

中西部地区除了资源大省多是一个显著特点为外，还多为劳务输出大省。在东部沿海外向型经济发达区域的国际产业链的“制造链”中，中西部农民工大军，是其中的重要人力资源，支撑着这些出口企业“制造链”的正常运行。在国际经济下滑，外需大幅度减少的情况下，这些离开土地，外出务工的庞大的农民工群体，又成了此次金融危机最直接的受害群体。

人力资源和社会保障部2008年12月初完成的一份《金融危机对就业影响最新数据调查报告》[①] 显示，截至11月底，十省份农民工返乡数据总计有485万名，占2008年9月底外出务工人员的5.4%。这十省份是四川、重庆、河北、安徽、江西、河南、湖北、湖南、广西、甘肃等劳动力输出大省，其中除河北省外，均为中西部区域省份。由于该报告数据只是统计了部分省份农民工返乡和企业减员情况，而失业后，农民工不选择返乡的人数大有人在，因此农民工失业人数应远高于返乡人数。据权威人士预计，受金融危机影响，全国共有2500万农民工就业压力较大。毫无疑问解决返乡农民工就业问题是东、中西部必须协手面对的重大问题。目前，中西部劳务输出大省已经将返乡农民工的再就业列为民生工程的重要议题，加以落实。

4. 中西部区域承接东部产业转移与转型中的“绿色思维”

在世界“寒风”袭来之时，东部加速转型，产业转移步履加快。中西部积极响应。新一轮由东向中西部的产业转移已经展开。值得注意的是：西部大开发、中部崛起战略和“两型”社会配套改革试验是为了探索如何在改革开放中避免出现东部资源、环境、人口压力加大趋势而提出的一种新型的区域经济发展模式。所以东部产业转移绝对不是高投入、高耗能、高污染产业向中西部的简单迁移。中西部区域以科学发展观为指导，理性地将承接东部产业转移纳入本身正在进行的转型之中，即承接产业转移，但不再沿袭和重走东部地区之老路，而是另辟蹊径，紧扣资源节约型和环境友好型社会建设配套改革，走低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的发展道路。中部突出“中部特色”，在“两型社会”的“绿色思维”指导下，2008年上半年，湖北省对投资项目推行“绿色通道”、对项目入驻实行“路条制”。地处“中部之中”的武汉城市圈作为

① 张艳玲：《农民工失业潮——十省份485万名农民工已返乡》，财经网，2008年12月17日。



国家“两型社会”试验区，在国家扩大内需的政策背景下，紧抓机遇，不仅成为吸引投资的“洼地”，还成了好项目的积聚地。一批资源节约和环境友好型的大项目陆续开工或进入实质性筹备阶段，大批高新科技产业项目落户。2008年全省生产总值11330.38亿元，增长13.4%，连续第五年增长超过10%。湖北省主要污染物化学需氧量、二氧化硫排放总量持续下降。

内蒙的转型十分值得关注。

众所周知，内蒙煤炭资源丰富。在2008年下半年煤炭价格大幅下挫之时，内蒙却把绿色环保的风电建设作为能源结构调整的突破口，在能源生产上进行了大力度的转型、升级。内蒙古风能资源得天独厚，技术开发量为1.5亿千瓦，占到全国的一半，而且与火电相比，风电每发一亿度电，可节约标准煤3.5万吨，减排二氧化碳11万吨，减排二氧化硫500吨，环境效益十分明显。充分利用这种优势，2008年内蒙风电装机容量继2007年成为国内首个突破百万千瓦的省区后，又累计突破三百万大关。同时又站在产业发展的新高度，着手产业集聚和催化产业链形成。目前，一批著名风电设备生产企业也相继在内蒙古落户，形成了国内第一家风电设备产业园区。一条从研发、制造、组装到风场投资的完整产业链和产业集群正在内蒙古迅速崛起。据悉，内蒙古规划在巴彦淖尔、包头、乌兰察布等地共建设6个百万千瓦级风力发电基地，力争到2015年风电装机总容量突破2000万千瓦。从煤炭大省向风能大省的转变，支持内蒙在抗世界金融海啸袭击中，保持了经济高速、平稳增长。2008年内蒙以17.2%的GDP增速，连续7年占据全国第一位。

在国际市场需求减弱，对我国经济的负面影响逐步加深的背景下，东部沿海产业转移出现加速之势。可喜的是：在科学发展观的指导之下，产业转移是在产业升级和转型中进行的。东部先行“摸着石头过河”的反思，已经在东、中、西部互动的新一轮产业转移中起了关键性作用。

5. 西部新亮点

继重庆成为首个内陆开放型城市；成渝成为国家综合配套改革试验区之后，2008年，广西北部湾经济区的开发又成了西部大开发的进程中的一个耀眼的新亮点。

广西北部湾经济区主要包括南宁市、北海市、钦州市、防城港市所辖区域范围，是西部唯一沿海的地区，也是中国绵绵海岸线上最后一片尚未开发的弱势区域。该区域处于中国—东盟自贸区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊

一圈”、泛珠三角经济区、西南六省（区、市）协作等多个区域合作交汇点。在我国和东盟的经济贸易往来日益密切的形势下，改变广西北部湾的弱势已经时不可待。

目前，《广西北部湾经济区发展规划》已获得国家的批准，这意味着广西北部湾的开放合作与发展已上升为国家的发展战略。广西北部湾经济区将作为我国与东盟各国的国际经济合作区，成为沿海经济区中的重要一环。

2008 年，广西北部湾经济区的开发已经迅速进入角色。基础设施建设逐渐进入高潮：钦州、北海、防城港 3 个海港加大提升档次和吞吐量建设上马，从云贵直达粤港的西江“黄金水道”，也提上了建设日程。联结中国与东盟的首条高速公路——南宁至友谊关高速公路已建成；2008 年广西沿海区域又有两条高速公路动工兴建。一个 3 小时内可达广州，9 小时可抵北京的广西铁路网也在运筹之中。与此同时，包括中石油千万吨炼油等一大批项目已经在北部湾经济区落户。《广西北部湾经济区发展规划》获批实施一年来（2008 年 2 月 ~2009 年 1 月），广西北部湾经济区外贸发展强劲。据海关统计，广西北部湾经济区 4 市外贸进出口总值 58.8 亿美元，比上一年度同期增长 32.8%。其中进口 30.7 亿美元，增长 26.5%；出口 28.1 亿美元，增长 40.5%。外商投资企业进出口 26.3 亿美元，增长 54%[①]。

在国际金融海啸的袭击之下，随着我国对外贸易向新兴国家转移战略的进一步落实，一个以大西北为腹地的新的沿海经济增长极将迅速形成。渤海湾、长三角、珠三角、与北部湾沿海全方位拓展的沿海经济发展链条，将支撑我国的对外开放迈向一个更加有利于均衡发展的新格局。

三　展望 2009 年

世界性的金融危机直到 2008 年岁末，尚未见底，对 2009 年的全球经济来说，这仍然是一个沉重的下压力量。为此，国际货币基金组织（IMF）11 月发布了对 2009 年全球经济的悲观预测：美国经济将萎缩 0.7%，日本经济将萎缩 0.2%，欧元区经济将萎缩 0.5%。发达经济体全面滑坡，导致新兴市场国家的出口受到沉重打击。IMF 对一个月前新兴市场和发展中国家 2009 年经济增长 6.1% 的预测又调低了一个百分点，为 5.1%。可以预计，2009 年对我国实体经

① 商务部网站，http：//www.sina.com.cn，2009 年 2 月 16 日。



济的影响还将持续。

然而，和2008年下半年打一场突如其来的遭遇战不同的是，在半年多的应对中，全国和各区域不仅对这场源自美国次贷危机，而后演变为的全球性经济衰退的突发事件有了比较清醒的认知，而且对于重度受损的内在不足也做了深刻反思。

在全球经济风暴中，2009年我国经济大船稳定前行的全局性支撑力，可以概括为以下几方面。

第一，2007年经济实力进一步上升，成为世界第三大经济体。按照规定，国家统计局对2007年GDP数据进行了最终核实。2009年1月14日公布数字：2007年GDP现价总量为257306亿元，按不变价格计算，比上年增长13.0%，比初步核实数提高了1.1个百分点，是1994年以来经济增长最快的一年。按调整后的数据进行计算，可以肯定，2008年我国经济已经超过德国成为世界第三大经济体，人均GDP超过3000美元。这是我国应对国际金融海啸冲击的基本实力。

第二，我国金融系统处于历史最好水平。2009年初，银监会发布消息，2008年我国银行业不良贷款余额和不良贷款率继续保持双降，其中不良贷款余额下降超过7000亿元。同时，大型银行和股份制银行资本充足率全部达标，商业银行贷款损失专项准备金首次由短缺转为盈余。此外，2008年，银行业案件总数下降近30%。按资产的平均发案率已接近国际较好水准[①]。可以说，在国际金融危机肆虐之时，我国银行业保持着健康稳定的发展态势。在大型国有银行股份制改革基本完成之时，从以上指标来看，银行主要财务指标已接近国际较好银行水平。目前正努力吸取本次金融危机提供的经验教训，向资本充足、内控严密、运营安全、服务优质、效益良好、创新能力和竞争力强的现代化银行努力。

第三，2009年1月13日，海关亮出2008年统计数据：全国外贸进出口总值达25616.3亿美元，同比增长17.8%，其中出口14285.5亿美元，增长17.2%；进口11330.8亿美元，增长18.5%。实现贸易顺差为389.8亿美元[②]。

---

① http：//www.CCTV.com，2009年1月16日。

② 龚雯：《出口难中求稳》，2009年1月14日《人民日报》。



另据央行最新统计数据显示，截至2008年12月末，国家外汇储备达到1.95万亿美元，同比增长27.34%；其中，2008年国家外汇储备增加4178亿美元，同比少增441亿美元。值得注意的是，在金融风暴席卷全球的环境中，虽然2008年的最后两个月我国的出口出现7年以来的第一次负增长，但据海关总署13日发布的报告指出，2008年底我国对外贸易的出口鼓励政策效果已经开始显现；一般贸易出口价格涨幅也趋于稳定。可以预期，随着国内经济刺激计划施行，企业去库存化因素将逐渐淡化，2009年进口增速将有所回升；在出口增速仍将因外需恶化而继续下滑的情况下，高位运行的外贸顺差将有望下降。

第四，面对历史罕见的全球经济风暴，国务院审时度势，及时调整宏观调控的方向和政策重点，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策。针对国际金融危机加剧之势，以“出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实”的气魄，迅速重拳推出扩内需、保增长的10项举措。2008年11月5日国务院常务会议根据十项措施的匡算，进一步出台了“4万亿经济刺激计划”。

启动“4万亿”投资计划，需要各部门、各地区迅速落实。首先是财政部，立即安排落实了2008年四季度新增1000亿元的中央投资，并提前安排原计划的明年灾后重建基金200亿元，并要求大部分投资项目在11月底落实完毕。其中100亿元注入了公路交通基础设施建设。交通运输部宣布，2008年内新增的这100亿元建设项目目前已全部落实到位。分别投向国家高速公路和重在改善民生的农村公路两大领域的冬季可以施工的在建项目上。各地区迅速响应：2008年第四季度，北京市在原有基础上追加市政府投资60亿元，已全部下达。据测算，这些投资将可带动700亿~800亿元社会投资；江苏省级财政今年新增扩大内需资金100亿元目前已经拨付89.52亿元，主要用于保障性安居工程、农村民生和基础设施建设、重大基础设施投入、企业扩大生产经营、增加教育文化等社会事业投入；浙江组织实施千亿基础网络、千亿惠民安康、千亿产业提升三个“千亿工程”；四川8400余个重建项目已开工；广东省计划2009年重点工程投入3000亿元，预计全社会投资可完成1.3万亿元左右。山东规划投资7000亿元；辽宁计划2009年完成固定资产投资1.3万亿元……

快速推出的重拳“4万亿经济刺激计划”令世界震撼，也大大提振了国人的



信心。积极财政政策和适度宽松货币政策的政策效果在2008年末和2009年初已经在货币供应和信贷增长上开始显现，中国人民银行1月13日发布的数据显示：2008年12月，人民币新增贷款规模创11个月来新高，12月末的广义货币供应量（M2）增速止跌回升，货币供应和信贷双双回暖。随着适度宽松的货币政策继续发力，充裕的流动性有利于2009年市场的平稳运行。

第五，产业振兴规划及时出台。2009年1月14日，国务院常务会议审议出台了钢铁、汽车产业调整振兴规划。这是准备出台的十大产业调整振兴规划的第一棒。钢铁、汽车产业调整振兴规划的核心，一是稳定国内外两个市场，特别是扩大内需，缓解当前中国钢铁、汽车业的困境。二是充分利用世界金融危机的冲击，资源价格走低的机遇，通过战略性资产重组，加快两大产业调整、升级。

在全局稳定，抗危机的力量步步走强的情况下，区域响应迅速，对应措施得力。虽然东中西部区域各有特点，但是以下五点还是可以从根本上概括2009年区域经济发展的政策导向：一是加大科技创新力度，提高自主创新能力。各区域都充分认识到，这是解决经济运行中的深层次矛盾、有效应对外部冲击，以保增长、渡难关、促转型、上水平的根本保证。二是加大改革开放力度，增强发展突破力。三是抓重大项目建设，并着力培育新兴产业集聚的产业链，大力度推进结构调整。四是在对外招商引资遇到需求不足的情况下，同时将眼光瞄向国内，实现国内招商引资的新突破。五是把改善国计民生作为保增长的出发点和落脚点，着力解决就业难题，通过扩大内需和促进就业，来应对挑战渡难关，同时推进区域的科学发展、和谐发展。

目前，世界性的金融危机尚未见底，预计2009年对我国实体经济的影响还将持续。但是在各地区积极因地制宜抵御“经济寒冬”的不同对策下，预计不同区域、不同行业的回暖时间表会有明显差异。在国家促内需政策的推动下，四万亿元资金的撬动作用已开始显现，钢铁和煤炭行业已经在2009年的初春时节感受到丝丝暖意。

我国是这次世界性金融危机的重要受影响国，但是从中央到区域决策层的辩证思维和实践说明：挑战前所未有，机遇也前所未有。有充分理由相信：我们一定能危中求机，在险境中壮大自己，驾驭中国经济巨轮稳速向前。同时将证明，在这场世界性的经济风暴中，中国率先突围不是神话！

附表：

表1　2007年各地区经济发展基本情况

			区域地区生产总值（亿元）	第一产业增加值（亿元）	第二产业增加值（亿元）	第三产业增加值（亿元）	三次产业结构	年底人口数（万人）	人均地区生产总值（元/人）
东部	北部沿海综合经济区	北京	9353.32	101.26	2509.40	6742.66	1.1:26.8:72.1	1633	58204
		天津	5050.40	110.19	2892.53	2047.68	2.2:57.3:40.5	1115	46122
		河北	13709.50	1804.72	7241.80	4662.98	13.2:52.8:34.0	6943	19877
		山东	25965.91	2509.14	14776.53	8680.24	9.7:56.9:33.4	9367	27807
		经济区	54079.13（19.62）	4525.31	27420.26	22133.56	8.4:50.7:40.9	19058（14.67%）	28376（1.50）
	东部沿海综合经济区	上海	12188.85	101.84	5678.51	6408.50	0.8:46.6:52.6	1858	66367
		江苏	25741.15	1816.24	14306.40	9618.52	7.0:55.6:37.4	7625	33928
		浙江	18780.44	986.02	10148.45	7645.96	5.3:54.0:40.7	5060	37411
		经济区	56710.44（20.58）	2904.10	30133.36	23672.98	5.1:53.1:41.8	14543（11.19%）	38995（2.06）
	南部沿海综合经济区	福建	9249.13	1002.11	4549.42	3697.60	10.8:49.2:40.0	3581	25908
		广东	31084.40	1695.57	15939.10	13449.73	5.4:51.3:43.3	9449	33151
		海南	1223.28	361.07	364.26	497.95	29.5:29.8:40.7	845	14555
		经济区	41556.81（15.08）	3058.75	20852.78	17645.28	7.4:50.2:42.4	13875（10.68%）	29951（1.58）
	东　部		152346.38（55.28）	10488.16	78406.40	63451.82	6.9:51.5:41.6	47476（36.54%）	32089（1.69）
中部	黄河中游综合经济区	陕西	5465.79	592.63	2964.56	1908.60	10.9:54.2:34.9	3748	14607
		山西	5733.35	269.68	3438.58	2025.09	4.7:60.0:35.3	3393	16945
		河南	15012.46	2217.66	8282.83	4511.97	14.8:55.2:30.0	9360	16012
		内蒙古	6091.12	762.10	3154.56	2174.46	12.5:51.8:35.7	2405	25393
		经济区	32302.72（11.72）	3842.07	17840.53	10620.12	11.9:55.2:32.9	18906（14.55%）	17086（0.90）
	长江中游综合经济区	湖北	9230.68	1378.00	3966.68	3886.00	14.9:43.0:42.1	5699	16206
		湖南	9200.00	1626.52	3916.44	3657.04	17.7:42.6:39.7	6355	14492
		江西	5500.25	905.77	2840.92	1753.56	16.5:51.6:31.9	4368	12633
		安徽	7364.18	1200.18	3289.12	2874.88	16.3:44.7:39.0	6118	12045
		经济区	31295.11（11.35）	5110.47	14013.16	12171.48	16.3:44.8:38.9	22540（17.35%）	13884（0.73）
	中　部		63597.83（23.07）	8952.54	31853.69	22791.60	14.1:50.1:35.8	41446（31.90%）	15345（0.81）



续表 1

			区域地区生产总值（亿元）	第一产业增加值（亿元）	第二产业增加值（亿元）	第三产业增加值（亿元）	三次产业结构	年底人口数（万人）	人均地区生产总值（元/人）
西部	大西南综合经济区	云南	4741.31	837.35	2051.08	1852.88	17.7:43.2:39.1	4514	10540
		贵州	2741.90	446.38	1148.27	1147.25	16.3:41.9:41.8	3762	6915
		四川	10505.30	2032.00	4641.30	3832.00	19.3:44.2:36.5	8127	12893
		重庆	4122.51	482.39	1892.10	1748.02	11.7:45.9:42.4	2816	14660
		广西	5955.64	1241.35	2425.29	2289.00	20.9:40.7:38.4	4768	12555
		经济区	28066.66（10.18）	5039.47	12158.04	10869.15	18.0:43.3:38.7	23987（18.46%）	11701（0.62）
	大西北综合经济区	甘肃	2702.40	385.97	1279.32	1037.11	14.3:47.3:38.4	2617	10346
		青海	783.61	83.41	417.78	282.42	10.7:53.3:36.0	552	14257
		宁夏	889.20	97.89	451.82	339.49	11.0:50.8:38.2	610	14649
		西藏	342.19	54.89	98.48	188.82	16.0:28.8:55.2	284	12109
		新疆	3523.16	628.72	1647.55	1246.89	17.8:46.8:35.4	2095	16999
		经济区	8240.56（2.99）	1250.88	3894.95	3094.73	15.2:47.3:37.5	6158（4.74%）	13382（0.71）
	西部		36307.22（13.17）	6290.35	16052.99	13963.88	17.3:44.2:38.5	30145（23.20%）	12044（0.64）
东北	东北综合经济区	辽宁	11023.49	1133.40	5853.10	4036.99	10.3:53.1:36.6	4298	25729
		吉林	5284.69	783.80	2475.45	2025.44	14.8:46.9:38.3	2730	19383
		黑龙江	7065.00	915.38	3695.58	2454.04	13.0:52.3:34.7	3824	18478
	东北		23373.18（8.48）	2832.58	12024.13	8516.47	12.1:51.5:36.4	10852（8.36%）	21538（1.14）
全国			249529.90	28095.00	121381.30	100053.50	11.3:48.6:40.1	132129	18934

资料来源：《中国统计年鉴 2008》。除非特殊说明，以下各表数据来源均为《中国统计年鉴 2008》

注 1：增加值、人口数指标对应的括号内数字为各地区占全国的比重，人均生产总值对应的括号内数字则为各地区是全国的倍数。

注 2：由于各种原因，统计年鉴中生产总值及三次产业增加值、人口数的各区域合计数不等于全国数，计算比重时以各地区合计数作为全国数。



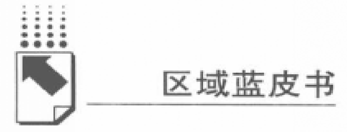
表2　2007年各地区经济发展基本效益情况

区域			地方一般预算财政收入（亿元）	城市居民人均可支配收入（元）	农村居民人均纯收入（元）	单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）	（规模以上）工业增加值利润率（%）
东部	北部沿海综合经济区	北京	1492.6	21988	9440	0.71（-6.04%）	32.2
		天津	540.4	16357	7010	1.02（-4.90%）	26.0
		河北	789.1	11690	4293	1.84（-4.02%）	26.3
		山东	1675.4	14265	4985	1.18（-4.54%）	22.9
		经济区	4497.5（28.10%）				24.8（1.1）
	东部沿海综合经济区	上海	2074.5	23623	10145	0.83（-4.66%）	23.8
		江苏	2237.7	16378	6561	0.85（-4.28%）	21.4
		浙江	1649.5	20574	8265	0.83（-4.18%）	23.4
		经济区	5961.7（31.58%）				22.5（0.9）
	南部沿海综合经济区	福建	699.5	15506	5467	0.88（-3.51%）	24.9
		广东	2785.8	17699	5624	0.75（-3.15%）	21.9
		海南	108.3	10997	3791	0.89（-0.80%）	25.7
		经济区	3593.6（28.26%）				22.5（0.9）
	东部		14052.8（29.60%）				23.3（1.0）



续表 2

区域			地方一般预算财政收入（亿元）	城市居民人均可支配收入（元）	农村居民人均纯收入（元）	单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）	（规模以上）工业增加值利润率（%）
中部	黄河中游综合经济区	陕西	475.2	10763	2645	1.36（-4.54%）	29.0
		山西	597.9	11565	3666	2.77（-4.52%）	20.3
		河南	862.1	11477	3852	1.28（-4.11%）	26.4
		内蒙古	492.4	12378	3953	2.31（-4.50%）	25.3
		经济区	2427.6（23.32%）				25.5（1.1）
	长江中游综合经济区	湖北	590.4	11486	3997	1.40（-4.06%）	19.9
		湖南	606.5	12293	3904	1.31（-4.43%）	17.1
		江西	389.9	11452	4045	0.98（-4.01%）	16.9
		安徽	543.7	11474	3556	1.13（-4.11%）	14.0
		经济区	2130.5（26.25%）				17.4（0.8）
	中部		4558.1（24.67%）				22.2（0.9）
西部	大西南综合经济区	云南	486.7	11496	2634	1.64（-3.98%）	24.8
		贵州	285.1	10678	2374	3.06（-3.97%）	19.6
		四川	850.9	11098	3547	1.43（-4.44%）	17.4
		重庆	442.7	12591	3509	1.33（-4.46%）	17.4
		广西	418.8	12200	3224	1.15（-3.31%）	19.3
		经济区	2484.2（32.51%）				19.2（0.8）



续表 2

区域			地方一般预算财政收入（亿元）	城市居民人均可支配收入（元）	农村居民人均纯收入（元）	单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）	（规模以上）工业增加值利润率（%）
西部	大西北综合经济区	甘肃	190.9	10012	2329	2.11 （-4.09%）	23.3
		青海	56.7	10276	2683	3.06 （-2.20%）	39.8
		宁夏	80.0	10859	3181	3.95 （-3.52%）	13.4
		西藏	20.1	11131	2788		30.5
		新疆	285.9	10313	3183	2.03 （-3.08%）	49.5
		经济区	633.6 （32.30%）				36.0 （1.6）
	西部		3117.8 （32.48%）			23.3 （1.0）	
东北	东北综合经济区	辽宁	1082.7	12300	4773	1.70 （-4.01%）	15.8
		吉林	320.7	11286	4191	1.52 （-4.41%）	21.7
		黑龙江	440.5	10245	4132	1.35 （-4.09%）	44.7
	东北		1843.9 （27.19%）				25.7 （1.1）
全国			23572.6 （28.79%）	13786	4140		23.2

注：括号内数字分别为各地区地方一般预算财政收入比上年增长速度，单位国内生产总值能耗下降幅度、工业增加值利润率是全国的倍数。



表 3　2007 年各地区三大需求情况

区　域			全社会固定资产投资（亿元）	社会消费品零售总额（亿元）	出　口（亿美元）	实际利用外　资（亿美元）
东部	北部沿海综合经济区	北京	3097.2	3800.2	489.3	50.7
		天津	2353.1	1603.7	380.7	52.8
		河北	6884.7	3986.2	170.0	30.1
		山东	12537.7	8438.8	751.1	110.1
		经济区	24872.7（14.63%）	17828.9（17.7%）	1791.1（25.4%）	243.7（15.72%）
	东部沿海综合经济区	上海	4420.4	3847.8	1438.5	79.2
		江苏	12268.1	7838.1	2036.1	218.9
		浙江	8420.4	6214.0	1282.6	103.7
		经济区	25108.9（16.46%）	17899.9（16.9%）	4757.2（26.9%）	401.8（20.19%）
	南部沿海综合经济区	福建	4287.8	3187.9	499.4	81.3
		广东	9294.3	10598.1	3693.2	171.3
		海南	502.4	362.0	13.6	11.3
		经济区	14084.5（23.78%）	14148.0（16.6%）	4206.2（22.1%）	263.9（17.55%）
	东　部		64066.1（17.25%）	49876.8（17.1%）	10754.5（24.7%）	909.4（18.20%）
中部	黄河中游综合经济区	陕西	3415.0	1800.9	46.7	12.0
		山西	2861.5	1914.1	65.3	22.6
		河南	8010.1	4597.5	83.7	30.6
		内蒙古	4372.9	1904.1	29.4	21.5
		经济区	18659.5（33.24%）	10216.6（18.7%）	225.1（36.2%）	86.7（47.95%）
	长江中游综合经济区	湖北	4330.4	4028.5	81.7	35.0
		湖南	4154.8	3356.5	65.2	32.7
		江西	3301.9	1683.1	54.4	31.0
		安徽	5087.5	2403.7	88.1	30.0
		经济区	16874.6（32.49%）	11471.8（18.2%）	289.4（31.9%）	128.7（30.40%）
	中　部		35534.1（32.88%）	21688.4（18.4%）	514.5（33.7%）	215.4（36.94%）

续表 3

区域			全社会固定资产投资（亿元）	社会消费品零售总额（亿元）	出口（亿美元）	实际利用外资（亿美元）
西部	大西南综合经济区	云南	2759.0	1394.6	47.7	3.9
		贵州	1488.8	821.8	14.7	1.3
		四川	5639.8	4015.6	86.1	20.1
		重庆	3127.7	1661.2	45.1	10.9
		广西	2939.7	1897.9	51.1	6.8
		经济区	15955.0（28.41%）	9791.1（17.9%）	244.7（36.0%）	43.0（31.50%）
	大西北综合经济区	甘肃	1304.2	833.3	16.6	1.2
		青海	482.8	208.3	3.9	3.1
		宁夏	599.8	233.3	10.9	1.7
		西藏	270.3	112.0	3.3	0.2
		新疆	1850.8	847.7	115.0	1.3
		经济区合计	4507.9（20.92%）	2234.6（16.8%）	149.7（44.6%）	7.5（31.58%）
	西部		20462.9（26.68%）	12025.7（17.7%）	394.4（39.2%）	50.5（31.51%）
东北	东北综合经济区	辽宁	7435.2	4030.1	353.2	91.0
		吉林	3651.4	1999.2	38.6	22.7
		黑龙江	2833.5	2331.1	122.6	21.7
	东北		13920.1（32.32%）	8360.4（17.6%）	514.4（29.4%）	135.4（44.20%）
全国			137323.9	89210.0	12177.8	1310.7

注 1：全国固定资产投资总额中含有不分地区数 1947.8 亿元。由于全国社会消费品零售总额进行了修正，各地区相加不等于全国数，占全国的比重按照各地区合计数计算。

注 2：各省市实际利用外资（年鉴中没有，由统计公报查到）合计数 1310.7 亿美元与全国公报数据 747.7 亿美元相差甚远，各地区比重按合计数计算。

注 3：各项指标括号内数字为各地区比上年的增长速度。



表 4　2006～2007 年各区域经济发展指数比较

			总产值指数		效益指数		三大需求指数		总指数	
			2006 年	2007 年	2006 年	2007 年	2006 年	2007 年	2006 年	2007 年
东部	北部沿海综合经济区	北京	30.21	34.83	43.21	50.89	32.92	35.97	106.35	121.69
		天津	24.64	27.59	27.24	31.32	25.61	30.64	77.48	89.55
		河北	10.17	11.91	21.52	25.30	11.37	14.24	43.06	51.46
		山东	14.27	16.68	31.98	37.95	31.51	37.23	77.77	91.85
		经济区	79.29	91.01	123.95	145.46	101.41	118.08	304.65	354.55
	东部沿海综合经济区	上海	34.56	39.74	48.18	57.38	49.83	58.94	132.56	156.06
		江苏	17.27	20.34	38.54	47.83	60.57	75.80	116.39	143.97
		浙江	19.09	22.42	41.24	48.15	42.03	50.48	102.36	121.05
		经济区	70.92	82.50	127.96	153.36	152.43	185.22	351.31	421.08
	南部沿海综合经济区	福建	12.87	15.54	26.26	30.80	23.43	28.55	62.57	74.89
		广东	16.98	19.87	45.33	54.10	84.08	101.52	146.40	175.49
		海南	7.59	8.72	16.97	18.76	5.41	6.52	29.96	34.00
		经济区	37.44	44.13	88.56	103.66	112.92	136.59	238.92	284.38
	东　部		187.65	217.64	340.47	402.48	366.76	439.89	894.88	1060.01
中部	黄河中游综合经济区	陕西	7.28	8.76	17.15	20.29	7.01	9.09	31.45	38.14
		山西	8.47	10.16	19.61	21.94	7.90	10.60	35.98	42.71
		河南	7.99	9.61	21.71	26.01	8.39	11.47	38.08	47.09
		内蒙古	12.02	15.23	17.95	22.35	12.51	15.79	42.48	53.37
		经济区	35.76	43.76	76.42	90.59	35.81	46.95	147.99	181.30
	长江中游综合经济区	湖北	7.98	9.72	19.28	22.81	10.26	12.47	37.52	45.00
		湖南	7.17	8.69	19.64	23.57	8.35	10.48	35.16	42.74
		江西	6.48	7.58	17.55	21.12	8.30	9.90	32.32	38.59
		安徽	6.03	7.23	18.17	21.70	7.31	10.88	31.52	39.82
		经济区	27.66	33.22	74.64	89.20	34.22	43.73	136.52	166.15
	中　部		63.42	76.98	151.06	179.79	70.03	90.68	284.51	347.45
西部	大西南综合经济区	云南	5.38	6.32	17.55	20.51	4.77	5.94	27.70	32.77
		贵州	3.50	4.19	13.83	16.54	2.81	3.49	20.14	24.22
		四川	6.33	7.74	19.50	24.37	7.59	9.67	33.42	41.78
		重庆	7.47	8.79	18.84	21.84	8.16	10.50	34.47	41.13
		广西	6.17	7.53	17.58	21.29	5.45	6.78	29.20	35.60
		经济区	28.85	34.57	87.30	104.55	28.78	36.38	144.93	175.50
	大西北综合经济区	甘肃	5.25	6.21	13.16	15.35	3.67	4.53	22.08	26.10
		青海	7.05	8.55	13.18	14.83	5.76	6.65	25.99	30.02
		宁夏	7.10	8.78	12.79	15.18	6.10	7.22	26.00	31.18
		西藏	6.25	7.26			5.77	6.82	12.02	14.08
		新疆	8.99	10.18	16.21	18.79	7.13	8.87	32.32	37.84
		经济区	34.64	40.98	55.34	64.15	28.43	34.09	118.41	139.22
	西　部		63.49	75.55	142.64	168.70	57.21	70.47	263.34	314.72
东北	东北综合经济区	辽宁	13.06	15.43	23.25	28.83	22.34	29.50	58.65	73.76
		吉林	9.43	11.63	16.72	20.11	10.09	13.39	36.24	45.13
		黑龙江	9.72	11.08	20.11	22.09	8.97	11.38	38.80	44.55
	东　北		32.21	38.14	60.08	71.03	41.40	54.27	133.69	163.44

综　合　篇

中国区域经济30年的发展与回顾

陈栋生[*]

摘　要：2008年，中国改革开放30周年。30年来，在中国特色社会主义伟大旗帜引领下，中国区域经济发展，按照“两个大局”的战略构想，从东部沿海地区率先突破，赢得了前两步战略目标的提前实现，随即相继推出了“西部大开发”、“振兴东北等老工业基地”和“促进中部地区崛起”系列战略举措，逐步形成了完整的区域发展总体战略，勾勒出广袤大国走向地区普遍繁荣、共同富裕的科学路径。

关键词：“两个大局”　区域发展总体战略　区际良性互动机制

党的十一届三中全会开启了中国社会主义现代化建设的历史新时期，改革开放解放了旧体制下长期压抑的巨大潜力，推动经济建设快速发展。2007年我国

* 陈栋生，中国社会科学院研究员；中国区域经济学会副会长。



国内生产总值将近25万亿元（249530亿元），是1978年的15倍，经济总量由世界第十位跃居第四位。伴随经济规模的扩大，经济布局相应大跨度拓展，区域经济结构、产业结构和技术结构等一起不断优化；成为支撑国民经济以年均9.8%的速度快速增长的强劲动力。进入新世纪以来，正朝着区域发展协调性日趋增强的方向前进。回望走过的路径，它不是径情直遂的一条直线，而是从当时的国情和国际环境出发，走着一条曲线形的“捷径”。

一 “两个大局”先富帮带后富

十一届三中全会以后，全党全国工作重点转移到社会主义现代化建设的轨道上来。早在按照“调整、改革、整顿、提高”方针，医治“文革十年”遗留创伤之时，改革开放的总设计师邓小平同志，就提出了一个“新办法”、“一个能够影响和带动整个国民经济的大政策”[①]，这就是：“让一部分人、一部分地区先富起来，大原则是共同富裕。一部分地区发展快一点，带动大部分地区，这是加速发展、达到共同富裕的捷径”[②]。随后小平同志将先富帮带后富的理念，发展为“两个大局”的完整构想。在20世纪八十年代中后期，他指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局”[③]。如果说“三步走”的战略部署，是从时间上对中国社会主义现代化征程的时序安排；那么，“两个大局”，就是从空间上对疆域广袤的中国如何实现社会主义现代化，做出宏观经济布局和区域经济关联的战略部署。

按照“两个大局”，加快沿海地区对外开放、以开放促发展、促改革的战略思想，从20世纪八十年代初开始，先从深圳、珠海、汕头和厦门设立经济特区起步；继而，进一步开放了大连、天津、上海、宁波、广州，直至北海市的14个

① 《邓小平文选》第二卷，第152页。
② 《邓小平文选》第三卷，第165页。
③ 《邓小平文选》第三卷，第277页。

港口城市，在对外开放方面，比照执行经济特区的某些政策；随后又陆续将珠江三角洲、长江三角洲、厦（门）泉（州）漳（州）闽东南地区、辽东半岛和山东半岛辟为沿海经济开放区，海南设省建经济特区，直至九十年代初加快浦东新区的开发与开放；这样，通过点—线—面的结合，在东部沿海地区，构筑起对外开放的前沿地带，依托区位和侨乡等优势，加快引进国外的资金、技术、人才和管理经验，有效地发挥了对外开放的门户与窗口作用；率先改革、率先开放，尽快融入国际经济的大循环，抢抓住了战后世界第三次产业转移的历史机遇，通过多途径、多方式的承接，使东莞、昆山、慈溪等地一大批昔日的农村，用十余年时间，迅速成长为工业基地、经济重镇，吸纳了数以千万计的内地农村富裕劳动力就业，逐步扩大出口，从轻纺消费品起步，到机电产品直至成套设备，换回当时国家紧缺的外汇，引进先进技术与装备。珠三角、长三角和环渤海湾地区，成为拉动整个国民经济快速前行的三驾马车，带动了广大中西部地区的发展，和沿（长）江、沿（陆地）边（境）与内陆省会城市的对外开放，使全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，在梯次推进中逐步形成。

20 世纪八十年代，内地经济亦有较快发展，特别是中、西部众多的能源、原材料基地，对支持东部沿海地区加快发展和整个国民经济的运转发挥了重要作用。但终因区位、自然和历史基础条件与沿海地区的差距，通过经济体制转轨和差别政策的双重放大，到九十年代初期，东、中、西部地区的发展差距、城乡居民收入差距都有所扩大。面对寻求加快缩小我国与发达国家差距捷径伴生的国内社会成本显现之时，小平同志在 1992 年的“南方谈话”中，着重论述了“什么时候”、“在什么基础上”由第一个大局过渡到第二个大局，对前一个问题他明确指出：“太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力”、“可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候就要突出地提出和解决这个问题”①；对后一个问题的回答是：“到（第二大局）那个时候，发达地区要继续发展，并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区”②。熟悉我国经济布局演变史的都知道，在 20 世纪 60 年代中期到 70 年代中期“三线”建设时，由于占用老工业基地积累过多，甚至将企业的基本折旧误作“财政收入”投入新区建设，曾给沿

① 《邓小平文选》第三卷，第 374 页。

② 《邓小平文选》第三卷，第 374 页。



海和东北老工业基地以至整个国民经济带来严重负面影响。小平同志的叮嘱，正是提醒以后两个大局转换时要充分吸取的历史教益。

根据小平同志上述深邃思想，中共十四届五中全会（1995年9月）在《“九五”计划和2010年远景目标的建议》中，将“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为国民经济和社会发展的重要指导方针之一，并制订了相应举措[①]。到世纪之交，当第一步、第二步战略目标相继提前实现，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，及时地提出了实施西部大开发战略，作为迈向第三步战略目标的第一个重大战略决策，为新世纪我国经济继续快速发展从多方面拓展了新的空间。西部大开发从2000年起全面启动，标志着“第二个大局”拉开了帷幕。

二 区域发展总体战略：走向协调发展之路

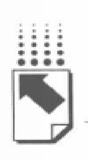
继实施西部大开发战略后，党的“十六大”报告作出了“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”的决策。2003年，中共中央、国务院颁发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，随后还编制、公布了包括东北三省和内蒙古三市二盟[②] 145万平方公里广袤地域的《东北地区振兴规划》。2006年4月，中共中央、国务院颁发了《关于促进中部地区崛起的若干意见》。党的十六届五中全会，全面总结我国经济布局与区域经济发展的经验，特别是自世纪之交以来，在整合促进区域协调发展陆续推出的重大战略举措的基础上，提出了全面系统的区域发展总体战略，成为在经济布局与区域经济领域贯彻落实科学发展观的根本指针。党的十七大，除重申“推动区域协调发展、优化国土开发格局”，还将“城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成”纳入实现全面建设小康社会奋斗目标新要求的重要内容。以下试以“14484”方式对区域发展总体战略的内涵和主要要求概述如下。

一个目标。区域协调发展的根本要求与标志，首先是各地区基本公共服务的均等化。在义务教育、卫生防疫和社会保障等基本公共服务方面实现均等化，既

---

① 《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》，人民出版社，1995年10月。

② 三市二盟为呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市，兴安盟和锡林郭勒盟。




反映了公民生存权、发展权的普惠度，又从源头上决定了地区可持续发展的能力，是不发达地区缩小与发达地区多方面差距中需优先着力缩小的根源性差距，是“全面小康”的应有之义。

四大广域政策覆盖区。从“七五计划”开始，我国经济区域划分就采用东、中、西三大经济地带，“三分法”一直沿用到“十五”计划，从“十一·五”规划开始，改按四大广域政策覆盖区，即西部地区12省（市，区）（重庆、四川、云南、贵州、广西、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆和内蒙古），东北3省（辽宁、吉林、黑龙江），中部地区6省（山西、河南、湖北、湖南、安徽、江西），东部地区10省（市）（北京、天津、河北、山东、江苏、浙江、上海、福建、广东、海南）。依托“四大板块”的空间架构，党的十六届五中全会提出了：“坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，健全区域协调互动机制的区域发展总体战略”。从国家全局需要和不同区情出发，提出不同区域各自的定位与发展重点，实施有针对性的政策。

四类主体功能区。从人与自然和谐相处，实现可持续发展出发，根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，将不同国土空间，划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类不同主体功能的区域，分别承担经济开发、集聚人口或生态维护等不同功能；后两类主体功能区承担、完成生态功能，将得到规范的经济补偿。

八类重点支持区域。新中国成立以来，中央政府就对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区，从财政政策等方面予以支持；从“十一五”规划期开始，将三峡库区、资源枯竭型城市、限制开发区和禁止开发区亦纳入重点支持地区。为落实十七大报告关于“帮助资源枯竭地区实现经济转型”的决策，将设立针对资源枯竭城市的财力性转移支付，调整资源税负水平，增加资源开采地的财政收入；建立规范的资源开发补偿和衰退产业援助机制。

四大机制。区域协调发展有赖于市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制等共同作用构建的区际良性互动机制。生产要素与产业在区域间的自由流动和转移，是推进区域协调发展的载体和重要途径。着力消除地区封锁与行政区域囿限，充分发挥市场机制对要素流动的导向作用，有利于经济发达、开发密度高地区的资本、技术和产业向欠发达、低密度地区转移，充分发挥市场机制



在优化人口、资源和产业配置上的基础性作用。同时健全合作机制、互动机制和扶持机制，以弥补市场机制对自然条件、历史基础等“起跑点不一”的作用局限。合作机制是基于互惠互利原则的区际经济技术协作和人才交流等，凭借地方政府联手搭建的合作平台，企业等各类市场主体广泛参与，按照政府引导、企业对接、市场运作的方式，通过要素聚合、集成优势，实现互利共赢、联动发展。互助机制是在上级政府的指导协调下，发达地区（城市）、中央单位和国有大型企业对中西部欠发达地区实行的对口帮扶，本质上属道义性援助，更适合人才培训、社会事业和公共服务领域的各类公益性项目。扶持机制是上级政府对欠发达地区和承担重要生态功能地区的下级政府，通过财政转移支付等方式，使其财政支出，足以支撑当地居民逐步享有均等化的基本公共服务。

三　区域发展的新格局

深入贯彻科学发展观，全面落实区域发展总体战略，对不同区域提出差别化的发展要求，实施针对性的政策投入，取得了明显的政策效应。

1. 西部大开发深入推进

西部大开发战略实施已9年，9年来新开工重点工程102项，总投资规模17361亿元，在重点工程和中央预算内建设资金、长期建设国债资金的带动下，社会资本和区外、境外资金的进入，使西部地区全社会固定资产投资平均增长幅度超过26%（2003～2006年年均增长26.8%，2007年比上年增长28.2%），基础设施建设和环境生态治理取得实质性进展，青藏铁路、西气东输、西电东送等举世瞩目的重大工程和四川紫坪铺、宁夏沙坡头、广西百色和内蒙古尼尔基等大型水利枢纽工程相继建成投入运营；2008年，贵阳至广州、南宁至广州、兰州至重庆的铁路，成都、重庆和西安等机场扩建与支线机场建设，特别是长达9102公里的西气东输二线等重点工程已先后开工；西气东输二线管道与拟建的中亚天然气管道相连，可将从土库曼进口的300亿立方米/年的天然气和西北地区的天然气输往新疆、甘肃、宁夏、陕西、河南、湖北、江西、湖南、广东、广西、浙江、上海、江苏和安徽14个省区市；与此同时，以川东北普光气田为依托，全长1700多公里的川气东送工程亦已动工，两项重大工程对优化能源结构、

维护国家能源安全都将发挥战略作用。在投资等拉动下，实施大开发战略以来，西部地区生产总值年增长率，明显高于大开发前，与全国和东部地区增长幅度之间的差距，亦呈收敛态势；2007 年西部地区生产总值达到 4.7 万亿元，占全国国内生产总值的 17.3%，较前有所提高；原煤、原油产量和发电量占全国比重分别达到 39.7%、27.8% 和 26.5%，表明西部已成为国家重要的能源生产和输出基地[①]。在经济建设取得进展的同时，各项社会事业亦取得了长足进步，以实现基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲而言，截至 2002 年底西部地区"两基"人口覆盖率仅为 77%，近年贯彻落实《国家西部地区"两基"攻坚计划（2004～2007）》，"两基"人口覆盖率超过 98%，西部各省、区、市初中毛入学率超过 90%，4 年累计扫除 600 多万文盲，青壮年文盲率降到 5% 以下。在新的起点上，西部大开发正深入推进。

①进一步完善综合交通运输网络。加强重点水利设施和农村中小型水利设施建设，推进信息基础设施建设，抓好生态建设和环境保护，将着力于资源优势向产业优势、经济优势的转化，培育包括煤炭、电力、石油和天然气开采与加工、煤化工、可再生能源（风能、太阳能、生物质能等）、有色金属、稀土与钢铁的开采和加工，钾、磷开采和钾肥、磷肥和磷化工，以及一系列特色农、畜、果产品加工的特色优势产业；进一步振兴和提升西部大中城市的装备制造业（如成渝、德阳、西安的电力装备，柳州、天水、宝鸡、包头的重型工程机械装备等）和高技术产业。充分利用西部的自然景观、多彩的民族风情、深厚的文化积淀，大力发展旅游产业，培育旅游品牌。

②优化开发空间布局。支持成渝经济区、关中—天水经济区、广西北部湾经济区、呼（和浩特）包（头）鄂（尔多斯）银（川）兰（州）产业带和各省会（自治区首府）城市、地区中心城市及其周边，重要资源富集区与大型水能开发区、重点口岸城镇优先开发。2008 年 1 月，国务院批准《广西北部湾经济区[②]发展规划》，标志着广西北部湾经济区的开放开发提升到国家战略层面；基于该经济区地处华南、西南和东盟三大经济圈的结合部，既是西部地区惟一的沿海区

---

① 引自《中国统计摘要 2008》，中国统计出版社，2008。

② 广西北部湾经济区位于北部湾顶端的中心位置，涵盖南宁、北海、钦州和防城港 4 市，陆地国土面积 4.25 万平方公里，海岸线 1595 公里，海域面积 12.93 万平方公里，2006 年末人口 1255 万，占广西全区人口的 1/4，四市 GDP 占广西全区的近 30%。

域，亦是我国与东盟国家唯一既有海上通道，又有陆地接壤的区域，其发展方向将定位于“服务三南”（西南、华南、中南）、面向东南亚的重要国际区域经济合作区，建成中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动、支撑西部大开发的战略高地；目前除围绕海、陆、空立体大通道，大力推进港口、高速公路网、铁路和机场扩能改造等基础设施与环境生态建设，力争广西北部湾诸港口总和吞吐能力，2010年达到1亿吨，2020年达到3亿吨；千万吨级的炼油厂、千万吨级现代钢铁基地、年产值可达400多亿元的林浆纸基地和电子基地将分别落户钦州、防城港和北海市；目前钦州港已被批准为西部唯一的保税港区。关中—天水经济区，是跨越陕甘两省的重点开发区，以西安—咸阳一体化为核心，涵盖天水、宝鸡、铜川、渭南4市和杨凌国家农业高新技术产业示范区，现有人口、经济规模都占大西北的1/4左右，既是西北历史古韵积淀醇厚之地，亦是科技人文智力资源的高密集区，在高新技术产业、先进制造业、现代服务业和现代农业发展上，都具有很大的潜力。2007年6月，重庆、成都两市获批设立全国统筹城乡综合配套改革试验区，探寻填平城乡长期二元发展形成的鸿沟，扭转同一区域、城乡两副面孔的根本路径，通过统筹城乡规划、基础设施建设、土地管理、公共财政、金融服务和社会服务体制，拆除横亘在城乡间的诸多“高墙”，构建以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化的新格局；普遍提升县域经济，为社会主义新农村建设，提供就近的支撑；推进基本口粮田建设和商品粮基地建设，提高粮食综合生产能力，利用西部特有的自然条件，在棉花、糖料、茶叶、烟草、花卉、果蔬、天然橡胶、林纸和各种畜禽领域，壮大重点区域，培育特色品牌，延长产业链，提高附加值，通过市场化、产业化、规模化、集约化推进西部传统农业向现代农业的转化。继续抓紧天然林保护、防沙治沙、石漠化治理，落实退耕还林后续政策。

③东部支持西部发展。大开发以来，尽管西部经济社会发展、人民生活改善取得显著进展，但因历史基础和自然生态环境严峻，截至目前，按城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入衡量，西部地区比全国平均值分别低17.3%和26.8%；西部12个省（市、区）中，除内蒙古、宁夏和重庆3市（区）已进入工业化中期，其余9省（区）尚未走出工业化初级阶段[①]；截至2007年底，

① 参见陈佳贵、黄群慧等著《中国工业化进程报告》，社会科学文献出版社，2007。

西部地区城市化率比全国平均值低8个百分点（36.96%）。构建东中西联动机制，承接东部产业转移，是今后加快西部地区工业化、城镇化步伐的战略举措。新世纪以来，东部地区到西部投资经营的企业新增了20万家，投资总额接近15000亿元；西南、西北还分别利用中国—东盟自由贸易区建设，和上海合作组织的架构与机遇，扩大对外开放，吸引东中部的优强企业，共同建设边境口岸城镇，推进与毗邻国家的商贸往来和经济技术合作。

④按照巩固、发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，实现各民族共同繁荣发展的方针。内蒙古、宁夏、新疆、广西、西藏5个自治区和云南、贵州、青海3个多民族省份，是国家政策扶持的重点，近8年（2000～2007）中央财政对上述民族地区的财政转移支付，总额达8785亿元，年均转移支付超过千亿元，既用于提高民族地区基本公共服务的供给能力，又帮助民族地区培育内生自增长能力，加快经济发展。2000～2006年期间，民族地区生产总值年均增长率达13.2%。2008年，宁夏、广西先后迎来了自治区成立50周年，半个世纪两个自治区发生了历史性巨变。2007年宁夏的地区生产总值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入，按可比价格计算，比1958年分别增长了59倍、30倍和26倍[①]；广西2007年的地区生产总值，按可比价格计算，比1958年翻了5.4番，改革开放30年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入平均增幅分别达到了7.7%和7.2%[②]。在历史的新起点上，广西将进一步壮大以制糖为主的食品工业、以铝为主的有色金属工业、以钢铁为主的冶金工业、以炼油为主的石化产业、以电源建设为主的电力产业、以工程机械为主的机械工业、以中型轿车系列为重点的汽车工业，争取2012年时，这7大产业的规模都超千亿元，同时推进基础设施建设，在南疆打造国际区域合作的新高地和中国沿海经济发展的新一极[③]。宁夏将着力开发优势资源和保护改善生态环境相结合，围绕宁东能源化工和新材料两大基地建设，全面推进工业化、城镇化、信息化和新农村建设，开创民族地区跨越发展的新局面[④]。

---

① 2008年9月24日《人民日报》。

② 2008年12月9日、10日《经济日报》。

③ 2008年12月9日、10日《经济日报》。

④ 中共宁夏回族自治区委员会，人民政府：《中国特色社会主义在民族地区的光辉实践——庆祝宁夏回族自治区成立五十周年》，《求是》2008年第18期。

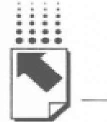


2. 东北老工业基地走向全面振兴

东北是20世纪五、六十年代我国工业建设的重点，是新中国工业的摇篮，为国家的发展及安全作出过历史性重大贡献；同时亦是计划经济历史积淀最深的地区。路径依赖的消极影响，体制和结构双重老化导致的国有经济比重偏高、经济市场化程度低、企业设备、技术老化，结构调整缓慢，企业办社会等历史包袱沉重，矿竭城衰问题突出，下岗职工多，就业和社会保障压力大，使东北地区经济在改革开放不断深化，市场经济蓬勃发展的大势中一度相形见绌。为及时扭转相对衰退的"东北现象"，2003年10月5日，中共中央、国务院颁发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，从政策、资金和项目上，给予了有针对性的支持。2007年8月公布的《东北地区振兴规划》，更具体地勾勒了包括东北三省和内蒙古东部三市二盟（呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市、兴安盟、锡林郭勒盟）145万平方公里广袤地域通过加快改革开放走向全面振兴之路。

①经济转型、体制转轨两篇文章一起做。将工业结构优化升级，和国企改革、改组、改造、改址（布局调整）相结合，和营造非公有制经济良好发展环境、招商引资、改善国企股本结构相结合；装备制造业引领老工业基地振兴雄风，在辽宁，装备制造业已成为全省第一支柱产业，沈阳机床、大连机床两大集团公司双双进入世界机床行业十强之列；哈尔滨电站设备集团提供给三峡右岸的70万千瓦水电机组并网发电之时，又攻克了100万千瓦超临界火电机组；当你为乘坐时速200公里的和谐号动车组感到快捷舒适之时，它的制造者：长春轨道客车有限公司正忙于赶制时速300公里以上的动车组；中国第一重型机械集团公司（齐齐哈尔）、大连重工·起重集团、沈阳鼓风机集团等，都在各自领域拿出了自主创新的装备产品。2007年东北三省机械工业增加值同比增速达40.3%，高于东部（31.06%）；为扭转我国机械工业产品贸易长期逆差，提高重大装备国产化率作出了贡献。东北的能源工业、原材料工业、消费品工业特别是高技术产业亦都有了较快的发展。辽宁红沿河核电站和一批风能发电站的兴建，将对东北未来能源结构与供应产生积极影响。

②推动农业大发展。黑龙江、吉林两省耕地面积占全国耕地总面积近1/7，粮食商品率和调出量长期位居各省（区）前列，近年分别通过推进农业规模化、标准化、机械化和产业化经营，推广高产优质品种和中低产田改造，粮食产量连创新高，吉林省2006年粮食总产量比2001年增产50亿斤，5年平均年均增长率



达6.8%，黑龙江省粮食总产2004年突破600亿斤（600.2亿斤），2007年793亿斤，4年时间粮食年产量提高了190多亿斤；在粮食快捷增产的同时，调整粮畜比例，借助畜禽“过腹增值”和发展农产品加工工业，延长产业链，提高附加值，2007年两省农民人均纯收入双双突破4000元（吉林4191元、黑龙江4132元）。按照国务院常务会议审议并原则通过的《吉林省增产百亿斤商品粮能力建设总体规划》，今后5年，将通过水利工程等，改造盐碱滩地，新增耕地255万亩，将2000万亩中低产田改造为高产标准农田等举措，使吉林省的粮食生产能力跃升到600亿斤/年；黑龙江省也制定了千亿斤粮食产能战略工程，计划到2012年，全省粮食产能跃升到1000亿斤/年，商品粮达到800亿斤/年。

③重大基础设施有序展开。哈（尔滨）—大（连）高速客运专线、东北东部铁路等内外运输大通道已着手兴建；构建陆海联运的煤炭、石油、矿石、粮食、重型装备和集装箱几大运输系统，充分发挥大连作为东北亚国际航运中心的作用[①]，和营口、丹东、锦州、盘锦、葫芦岛等组成的港口群作用，扩大东北地区的对外开放，特别是与东北亚各国的经贸往来。现代物流、金融服务、信息服务和商贸服务等生产性服务业，过去是东北地区经济中的“短板”，近年有了长足发展，传统商贸等服务业在规范中得到提升，利用冰雪、森林、草原……特有自然景观，开发特色旅游产品，使旅游业得到壮大。

④根据自然地理、经济地理条件、不同区域的资源环境承载力，建设交通网络体系。松辽平原、松嫩平原和辽宁沿海地区成为重点开发、优化开发地区，区内北有哈（尔滨）大（庆）齐（齐哈尔）工业走廊，中为长（春）吉（林）图（门）经济区，南有辽中经济区[②]和“五点一线”[③]，哈（尔滨）—大（连）和丹（东大东港）—锦（州湾）两条大通道与主轴线，将上述区域串联一体；同时培育若干二级轴线，形成“三纵五横”[④]，以线串点、以点带面统筹区域城乡

① 大连港2007年完成货物吞吐量2.2亿吨，是2002年的2倍，集装箱吞吐量381万标箱，是2002年的2.8倍，由以往单一装卸发展为集港口航运、航运商务、综合物流和临港工业的国际航运中心，并拥有东北地区唯一的保税港区。

② 辽中经济区包括沈阳、抚顺、鞍山、本溪、辽阳、营口和铁岭7市。

③ “五点一线”五点指：大连长兴岛临港工业区、营口沿海产业基地、辽西锦州湾、丹东临港产业园区、庄河花园口工业园区；“一线”指东起丹东、西迄绥中县，全长1443公里的滨海公路。

④ “三纵”指哈大经济带、东部通道沿线和齐齐哈尔至赤峰沿线，“五横”指沿海经济带、绥芬河到满洲里沿线、珲春到阿尔山沿线，丹东到霍林河沿线和锦州到锡林浩特沿线。



协调发展的新格局；东部、西部和西北部长白山与大、小兴安岭地区，在坚持生态优先、维护生态环境的前提下，科学开发。

东北有煤都、油都、林城等资源型城市30座，其中一部分资源已近枯竭，近年通过阜新、大庆、伊春、辽源、白山和盘锦6个经济转型城市的试点，根据各自不同情况，因地制宜，在培育发展接续替代产业、实现可持续发展上已经破题；2007年底，大庆石化公司120万吨/年乙烯改扩建工程开工，与主体工程配套的还有聚丙烯、聚乙烯……系列石化产品，从上述产品中又衍生出一大批相关产品，支持大庆的可持续发展①。

⑤2007年东北三省地区生产总值超过2.3万亿元，辽宁成为东北第一个地区生产总值超万亿元的省（11021.7亿），经济振兴提供了新的就业岗位，2003~2007年5年间三省累计新增城镇就业1108万人，缓解了就业压力。可以相信，再经过十余年的努力，一个具有研发、创新能力和国际竞争力的装备制造业基地、新型原材料基地和能源基地、商品粮与大宗农产品基地，和强大的生态屏障将巍然屹立于东北大地。

3. 中部地区奋力崛起

中部六省面积占全国的10.7%，人口占全国的28%，地区生产总值占全国近19%，人均地区生产总值相当于全国平均值的70%，不足东部发达地区的45%。中部六省在区位、资源、产业和人才方面均具相当优势，晋豫皖三省是国家的重要煤炭基地，提供了全国煤产量的40%，特别是山西省煤炭产量占全国的1/4，省际煤炭调出量占全国的3/4，其余5省都属农业大省，粮食、棉花占全国总产量的30%左右，油料产量占全国的44%，是重要的粮棉油基地；矿产资源丰富，是国家原材料、水能的重要生产与输出基地；地处全国水陆运输网的中枢，具有承东启西、连南接北、吸引四面、辐射八方的区位优势；人口多、人口密度高、经济总量达到相当规模，但人均水平低，6省城镇居民和农民的人均收入都低于全国平均值。中部6省地处腹心地带，国脉汇聚的战略地位，其经济社会又好又快的发展，有利于提高国家粮食和能源的保障能力，缓解资源约束；有利于扩大内需，保持经济持续增长，事关国家发展的全局和全面建设小康社会的大局。2006年4月颁发的《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意

---

① 倪伟龄：《石化成为大庆油田优势接续产业》，2008年1月10日《经济日报》。

见》，提出了中部崛起的总体要求和战略定位，即努力把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地，和连接东西、纵贯南北的综合交通运输枢纽。随着《意见》的贯彻，中部崛起之势已端倪初显。2007 年中部地区投资增长幅度达 33.3%，领先全国，2008 年上半年继续领先，同比增幅达 35.3%[①]；2006 年、2007 年中部地区生产总值年增速分别达到 13.1%、14.2%，6 省 2007 年 GDP 总额突破 5 万亿（51864 亿元），河南省突破万亿元（15058 亿元）[②]，成为中部第一个 GDP 破万亿元的经济大省；2008 年上半年中部地区 GDP 同比增速达 20.84%，居四大板块之冠[③]。

作为工业有相当基础、结构升级任务繁重的农业大省、人口大省，正按照“三基地、一枢纽”的定位，全面落实科学发展观，朝农业强省、工业强省和经济强省的目标前进。

①全面落实党中央、国务院各项强农惠农政策。加大对农业、农村政策和资金投入力度，改善农村生产生活条件，加强农业科技推广、农村劳动力培训，完善农业支撑体系，实施优质良种、畜禽良种和动植物保护、防疫等工程，推进农业产业化经营，发展农畜土特产品的加工基地，构建重农抓粮的长效机制，提高粮食等大宗农产品的综合生产能力和农畜产品加工转化增值能力，形成农业增效、农民增收并进的新格局。用好 243 个欠发达县（市、区）比照执行西部大开发的有关政策，大力提升县域经济，培育这些县（市、区）的自我发展能力。河南省 2006 年、2007 年粮食总产量连续两年突破千亿斤（1011 亿斤、1039 亿斤，均占全国粮食总产量的十分之一），2008 年夏粮再获丰收，小麦总产突破 600 亿斤（610 亿斤），占全国小麦总产量的 1/4 强；在抓紧粮食增产的同时，狠抓粮、畜、禽产品的加工转化，依托“公司＋基地＋农户”等产销一体化模式，延伸、扩展产业链，现在河南省以农产品为原料的食品加工业的年销售收入已达到 2800 多亿元，成为省内销售收入最大的产业。

②坚持立足现有基础，注重增量和提升存量相结合。特别要重视依靠科技与体制、机制创新激活存量资产；用好国家给予中部地区 26 个地级以上城市比照

---

① 2007 年投资增长幅度东部地区为 19.9%，西部地区为 28.2%；2008 年上半年东部增长幅度为 22.4%，西部为 28.6%。

② 引自 2008 年 3 月 1 日《中国经济导报》C1 版。

③ 2008 年上半年 GDP 同比增速西部、东北和东部分别为 19.25%、18.77% 和 15.71%。

执行东北老工业基地的政策，深化国有企业、厂办大集体企业的改革和企业技术改造。工业结构的调整，既坚持产业升级，提高增长质量，又充分考虑新增就业岗位，实行从高技术、重化工、装备制造业、农产品加工和其他劳动密集型产业、各类服务业和文化创意产业的“广谱式”发展。在企业结构上，既重视培育大型企业集团，包括跨省（区）、跨国（境）经营的大企业集团，同时支持中、小企业广泛发展，形成群众性的良好创业氛围。在资金筹措上，既充分利用本地社会资本，又重视从省（市）外、境外、国外引资，河南省2006年引入省外资金1004亿元，占同年全省城镇固定资产投资总额的21%。充分发挥地缘优势，承接珠三角、长三角加工贸易的转移，发展相关配套产业[①]。从2006年开始至2008年的三届中国中部投资贸易博览会，共签订外商直接投资项目千余个，合同外资384亿美元，引进内资5000多亿元；2007年中部地区固定资产投资增幅达33.3%，远高于东部（19.9%）和全国平均值（24.8%）[②]。

③中部6省的城市化率都低于全国平均值（44.94%），豫、皖、赣3省还不足40%[③]，通过城市联盟，构建城市群（带、圈），壮大核心区，是提升引领、带动全省发展龙头能级的重要途径。湖北省构建以武汉市为中心的城市圈（1+8）[④]，湖南省早在20世纪90年代就着手长（沙）株（州）（湘）潭城市群的建设；2007年12月这两个城市群（圈），同时获批成为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，实质上，两个试验区肩负着为中部崛起，以至于为国家全面小康和基本现代化目标的实现，探寻中国特色新型工业化、农业现代化和中国特色城镇化之路的重任。在长株潭的基础上，湖南还将邻近长株潭的岳阳、益阳、常德、娄底和衡阳5市纳入，组成3+5的城市群，实现“以三带五、以五促湘”的发展战略。早在2003年河南省就从郑（州）汴（开封）一体化破题，着手构建1+8的中原城市群[⑤]。安徽省“九五”时期，为利用长江

---

① 商务部已确定武汉、南昌、赣州、合肥、芜湖、新乡、焦作、太原和郴州中部9城市作为加工贸易梯度转移重点承接地。

② 国家统计局：《中华人民共和国2007年国民经济和社会发展统计公报》，2008年2月29日《经济日报》。

③ 截至2007年，豫、皖、赣、湘、晋、鄂的城市化率分别是34.34%、38.7%、39.8%、40.45%、44.03%和44.3%。（引自《领导决策信息》2008年第27期）。

④ 武汉城市圈包括武汉、黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江和天门9市。

⑤ 中原城市群包括郑州、洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河和济源9市。

黄金水道等交通和区位优势，尽快融入长江三角洲经济区，承接长三角产业转移，就提出了建设皖江城市带[①]，随后又陆续推出了以合肥为中心的省会经济圈和依托淮南、淮北、蚌埠等地丰富矿藏资源，建设沿淮产业密集带。江西从20世纪八、九十年代起，曾先后着力建设（南）昌九（江）工业走廊、山江湖工程等，在以往基础上，新近提出构建以南昌为中心，包括鄱阳湖周边的九江、鹰潭、景德镇、上饶和抚州1+5组成的环鄱阳湖生态经济区，既为带动全省构建战略高地，更将经济发展、环境生态保护融为一体，力图实现“既要金山银山、更要绿水青山”的双重目标。山西省亦提出了构建太原经济圈[②]。城市群（带、圈）的构建，通过体制机制创新，不同程度地做到以特大城市为依托，以大带小、以城带乡，促进大中小城市、小城镇和社会主义新农村的协同发展；各城市和城乡间规划同谋、交通/通信同网、市场同体、生态共建、环境同治、产业链接、既发挥了聚合叠加效应，快速扩大增长极的规模与带动能量，更通过战略协同、联动互融，深化了城市间的分工协作，功能互补；既推进了省会等特大城市向服务经济主导的转型，提升了中心城市的带动、辐射功能，又通过产业向周边扩散，和“总部、营销在省会、生产基地在周边”、“总装在核心区，零部件、元器件制造在周边”等模式，加快了周边中小城市工业化的步伐，提高了区域整体竞争力。

4. 东部率先发展带动广大中西部

东部10省市工业化、现代化进程一直走在全国前列，其中7个省（市）已进入工业化后期和后工业化阶段[③]，城市化率比全国平均值高10个多百分点（55.35%），到2007年GDP超过万亿元的已有粤、鲁、苏、浙、沪、冀6省（市），其中广东省GDP已超过3万亿元；10省（市）面积不足全国十分之一，人口占全国三分之一，却提供了一半以上的国内生产总值（占55.2%）。多年来的快速发展和高投入、高消耗、重污染使东部地区一些城市与地区的土地、水等资源和环境容量已难负其重，近年受人民币升值、退税率降低、要素成本上扬等综合作用，东部一些代工/贴牌生产的劳动密集型企业已举步维艰，在国际金融

① 长江安徽段俗称皖江，皖江城市带包括沿江的马鞍山、芜湖、铜陵、池州、安庆、巢湖、宣城和滁州8市。

② 以太原市为中心，涵盖晋中、吕梁、阳泉、忻州4市的十余个县（区）。

③ 参见陈佳贵、黄群慧等著《中国工业化进程》，社会科学文献出版社，2007。



危机影响继续蔓延下，东部10省（市），结合各自的省（市）情，正按照率先发展必须以率先提高自主创新能力、率先结构优化升级和率先完善市场经济体制为前提和动力，迎接挑战，全面落实科学发展观，加快发展方式和外贸增长方式的转变。

（1）着力结构优化升级推动发展

由过去主要依靠工业数量扩张带动，向三次产业协调发展、提高产业层次转变，优先发展先进制造业、高技术产业和服务业，着力发展精加工和高端产品。北京市2007年第三产业在地区生产总值中的比重超过七成（72.1%），服务业从业人员占全市从业人员的比重达到70%，表明北京服务经济主导的结构已经形成。金融业在北京第三产业增加值中占17.53%，在GDP中的份额亦超过10%（12.5%），国家金融监管机构、四大银行总部和2/3央企的总部都设在北京，驻京法人金融机构超过500多家，居国内各城市之首，据此，年内公布的《关于促进首都金融业发展的意见》明确提出将北京建设成有国际影响力的金融中心城市，特别在金融决策、管理、信息和服务方面，发挥中枢作用①。上海市2006年GDP已突破万亿元，现正围绕建成国际经济、金融、贸易、航运中心的现代化国际大都市的战略定位，重点发展金融业，积极发展国际服务外包，形成服务经济为主的产业格局，继续推进电子信息、汽车、石油化工、精品钢铁和装备制造业等优势产业发展，培育壮大造船、航空航天和海洋产业等战略产业，积极发展生物医药、新能源、新材料等高新技术产业。在扩内需、保增长、调结构重大举措中，福建福清、浙江方家山和广东阳江总装机规模达1000万千瓦的三座核电站，将陆续动工，既增加东部能源供应，更有利于能源结构的优化。东部各省/市结构优化中的亮点之一，是把文化产业的发展摆在提升城市/区域软实力，满足民众文化权益的重要位置。浙江省近年在推进公益性文化事业的同时，大力培育经营性文化产业，目前已有民营文化企业4万多家，从业人员50多万，2007年文化产业总产值2152亿元，增加值611亿元，占全省GDP的3.2%，杭州市正努力打造“全国文化创意产业中心”，力图从动漫游戏、设计服务等行业首先突破②。

---

① 参见黄明明《借势发力：北京打造金融中心》，2008年6月23日《科学时报》。

② 参见黄平《浙江：推进文化创新促进经济发展》，2008年6月28日《经济日报》。

（2）着力增强自主创新能力推动发展

由过去主要依靠资金、物质的高投入支持发展，转向依靠科技进步，提升人力资本、提高资源利用效率，保持持续快速发展。北京市以中关村科技园区为核心，打造中国知识创新高地，技术创新源泉和连接全球创新网络的重要节点。广东以广州、深圳两个创新城市为龙头，构建重点产业为支撑、骨干企业引领、名牌产品带动的区域创新格局；支撑广东工业从过去以加工装配为主，向上游研发设计与下游品牌营销延伸，从贴牌代工向拥有自主知识产权、核心技术和自主品牌转变；据广东对全省 8962 家规模以上工业企业调查，开展技术创新活动的占 47.4%，94.3% 的技术创新主体为企业（企业集团），创新经费投入占产品销售收入的 1.7%，产品创新使新产品销售收入占到销售总收入的 13.4% （2006 年数据）①，2007 年上海 54 项重大科研成果获国家科技奖，据《中国区域创新能力报告 2006～2007》，上海第 3 次蝉联全国首位城市，大批科研成果既使上海，亦使全国许多“中国制造”提升到“中国创造”。

（3）着力统筹协调与竞合推动发展

①扭转改革开放以来东部沿海地区“南快北慢”不协调的局面，实现沿海各地区的协调发展。推进天津滨海新区②的开发开放，使其成为继深圳经济特区、浦东新区以后，又一带动区域发展的新增长极。2007 年滨海新区依托电子通信、石油开采、汽车制造、现代冶金等既有支柱产业，完成地区生产总值 2364 亿元（占天津市 GDP 的 47%）；利用滨海新区丰富的土地与自然资源和相当完善的服务功能，年产 1250 万吨的炼油厂、100 万吨的乙烯、2×100 万千瓦火力发电、空客 A320 总装线、新一代运载火箭基本型工程研制基地和中联芯片等重大项目先后落户滨海新区；2007 年天津港货物吞吐量突破 3 亿吨，集装箱吞吐量突破 700 万标箱，作为我国北方第一大港，将更好地为华北、西北等 14 个省、自治区的对外开放服务。河北省以首都钢铁公司（生产环节）外迁曹妃甸港区为契机，推进沿海大型重化工基地和现代物流体系的发展，曹妃甸地区将

---

① 参见王学良《广东省工业企业创新调查分析》，《珠江经济》2008 年第 6 期。

② 天津滨海新区包括塘沽区、汉沽区、大港区和东丽区、津南区的部分区域以及天津经济技术开发区、天津港保税区和天津港区，总面积 2270 平方公里。



逐步形成包括矿石、原油和杂货、远景年吞吐量达5亿吨的货运大港，1500万吨/年的精品钢材、1000万吨/年炼油厂、100万吨/年乙烯等的现代重化工基地。一座以港口航运物流、钢铁、石化和装备制造四大产业为主导的现代城市将巍然屹立于渤海唐山湾畔，并将与天津滨海新区、山东半岛一起，成为环渤海地区经济的新增长极；钢铁、煤炭是河北省具有优势的两大支柱产业，2007年钢产量1.1亿吨，位居各省（市、区）之首，煤炭年产量亦达8000万吨，但集中度低，还包含一些亟待淘汰的落后产能，在以往调整的基础上，今年联合重组跨出了大步，在原唐钢、邯钢和金能、峰峰两集团的基础上，分别组建了河北钢铁集团有限公司和冀中能源集团公司，实现由分散发展到集约发展、低端产品向高端产品、由追求数量向提高增长质量、效益与竞争力转变。在两岸经济技术交流合作规模与日俱增的推动下，以福建为主体，连同周边地区的海峡西岸经济区，正在过去长三角与珠三角之间的“凹地”上迅速崛起；2007年福建省GDP突破9000亿元（9160亿）从发挥海峡两岸交流前沿的区位优势出发，打造服务统一大业的前沿平台，除进一步提升电子、机械和石化既有支柱产业的优势，还将充分利用海岸线长（3324公里）、天然良港多的优势，依托6大港湾，构建以钢铁、石化、煤化工、造船和重型机械为主的临港工业布局；宁德核电站（4×100万千瓦）的兴建，对克服未来福建能源紧缺将发挥重要作用；厦门—深圳和向塘—莆田、福（州）—温（州）；温（州）—甬（宁波）等铁路的兴建，将使福建和珠三角、长三角及内陆各省（区）的联系更加便捷，为福建与两岸合作，拓展了更广阔的空间；海南省在东部各省、市无论人口数量和经济体量都是最小的，但从1988年建省办经济特区后，发展较快，20年来GDP、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长7.6倍、10.6倍和6.6倍，今后将继续秉持生态立省，发挥区位、资源和侨乡等优势，充分利用博鳌亚洲论坛这一平台，提升开放型经济水平，以洋浦开发区为龙头，打造面向东南亚的航运枢纽、物流中心和出口加工基地，构建具有海南特色的现代产业体系和国际旅游岛。北起丹东（大东港）的辽宁“五点一线”、河北沿海隆起带、山东环渤海经济带和苏北连云港的崛起，大丰港的兴建，南迄环北部湾南（宁）、北（海）、钦（州）、防（城港）、湛（江）的大开发，标志着连绵万余公里的产业带、城镇带将如巨龙涌现于太平洋西岸。

②通过东部与中西部的多种联动机制，使东部的产业升级与“万商西进、

万企西移”紧密结合，实现东部率先发展和东部带动中西部发展相结合。东部各省（市），特别是三大城市群，在谋划自身发展的同时，充分考虑与相关地区的联合、协作，提升带动、辐射功能。珠江三角洲城市群，最初由9市组成[①]，随着CEPA[②]的签署、实施，形成了包括9市和香港、澳门两个特别行政区的“大珠三角”；2004年在广东省委和政府的倡议下，横跨东、中、西三大地带和港、澳的（9+2）[③]泛珠江三角洲区域合作架构推出。长三角城市联盟，由初始的1+15[④]，拓展为“一市两省”[⑤]，成为我国综合实力最强的区域，按照国务院常务会议新近审议原则通过的《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》[⑥]，今后将加快区域一体化进程，率先形成以服务业为主的经济结构，做大做强高技术产业和优势支柱产业，朝着亚太地区重要国际门户、全球重要的先进制造业基地和具有较强国际竞争力的世界级城市群目标前进，强化、提升对全国的服务和辐射功能。早在20世纪八十年代中期，天津、河北、山东、山西和辽宁5省（市）的15个市（地）就组建了“环渤海地区市长（专员）联席会”，2004年6月，北京、内蒙古和上述5省（市）的地方政府，联合召开了“环渤海经济圈合作与发展论坛”，达成了《环渤海区域合作框架协议》，多种原因，使这个地区区域合作的实际进展，与各方面的期望相距较远，国家有关部门，力图通过先对其核心区域：京津冀都市圈[⑦]，编制统一的区域发展规划，推动整个环渤海区域合作的进展。

③重视省、市内部的协调发展。东部各省、市经济较发达，但每个省内部都有欠发达地区。以经济总量居各省（区、市）之冠的广东而言，3万多亿元GDP大部分集中在珠江三角洲地区，粤西、粤东、粤北的人均GDP仅相当于珠三角

---

① 广州、深圳、珠海、佛山、江门、中山、东莞、惠州和肇庆。

② 即《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》。

③ 9指广东、广西、四川、贵州、云南、湖南、江西、福建和海南；2批香港、澳门两个特别行政区。

④ 1指上海市，15指南京、镇江、无锡、常州、苏州、南通、扬州、泰州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山和台州。

⑤ 一市为上海，两省指江苏和浙江。

⑥ 见2008年8月7日《经济日报》。

⑦ 京津冀都市圈包括北京、天津和河北的石家庄、廊坊、保定、唐山、秦皇岛、沧州、张家口和承德8市，2007年经济总量达到2.47万亿元，接近全国GDP的1/10。



地区的1/4，省内地区发展差异系数高达0.77[①]；在总结既往经验的基础上，今年省委、省政府作出《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》，按照“政府引导、市场运作、优势互补、互利共赢”的原则，通过兴办“产业转移园区”、完善基础设施等引导珠三角地区产业向东西两翼和粤北山区转移，同时通过对农村劳动力的免费技能培训等举措，争取5年内使600万农村劳动力向第二和第三产业转移，为支持“双转移”，近5年内省级政府将提供500亿元的资金支持[②]。山东省经济总量和人口数量在各省（市、区）中居第2位，而发达地区主要集中在胶东半岛和胶济铁路沿线，鲁南、鲁北特别是鲁西菏泽与之发展差距甚大，通过“东企西进”“（劳动力）西输东接”以及青岛、济南等对口帮扶菏泽8县，近年菏泽一系列经济指标的增幅已超过全省平均值，使“西部突破菏泽”初见成效。同样，江苏省的苏南、苏中和欠发达的苏北地区，浙江、福建两省发达地区与浙西南、闽西山区亦都通过“牵手结对”“山（区）呼（沿）海（地区）应”等途径，在政府引导、支持下，依靠社会广泛参与，顺应市场机制，使省内地区差距逐步呈收敛态势。

※　　※　　※

我国区域经济发展的失衡，既与地区自然、社会条件差异有关，又是历史发展长期积淀的结果，扭转失衡，实现协调发展，也将经历一个不短的过程。不断加深对区域发展规律的认知与把握，贯彻落实好区域发展总体战略，并以实践中积累的新经验、理论研究的新成果，不断充实完善区域发展总体战略，地区普遍繁荣、共同富裕的新格局终将实现。

---

① 参见汪洋《继续解放思想坚持改革努力争当实践科学发展观的排头兵》，2007年12月28日《深圳商报》。

② 参见2008年5月3日和6月7日《深圳商报》。

促进未来区域科学发展的建议

肖金成*

摘　要：十六大以来，我国从实施区域非均衡发展向区域协调发展战略转型，积极推进西部大开发，推动东北等老工业基地振兴，促进中部地区崛起，区域协调发展的新格局逐步形成。"十一五规划纲要"根据科学发展观提出了新的区域发展思路，更加强调以人为本和人与自然和谐发展的理念。制订并贯彻统筹区域发展的政策，采取旨在促进区域科学发展的重大举措在新的历史时期至关重要。本文对未来促进区域科学发展提出了对策建议。

关键词：区域协调　科学发展　对策建议

改革开放以来，区域经济在理论和实践方面都取得了巨大的成就，区域发展举世瞩目。前二十年，实施区域非均衡发展战略，东部沿海地区突飞猛进，率先实现了现代化和小康社会的目标；后十年，实施区域协调发展战略，推进西部大开发、东北振兴、中部崛起，走出了一条统筹区域发展的新路子。实践证明，后十年的战略转型意义重大。本文着重十六大以来区域协调发展战略的实施效果进行评析，并对未来促进区域科学发展提出建议。

一　"十六大"以来区域协调发展战略的实施成效评析

1. 从区域非均衡发展战略向区域协调发展战略的转型

2002 年 11 月 8 日召开的中共十六次代表大会正式提出促进区域经济协调发展的战略。"十六大"报告高度重视加快西部地区发展对全面实现第三步战略目

---

* 肖金成，国家发展改革委员会国土地区所所长，研究员。

标的重大意义，提出要把积极推进西部大开发促进区域经济协调发展作为今后二十年必须集中力量抓好的重大问题。实施区域协调发展战略，加快中西部地区发展，是党中央在国际形势发生新的重大变化、我国即将进入新的发展阶段的重要历史时刻做出的重大战略决策，对保证国家的长治久安，具有重大的经济、政治和社会意义。

“十六大”以来，区域协调发展战略全面推进。在土地总量控制，节能降耗的强大压力下，东部地区结构升级和产业转移有了突破性进展。西部地区基础设施建设迈出实质性步伐，特色经济发展成效显著，财政转移支付的力度也大为增强。东北等老工业基地振兴战略顺利启动，东北地区体制改革、经济发展和资源型城市转型取得了初步成效。2005 年，中央又做出了促进中部崛起的战略决策，制定了促进中部地区崛起的总体思路和具体措施。区域协调发展的新格局逐步形成。

2. 十六大以来区域协调发展政策的实施指向与成效

“十六大”以来的宏观调控实际上是一种结构性调控。其基本特征：一是不搞“一刀切”，紧缩时不全面紧缩，扩张时不全面扩张，而是“区别情况、分类指导、有保有压”，针对发展水平和存在问题的差异程度实行有针对性的调控。强势领域在发挥市场作用同时用间接手段适当加以控制，薄弱环节和需要扶持的领域通过直接手段给予积极的政策支持。在控制外需时扩大内需，在控制投资时扩大消费，在控制“两高一低”工业时促进现代农业、先进制造业、服务业、生态环境产业和循环经济的发展，在推进城市化时加快农村经济社会的发展，在鼓励东部率先发展时支持中西部快速发展。这样，既扩大了总体经济发展空间，有利于促进总量平衡，又提高了整个国民经济运行系统的协调性、和谐性。二是加大对后发地区的政策支持力度，调整地区结构，促进区域协调发展。在逐步打破地方市场分割，建立全国统一市场，促进人口、劳动力、一般商品和资本要素在区域间相对自由流动的基础上，一方面继续推进东部率先发展和西部大开发，另一方面提出并实施东北振兴和中部崛起的新战略，实施能够发挥各地比较优势的区域发展新政策，促使区域经济协调发展，全面构建社会主义和谐社会的空间框架。近 5 年来实施这一新的战略和政策，既改善了区域结构，在一定程度上遏制了区域差距扩大趋势，让后发地区更多地分享到了国民经济快速成长的成果，也为拉长经济持续繁荣的时间做出了直接贡献。东部率先、西部开发、东北振

兴、中部崛起等区域发展战略既是党和国家促进区域协调发展的基本内容，又是对不同地区进行分类指导，不同地区实行不同政策的实践，并不是在全国实行无差别的普惠政策。

二 “十一五规划纲要”根据科学发展观提出了新的区域发展思路，更加强调以人为本和人与自然和谐发展的理念

中共十六届三中全会提出了五个统筹和科学发展观，为区域经济发展指明了新的方向。五个统筹就是：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。科学发展观就是以人为本、坚持全面、协调、可持续发展。在此之后，科学发展观成为区域经济发展的重要指导思想。

中共十六届五中全会通过了关于“十一五”规划的建议，2006 年 3 月，全国人民代表大会通过了根据“规划建议”编制的“十一五”规划纲要。《规划纲要》以前所未有的篇幅阐述了促进区域协调发展的若干措施和任务，提出了新的战略、方针和政策。《纲要》指出：“根据资源环境承载能力、发展基础和潜力，按照发挥比较优势、加强薄弱环节、享受均等化基本公共服务的要求，逐步形成主体功能定位清晰，东中西良性互动，公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局。”① 使区域协调发展建立在“以人为本”和“人与自然和谐发展”的基础之上。

《十一五规划纲要》进一步明确了区域协调发展的基本内容：坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略，健全区域协调互动机制，形成合理的区域发展格局。健全市场机制，打破行政区划的局限，促进生产要素在区域间自由流动，引导产业转移。健全合作机制，鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，形成以东带西、东中西共同发展的格局。健全互助机制，发达

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，人民出版社，2006，第 34 页。



地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮扶欠发达地区。健全扶持机制，按照公共服务均等化原则，加大国家对欠发达地区的支持力度。国家继续在经济政策、资金投入和产业发展等方面，加大对中西部地区的支持。加大财政转移支付力度和财政性投资力度，支持革命老区、民族地区和边疆地区加快发展。

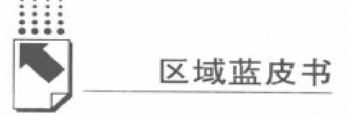
《十一五规划纲要》确定："根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，按照主体功能定位调整完善区域政策和绩效评价，规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。"[①] 通过产业和人口的有序转移，使人口和产业同资源环境承载能力相适应，使各地区 GDP 的比重和居住的人口相适应，实现各地区人均 GDP 差距的逐步缩小，而非各地区 GDP 总量差距的缩小。

区域发展差距，不是简单的各地区之间经济总量之间的差距，而是人口、经济、资源环境之间的空间失衡。改革开放以来，经济要素向沿海地区集中，但人口却并未相应集中，只能跨地区"打工"，形成了中国特有的"农民工"现象，使劳动人口与赡养人口在空间上分离，导致区域间享有的公共服务差距过大。一些欠发达地区的人口远远超过其资源环境承载能力，对生态环境形成巨大的威胁，不断带来生态环境的更大破坏。因此，谋划好我国未来十几亿人口、几十万亿经济要素在 960 万平方公里国土空间上的分布，协调好地域空间有限性与需求无限性的矛盾至关重要。区域协调发展的目标是"人"而不是"物"，不是简单地缩小地区之间经济总量的差距，而是缩小不同地区之间人均收入、生活水平和公共服务的差距。应促进不适宜人们生存的地区和经济欠发达地区的农村居民向城市和发达地区转移，实现人口数量和 GDP 规模的大体一致。

三　对未来促进区域科学发展的建议

"十一五"时期的区域政策无疑对区域科学发展起到很大的作用。由过去各级地方政府仅以追求经济增长为目标调整为既要考虑经济快速发展又要考虑与资

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，人民出版社，2006，第 37 页。



源环境承载能力相适应，但各地追求增长的动能还存在，饥不择食地招商引资，不遗余力地上大项目的现象仍然存在。因此，制订并贯彻统筹区域发展的政策，采取旨在促进区域科学发展的重大举措在新的历史时期是至关重要的。

1. “因地制宜”制订区域发展政策

完善区域政策对于我国顺利完成全面建设小康社会和建成完善的社会主义市场经济体制这两大宏伟目标具有非常重要的意义。一是财政政策，要增加对限制开发区域、禁止开发区域用于公共服务和生态环境补偿的财政转移支付，逐步使当地居民享有均等化的基本公共服务。二是投资政策，要重点支持限制开发区域、禁止开发区域公共服务设施建设和生态环境保护，支持重点开发区域基础设施建设。三是产业政策，要引导优化开发区域转移占地多、消耗高的加工业和劳动密集型产业，提升产业结构层次；引导重点开发区域加强产业配套能力建设；引导限制开发区域发展特色产业，限制不符合主体功能定位的产业扩张。四是土地政策，要对优化开发区域实行更严格的建设用地增量控制，在保证基本农田不减少的前提下适当扩大重点开发区域建设用地供给，对限制开发区域和禁止开发区域实行严格的土地用途管制，严禁生态用地改变用途。五是人口管理政策，要鼓励在优化开发区域、重点开发区域有稳定就业和住所的外来人口定居落户，引导限制开发区域和禁止开发区域的人口逐步自愿平稳有序转移。绩效评价和政绩考核，对优化开发区域，要强化经济结构、资源消耗、自主创新等的评价，弱化经济增长的评价；对重点开发区域，要综合评价经济增长、质量效益、工业化和城镇化水平等；对限制开发区域，要突出生态环境保护等的评价，弱化经济增长、工业化和城镇化水平的评价；对禁止开发区域，主要评价生态环境保护。这些政策有些已经实施，有些正在制订，有些尚在探索讨论过程中，尚未达成共识。要推出一整套完整系统相互协调的区域政策，尚需要相当艰苦细致的工作，既需要理论工作者的深入探索和不断呼吁，也需要各地区政府的大胆实践，还需要决策者的及时洞察和果断决策。

中央政府应牢牢把握区域政策的制订权。不仅要根据各地区的不同情况制定不同的区域发展政策，而且要根据各地区的情况制订区域财政政策、区域金融政策、区域土地政策、区域人口政策、区域资源政策、区域环境政策等。制定政策要考虑其统一性、系统性和有效性，既要和法律法规有机衔接，又要考虑政策的连续性和严肃性，还要有利于区域协调发展机制的形成。



2. 将制订全国性空间规划和区域性空间规划提上议事日程

"十一五"期间制订"主体功能区"规划的目的是根据各地区的资源环境承载能力、开发力度和发展潜力确定优化开发地区、重点开发地区、限制开发地区和禁止开发地区。这是区域发展理论的重大创新，有利于促进我国的空间结构调整和空间开发秩序的协调，有利于生态环境的保护和生产力布局的合理分布，也有利于有针对性地制订区域政策。但仅仅确定四类地区是不够的。因为仅将其确定为限制开发地区也对其形不成强有力的规划约束，因为实际中是千变万化和千差万别的，一乡一镇地形地貌都有很大差异，何况一省一市。我们建议将主体功能区规划作为全国性空间规划的重要组成部分，在编制主体功能区规划的基础上，开始全国性空间规划和区域性规划的编制工作。"十一五"期间进行了编制东北地区振兴规划、长三角区域规划和京津冀区域规划的试点，取得经验之后，应在"十二五"期间展开全国性空间规划和区域性空间规划的编制工作。

根据国外国内的经验，空间规划应包括以下内容：

①主体功能区划分（可以主体功能区规划为基础）；

②空间布局与城镇体系建设；

③骨干基础设施，主要包括铁路、公路、机场、港口、水源地和防洪排涝设施；

④流域综合治理；

⑤资源合理利用和产业发展；

⑥生态环境保护；

⑦人口流动与城市化进程；

⑧区域内外的经济合作。

3. 建立区域协调发展委员会

区域协调发展既是我国区域发展的目标，也是我国长期坚持并实施的大战略，意义十分重大，既需要有规划和政策的配合，也需要有实施的主体，因此建议成立国务院部委级区域协调发展委员会，专司区域协调发展之职责。

在此之前，已有部分学者呼吁成立区域政策委员会或成立区域开发署。但区域政策是财政政策、金融政策、投资政策、产业政策、土地政策等政策的集合，不是一个部委所能包揽。成立区域协调发展委员会，其职责是编制区域性空间规划、主持制订区域发展政策、提出促进特定地区发展的目标和任务、负责跨省市

行政区重大基础设施的规划和实施，负责跨省市行政区流域的综合治理与环境保护、区域合作机制的构建、促进国际次区域的合作等。

4. 改革户籍等限制劳动力流动的制度，逐步解决人口与经济空间结构失衡问题

长期以来，人口分布的固化状态始终未能打破，无疑在很大程度上影响到经济效益的提高。立足于合理化和优化空间结构的角度，国家应加快对户籍等限制人口流动的制度的改革，在拆除地区壁垒，允许物品畅通的同时实现人口流动的正常化，以人物互动方式逐步解决要素空间结构失衡问题。未来，我们需拓展改革思路，南水北调、西气东输以"物动"体现以人为本的思想，在西部、北部生态形势日益恶化的情况下，我们主要应以"人动"体现以人为本的理念，引导西部地区的劳动力和一部分人口向发达地区有序流动。制订促进人口自由流动的政策，引导欠发达地区的人口向发达地区和城市转移。

根据西部地区生态脆弱性的分析，造成西部地区生态退化的原因是不利的自然条件和不合理的人类活动。不利的自然条件使得西部地区的生态脆弱性增强，为西部地区生态退化埋下了隐患，而不合理的人类活动则将这种生态退化的可能变为现实。因此，人为因素是造成我国西部地区生态退化的主要原因。

我国人口在地区分布上很不平衡，东部 12 个沿海省、市、区以占全国 13.52% 的国土面积，承载着全国 42.36% 的人口；而西部 10 个省、区以占全国 56.76% 的国土面积，仅承载着全国 22.92% 的人口。东部地区的人口密度达到 413 人/平方公里，而西部地区的人口密度只有 53 人/平方公里。单从人口密度判断，我国东部地区人口过多，西部地区人口过少。但是，考虑到我国的现实情况，对地区人口压力需要从耕地面积的质量、生态压力状况、经济发展水平和潜力等方面进行分析，在此基础上寻找调节我国人口地区分布的对策。

根据对我国东西部地区人口分布状况的分析可知，从资源承载力的角度看，我国西部地区的人口压力高于人口分布集中的东部地区。考虑到西部地区脆弱的生态环境对我国经济社会可持续发展造成的严重威胁，以及人类经济活动对生态环境的破坏日益严重和西部地区落后的经济状况，实行地区之间的适度移民，是解决由地区之间人口分布不平衡造成的一系列生态环境保护、经济社会可持续发展问题的可行措施。



5. 建立覆盖全国的以中央财政支持为主的最低生活保障制度

应把解决西部地区农牧民的生活问题放在首位。我国还有2000多万尚未脱贫或曰尚未解决温饱问题的农牧民，也有一批基本生活难以维持的城市贫民，这一群体是政府应予以关注并重点救助的对象。据统计，这批尚未脱贫的居民绝大多数居住在西部，且多居住在交通不便、土地贫瘠或干旱、生态脆弱的山区或深山区中，靠开发式扶贫难以解决他们的现实问题，而把他们纳入到低保体系中，扶贫到户，无疑是现阶段最有效的措施。最低生活保障制度是现阶段最基本的保障制度。要根据收入水平、劳动力赡养能力、当地基本消费水平确定低保标准，并据此确定享受低保的户数和人口，建立规范的无体制泄漏的低保体系，使之成为贫困人口的生命线和保险阀。

现实问题是享受低保的人口多数居住在欠发达地区。低保费用若让地方财政负担，别说是县财政、市财政就是省财政也不堪重负。因此，我们建议低保资金以中央财政负担为主。财政自给有余的省市由省财政负担，财政不能自给的省市由中央财政负担，通过银行按月直接补贴到户，以避免一级一级下拨所产生的体制泄漏。

随之而来的问题是，地方政府尤其是基层政府能否严格按标准确定低保户和低保人口，会不会放宽标准或提供虚假信息。解决的办法：一是将标准公布于众，相互监督，保证使最贫困的人口享受低保待遇；二是通过详细核查，对地方政府确定的低保户进行审核，可让大学生志愿者承担这项工作；三是将低保人口比重与公务员工资标准挂钩。以市为单位或以县为单位公务员的工资标准除以消费水平确定外，要把本市或本县低保人口占总人口的比重与工资标准挂钩，比重越高其工资标准越低，既体现干部与老百姓同甘共苦的精神，也抑制当地干部人为增加低保户和低保人口。当然对人为压低低保户数和低保人口数的情况也应严加防范。

6. 按照不同类型区分别制订不同的扶持政策

我国现行的区域政策是根据东中西三大地带和四大板块为基本范围制订的，虽然比“一刀切”的政策有所进步、有所细化，但仍失之于过粗。西部有贫困地区，东部也有贫困地区；东北有老工业基地，其他区域也有老工业基地；西北有沙漠化地区，西南有石漠化地区。“粗线条”的区域政策有很多不合理之处。因此，区域政策的制订按照类型区分别制订比较科学合理。根据学者们提出的建

议和客观实际，可按六大类型区分别制订区域政策。

①贫困地区；

②老工业基地；

③资源型城市；

④生态脆弱地区（沙漠化、石漠化地区、水源地、干旱地区、地质灾害频发地区）；

⑤粮食主产区；

⑥边境地区。

不同类型区不仅要有不同的扶持政策，而且要有比较科学的战略思路。一要有基本的方向和阶段性目标；二要有长期的规划；三要有具体的手段和策略；四要有政策的扶持和资金的支持；五要有战略、策略实施的主体。

7. 构建生态补偿机制，共同维护人人共享的生态环境

我国特殊的地理地貌构成了祖国大家庭的基础。西部的矿产资源和水资源成为东部赖以生存和发展的基本条件。珠江、长江、黄河等大江大河均发源于西部，流经东部入海，上游的环境和水资源的保护对下游地区的生产和生活起着至关重要的作用。一些省域范围内的江河也存在类似情况，如浙江的新安江、湖南的湘江、辽宁的辽河、黑龙江的松花江等。计划经济时期并不突出的矛盾和问题在市场经济体制下便凸显出来。我国江河上游地区多是经济欠发达地区，下游地区又多是发达地区，因此，生态补偿机制的建立显得更为迫切和必要。欠发达地区的政府和人民正在谋划发展之路，他们既有生存权，也有发展权，经济全球化给这些地区也带来前所未有的机遇。生态补偿和对口支援不同，对口支援是道义上的责任和政治任务，受援的地区和支援的地区可能不存在任何经济联系，但生态补偿是一种应尽的义务，是对生态保护地区的人民承受牺牲或贡献的一种补偿。补偿者不是“恩赐”，是不允许放弃的责任。发达地区的人们可能这样想，水和空气都是大自然的“赐予”，和上游的人没有什么关系。但国家划定限制发展地区之后，上游地区的人们受到了约束，他们的发展权受到了限制，因此，完全有权利要求补偿。

生态补偿机制建立的难度很大。一是生态补偿的理论尚不完备，迄今国内外尚无一部完整论述生态补偿的著作；二是生态补偿标准难以确定。按照水资源数量还是按水的质量，抑或二者都须考虑；空气质量的测定在技术上已不成问题，但质量好坏不一定完全取决于上游地区，和自然界尤其是大气环流存在非常密切的关系；



三是受益对象难以确定，是由下游地区的所有居民承担补偿责任还是由企业承担；四是补偿对象是上游地区的政府还是全体居民；五是谁来收？谁来缴？谁来分配？

建议企业按净资产纳税，个人按收入和不动产纳税。通过征收生态税建立生态补偿基金，提高欠发达地区人民的生活水平。

8. 加大转移支付力度，提高欠发达地区的公共服务水平

如果说，世界上有一些国家可以实现各地区人均国内生产总值水平基本相等的话，那么，在我国是不可能做到的，因为我国各地区间的自然条件差异太大。另外，我们也不应该去追求各地区达到相对均衡产出水平的目标，我们要追求的应该是各地人民有比较接近的生活水平，这样才有利于整个社会的稳定，有利于和谐社会建设。要实现这一目标，一方面需要帮助经济欠发达地区加快发展，通过提高当地的产出水平来增加人民的福利；另一方面，也是更重要的方面就是要通过财政收入再分配来提高经济欠发达地区人民群众包括教育、卫生、社会保障等在内的生活福利水平。实现区域之间公共支出的均等化和居民公共福利的均等化。也就是说除了最低生活保障之外，还要视财力情况，保证欠发达地区的居民的基本教育、基本医疗、基本设施和基本保障。对欠发达地区的政府支出包括公务员的报酬水平也要给予基本保证，和发达地区的差距不能拉得太大。

参考文献

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，人民出版社，2006。

马凯主编《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要〉辅导读本》，北京科学技术出版社，2006。

杜平主编《西部开发史鉴》，湖南人民出版社，2003。

杜平、肖金成、王青云等著《西部开发论》，重庆出版社，2000。

肖金成等著《中国空间结构调整新思路》，经济科学出版社，2008。

金融危机阴影下三大经济区域房地产形势分析

——京津冀、长三角、珠三角核心城市房地产市场比较

张　智*

2008 年下半年，全球金融危机来势凶猛，时至年底，美国、日本及欧元区主要国家的宏观经济衰退已成定局，这对当前中国经济发展产生了重大影响。有学者认为，即使不发生全球金融危机，中国宏观经济也需要转型。但问题是，在金融危机已经发生的背景下，中国经济如何调整、深度如何？另有学者提出，房地产业的健康与否，对中国经济的大势将产生关键性的影响。显然，房地产业在当前中国宏观经济中既是一个焦点，也是一个极为敏感的问题。尽管在房地产各个领域都存在激烈的争论，但不可否认的是，房地产业的健康发展对当前经济稳定起着举足轻重的作用，对中国宏观经济调整方式和效果的影响也是无可替代的。

京津冀、长三角、珠三角是中国经济发展最具代表性的三个区域，这三大区域的房地产市场变化也基本反映出全国市场的变化。本文以全球金融危机为背景，通过对三大区域核心城市房地产市场的考察，以房地产价格为主线，分析三大区域的短期形势与阶段特征，为政府决策及社会各界提供参考。

一　金融环境对我国房地产市场的影响

全球金融危机是如何影响中国房地产市场的呢？这并不是一个可以简单回答的问题。由于房地产业在宏观经济中的特殊地位与作用，实事上，外来危机对房

* 张智，天津社会科学院经济社会预测研究所，博士、副研究员。

地产市场的影响是一个综合而复杂的过程。

1. 金融危机对我国宏观经济影响的直接方式

一般来看，金融危机对发展中国家的直接影响主要体现在两方面。一方面，金融机构会因持有与危机相关的不良资产而遭受损失；另一方面，外需下降或增速减缓对出口的负面冲击。对于中国这样金融体系相对封闭但外向型经济占主体的发展中国家而言，第二方面的影响是尤其值得关注的，因为欧盟、美国和日本等发达地区是中国重要的出口市场。在提振内需尚需时日的情况下，努力维持对外贸易对我国的经济增长的贡献具有现实的重要性。金融环境对我国房地产市场的影响与国外有很大不同。

早在金融危机发生之前，中国经济已经呈现过热状态并已经开始对宏观政策进行调整，主要体现在汇率、环保等政策的调整。金融危机过后，美国、欧洲对金融经济政策调整必将对中国经济产生影响。

次贷危机和金融危机爆发使得全球从流动性过剩进入流动性短缺时期。在信用货币下，流动性的创造来源于货币的供给和需求。1997 年亚洲金融危机导致东亚国家经济陷入紧缩，信贷渠道是金融市场冲击导致真实经济衰退的重要传导渠道之一。信贷渠道冲击包括两种类型，一种是由于商业银行体系缺少流动性使得货币供给不足从而导致宏观经济衰退；另一种类型则是由于家庭、厂商资本金不足，对贷款的偿还能力下降，从而导致宏观经济出现紧缩。

从目前的欧美国家的状况来看，流动性过剩现象在很大程度上是由于长期负利率和衍生品市场缺乏监管造成的。在金融危机的最初阶段由于商业银行等金融机构在危机之前持有大量不良资产，商业银行客户预期到资产风险上升在危机爆发前夕挤兑，同时金融监管机构拒绝对陷入流动性危机的金融机构注资，从而导致众多金融机构破产。因此众多金融机构虽然满足常规资本充足率的要求，也不能抵御挤兑冲击的影响。2008 年 3 月份贝尔斯登的现金量一直维持在二百亿美元左右，然而破产之前流动性迅速消失。导致金融机构流动性消失的原因在于金融机构的对冲基金客户预期到次贷市场的严重问题，对冲基金客户同时提款导致银行破产。金融危机的第二阶段，虽然各国金融监管对金融机构注资，但是由于家庭和厂商在金融中资产缩水，债务余额上升，偿债能力下降，金融机构不愿放贷，从而导致信贷萎缩和经济衰退。



2. 我国独特金融环境对宏观经济的影响

中国与欧美国家状况具有很大区别。金融危机爆发之前，由于持续的经常项目和资本项目顺差导致国内流动性过剩。为了抑制流动性过剩问题，政府持续采取紧缩性宏观政策，包括提高存款准备金利率，提高存贷款利率以及改革人民币汇率形成机制。自2007～2008年4月份，人民银行持续提高存款准备金率，冻结商业银行流动性。自2008年9月之后，两次降低存款准备金率，10月份降低存款准备金0.5%，以2008年9月存款余额45.5万亿元计算，降低法定存款准备金率0.5%约为商业银行增加流动性2300亿元。除此之外，2008年9月末全部金融机构超额储备率为2.07%，比8月末高0.14个百分点，45.5万亿存款余额表明超额准备金约为9100亿。由此计算，目前商业银行可以用于发放贷款的流动性超过1.1万亿，商业银行体系流动性充足，并且通过调整法定存款准备金率中央银行增加金融机构流动性供给的空间仍然十分巨大。

造成流动性供给短缺的原因还有可能来自于贷款需求一方，由于紧缩的宏观经济政策、人民币升值以及外部需求下降，导致国内企业利润下降，贷款需求和偿还债务能力也下降。根据中国人民银行2008年第三季度企业家调查显示，企业赢利能力比上一季度和去年同期分别下降了1.3个和8.2个百分点。而从5000户监测企业数据来看，1～7月份累计实现利润总额4823亿元，同比增长7.61%，比去年同期大幅下降33.4个百分点。导致工业企业利润增长下降的主要原因是石油加工炼焦业大幅亏损和电气热行业赢利显著下滑造成的，剔除这两大行业之后，其他行业利润同比增长了33.45%，比去年同期提高12.27个百分点。自2003年中国结束通货紧缩状态以来工业企业利润增长率一直保持较高水平，2004年宏观调控等紧缩政策导致2005年利润增长率有所下降。截止到2008年8月份数据可以发现，2008年工业企业利润增长速度明显降低，不仅低于2005年的水平，甚至低于2002年通货紧缩期间的水平。根据上述数据进行分析，我们可以发现我国目前并不存在欧美国家金融体系所存在的流动性短缺问题，造成经济增长率下降的原因主要来自于国内政策的调整和外部需求下降，企业利润下降可能会影响对贷款的需求以及银行贷款的供给。因此中国应对金融危机冲击的重点不在于增加金融机构的流动性，而是增强企业的赢利能力。



表 1　我国近期金融机构存款准备金率及利率变化及房地产政策表

2008 年 10 月 22 日	央行：①自 2008 年 10 月 27 日起，将商业性个人住房贷款利率的下限扩大为贷款基准利率的 0.7 倍；最低首付款比例调整为 20%；②金融机构对客户的贷款利率、首付款比例，应根据借款人是首次购房或非首次购房、自住房或非自住房、套型建筑面积等是否系普通住房，以及借款人信用记录和还款能力等风险因素在下限以上区别确定；③对居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房的贷款需求，金融机构可在贷款利率和首付款比例上按优惠条件给予支持；对非自住房、非普通住房的贷款条件，金融机构适当予以提高。
2008 年 10 月 29 日	央行：①从 2008 年 10 月 30 日起下调金融机构人民币存贷款基准利率，一年期存款基准利率由现行的 3.87% 下调至 3.60%，下调 0.27 个百分点；②一年期贷款基准利率由现行的 6.93% 下调至 6.66%，下调 0.27 个百分点；③其他各档次存、贷款基准利率相应调整；④个人住房公积金贷款利率保持不变。
2008 年 11 月 5 日	国务院：①实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策；②取消对商业银行的信贷规模限制，合理扩大信贷规模；③加大金融对经济增长的支持力度。
2008 年 11 月 26 日	央行：①从 2008 年 11 月 27 日起，下调金融机构一年期人民币存贷款基准利率各 1.08 个百分点，其他期限档次存贷款基准利率作相应调整。同时，下调中央银行再贷款、再贴现等利率。②从 2008 年 12 月 5 日起，下调工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮政储蓄银行等大型存款类金融机构人民币存款准备金率 1 个百分点，下调中小型存款类金融机构人民币存款准备金率 2 个百分点。
2008 年 12 月 8 日	国务院：《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》（金融 30 条）：①落实适度宽松的货币政策，促进货币信贷稳定增长。②落实和出台有关信贷政策措施，支持居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房。③允许商业银行对境内外企业发放并购贷款。④开展房地产信托投资基金试点，拓宽房地产企业融资渠道。
2008 年 12 月 17 日	国务院：《国务院常务会议部署促进房地产市场健康发展措施》。①对已贷款购买一套住房但人均面积低于当地平均水平，再申请购买第二套普通自住房的居民，比照执行首次贷款购买普通自住房的优惠政策。②对住房转让环节营业税暂定一年实行减免政策。其中，将现行个人购买普通住房不足 5 年（含 5 年）改为超过 2 年（含 2 年）转让的，免征营业税；将个人购买普通住房不足 2 年转让的，由按其转让收入全额征收营业税，改为按其转让收入减去购买住房原价的差额征收营业税。③支持合理融资需求，加大对中低价位、中小套型普通商品住房建设特别是在建项目的信贷支持，对有实力有信誉的房地产开发企业兼并重组提供融资和相关金融服务。④按照法定程序取消城市房地税。

3. 金融环境和政策对我国房地产的影响

至 2008 年三季度末，房地产开发贷款余额为 1.97 万亿元，同比增长 12%，增速比去年同期低 14.9 个百分点，创近四年来新低。贷款增幅的大幅放缓意味着银行对开发商贷款的继续保持紧缩。

受一系列宏观调控政策影响，“国房景气指数”环比继续回落。国家统计局发布的统计数据显示：2008 年 8 月份“国房景气指数”为 101.78 点，比 7 月份

回落0.58点，比去年同月回落2.70点，这是该指数自2007年12月份以来环比第9个月和同比第3个月连续滑落。房地产投资增速出现了较大幅度的回落，表明宏观调控效果正在显现。房地产行业资金链将面临严峻考验，资金仍将成为下一阶段市场发展的瓶颈。在价格方面通过环比指数这个指标可以看到，房屋销售价格实际上已经从2008年8月份开始下降，连续四个月房屋销售价格环比指数持续低于100，说明房屋销售价格比上个月出现了下跌。9月、10月房屋销售价格环比指数分别为99.9和99.7，11月进一步跌到99.5，价格下跌幅度有所扩大。通过同比指数这个指标可以看出，2008年1月，房屋销售价格同比指数为111.3，2008年2~11月，该指数一路下滑，由年中的108.2，进一步下滑至10月的101.6，由于这个指标超过100，就意味着与去年同期比仍为增长，说明房价比上几个月有所回落，但绝对值并没有回落到2007年10月的水平。

在全国整体平均房价环比下跌的形势下，不同城市的房价表现各不相同，2008年三季度七十个大中城市房地产价格指数表明，北京三季度房价比去年同期增长了8.7%，上海增长5.3%，而深圳和广州则分别下降了6.8%和1.4%。从目前的数据来看，预计四季度各城市房价或增幅还会有所下调。北京、上海、深圳、广州这4个城市的房价收入比分别高达14、11、13、13（年初数据），相对于居民收入，房价水平仍然偏高，以自住型购房为主的理性市场需要一个理性的价格来支撑。

二　三大区域七大核心城市房地产形势及价格趋势

与其他市场显著不同的是，房地产市场的内涵与外延都更为广泛，最为突出的一点就是其独特的价格决定机制。在一个城市中，为适应经济发展和城市建设而进行的土地供给则代表了土地的经济供给。土地的经济供给受城市发展的阶段性与土地自然条件的优劣的影响，表现为土地的供不应求，从而决定了房地产商品价值在时间维度上的增长特性。至于价值增长的数量，则是包括特定时间和空间内的供求量、宏观经济变量、消费者与投资者的预期等多个变量在内的函数。值得一提的是，由于在房地产供求过程中存在一些不确定因素，因此其价值增长并非总是呈现完全刚性的上升态势。特别是在金融动荡或国民经济周期波动的转折时期，二者的变化往往表现为不相一致的走势格局。



这里选取北京、天津、上海、南京、杭州、广州、深圳这七个核心城市，分别对其房地产发展状况，特别是价格形势进行分析。

1. 北京市的房地产形势

2008 年房地产开发投资总体仍呈下降趋势，带动固定资产投资回落。2008 年 1 ~ 11 月北京固定资产投资额达 3051 亿元，较去年同期下降 5.10%；其中房地产开发投资为 1510.8 亿元，占固定资产投资总额的 49.52%；2008 年以来房地产投资总体呈下降趋势，较上年同期下降 7.1%。正是由于房地产投资的回落，以及基础设施建设的减少，使得北京市全社会固定资产投资较去年同期回落。

2008 年 1 ~ 11 月北京房地产资金来源国内贷款占比为 28.32%，较去年同期基本持平，稍上涨 0.18 个百分点，但自筹资金占比达到 25.41%，较去年同期上升了 6.61 个百分点；其他资金中，定金及预付款占比 28.98%，较去年同期的 35.81% 下降了 6.82 个百分点。由于 2008 年北京房地产整体市场处于销售低迷期，回款压力大，致使定金及预付款比例下滑，企业只能加大自筹资金的力度，进一步增加了企业筹集资金的压力。

从北京房价近三年的走势来看，北京 2008 年上半年房价较 2007 年同期实现较大幅度的上涨，并呈持续上涨趋势，这种现象一直保持到 4 月份，进入 5 月份房价同比持续上涨，但涨幅有所放缓；进入 8 月份在经济适用房集中供应成交的拉动下，房价同比出现下滑；9 月份经济适用房和限价房成交面积达到 51.06 万平方米，保障性住房占住宅成交比重从 8 月份的 22.82% 上涨到 9 月份 60.57%，住宅成交价格被拉到 2008 年最低，仅为 7853 元/平方米，回归到 2006 年同期水平；10 月、11 月份由于保障性住房成交比例依然保持在 50% 左右，住宅成交价格低位运行。

2. 天津市的房地产形势

根据中国指数研究院最新发布的中国房地产指数系统数据显示，2008 年 11 月，天津城市综合指数为 1589 点，环比下跌 14 点，环比跌幅为 0.87%；与 2007 年同期相比下跌 10 点，同比跌幅 0.63%。11 月天津住宅指数为 1387 点，环比上月下跌 17 点，跌幅为 1.21%；与上年同期相比下跌 10 点，跌幅为 0.72%。办公写字楼指数 11 月为 1773 点，环比下跌 11 点，与上年同期相比下跌 36 点。商铺指数本月微涨，为 2830 点，环比上涨 6 点，与上年同期比上涨

27点。

从住宅成交量看，2008年10月天津全市成交42.80万平方米，环比上涨30.59%，同比降幅仍达53.69%。10月商品住宅成交突破40万平方米，是今年7月份成交量下降后的首次大幅回升。10月全市成交均价较上月出现小幅回落，成交均价6443元/平方米，环比下跌380元/平方米，下跌幅度为5.57%，跌幅主要由于成交量集中的近郊四区和滨海新区均价下滑。“金九”未见繁荣，十月在各房地产商继续打出营销策略，及房交会召开、多项新政策出台等多种因素影响之下，天津商品住宅出现成交小高峰，但与去年同期相比，仍然处于低位水平。

一项网络调查表明，对于2009年的房价走势，72%的人看跌不看涨，他们相信房价依然还有下跌的空间。造成楼市成交量下跌的原因与天津限价商品住宅工程启动以及近期出台的5年住房建设规划有着直接关系。在天津市2009年住房建设计划中，保障性住房建设力度将进一步加大，计划新开工建设廉租房、经济适用住房、限价商品房等保障性住房705万平方米（10.98万套），这或多或少让一部分人对房价产生了降价预期，并延迟了购房计划。

3. 上海市的房地产形势

以2007年年底央行出台二套房首付提高为引子，上海住宅市场进入了观望和紧缩期，自身的周期性调整遭遇2008年蔓延全球金融危机对国内外经济的影响，致使居民消费和置业信心及预期大幅回落，购房意愿走低进入历史低谷，全年住宅交易显著回落，与上年同期相比减少四成多，为近年来最低点，且各季度呈现加速下滑的趋势，价格虽整体保持相对稳定，但各种“明折暗扣”现象也渐趋普遍。住宅用地市场也在政府政策和市场双重影响下，供应量持续减少，且2008年土地价格一改2007年面粉比面包贵的现象，流标比例将近四成，底价成交比例高达60%；与此同时，二手房市场和租金市场也受到明显冲击。2008年四季度出台的各种救市政策对市场信心的稳定有积极作用，但2009年预计市场仍将保持较长时间的低迷，不排除价格体系的深度调整，保障性住房的大量入市将有助于二元住房体系的形成，且为下一轮楼市的发展奠定长期基本面。

从价格方面来说，2003~2007年的长期牛市使得价格惯性极大，虽然2008年遭遇近年罕见的市场危机，但本年价格仍未出现普遍的深度回调。上海住宅价格各月波动起伏，前10月累计均价（含配套房）仍超过9000元/平方米，仍在



僵持阶段，但自三季度开始，各种明折暗扣手段屡见不鲜。而对就业和承受能力更为敏感的租赁市场，最近也出现了租金下调的现象，这其中包括需求向来旺盛的市中心小户型，侧面反映了当前楼市的紧张形势。

4. 南京市的房地产形势

2008 年 1 ~ 10 月，南京市完成房地产开发投资 436. 33 亿元，比去年同期增长 17. 21%。其中共完成住宅投资额 354. 47 亿元，同比增长 33. 23%。1 ~ 10 月，全市共完成商品房销售额 254. 98 亿元，同比减少 42. 05%。1 ~ 10 月，住宅投资额为 354. 47 亿元，同比增长 33. 23%；施工面积为 2948. 42 万平方米，同比增长 13. 68%；竣工面积为 514. 31 万平方米，同比增长 94. 03%。

2008 年 1 ~ 10 月，南京住宅的累积销售面积为 460. 18 万平方米，同比下降 42. 98%，其中现房销售面积为 88. 48 万平方米，同比下降 31. 87%，期房销售面积 393. 8 万平方米，同比下降 45. 74%；实现住宅累积销售额 213. 92 亿元，同比减少 42. 42%，其中现房销售额为 34. 94 亿元，同比下降 36. 01%，期房销售额为 196. 98 亿元，同比下降 43. 42%。

2008 年南京房地产市场整体需求不旺，成交低迷，与去年同期相比下滑幅度较大，在长三角重要城市中算楼市销售压力比较大的地方，虽然南京市政府为了稳定市场，出台了一系列减免房地产交易税费、支持居民自住性需求和改善性需求的政策，还放宽了对房地产企业所得税的预征政策，放宽了土地出让金的支付期限，放宽了项目的开竣工期限，延迟和暂停征收行政事业性收费，以改善房地产企业的投资环境，提高房地产企业投资和经营信心。虽然如此，我们还必须看到国际经济形势变化对我国经济影响不可低估，而且今后一段时间有进一步严重的趋势，同时国内经济也进入下行调整区间，短时间难以迅速恢复。整体经济形势及未来走势的不确定性，直接影响到房地产市场需求方的支付能力和支付信心，除少数初次置业的刚性需求外，其他改善及多次改善需求、投资等需求受到严重抑制，都在等待整体经济形势好转。中国房地产指数系统认为南京楼市在 2009 年将延续 2008 年成交量低迷，价格稳中有降的大势，并有可能在 2009 年下半年见底，而何时重回景气周期，则要看整体国民经济何时开始好转。

5. 杭州市的房地产形势

2008 年的杭州楼市在平淡中开场，受春节的影响，一季度的成交虽然平淡但还算平稳，4 月，预计的上扬并没有出现，市场观望气氛显现，在被称为楼市

风向标的人居展上，开发商和消费者相互试探，看客多买客少。

2008 年 1 ~ 11 月，杭州主城区商品房价格震荡起伏，进入三季度，价格回落趋势较为明显，但仍较去年同期小幅上扬，继续在高位运行。11 月，商品房成交均价为 14348 元/平方米，环比下跌 4.47%，同比上涨 6.42%；11 月，住宅成交均价 14804 元/平方米，环比下跌 4.0%，同比微涨 0.3%。自万科 9 月 7.5 折大幅优惠冲击杭州楼市后，杭州住宅价格即开始松动，大部分已开楼盘虽然不像万科那样大张旗鼓，但增加附加值，给上门客户优惠、推出特价房等已屡见不鲜，相较之下，新盘的操作空间更大，10 月、11 月新开的楼盘定价都做出了调整。

从目前的情况看，尽管信贷已有所放松，但是房地产行业目前的风险状况使得银行的放贷额度有限，资金紧张的房地产企业将继续降价，房价仍有下探的空间。购买需求方面，因贷款利率不断下调，后续仍有下调空间，再加上此前各项政策利好，如杭州市的买房入户政策、二套房贷款优惠等，2009 年，购房需求将得到释放，但仍不足以消化市场供应，预计在政策面还将有利好出台如退税补贴等政策以刺激消费。

6. 广州市的房地产形势

从 2008 年 1 ~ 11 月广州商品住宅交易价格走势来看，第一季度均价有所回落，4 月价格再度过万，5 月楼价开始回落。下半年随着大量郊区盘入市及楼盘打折促销，6 ~ 8 月楼价持续回落。9 月均价更降至 8244 元/平方米，回落于去年 7 月前水平。到 10 和 11 月，随着中心城区新盘交易量的增加，楼价再次回升至 9000 以上。总体来讲，楼价处于下降趋势，但仍维持高位水平。从最新公布的数据显示，目前广州市的房价与工资收入比值为 10.2。尽管该数据低于北京和上海，但仍大幅高于正常水平。

2008 年上半年，广州住宅指数波动区间在 1667 ~ 1673 之间。1 月和 2 月住宅指数有所回落，3 月和 4 月指数有所上扬，5 月后指数再度回落。进入下半年，住宅指数持续下降，8 月后降幅更持续扩大，11 月广州住宅指数降至 1571，跌至去年 7 月水平。从近 23 个月住宅指数走势来看，住宅指数由 2007 年 1 月的 1385 点至 2008 年 11 月的 1571 点，上升了 186 点，涨幅为 13.43%。

从价格走势来看，2008 年广州楼价总体呈下降走势，但由于中心城区中的天河、越秀、荔湾和海珠的楼价依然坚挺，而且目前天河和海珠的交易量在中心



区域中占相当比例，因此2008楼价仍维持较高水平。进入2009年后，预计随着郊区新盘交易量的上升，及中心区域楼盘价格的回调，上半年楼价仍继续呈下降走势，预计7500元左右水平会受到支撑。

7. 深圳市的房地产形势

与2007年深圳的土地市场相比，2008年的土地市场风光不再，显得异常冷清，2007年9月房贷新政发布之后，深圳楼市由此前的一路上扬，开始急转直下，自年底逐渐步入低迷期。受其影响，土地市场也进入低谷时期，开发企业不仅拿地热情大减，拿地行为更是异常谨慎。从2007年12月开始出现土地流拍，此后自2008年7月至10月间，深圳土地市场的住宅用地首次连续4个月出现零成交。进入11月才有1宗住宅用地成交，整体流拍率达到47.1%。

从2008年商品住宅成交均价来看，与去年房价一路攀升情形相比，房价波动频繁，各月房价有起有落。而从整体来看，受成交持续低迷的影响，与去年相比，房价已有不小回落。虽然，在临近年底的时候，由于一系列楼市利好政策的影响，导致楼市成交猛增，成交价格也有小幅回升，整个市场似乎出现一派繁荣景象。但是，纵观整个2008年，深圳房地产市场的发展实际上一直在进行深度调整，到目前为止调整远未结束，并将继续进行。10月底楼市新政带来的利好，使部分消费者压抑已久的购房需求暂时性的放开闸门，再加上临近年末，消费者的购房需求也有所释放，因此导致年底楼市交易量出现一定的回暖，但2009年的住房市场调整仍将持续。

三　三大经济区域房地产市场的阶段性特征

1. 三大经济区域房地产业调整预示着宏观经济方向

作为国民经济的重要支柱产业，自2001年以来，房地产行业开发投资占当年固定资产投资比值在20%～23%之间；房地产行业生产总值占当年GDP比值在4.3%～4.8%之间；房地产行业新增产值占当年GDP新增值的比值在4%～6%之间。这些数据都表明房地产行业对国民经济的直接影响，如果考虑房地产行业的上游行业如建筑业、建材业、钢铁业等和下游行业如家电业、装修装饰业、家具业、家居产品业等，其对国民经济的影响就更大。根据上海社会科学院对我国投入产出表的研究结果，我国住宅业每投入增加1亿元，其他23个相关

产业增加1.479亿元的投资，其中建材、冶金、农林业、机械工业等四部门增加投入0.70亿元。基于房地产行业对于国民经济的重要性，在2009年经济增长可能放缓、国家将加大固定资产投资来保证增长的前提下，房地产行业将可能得到更多的资源和机遇。

市场总是风云突变，当人们还在为国内各项调控房地产行业的政策终于收到成效、房地产价格的快速上涨势头得到遏制而沾沾自喜并期待更大的胜利果实时，全球金融危机的爆发并殃及我国，出口受挫、投资意愿下降导致快速增长的国内经济遭遇刹车。面临严峻压力，政府一方面变紧缩货币政策为适度宽松政策，通过加大固定资产投资的力度来保持国民经济的稳定，另一方面强调着力扩大消费需求特别是居民消费需求，寄希望内需能够助国内经济平稳发展。对前期受到严重打压的房地产业，首先重提其重要支柱产业的地位，其次通过降低交易费用、降低房贷利率及首付比例等方式刺激房地产消费。为了刺激房地产市场的消费，政府出台了一系列政策放松之前对购房需求的限制，随着这些利好政策的消化，行业的复苏也将在路上。

重提房地产业的地位并出台一系列政策来刺激其发展并不单纯是救市的表现，从更高的层次看，政府希望通过房地产消费的提升来拉动整个社会消费水平的提升，因此政府更多的是从国民经济角度出发而非房地产业本身，这点也可从至今为止银行系统仍未放松对房地产企业开发贷款可见一斑。选择房地产业而不是其他行业作为拉动内需的起点，这跟房地产行业对整体经济的重要影响有关。

不仅在投资方面房地产行业对国民经济起到重要作用，在拉动社会需求方面房地产行业也起到了重要作用。2000年我国商品房销售额仅为当年社会消费零售总额的10.46%，而到了2007年，这个比值已上升到33.18%。商品房的销售能够间接带动其他产品的销售，如家电、家具、装修装饰等，因此当前国家出台一系列刺激房地产消费的政策正是基于其能够拉动国内投资和国内消费。

2. 土地流拍使地方政府“土地财政”模式出现危机

国土资源部全国城市地价动态监测系统的数据显示，2008年上半年全国土地有接近50%都是以底价成交收场，更有10%左右的土地遭遇流标、流拍。还有一些房地产公司则通过股权转让等方式变相退地。中国指数研究院土地价格指数系统对60个大中城市招拍挂土地市场长期进行监测的结果表明，截止到10月底，全国60个大中城市住宅用地流标、流拍约1300宗，土地面积约6000万平



方米，其规划面积超过1亿平方米，相当于2007年总供应量的1/5左右。与此同时，各大城市频频出现了退地潮的现象。如南京苏宁房地产开发有限公司退回2007年8月拍得的总价44.04亿元、楼板价6.69万元/平方米的全国最贵“单价地王”。据不完全统计，2008年大宗地块退地宗数近20宗，地方政府损失地价款在140亿以上。

土地流拍和地价走低并非偶然，其原因是多方面的：一方面是因为自2007年9月发布房贷新政之后，银行收缩房地产贷款，再加上一系列宏观调控政策的实施致使楼市出现持续低迷的状况，而楼市低迷、销售不畅，导致开发商陷入资金链紧张的窘境，拿地能力有限；另一方面由于楼市持续走低，开发企业对楼市发展信心不足，对大势难以把握，拿地趋于谨慎。除了资金链紧张，今年以来国家出台的一系列土地方面的政策，对开发企业的拿地行为也带来极大影响。对闲置土地进行清查整顿、对延期开发土地的增值部分利润征收税费、督促开展节约集约用地等，都给开发企业释放出一个明确的信号——囤地、炒地都将面临极大风险。而这些土地新政又无疑会给拿大宗地的开发企业在融资上造成很大困难，加上银行房贷紧缩，土地频遭“流拍”可谓土地市场面对楼市低迷的正常反应。可以说，土地流拍以及地价下跌，实际上是土地市场价值重估的过程，表明房地产市场正在挤出以前积累的泡沫，而地价的走低对于房价回归理性也是有利的。

土地出让收入在地方政府财政中占据重要的地位，部分城市的“土地财政”收入甚至占财政收入的一半以上，流拍和退地，使地方政府“土地财政”模式出现危机，随着流拍和退地比例的大幅增加，一些地方政府财政收入急遽缩水。房地产市场的回落甚至增速放缓，从目前来看，影响最大的仍然是地方政府，如果房地产市场出现大幅度的波动，无论是土地出让收入，还是开发的各个阶段税费收入，都将大幅下滑，部分依靠“土地财政”的地方政府将面临入不敷出的境地。各地政府也在积极探索地方政府债券的发行，以避免对土地财政的依赖。

3. 保障性住房增长，但限价房处境尴尬

2008年房地产市场供给和需求结构都出现较大变化：供给方面，保障性住房在整个房地产开发中的比例有所增加，对房地产市场产生的影响不容小视；如北京市近三个月住宅成交中，保障性住房占50%左右，保障性住房价格一般低于市场价格，对整体均价有拉低的作用，同时保障性住房比例的增长，使购房者增强了持币观望的信心。所以说，保障性住房比例的增长有利有弊。由于目前并

没有形成很好的梯级消费市场，对保障性住房的购买者也很难有准确的身份验证，购买保障性住房和购买商品房的消费者重叠很大，很多保障性住房甚至用于投资和投机。保障性住房比例的增长，对于商品房交易量、价均有一定程度的不利影响。如何在保障民生的同时，避免保障性住房对市场造成大的冲击，是各级政府应该重点关注的问题。

由于一些地区房价出现下跌，幅度超过10%，这样使得一些限价房的价格超过了周边楼盘，失去了价格上的优势，陷入尴尬。在某种意义上讲，限价房对于市场的作用更多的表现在抑制房价上。而当房价转涨为跌，限价房有可能被迫进行修正。由于供给类指标的快速增长，2008 年商品房销竣比一路下跌，上半年的1.53下降到1～11月的1.40。应该注意的是，尽管销竣比仍然超过了1，但由于中国的商品房销售以期房为主，静态的销竣比往往无法表现当前的供需状况，所以我们采用施工面积/销售面积指标对市场进行分析：2008 年1～11月商品房施工面积/销售面积高达5.2，而2006年、2007年同期该比例分别为3.8和3.6，同时1～11月商品房空置面积达到1.4亿平方米，同比增长了15.3%。可见在需求变化不大的情况下，供给指标的大幅增长，使得房地产市场供求关系出现了一定程度的逆转。

总之，虽然国家重提了房地产行业重要支柱产业的地位，但我们应该看到这更多的是从刺激固定资产投资和国内消费而做出的举动。作为国民经济的重要行业，衣食住行中“住”依然是居民生活中最大的消费，其对拉动内需作用最大。当前房地产行业的主要矛盾在于高房价与低消费能力之间的矛盾。一方面国家通过加大保障性住房的建设来满足中低收入人群的住房需求，另一方面通过降低交易成本、降低贷款利率等方式间接降低购房成本来刺激住房的消费。随着国家刺激消费的政策陆续颁布，再加上银行利率的逐步下调，市场潜在需求将逐步释放。

我国区域发展中的资源型城市经济转型模式探索

董锁成　李泽红[*]

摘　要：资源型城市经济性转型正面临着重大的经济、社会和资源环境问题：①城市产业结构属于资源型、粗放型的传统初级产业结构，技术水平与效益低下；②就业和社会保障压力巨大；③资源濒临枯竭，环境污染和生态问题严重；④机制体制问题突出，创新能力不足。资源型城市的经济成功转型应以社会福利均等化、经济持续发展、生态环境整治与社会经济协调发展为目标。经济转型模式主要有：①循环经济发展模式——多元化产业结构优化，构建生态产业体系，转变传统增长方式；②资源替代与产业替代模式；③科技创新模式——依靠高新技术的后发优势；④生态城市模式；⑤机制体制创新模式等。

关键词：资源型城市　经济转型　转型模式

在以自然资源为物质基础的工业化进程中，资源型城市作为区域增长中心和空间极核，为我国经济社会发展作出了巨大贡献。而随着经济体制改革的不断深入，经济结构的逐步调整以及资源型产品供求关系的重大变化，资源型城市的发展出现了主导资源濒临枯竭、经济持续衰退、接续产业难以发展、生态环境急剧恶化、低收入和高失业长期并存等一系列重大问题，其生存与发展受到了前所未有的威胁与挑战。为此，党的“十六大”报告明确做出了“支持东北地区等老工业基地加快振兴和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”

* 董锁成，男，中国科学院地理科学与资源研究所，首席研究员，博导。研究方向：区域生态经济与可持续发展等；李泽红：中国科学院地理科学与资源研究所博士生。

的重要指示；《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》明确提出了“促进资源枯竭型城市经济转型，在改革开放中实现振兴”的战略方针；《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》也把“建立健全资源开发有偿使用制度和补偿机制，对资源衰退和枯竭的困难地区经济转型实行扶持措施”作为促进区域协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一；党的十七大报告明确提出“建设生态文明，循环经济达到较大规模，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”，“帮助资源枯竭地区实现经济转型”。2007 年，指导我国资源型城市经济转型的纲领性文件——《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见（国发〔2007〕38 号）》的出台，将资源型城市经济转型工作大大推进。目前，在我国面临资源全面短缺、环境不断恶化，以及其他许多新的国际国内环境和建设小康社会、社会主义和谐社会，深入实践科学发展观等现代化建设新历史任务的形势下，探索和创新我国资源型城市经济转型和可持续发展模式有着十分重大的战略意义。

一　我国资源型城市经济转型面临的重大问题

据国家发展与改革委员会研究报告显示，我国现有资源型城市 118 座，土地总面积 96 万平方公里，涉及总人口 1.54 亿人。资源型城市经济转型正面临着重大的经济、社会和资源环境问题。

1. 城市产业结构层次低下，技术水平与效益低下

资料显示，在我国 118 座资源型城市中，煤炭城市占 53%；森工城市占 18%；有色冶金城市占 10%；石油城市占 8%；黑色冶金城市占 7%；其他城市占 4%。资源型城市的主导产业是在当地优势资源基础上发展起来的，这种资源导向型的发展模式在工业化和城市化的初级阶段，资源市场供给短缺的条件下是有其现实意义的。但是，随着产业规模和城市规模的扩大，大部分资源型城市还是依托单一的资源产业发展城市经济，形成了资源产业的“锁定效应”。而这些资源产业又是围绕一个或几个大型资源型企业运行的，一旦遇到市场风险，资源型企业的衰退就极易形成所谓的“多米洛骨牌效应”，给城市经济造成毁灭性的打击。以资源产业为主导的产业结构单一性决定了城市功能的单一性，进而又制约着城市竞争力的提升和城市经济转型的潜力。



从产业结构的层次性来看，经济发展中的粗放型、低技术含量是资源型城市的“通病”。大部分资源型城市以原材料和资源密集型的初级产品输出为主导。从三次产业的构成来看，资源型城市第二产业占绝对主导地位（见图1），但这种主导地位是由大量输出原料型产品拉动的，高深加工产品输出较少。同时，部分资源型城市不注重资源关联产业的构建，产业链条短，范围经济小，第二产业的弱质也制约了第三产业的发展，产业持续力不强。

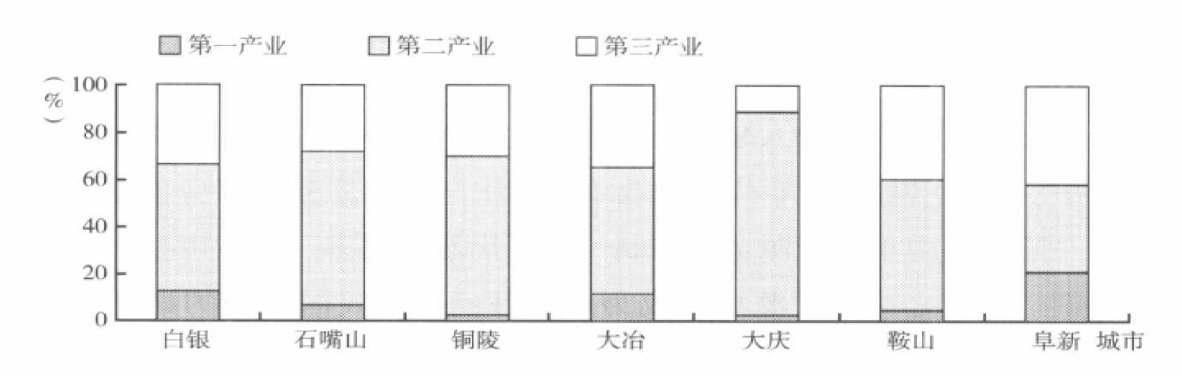


图1　2006年部分代表性资源型城市三次产业结构构成

资料来源：根据各地区所在省区2006年统计年鉴及政府统计公报整理而来。

从产业的效益来看，以矿业城市为例，我国部分小型矿业城市人均GDP和在职职工平均工资仅为全国城市平均水平的一半左右；而万元GDP水耗和能耗以及污染物排放水平明显高于全国城市平均水平，生态环境效益明显落后于全国城市平均水平。

2. 就业和社会保障压力巨大，严重影响社会稳定与和谐社会建设

资源型城市资源濒临枯竭带来的社会问题也日益严重。我国资源型城市涉及资源型产业就职职工1250万人，登记失业人数90万人，占职工比重为7.2%，比全部城市的平均水平高2.3个百分点。我国因矿山资源枯竭而产生的困难矿工总量约300万人~400万人，并影响到1000万家属。职工养老、医疗、工伤等社会保险问题突出。随着主业关闭破产，资源型城市下岗职工和提前退休人员激增，由于政府财政拮据，社会保险参保人数明显下降，低保政策无法落实。如江西钨业集团公司所属企事业单位，除一家研究所外，其余全部没有参加基本医疗保险。抚顺矿业集团所属集体企业3423名工伤职工，由于各种原因，从1995年至今没有享受到应有的工伤保险待遇，涉及金额达2756.2万元。

部分资源枯竭型城市还发生了一系列极端事件，如罢工、卧轨、堵塞交通、焚烧汽车等，已引起中央的高度关注。特别是部分煤炭、石油、有色金属城市面临的困难更大。国内外的实践证明，资源枯竭型城市要摆脱困境，非转型不可，这是别无他途的战略选择①。

上述问题的出现有其客观原因，它是苏联模式的历史产物之一。在计划经济时代，企业同时担负着生产建设、人员安置、城市管理等一系列经济、社会事务与功能，运行成本很高，一般达到其销售收入的10%～15%，造成了资源型企业办社会——企业负担重、运行成本高——效益低、市场竞争力弱——城市财政积累少——城市公共物品投入减少——居民生活水平下降——社会保障问题突出的链式反应。在20世纪90年代国企改革浪潮中，我国部分资源型企业也开始实现转制，又陷入了中小型资源企业转制——下岗职工增多——城市社会保障问题突出的怪圈。世纪之交，资源短缺成为全球性问题。我国传统的高消耗、高污染、粗放型的经济增长方式和掠夺式的资源开采方式终于受到大自然的惩罚，其中最大的受害者便是传统的以资源输出为主的地区，主要是资源型城市，出现了资源濒临枯竭——资源产业规模递减——相关产业规模递减——就业机会减少——下岗失业人员增多——社会保障问题突出的重大难题。同时，资源型城市多以第二产业为主导产业，吸纳劳动力能力较强的第一、三产业发展较为滞后，制约了就业机会的扩大；而资源型企业下岗职工总体文化程度不高，技术单一也限制了其再就业的可能性。这些现实问题都增大了经济转型的难度。

3. 资源濒临枯竭，环境污染和生态破坏问题严重

资源濒临枯竭是我国资源型城市经济转型面临的最直接问题，也是资源型城市转型的最直接原因。按照国内经济学界的初步界定，全国118个资源型城市中，随着我国2/3的矿山进入中老年期，1/4的资源型城市面临资源枯竭。单就矿业城市而言，根据中国矿业协会的统计，中国目前以采矿为主的资源型城市中，20%处于成长期，68%处于成熟期，12%处于衰退期。资源型城市濒临资源枯竭是自然资源的供给有限性与其需求无限性矛盾的必然结果，而传统的对自然资源的掠夺式、粗放式开采加速了资源枯竭的进程。

---

① 贾敬郭等：《中国资源（矿业）枯竭型城市经济转型科技战略研究》，中国农业科学技术出版社，2004。



同时，自然资源的过快开采，必然造成资源严重浪费、环境污染和生态破坏。据调查，目前我国每年因矿产资源开采而引发的地质灾害造成的直接经济损失超过100亿元。我国每开采万吨煤引起的地面下沉区面积达0.2公顷，每年85%的工业废弃物来自矿山开采。境内金属尾矿、煤矸石堆积已达50亿吨，直接破坏或占用土地面积约200万公顷，破坏森林面积累计约106万公顷，破坏草地面积约26.3万公顷，且土地复垦率仅为12%左右[①]。而因采富弃贫而浪费的资源更是数量巨大，无法统计。资源型城市既面临着经济衰退、资源本底枯竭，同时还面临着生态环境治理的难题，这些都加大了资源型城市转型的复杂性和艰巨性。

4. 机制体制问题突出，创新能力不足

我国资源型城市具有浓厚的中央计划经济特色和城市工业重化的特征。这种按苏联模式建设起来的城市，在市场经济条件下所表现出来的机制体制问题尤为突出，主要表现在：资源区域分配机制的不科学及其价值的扭曲、资源型产业规划布局的不合理、资源型城市政府官员考核机制的僵化、中央与地方各级政府权责利划分不清晰等。这些计划经济体制的刚性制约导致政企职责不分，思想观念陈旧，现代企业制度难以建立，创新能力得不到激发，在很大程度上已成为城市转型的重要障碍[②]。

二　资源型城市经济转型目标

经济转型首先必须推进发展目标创新。从当前部分资源型城市的发展规划来看，存在普遍的重经济轻社会、重近期轻远期、重国家扶持轻自主发展的倾向，没有摆脱传统的发展思维模式。这种以经济增长为核心的传统增长目标，容易导致在发展经济的同时忽视社会进步，忽视人自身的发展。根据我国已经进入“全面建设小康社会的新时期”，“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观”，“协调区域发展”，“构建社会主义和谐社会”的客观要求和我国资

① 王任飞、翟东升：《还资源型城市一片蓝天》，《宏观经济管理》2006年第4期，第44～47页。

② 金建国、李玉辉：《资源型城市转型中的政府管理创新》，《经济社会体制比较》2005年第5期。

源型城市当前所面临的重大现实问题，资源型城市的创新发展总目标应该是社会福利均等化、经济持续发展（富地目标变为富民目标）、生态环境整治与社会经济协调发展的三大效益目标。

1. 总体目标

根据《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见（国发〔2007〕38号）》，2010年前，资源枯竭城市存在的突出矛盾和问题得到基本解决，大多数资源型城市基本建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，经济社会可持续发展能力显著增强。2015年前，在全国范围内普遍建立健全资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，使资源型城市经济社会步入可持续发展轨道。

2. 社会福利均等化——协调经济与社会发展关系

以人为本，更加注重社会公平，使全体人民共享改革发展成果，保护人的发展权利，保持社会安定团结，构建社会主义和谐社会，促进人的全面发展。近期重点要从解决关系资源型城市下岗职工再就业，解决城市低收入人群的医疗、教育等现实问题和人民群众内部的社会公平问题；从完善资源补偿机制入手，协调资源输出与输入地区、落后与发达地区的利益协调问题。

3. 经济持续发展——协调经济内部三大产业关系

形成资源型城市自主发展的长效机制，把调整和优化经济结构作为主线，立足优化产业结构推动发展，改变经济发展对自然资源的高依赖程度。促使经济增长由主要依靠资源产业带动和数量扩张向三次产业协同发展驱动转变。近期重点：要因地制宜，分类指导，阶段推进，积极开发替代资源，培育替代产业，既要强市，又要富民，从经济结构单一化向多元化转变。

4. 生态环境整治——协调资源环境与社会经济关系

立足节约资源和保护环境推动发展，把促进经济增长方式根本转变作为着力点，促使单一强调经济增长模式向经济、社会与资源环境相协调的发展模式转变。近期重点是要依托技术进步，加强资源型城市生态环境综合整治，彻底遏制因资源开发利用引起的水体、土壤和大气污染，将经济社会发展的速度确定在生态环境的承载力范围内；大力发展循环经济，构建循环型社会。

三 资源型城市经济转型模式

我国资源型城市经济转型是一项意义重大而又复杂艰巨的历史任务，成功转



型要求战略模式创新。

1. 循环经济发展模式——多元化产业结构优化，构建生态产业体系，转变传统增长方式

结构单一的资源型城市实现经济转型必须塑造多元化的产业结构。循环经济是延伸产业链，拓展和优化产业结构，实现资源、环境与经济社会协调发展、转变传统增长方式的最佳模式，已经成为21世纪可持续发展的新潮流和成功模式。目前国外循环经济成功的典型代表有：企业层面——美国的杜邦化学工业公司；区域层面——丹麦的卡伦堡生态工业园；社会层面——日本的循环型社会、德国的双轨制回收系统（SDS）等。国外循环经济体系是在其工业化高度发展、技术水平较高和机制体制较为健全的基础之上建立起来的，而中国的循环经济体系必须面临工业化程度不高、技术水平有限和结构转型迫切的客观现实。因此，中国的循环经济发展模式不能照搬国外模式，而必须与结构调整、产业优化和经济增长方式转变相结合起来，多层次，全方位地逐步推进。

我国资源型城市循环经济应包括四个层次。

（1）企业层次：包括以企业内循环为主，与外部的物质、能量和信息交换，包括一个工业区内几个、几十个甚至几百个企业之间的原料——产品——废弃物连接起来循环再生。

（2）产业层次：同一产业内部，不同行业、不同产品、不同工艺过程间的物质、能量和信息交换。将行业之间的原料——产品——废弃物（再生资源）连接起来，以产业内循环为主，同时与外部的物质、能量和信息交换。建立生态工业园区，按照生态原理组织和布局工业生产过程，延伸产业链，延长产品生命周期，形成生态工业循环体系，推进新型工业化进程，实现跨越式、超常规发展。

（3）区域层次：一个县、一个地区、一个省、一个国家，一个跨行政区的自然地理区域、生态区域或经济区域，一个跨国界的区域等，将企业之间的原料——产品——废弃物（再生资源）连接起来，在本区域内循环为主。在利益共享前提下，依据区域分工协作关系，通过不同区域之间产业链、市场网络、金融网络、信息网络、资源及生态环境联系（链），促进区域间人流、物流、资金流和信息流良性循环。

（4）社会消费层次：从社会消费层面树立资源节约意识，全民动员，公众

参与绿色消费、循环利用和垃圾再生，形成全社会资源消费——环境——资源大循环。以循环经济为主线，建设资源节约型社会和环境友好型社会，倡导绿色文明消费模式，推进全社会的大循环，实现循环型社会建设目标。

促进资源型城市社会经济与资源环境的良性循环，关键是要构建生态产业体系，通过构造循环产业链，既提高资源加工的附加值，又实现资源开发对环境的最小影响，增强城市的可持续发展能力。具体到各类资源型城市其生态产业体系各有不同。煤炭城市一般可沿着开采—洗选—发电—建材—环保、开采—洗选—发电—高耗能产业和煤化工链条延伸；石油城市一般可以沿着开采—炼油—石化—精细化工链条延伸；冶金城市一般可沿着采矿—粗炼—精炼—型材—制品—回收—冶炼链条延伸；森工城市一般可沿采伐—木制品—废物肥料—林业种植链条延伸。山东省东营市“电厂—采油厂—污水处理厂”循环经济示范区是我国资源型城市发展循环经济的典型成功案例[①]；我国铜都安徽省铜陵市面对“三座大山”——黑色铜渣山、红色硫酸渣山和白色磷石膏灰山，坚持“减量化、再利用、再循环”原则，建立循环经济产业链，使污染源资源化变成了财富。2006年全市三废综合利用产品产值达到15亿元。循环经济经过了从“自然”—自觉—战略的发展阶段。

2. 资源替代与产业替代模式

及时推进资源替代，用人文资源替代自然资源，用高新技术替代资本和劳动，大力发展替代产业，是资源型城市转型成功的经验之一。资源型城市发展的生命周期受其主导资源产业的生命周期影响巨大（见图2）。而自然资源存量的有限性决定了资源产业发展的生命周期，因此，资源型城市要实现可持续发展，就必须摆脱单一资源与产业的束缚，尽早实现资源与产业多元化。实际上，从资源产业在整个国民经济产业体系中的弱势地位以及资源输出地区在全国或全球范围的不利生存环境来看，不管是资源枯竭、濒临枯竭还是资源基础状况良好，所有的资源型城市都必须及早因地制宜，发展替代产业，培育科技含量高，附加值高、具有广阔前景的新兴产业。同时改造和提升传统产业，实现产业结构升级，提升自身的积累能力和竞争力。

资源型城市寻求替代资源和发展替代产业必须与城市功能定位紧密联系起

① 戴备军：《循环经济实用案例》，中国环境科学出版社，2006，第101～102页。

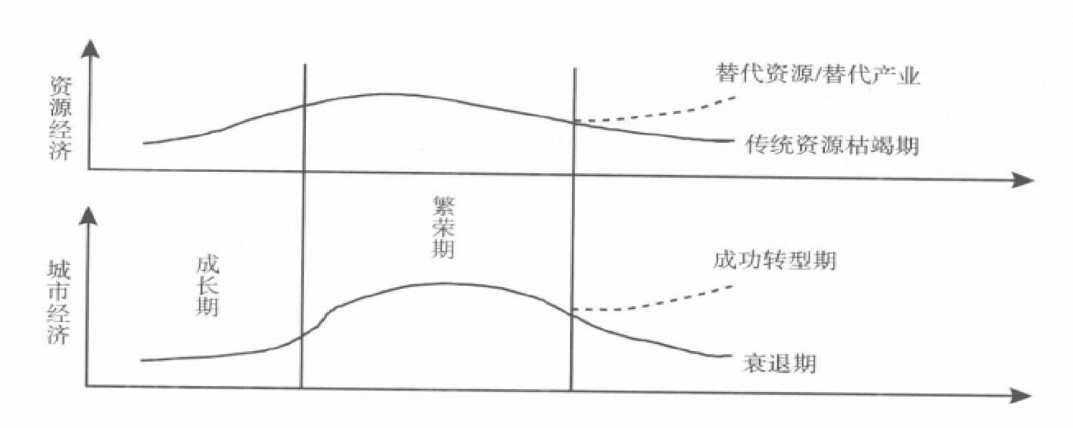


图 2　资源型城市的产业与城市经济生命周期演变规律

来，因地制宜，有所为，有所不为。从替代资源的选择来看，要从本地区的发展条件与方向，获取资源的难易程度和经济可行性出发，实现资源来源的多元化，提高抗风险能力。重点替代资源应定位在：以国际资源代替国内资源、以再生资源替代非再生资源、以人力资源代替自然资源。替代产业的选择要遵循市场导向原则，把握好高新技术产业与传统产业、资金密集型与劳动密集型产业的关系，选择提供就业岗位多、发展前景好的特色产业。辽宁省阜新市作为国家矿业城市转型试点城市在寻找替代产业上走出了新路，他们退出传统工矿业，重点发展劳动密集型的现代高效农业和现代服务业，调整优化第二产业，使地方经济取得了较大发展。河南焦作市大力发展旅游业替代传统的资源型产业取得巨大成功。20世纪 90 年代末，针对资源枯竭，焦作市政府决定做大第三产业，把旅游业作为第三产业的龙头，市委提出“以旅游业为突破口，带动第三产业全面发展，真正把旅游业作为全市经济结构调整的重点和核心的经济增长点”的战略决策。

3. 科技创新模式——依靠高新技术的后发优势

在工业化初期，资本和劳动积累是经济增长的主要驱动力量；而在工业化中后期，技术进步是经济增长的主要动力。资源型城市经济转型离不开科学技术的支撑作用，利用高新实用技术改组改造传统产业，推动产业结构的优化升级已经成为国内外的共识。当前我国资源型城市利用科技创新的主要模式有：国外技术引进、企业自主创新、企业——政府——大学合作创新、城市——大学合作创新和产业集群式创新等。然而，从地区分布来看，我国资源型城市大多分布在中西部和东北老工业地区，从城市规模来看，我国资源型城市以中小城市为主体，其中市区人口在 50 万以下的小城市约占资源型城市总数的 73%（见表 2），这决定

了我国资源型城市既不是资金富余地区，也不是科技创新要素集聚的地区，这使以上几种科技创新模式的效果大打折扣，甚至造成国家资金投入的低效利用和浪费。资源型城市的科技创新战略应依托工业化战略创新和一定的区域创新体系来建立，而区域创新体系的建立又必须以一个和几个创新基础较好的大城市或特大城市为中心，通过科学技术扩散通道的建设带动中小资源型城市技术水平的提升，形成“吸收型”技术进步体系。

表2　中国资源型城市地区分布及其规模分类

单位：个

	特大城市	大城市	中等城市	小城市	合　计
东部沿海地区	2	0	3	14	19
东北老工业地区	0	2	12	19	33
中部六省	0	2	8	23	33
西部地区	0	1	2	30	33
合　计	2	5	25	86	118

资料来源：根据《中国城市统计年鉴（2005）》及相关资料整理。

实现工业化战略创新。利用高新技术和先进实用技术改造传统产业，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。实现农业、工业生产与产品的绿色化，促进经济与生态的和谐发展，带动产业结构优化升级，以绿色生产技术、绿色生产过程、绿色产品作为区域竞争的主要手段。

形成“吸收型”技术进步体系。引进技术是后发国家获得高速发展的首要保障因素。引进技术可以大大缩短因研发先进技术所花费的时间及相应投入，还可以缩短甚至跳跃式地缩短与先进国家的技术差距，以便在更高的起点上发动和推进工业化。资源型城市采取“吸收型”技术进步战略，能够做到起点高、速度快、代价低，缩小与全国，尤其是东部发达地区的综合差异。甘肃省白银市通过产学研结合模式，同中科院合作建立中科院白银高技术产业园，实施高科技产业化，先后与189家科研院所、高校和企业建立关系，产学研项目达到218项，获得了一批核心技术和自主知识产权，区域创新能力明显增强。2008年9月被



科技部火炬中心确定为国家新材料研发创新基地。

图 3 反映了城市规模、资源产业、技术水平等之间的分布规律。一般而言，经济发展对自然资源开采的依赖度呈现出中小城市→大城市→特大城市递减的规律，而资源深加工程度又呈现出中小城市→大城市→特大城市递增的规律。这说明自然资源开发利用在不同城市和地区之间存在着分工，中小城市承担着资源的初级开发利用的任务，而大城市和发达地区则主要是承担资源型产品的深加工任务，即资源开发利用水平在城市间存在着技术梯度。这为资源型城市实施科技创新战略提供了新的思路，即通过承接大城市或特大城市的产业或技术扩散来提高广大中小资源型城市技术水平，实现资源产业的优化升级，而核心任务在于扩大和疏通区域内部的技术扩散通道和渠道、形成技术流。

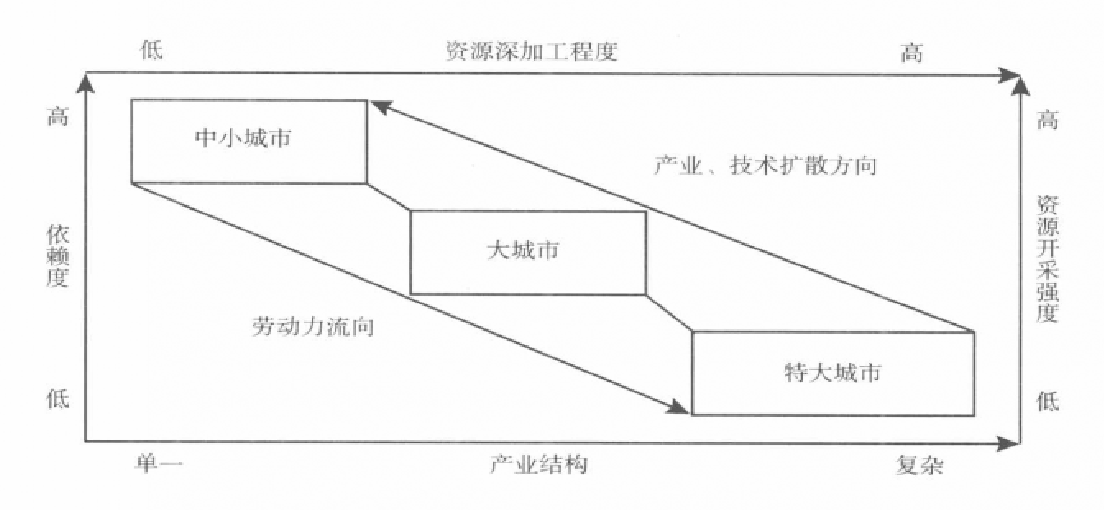


图 3　城市规模、资源开发利用程度及其技术水平之间关系分布规律

单从我国资源型城市科技创新的需求来看，当前亟须解决的重大实用技术问题主要集中在自然资源深部勘探技术、清洁煤技术、高端冶金技术、生态环境修复技术、废弃资源综合利用技术、节能节水相关技术、资源开采安全技术等领域。

4. 生态城市发展模式

贯彻建设生态文明国家战略，建设生态城市—宜居人居环境是实现资源型城市经济转型的长远大计。解决资源型城市资源浪费、环境污染、生态破坏和人居环境恶化问题的重要途径之一是着力建设生态城市。资源型城市走向生态城市的关键是要以构建城市生态产业体系为主线，以恢复城市生态功能和完善城市基础

设施为重要手段，推进城市生产——消费——资源——环境良性循环、开创资源型城市向生态城市转型的新型可持续发展模式。可从以下四个方面入手：一是营造绿色人居环境，实施绿色消费、绿色能源，加强生态小城镇、生态社区和生态型新农村建设；二是四个层次推进城镇化，按照市区、县城、中心镇、重点乡镇等四个层次推进区域城镇化；三是以城带乡，以工哺农，推进社会主义新农村建设，打破城乡“二元结构”，发挥资源型城市城市化水平高，城市经济实力较强的优势，依托城市和工业，加快农业产业化，加强小城镇建设，将生态脆弱区的农民和农村剩余劳动力转移出来向城镇集中，减缓对农村生态环境的压力，增强区域生态支撑系统承载能力；四是统筹城乡，城乡融合，建设城乡和谐社会。依靠国家政策和财政转移支付，加强对伤残人员救助，加强医疗保险，养老保险，社会救济和最低生活保障；加强公共设施，医疗设施建设，提高福利水平。

5. 机制体制创新模式

资源型城市转型需要清除资源产业体制障碍，深化机制体制改革，推进政府管理创新。现阶段落实科学发展观、协调区域发展和建设社会主义和谐社会为政府机制体制创新指明了方向。坚持用科学发展观统领资源型城市转型的全过程，要求以公共福利的共享为基准，按照全面、协调、可持续的发展观，使政府职能的重心逐渐转向社会管理与公共服务。城市政府应把减少环境污染、改善基础设施、创造就业机会、加强职业培训、优化投资创业环境、健全社会保障制度，以及完善城市功能等作为重要目标，为有效实现资源型城市向综合型城市的转变奠定良好的基础。微观上加快国有企业改革和建立现代企业制度的步伐，以政企分开和完善资源产权制度为突破口，使企业真正从行政控制和保护下释放出来，成为名副其实的经营决策主体、风险承担主体、利益分配主体。宏观上加强国家调控，建立城市地方政府、中央或上级政府、大型资源企业之间常设的协调与决策机构，由其统筹城市转型的各个方面，整合企业、产业、城市与区域发展的各种规划，指导城市的有效转型和持续发展。

建立资源型城市可持续发展长效机制。重点形成资源开发补偿机制、接续产业援助机制和资源型产品价格形成机制。探索资源开发补偿和环境治理新模式。要按照“谁开发、谁保护，谁受益、谁补偿，谁污染、谁治理，谁破坏、谁修复”的原则，明确企业是资源补偿、生态环境保护与修复的责任主体。逐步使资源开发利益主体的企业向环境治理及生态补偿责任主体的角色转变。

四 对策建议

第一，成立专门的机构，做好资源型城市发展规划，全面指导资源型城市经济转型。根据城市发展和资源产业发展的规律，做好城市发展规划和资源规划。科学编制各资源型城市转型总体规划和转型方案。

第二，加大国家对资源型城市的政策扶持力度，以政府财政税收和投资政策支持资源型城市经济转型。重整资源型城市的市级财政，完善其自我积累机制；在分级财政中增加资源型城市的留成比例，增强其自我积累能力；在税收上减轻资源型城市税负，加大增值税、资源税和资源补偿费的返还比例；允许资源型城市有针对性地发放地方建设债券，改善其吸收社会资本的能力；在国债中单列一定额度，以支持资源型城市的基础设施建设和生态环境保护项目；设立资源型城市转型基金、地区开发投资基金等多种基金，以及进行必要的直接投资等。中央和省级财政要进一步加大对资源枯竭城市的一般性和专项转移支付力度，增强其基本公共服务保障能力，重点用于完善社会保障、教育卫生、环境保护、公共基础设施建设和专项贷款贴息等方面。

第三，扩大资源型城市试点范围，积累资源型城市经济转型的经验，尽快把资源型城市列入老工业基地振兴计划。享受同样的优惠政策，加大国家对资源型城市经济转型的外部推力。

第四，大力发展民营经济，广辟再就业和剩余劳动力转移渠道。一是扶持创办民营中小企业；二是资助自谋职业；三是对吸纳转型再就业者的公司给予特殊优惠；四是加强下岗职工新技能培训和再就业管理现代化；五是大力发展劳务经济，鼓励劳动力的跨区域流动①。

第五，实施生态补偿政策，理顺资源产品价格，大力治理遗留的矿山和矿城生态环境问题。

---

① 刘继生、丁四保：《“中国东北论坛”2003——东北老工业基地的改造与振兴》，东北师范大学出版社，2003，第201～212页。

奠定区域科学发展的制度基础

——中央与地方财政关系再审视[*]

李　青[**]

摘　要：中央与地方财政关系既是财政体制的核心内容，也是区域经济发展的基本制度安排之一，对于区域经济发展具有重要影响。新中国成立后，中央与地方财政关系经历了一个集中——分权——集中的过程，特别是1994年分税制至今十余年来，中央与地方财政关系和事权划分，在探索规范的中央与地方政府关系的同时，也衍生了一些新的问题。这些问题影响区域科学发展，制约区域转变发展方式，需要反思和调整中央与地方政府的财政关系，建立基于事权与财权相匹配、集分有据、规范合理的财政关系，发挥财政促进区域科学发展、均衡各地公共服务的功能。

关键词：中央与地方财政关系　财权　事权　转移支付

引　言

2008年，中国区域经济在一个多重外部环境影响下、沿两条线索勉力前进。一条是面对一系列突发性自然灾害和重大社会事件，中央政府与地方政府上下协同，整体配置资源，显示出促发展保稳定的决心和能力，同时中央政府继续出台促进区域协调发展和持续增长的政策和规划，延续十六大以来的科学发展思想；另一条是，面对国际市场突变和国内通货膨胀成本上升的压力，民间力

* 本文是国家社科基金资助的“加快转变经济发展方式研究”（项目号07&ZD007）的关联成果。

** 李青，女，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员，经济学博士，研究领域为区域与城市经济学。



量坚韧不拔地顽强应对全球金融风暴引起的市场变化，积极调整经营战略，努力减少和化解风险。总体上，区域经济未出现大的波动或停顿，依然以较快的速度发展着。2008 年是民族精神、政府治理、区域发展和企业经营都值得书写的一年。

但同时，在一系列重大事件特别是国际经济形势突变下，中国的地区和企业也出现了分化。那些市场经济发达、企业创新能力较强的地区和企业，生存和发展的能力相对更强，应对国际市场变化也相对更加从容。这也再次提示我们企业创新能力和区域创新能力之重要，而增强创新能力则是转变区域发展方式，实现区域科学发展的必需。

区域科学发展，既包括协调发展、全面发展和持续发展，也包括创新发展。区域科学发展是区域发展的长久之道，是从我国长期区域发展历程中得出的深刻体会，也是对以往区域发展方式的矫正，而要真正落实区域科学发展，首先要奠定其制度基础，其中最为重要和核心的，是建立更加合理规范的中央与地方政府财政关系。

中央与地方政府财政关系不仅是财政体制的核心，而且是影响区域经济社会发展的重要制度性因素。改革开放以来的历程表明，中央与地方财政关系对地区经济社会发展既有重大的积极推动作用，也引发过问题。最近十余年来，随着分税制的实施，中央与地方财政关系逐渐积累和表现了一些问题，影响到转变区域发展方式、扭转区域“发展型”思路、转换地方政府职能，因而到了需要再调整的时刻。对此，“十一五”规划和十七大报告已有原则性论述，即要合理界定各级政府的事权，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，加快形成统一规范透明的财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入。完善省以下财政体制，增强基层政府提供公共服务能力。

改革开放以来，关于中央与地方政府关系的研究可以说没有停止，并在两个时期最为集中，即 20 世纪 90 年代中后期和最近两三年。20 世纪 90 年代中后期的讨论，国内学者主要探讨财政分权对中央财政汲取能力和调控能力的影响，结论倾向于加强财政集权，比较有代表性的研究成果如胡鞍钢等《中国地区差距报告》（1995 年）、魏礼群主编《市场经济中中央与地方经济关系》（1994 年）、董辅礽等《集权与分权》（1996 年）、王绍光《分权的底线》（1997 年）、薄贵

利著《中央与地方关系研究》（1991 年）等。最近两三年来对中央与地方政府关系的重新关注，则始于对分税制的回顾与反思，主要认为分税制在探索规范中央与地方财权和事权关系的同时，也出现了中央财力集中过多、事权下移过多而造成财权与事权不匹配特别是地方政府财力不足、责任过重的问题，以及转移支付不规范而对协调地区发展乏力的问题，对省以下各级政府间的财政关系也有探讨。

总体而言，上述研究主要是从行政学和财政学的角度进行的，从区域经济学领域的研究还不多，特别是对中央与地方政府事权与财权关系对地方政府转变职能、转变区域经济增长方式、实现区域经济协调发和创新发展的影响研究不多。区域发展现实表明，中央与地方政府间的事权与财权关系，已经对区域科学发展造成了某种掣肘。区域经济不能科学发展，国民经济的科学发展就无从谈起，因此迫切需要建立更加规范合理、集分适度、事权与财权相匹配的中央与地方政府财政关系。

一　改革开放以来我国中央与地方财政关系的演变

财政体制的核心是中央与地方的财政关系，事权与财权相匹配的中央与地方关系既是合理的财政体制的表现，也有利于促进区域发展。

新中国成立以来，我国财政政策经历了从中央集权到分权再到分税制改革的历程。改革开放以来，从分灶吃饭到分税制经历了一个先分后集的过程，两个时期各约占一半时间。在这期间，中央与地方政府财政关系数度变化，在 1990 年代中期以前，主要是为了解决中央财权过于集中而限制地方发展自主性的问题，是分权化渐进式改革的重要内容，也是世界性分权潮流的缩影。1990 年代中期分税制以后，则是为了集中中央政府财力，增强中央政府的财政汲取能力和经济调控能力。分税制在事权和财政两方面划分了中央与地方政府的关系，中央和地方的职责和支出责任比相对于前一个阶段来说，是规范和明确了，分税制提高两个比重的目标也已达到。

1. 1978～1993 年：财政分权化时期

中央对地方放权让利，采取了多种分成体制、分灶吃饭、财政包干等形式。而且，这一时期采取地区差别化的财政政策，对沿海地区的快速发展起到了重要



的推动作用。

（1）1978年：实行多种分成体制，一是“收支挂钩，总额分成，一年一定”，二是“收支挂钩，增收分成”，三是“收支挂钩，全额分成，比例包干，几年不变”（只对江苏实行），四是“民族自治地区财政体制”。

（2）1980年：“分灶吃饭”体制。1980年中央对全国15个省试行“划分收支，分级包干”的办法，划分中央与地方的收支范围，核定地方财政收支包干基数，五年不变。对广东、福建两省还分别实行了“定额上交”和“定额补助”的大包干体制，也是五年不变。

（3）1985～1988年：“划分税种，核定收支，分级包干”，除广东、福建和民族自治地方以外各省市区均实行。

（4）1988年：“财政包干”制。全部财政收入划分为中央固定收入、地方固定收入、中央和地方固定比例分成收入及中央与地方共享收入；支出仍按隶属关系进行划分。按地区类型实行收入递增包干、总额分成、总额分成加增长分成、定额上解、定额补助、上解额递增包干六种不同方式。在保证中央财政收入稳定增长的前提下，地方政府有了更大的自主权。

改革开放后至分税制前，中央与地方政府关系的主体倾向是从集权到分权，财权放权对中国区域经济发展的影响十分明显，它调动了地方政府支持改革的积极性，使地方政府有了更多的配置资源、提供公共服务甚至直接干预经济的能力。与此相应，中央财政收入在财政总收入的比重逐渐减少，从1985年的34.8%下降为1993年的22%，弱化了中央的宏观调控能力。同时，配合国家一部分地区先富起来，实施沿海倾斜的地区发展政策，对沿海地区赋予了更大财权，推动了沿海地区特别是山东、江苏、浙江、福建、广东几省的高速发展，成为重构区域经格局、形成沿海地区带动的全国经济增长、扩大沿海与内地差距的重要制度性因素，也是引发地区封锁、诸侯经济等区域经济问题的因素之一。而且，改革过程中经常采用的基数法的缺陷，以及体制频繁变动所带来的政府间分配关系的不稳定，也助长了地方政府的短期行为。

2. 1994年后的分税制时期：探索规范化的中央与地方财政关系

鉴于以上情况，1993年国务院颁布了《关于分税制财政管理体制改革的决定》，从1994年开始实行分税制。分税制划分了中央与地方政府的税收责任和支出责任，初步建立了转移支付制度。

（1）确定了中央与地方财政的支出责任。中央财政主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需经费，调整国民经济结构、协调地区发展、实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的社会事业发展支出；地方财政主要承担本地区政权机关运转所需支出以及本地区经济、社会事业发展所需支出。

（2）按税种划分了中央与地方的收入范围。将维护国家权益、实施宏观调控所必需的税种划分为中央税，将同经济发展直接相关的主要税种划分为中央与地方共享税，将适合地方征管的税种划分为地方税。

之后，中央政府对中央与地方收入划分又进行了几次调整，使财政收入进一步向中央集中：将证券交易（印花）税分享比例由原来中央与地方各占50%调整为中央占80%、地方占20%（1997年），后又调整为中央占88%、地方占12%（1997年），再调整为中央占97%（2002年）；1997～2001年将金融保险业营业税率由5%提高到8%，增收部分归中央财政；原本地方征收的企业所得税、个人所得税变成中央与地方共享、各占50%（2002年），2003年又提高到中央占60%；将原本中央支付的出口退税变为对超基数部分的退税额按中央与地方75∶25的比例共同支付（2003年），2005年调整为92.5∶7.5。以及将金融保险业营业税税率由5%提高到8%，提高税率增加的收入归中央财政；将新批转为非农建设用地的部分收入上交中央财政；利息所得税归中央财政等。

（3）初步建立了政府间财政转移支付制度。在重新划分中央与地方财政收入的基础上，相应调整了政府间财政转移支付数量和形式，除保留了原体制中央对地方的定额补助、专项补助和地方上解外，还增加了中央对地方的税收返还制度。从1995年起，中央又在税收返还制度之外建立了过渡期转移支付办法。根据财政收入情况，中央每年增加安排一部分资金，采用相对规范的办法，重点解决一些困难地区特别是民族地区的财政问题。

二　分税制对地区发展的影响

分税制是重建中央地方关系、试图规范中央与地方财权与事权的努力，它提高中央财政收入占财政总收入比重、财政收入占GDP比重的“两个比重”的目标已经实现。

分税制以来，地方财政收入占总收入的比重显著下降而支出比重有所上升，



财力明显向中央政府集中。其间地方财政收入比重从1993年的78%下降到2007年的45.9%，而支出比重则由71.1%上升到77.0%。自2000年以来，地方政府的支出由65.3%迅速上升到77.0%，而收入则在45%~48%之间波动，支出与收入比重差由不足20%扩大到31.1%。扣除上解中央的部分，地方财政总支出的1/4~1/3来自中央财政的转移支付（见图1、表1）。

在上述制度安排下，出现了两个问题：一是中央与地方财权与事权的不匹配，对地方经济和政府行为造成了负面影响；二是如何采取规范的转移支付，均衡各地

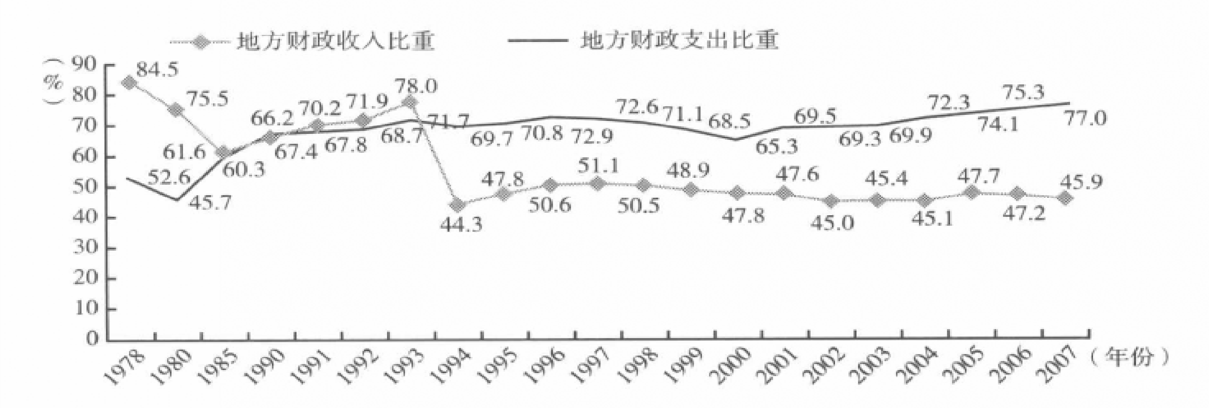


图1　1978~2007年地方财政收支占全国财政收支比重

资料来源：根据国家统计局《中国统计年鉴2008》有关数据整理。

表1　1978~2007年地方本级财政收支占财政总收支的比重

单位：%

年份	地方财政收入比重	地方财政支出比重	年份	地方财政收入比重	地方财政支出比重
1978	84.5	52.6	1998	50.5	71.1
1980	75.5	45.7	1999	48.9	68.5
1985	61.6	60.3	2000	47.8	65.3
1990	66.2	67.4	2001	47.6	69.5
1991	70.2	67.8	2002	45.0	69.3
1992	71.9	68.7	2003	45.4	69.9
1993	78.0	71.7	2004	45.1	72.3
1994	44.3	69.7	2005	47.7	74.1
1995	47.8	70.8	2006	47.2	75.3
1996	50.6	72.9	2007	45.9	77.0
1997	51.1	72.6	1994~2007	-32.1	5.3

资料来源：根据国家统计局《中国统计年鉴2008》有关数据整理。

区公共服务能力，支持问题地区的发展，促进区域协调。随着分税制的延续，财权与事权不匹配和转移支付欠规范的问题逐渐明显，但尚无系统化的解决方案。

（一）财权与事权不匹配所引起的区域问题

1. 地方政府提供公共服务的财力明显不足

由于财政收入上移而支出下移，使地方财力明显不足，各级地方政府存在不同程度的债务，不少政府甚至破产[①]。其中县财政负担55%以上的财政支出，包括70%的预算内教育支出和55%～60%的医疗支出[②]，50%以上的县财政负债[③]。财权层层向上集中，以至于各级财政只是吃饭财政，而且甚至有的连饭也吃不饱，提供公共服务的能力不足，特别是县城和小城镇普遍缺乏公共服务，既直接影响到人居环境和社会保障，也缺乏培养新型公民和劳动力、应用科技的条件，从长远看不利于提高地区长期发展能力。

2. 地方政府转变政府职能动力不足

有研究表明，以分税制前后两年的情况对比，由于财政体制变化，县乡财政收入减少千亿元，财政缺口达到七百多亿元。1993年县乡地方收入合计为1372.3亿元，支出合计为1458.7亿元，而1994年分税制后，县乡上解中央1072.2亿元，县乡地方收入合计为967.3亿元，支出为1703.2亿元，缺口为735.9亿元，而中央转移支付仍主要用于解决行政事业费用，在很大程度上仍是弥补吃饭财政的不足[④]。

由于各级地方财力的不足，地方普遍采取非常办法向上级争取资金，主要有三种：一是通过与上级政府跑关系等方式以扩大地方政府财力，也增加了地方政府与中央政府之间的交易成本，容易滋生政府行政腐败。同时，这种“额外”活动的结果，只能使那些能向上获取资金的地区获益，而难以达到均衡公共服务的目的。二是地方政府多采取摊派收费的办法，获取预算外资金以增加地方政府财力，甚至设置收费局专门进行收费。数据表明，全国预算外资金从1982年的

---

① 周天勇：《目前中央与地方财税关系的严峻困境》，原载《中国经济时报》，转自2007年7月24日 www. people. com. cn。

② 《中国：省级支出考察报告》，世界银行中国网站，www. worldbank. org. cn/chinese/Content/PER_exesum－chn. pdf。

③ 贾康主持：《地方财政问题研究》，经济科学出版社，第33页，2004。其研究表明，1994年全国有56%的县财政赤字，比1991年提高了6个百分点。

④ 周飞舟：《分税制十年：制度及其影响》，《中国社会科学》2006年第6期。

802.74 亿元增加到 2006 年的 6407.88 亿元[①]，2004～2006 年以每年八九百亿元的速度增长，专家估计 2006 年地方政府各部门所收的预算外收费和罚款估算有 12000 亿元[②]。中央与地方政府预算外资金的收支结构，1997 年以来，地方预算外收支均占全国预算外总收支的 90% 以上。在地方预算外收支中，最大的项目都是行政事业费，2006 年行政事业费用收入和支出分别占全国预算外资金总收支的 65.81% 和 70.97%[③]，是比重最高、增长最多的项目，说明预算外资金仍主要用于"吃饭财政"。就各省市区来看，2005 年，广东、江苏、浙江、山东、福建、河南、辽宁、河北 8 省的预算外收入占全国的 57%，其中广东、江苏、浙江、山东 4 省占全国 39%[④]。可见，财力越足的省份预算外资金越多，造成地区财力的差别更大。三是地方政府偏向通过扩大城市规模、扩展城市用地，获得更多的土地基金以扩充地方财源，而这部分土地基金在不少地区尚未纳入地方财政。政府在通过非常方式扩大财源的同时，不少地区政府机构也在膨胀，地方政府转变职能的动力不足。除此之外，一些地方政府为扩大政府财力，采取发展地方债券、在地区间甚至国际拆借资金等办法进行融资，如一旦缺乏规范和防范，可能引起地方政府债务风险。专家据估计，地方各级政府已经积累的显性和隐性债务，可能高达 3 万亿～4 万亿元左右[⑤]。（见图 2）

3. 地方政府落实科学发展的动力不足

由于事权与财权的不匹配，为扩大财权，地方政府积极招商引资，甚至以硬性任务要求政府人员下海获完成招商引资指标，为吸引到更多企业投资，不少地方政府对投资项目的环境影响、技术水平、资源消耗、就业效益等较少考虑，对企业造成的生态损害少有制约，企业布局的合理与否也未充分考虑。同时，由于企业所得税按行政隶属关系划分，易导致各级政府对其所属企业进行干预。地方政府对落实科学发展缺乏足够动力，地方之间争夺企业投资和上级政府的资金分配也很激烈。

---

① 数据来自国家统计局《中国统计年鉴 2008》。

② 周天勇：《目前中央与地方财税关系的严峻困境》，原载《中国经济时报》，转自 www.people.com.cn，2007 年 7 月 24 日。

③ 国家统计局：《中国统计年鉴 2008》。

④ 财政年鉴杂志社：《中国财政年鉴 2006》。

⑤ 周天勇：《目前中央与地方财税关系的严峻困境》，原载《中国经济时报》，转自 www.people.com.cn，2007 年 7 月 24 日。

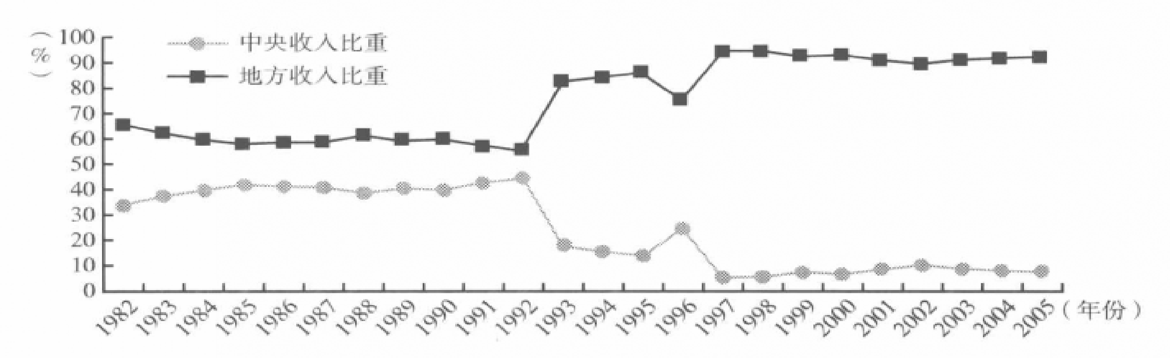


图 2　1982 ~ 2005 年中央与地方预算外收入占全国预算外总收入的比重

资料来源：根据《中国财政年鉴 2006》（中国财政杂志社，2006 年）有关部分整理计算。

（二）转移支付制度不规范引起的区域问题

目前，规范、成熟的转移支付制度尚未建立，它所引起的最大问题是，在某种程度上扩大了发达与欠发达地区的财力差距，不利于实现公共服务均等化，也不利于促进地方协调发展。集中表现在两个方面，一是由于转移支付的过渡性质，转移支付体制补助和税收返两个大项与各地区财政收入正相关，财政收入越多的地区，接受的这两项转移支付就越多，造成富者越富。与此相应，有利于促进区域科学发展的专项补助在转移支付中所占比重不高，且不十分稳定和透明。

目前的转移支付制度带有明显的过渡性质。在转移支付所包括的税收返还、体制补助、专项补助、转移支付补助、结算补助、其他补助几项中，基于原有中央与各省财政关系和各地税收基数的税收返还、体制补助两项，占到转移支付总额的 80% 左右。因此，尽管分税制以来，中央对地方财政转移支付占地方财政总支出的 1/4 ~ 1/3，但由于税收返还和体制补助两个大项均以沿海地区所得为多，因此在各省转移支付中，沿海地区受益最多。中央财政在实现各地均衡化公共服务、协调地区发展的功能未能如愿发挥。1990 年以来的数据表明，中央对地方的转移支付由 1990 年的 585. 28 亿元增加到 2005 年的 11484. 02 亿元，由占财政总支出的 18. 98% 上升到 33. 85%[①]。2007 年，在各地区财政总支出中，人均一般公共服务支出，全国平均为 489 元，而人均一般公共服务支出大于 500 元

① 根据《中国财政年鉴 2006》（中国财政杂志社，2006）有关部分整理计算。



的集中在京津沪、晋陕蒙、西北地区、青藏高原和东南华南沿海地区等16个省市区，尤以西藏、北京、上海人均为最多，人均一般公共服务最多的西藏和最少的安徽相差近6倍。

此外，横向转移支付也不规范和稳定。自1980年代以来，我国以发达地区对欠发达地区的对口支援，成为政府间横向转移支付的主要方式，除此之外，还有大型企业对欠发达地区的援助。对口支援对于为欠发达地区输入资金和智力资源、建立发达地区与欠发达地区间的市场联系和产业联系起到了积极作用。但是，对口支援仍不规范和稳定，缺乏制度化保障，同时横向转移支付的原则和标准也未有明晰的确定。转移支付制度总体上没有实现中央均等地区财政收入地位、解决财政横向公平问题的意图[①]。此外，还有转移支付因各级政府截留造成的实际效力减少的问题。

表2　补助地方（地方上解）后的中央财政收支

单位：亿元

年度	全国财政收入	中央收入合计	中央本级收入	地方上解收入	全国财政支出	中央支出合计	中央本级支出	补助地方支出
1990	2937.10	1474.61	992.42	482.19	3083.59	1589.75	1004.47	585.28
1991	3149.48	1428.55	938.25	490.30	3386.62	1645.56	1090.81	554.75
1992	3483.37	1538.15	979.51	558.64	3742.20	1766.94	1170.44	596.50
1993	4348.95	1557.82	957.51	600.31	4642.30	1856.69	1312.06	544.63
1994	5218.10	3476.55	2906.50	570.05	5792.62	4143.52	1754.43	2389.09
1995	6242.20	3866.63	3256.62	610.01	6823.72	4529.45	1995.39	2534.06
1996	7407.99	4264.95	3661.07	603.88	7937.55	4873.79	2151.27	2722.52
1997	8651.14	4830.72	4226.92	603.80	9233.56	5389.17	2532.50	2856.67
1998	9875.95	5489.13	4892.00	597.13	10798.18	6447.14	3125.60	3321.54
1999	11444.08	6447.34	5849.21	598.13	13187.67	8238.94	4152.33	4086.61
2000	13395.23	7588.29	6989.17	599.12	15886.50	10185.16	5519.85	4665.31
2001	16386.04	9173.70	8582.74	590.96	18902.58	11769.97	5768.02	6001.95
2002	18903.64	11026.60	10388.64	637.96	22053.15	14123.47	6771.70	7351.77
2003	21715.25	12483.83	11865.27	618.56	24649.95	15681.51	7420.10	8261.41
2004	26396.47	15110.27	14503.10	607.17	28486.89	18302.04	7894.08	10407.96
2005	31649.29	17260.49	16548.53	711.96	33930.28	20259.99	8775.97	11484.02

① 贾康主编《地方财政问题研究》，经济科学出版社，2004，第25~28页、第66页。

续表 2

各类财政收支占全国财政收支的比重

单位：%

年度	全国财政收入	中央收入合计	中央本级收入	地方上解收入	全国财政支出	中央支出合计	中央本级支出	补助地方支出
1990	100.00	50.21	33.79	16.42	100.00	51.56	32.57	18.98
1991	100.00	45.36	29.79	15.57	100.00	48.59	32.21	16.38
1992	100.00	44.16	28.12	16.04	100.00	47.22	31.28	15.94
1993	100.00	35.82	22.02	13.80	100.00	40.00	28.26	11.73
1994	100.00	66.62	55.70	10.92	100.00	71.53	30.29	41.24
1995	100.00	61.94	52.17	9.77	100.00	66.38	29.24	37.14
1996	100.00	57.57	49.42	8.15	100.00	61.40	27.10	34.30
1997	100.00	55.84	48.86	6.98	100.00	58.37	27.43	30.94
1998	100.00	55.58	49.53	6.05	100.00	59.71	28.95	30.76
1999	100.00	56.34	51.11	5.23	100.00	62.47	31.49	30.99
2000	100.00	56.65	52.18	4.47	100.00	64.11	34.75	29.37
2001	100.00	55.98	52.38	3.61	100.00	62.27	30.51	31.75
2002	100.00	58.33	54.96	3.37	100.00	64.04	30.71	33.34
2003	100.00	57.49	54.64	2.85	100.00	63.62	30.10	33.51
2004	100.00	57.24	54.94	2.30	100.00	64.25	27.71	36.54
2005	100.00	54.54	52.29	2.25	100.00	59.71	25.86	33.85

注：本表不包括国内外债务收入。支出中不包括国内外债务还本付息支出和用国外借款安排的基本建设支出。

资料来源：根据《中国财政年鉴 2006》（中国财政杂志社，2006）有关部分整理计算。

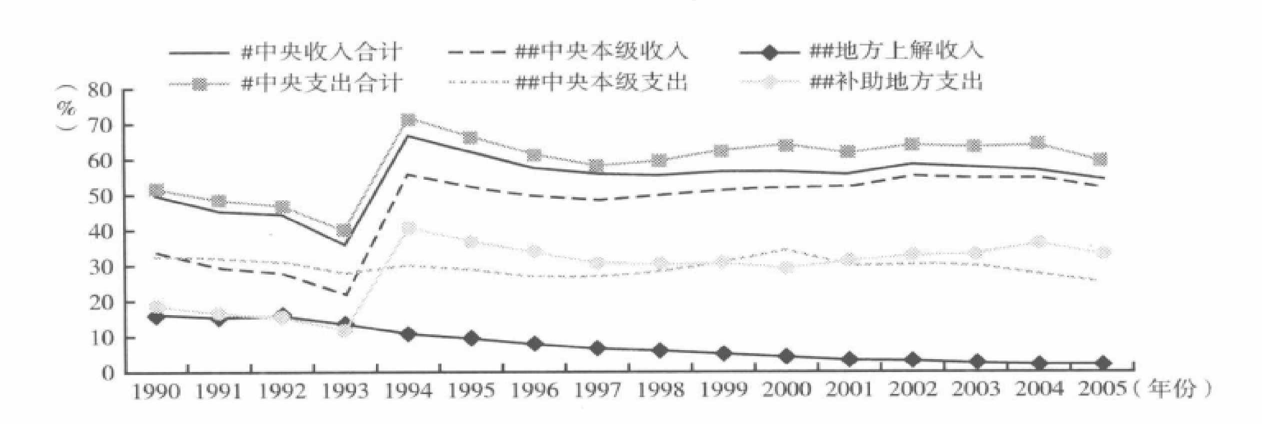


图 3　中央财政收支出占全国财政总收支的比重

注：不包括国内外债务收入。支出中不包括国内外债务还本付息支出和用国外借款安排的基本建设支出。

资料来源：根据《中国财政年鉴 2006》（中国财政杂志社，2006）有关部分整理计算。

三　奠定区域科学发展的财政体制基础

基本思想是以财权和事权相匹配，建立合理的中央—地方政府财政关系，建立规范的转移支付制度为核心，以实现各地区均衡公共服务和促进地区经济协调、全面、持续和创新的科学发展为目标，完善中央与地方财政关系。

1. 明晰中央与地方政府的财权与事权关系

对中央政府和地方政府之间的支出职能的划分要进行新的框架性的细分和明确。十七大报告中说到，要“深化预算制度改革，强化预算管理，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，加快形成统一规范透明的财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入。完善省以下财政体制，增强基层政府提供公共服务能力”。

关于如何划分政府间财权与事权关系已有许多研究，比较有代表性的如：

（1）英国学者巴斯特布尔（C. F. Bastable）的三原则：即受益原则、行动原则、技术原则。受益原则即指政府提供的公共服务，若受益对象是全体国民或利于整体利益，则由中央财政支付；若受益为地方民众或利于地方利益，则由地方政府支付；行动原则是指需要通过全国的统一规划和调度才能提供的公共服务由中央政府支付，否则由地方政府支付；技术原则是指范围广、规模大、技术要求高的政府工程由中央政府支付。

（2）美国学者塞力格曼（Seligman）的效率标准和规模标准原则，即规模较大的公共产品由中央政府支付。

（3）美国学者费雪（Ronald C. Fisher）的外溢性原则，即外溢性强的全国性的公共产品应由中央政府支付。

（4）美国学者阿图·埃克斯坦（O. Eckstein）的决策原则，即国防、外交等由中央财政支出，其他由地方财政支出[①]。

一般来说，中央与地方政府的职责划分如表3所示。

---

① 蔡红英：《中国地方政府间财政关系研究》，中国财政经济出版社，2007，第112～113页。

表 3　中央政府与地方政府的职责划分

责任内容	责任归属	理　由
国防	中央	全国性公共产品或服务
外交	中央	全国性公共产品或服务
国际贸易	中央	全国性公共产品或服务
金融与银行政策	中央	全国性公共产品或服务
管制地区间贸易	中央	全国性公共产品或服务
对个人的福利补贴	中央、地方(省、州)	收入重新分配
失业保险	中央、地方(省、州)	收入重新分配
全国性交通	中央、地方	全国性公共服务、外部效应
地区性交通	地方	地区性公共服务
环境保护	中央、地方(省、州)	地区性公共服务、外部效应
对工业、农业、科研的支持	地方、中央	地区性外部效应
教育	地方、中央	地区性福利
卫生	地方、中央	地区性福利
公共住宅	地方、中央	地区性福利
供水、下水道、垃圾处理	地方	地区性公共服务
警察	地方	地区性公共服务
消防	地方	地区性公共服务
公园、娱乐设施	地方	地区性公共服务

资料来源：马斯格雷夫：《美国财政理论与实践》，中国财政经济出版社，1987，转引自安秀梅主编《中央与地方政府间的责任划分与支出分配研究》，中国财政经济出版社，2007，第 146 ~ 147 页。

在确定我国中央与地方关系时，应考虑和运用这些原则，以受益原则、行动原则、技术原则为主，融合外溢原则和决策原则，对中央与地方事权进行更详细的划分，特别是重点确定目前责任归属不太清晰的方面。在此基础上调整中央与地方的财权关系，总体方向是建立事权与财权匹配的关系结构。建立事权与财权匹配的中央与地方关系结构的方式有三：一是固定地方事权，相应扩大地方财权；二是固定中央事权，相应降低中央财权，建立规范的财政转移支付制度；三是维持现有中央地方财权，相应减少地方事权、增加中央事权。三种中比较好的是维持地方事权，扩大地方财权。近期内调整的方向是责任上移、收入下移、规范转移支付，包括减少共享税中中央政府比例、扩大地方分成比例，调整地方主体税种，增加中央政府的责任，特别是对基础教育、公共卫生、社会保障、环境



保护等重大的、影响深远的或跨区域的公共服务①。

2. 建立比较规范的财政转移支付制度，促进区域科学发展

中央政府的转移支付对增加地方政府财力、增强地方政府公共服务能力具有重要的补充和保障作用。有研究显示，许多国家的地方政府越来越依赖于中央政府的转移支付②，因此转移支付的规范合理与否便具有更大的意义。

要建立规范的转移支付制度，需要解决一些基础性的问题，一是确定均衡化公共服务的内容，即确定要均衡化的公共服务有哪些，是基本公共服务还是全部公共服务，哪些需要中央政府支付、各地区公共服务覆盖的人口范围等；二是确定公共服务的标准和受援地区，需要解决确定公共服务标准线的指标体系，即用于均衡公共服务的转移支付的基线的方法，以确定接受转移支付的地区；三是解决原体制的遗留问题，即取消税收返还和体制补助，将转移支付重点用于均衡基本公共服务和专项转移支付；四是确定专项补助的类别、划分受援地区、分配专项转移支付的地理单元，以及解决与现行区域政策衔接从而发挥促进区域协调发展的实际作用的问题；五是横向转移支付是以制度化还是政策化的方式进行，以什么标准确定财政转移支付的地区，等等。

对于用于各地区均衡公共服务的转移支付，基本的原则是，对事关均衡各地区公共服务的那些方面，中央政府应承担主要责任，基础教育、公共卫生、科技推广、社会保障、基础设施、环境保护的责任要有所上移，确定一个中央与地方间更合理的比例；跨地区的基础设施建设、生态环境保护工程也需要中央政府财政主要承担。基本的步骤是，首先应确定在现阶段，均衡化公共服务的对象应是基本公共服务，基本公共服务的水平和分配单元应以县计算，以减少省市级区域的

---

① 目前学术界关于分税制调整至少有两种观点，一是把增值税全部归中央，然后再对所得税等税种进行调整；二是把企业所得税全部归中央，增值税增加地方留成。

② 张永生：《政府间事权与财权如何划分：国际经验及其对中国的启示》，载卢中原主编《财政转移支付和政府间事权和财权关系研究》，中国财政经济出版社，2007，第157～169页。

张永生的研究结论是，近二十年来，多数国家地方政府的自有收入在政府总收入之中的份额基本稳定或有所下降，纵向财政不平衡的问题更加严重，地方政府越来越依赖于中央政府的转移支付（张永生，2007），而根据我们的研究，1980～1995年，美国联邦政府的收入份额下降而支出份额上升（李青等，2001）。吕炜的研究也表明，各级政府财政支出占总支出的比例，在不同国家、不同时期是不同的。近年数据显示，发达国家中央财政支出占总支出的比重较高，平均达到了60%以上，个别国家的中央财政支出占总支出的80%以上，部分转型国家在1999年中央财政支出比重也在60%左右（吕炜，2005）。

内部差异造成的公共服务水平失衡问题；再者根据各地区的经济社会发展水平、人均收入和财政能力，确定基本公共服务的内容和供给标准，对达不到这一标准的地方进行纵向或横向转移支付。公共服务应覆盖地区内所有常住人口[①]。

对于用于促进问题地区发展的专项转移支付，首先要确定和甄别不同的区域问题，应设计综合的指标体系，以县为单位确定不同的问题地区，特别是选出最普遍、影响最长久或表现最突出的问题类型，并由此确定不同的问题地区，这些问题地区就是接受专项转移支付的主要地区。在今后相当长一个时期内，最具有公共性、突出的区域问题表现在资源环境制约和发展或创新能力低下上。

3. 进行省以下财政体制的改革

1994 年的分税制改革主要解决中央与省级政府之间财权划分的问题，却未规定省以下各级政府之间财力划分的比例、规范等问题。在实际运行过程中，省级政府多模仿中央与省级政府的财权划分比例，处理省级政府与地市级政府的财力划分。省内各级政府的财权和事权划分与中央与省政府间的关系相仿，即上级政府对下级政府具有支配、主动的地位，尽管各省区内各级政府的财权分配不同，但同样是财权上移、事权下移[②]，特别是教育、卫生等大量公共服务都是在“以县为主”的制度下进行的，造成县乡财政压力很重，市财政赤字者也不在少数。以笔者某地了解到的情况是，中央与地方共享的增值税和所得税（企业和个人所得税），增值税是省分成的25%，省财政又在市县进行二次分成，其中省财政占8.75%、市财政占4.875%、县财政占11.375%；而在省分成的40%所得税中，二次分成的情况是，省财政占14%、市财政占7.8%、县财政占18.2%。作为地方税的营业税、资源税、城镇土地使用税，省内各级政府的分成比例是，省财政占35%、市财政占19.5%、县财政占45.5%。如果说省财政的自给率低下，那么市县财政的自给率就更低，特别是在内地经济不甚发达的地区。

省以下财政制度调整的基本方向仍应是实现事权与财权匹配，而主要不是减

---

① 贾康、阎坤等认为，首先，测算出“标准支出”和“标准收入”，确定标准支出的范围，设置一般均等化转移支付项目和指标；其次，根据国家产业政策、经济目标和阶段性任务，设置专项转移支付项目和指标；再次，根据区域间经济、财力的不平衡程度设置横向均等化转移支付项目和指标。用于一般均等化转移支付的比重以保持在转移支付资金总量的50%以上（贾康、阎坤，2005）。

② 马海涛：《我国财税体制改革与发展30年》，邹东涛主编《发展和改革蓝皮书》，第七章，社会科学文献出版社，2008。



少政府层级。近年来有不少观点应回到中央、省、县三级政府和三级财政的结构，并实现各级政府事权与财权相匹配。目前减少层级的试点入省直管县财政、乡财县管正在进行。然而，对于中国这样一个人口众多且已经有大量城市的大国，恢复到历史上的中央、省、县三级体制并非易事，况且减少管理层级意味着增加每级政府的责任和相应的财权，它首先要求有一个高效、透明、正常履行职能的政府，因而或许在现阶段，建立更合理的中央与地方财政关系，切实转变政府职能，实现更规范有效的政府运作是更加重要和迫切的事。

此外，目前国家正在试点由生产型增值税向消费型增值税转变。消费型增值税允许纳税人在计算增值税额时，从商品和劳务销售额中扣除当期购进的固定资产总额，增值税相当于只对消费品征税，其税基总值与全部消费品总值一致，因而增值税转型有利于促进投资，有利于企业减轻税负[①]，加快技术更新改造，转变区域发展方式，增强企业和地区的竞争力。

2004 年，配合东北等老工业基地振兴战略，财政部制定了《东北地区扩大增值税抵扣范围有关会计处理规定》，在东北地区进行增值税转型试点。从 2007 年起，国家又对中部六省 26 个老工业城市的 1.2 万多户企业进行扩大增值税抵扣范围的试点，到 2007 年底共抵退这些企业增值税 34.5 亿元[②]，为企业投资创业、加快技术进步提供了动力。然而，增值税转型也将引发地方政府以更大力度招商引资，争夺企业投资，因此调整中央与地方的财政关系对转变政府职能、促进区域科学发展更为关键。

参考文献

贾康、赵全厚编著《中国经济改革 30 年——财政税收卷》，重庆大学出版社，2008。

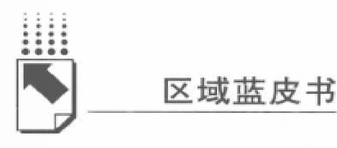
贾康主持：《地方财政问题研究》，经济科学出版社，2004。

朱秋霞：《中国财政制度——以国际比较为角度》，立信会计出版社，2007。

---

① 在原有生产型增值税下，纳税人外购固定资产的进项税金不能抵扣，这样就会增加资本有机构成高的企业生产成本，不利于企业引进新技术，也使企业税负水平较高，生产型增值税 17% 的税率相当于消费型增值税 23% 的税率。

② 《消费型增值税会带来什么》，金融街，http://www.jrj.com，2008 年 1 月 3 日。



安秀梅主编《中央与地方政府间的责任划分与支出分配研究》，中国财政经济出版社，2007。

蔡红英：《中国地方政府间财政关系研究》，中国财政经济出版社，2007。

沙安文、乔宝云主编《地方财政与地方政府治理——国际经验述评》，人民出版社，2006。

周飞舟：《分税制十年：制度及其影响》，《中国社会科学》2006 年第 6 期，第 100 ~ 115 页。

李青等：《政府职能转变中的区域经济管理模式》，经济管理出版社，2001。

贾康、阎坤：《改革省以下财政体制及其配套改革》，《上海财税》2005 年第 7 期。

国务院发展研究中心课题组："中国政府间财政转移支付制度的现状、问题与完善"，《经济要参》2005 年第 28 期。

马海涛：《我国财税体制改革与发展 30 年》，邹东涛主编《发展和改革蓝皮书》，第七章，社会科学文献出版社，2008，转自人民网 http：//theory. people. com. cn/GB/49154/49155/7878018. html，2008 年 9 月 9 日。

周天勇：《目前中央与地方财税关系的严峻困境》，原载《中国经济时报》，转自 www. people. com. cn，2007 年 7 月 24 日。

吕炜：《政府间财政关系中支出问题》，2005 年 3 月 8 日《中国财经报》。

张永生：《政府间事权与财权如何划分：国际经验及其对中国的启示》，载卢中原主编《财政转移支付和政府间事权和财权关系研究》，中国财政经济出版社，2007，第 157 ~ 169 页。

《中国：省级支出考察报告》，世界银行中国网站，www. worldbank. org. cn/chinese/Content/PER_ exesum - chn. pdf。

尚铁力：《中央 - 地方政府财政分权中的效率损失分析》，http：//www. cenet. org. cn/download/10818 - 1. doc。

张晏、龚六堂：《分税制改革、财政分权与中国经济增长》，《中国经济学（季刊）》第 5 卷第 1 期（总第 19 期），2005 年 10 月。

回顾：2007年各地区银行业发展概况

中国人民银行货币政策分析小组

摘　要：2007年，各地区银行业继续保持良好发展态势。各地区存款平稳增长，存款活期化趋势明显。企业存款增长快于储蓄存款。对重点行业和经济薄弱环节的信贷支持力度进一步增强，中长期贷款比重有所提高，西部地区由于经济增长对固定资产投资的依赖度较高、直接融资渠道有限，中长期贷款比重较高。各地区人民币贷款利率总体走高，金融机构定价机制逐步完善。金融生态环境建设加快推进，地方法人金融机构流动性状况良好，总体支付能力正常。

关键词：银行业　金融机构　金融生态环境

一　各地区银行业金融机构发展迅速

2007年，全国各地区银行业金融机构[①]在改革中加快发展，机构数量、从业人员略有增加，资产规模增长加快，赢利水平持续提升。年末，全国各地区各类银行业法人机构共计7485家，营业网点19.1万个，从业人员267.8万人，资产总额48.6万亿元。从地区分布看，东部地区聚集了全部的政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行的总部和30%的城市商业银行及城市信用社；中西部地区由于部分省份农村信用社实行两级法人体制，法人金融机构占比高于东部地区。

① 各地区银行业金融机构包括政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、农村商业银行、农村合作银行、城市信用社、农村信用社、邮政储蓄银行、外资银行和非银行金融机构。各地区金融机构汇总数据不包括金融机构总部的相关数据。根据中国银行业监督管理委员会统计，2007年银行业资产总额52.6万亿元。

外资银行发展加快，资产规模继续扩张。年末，全国15个省市有外资银行入驻，外资银行资产总额达1.3万亿元，其中96%集中在东部地区，外资银行资产在银行业金融机构资产总额中的占比继续提高。

农村新型金融机构发展迅速。目前包括小额贷款组织、村镇银行、贷款公司和农村资金互助社等在内的各类新型农村金融组织发展势头良好，在完善农村金融服务体系、支持农村经济发展和活跃农村金融市场方面发挥了积极的作用。

表1　2007年末银行业金融机构地区分布

单位：%

	营业网点			法人机构
	机构个数占比	从业人数占比	资产总额占比	个数占比
东　部	39	44	64	15
中　部	24	22	14	35
西　部	27	23	15	43
东　北	10	11	7	6
合　计	100	100	100	100

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

二　各地区存款平稳增长，企业存款增长加快，存款活期化趋势明显

2007年，全国多数省份本外币存款增速较上年回落。年末，东部、中部、西部和东北地区本外币各项存款余额分别为23.5万亿元、5.8万亿元、6.3万亿元和2.9万亿元，同比分别增长14.2%、14.7%、16.7%和9.7%，增速分别比上年回落1.5、2.7、1.2个和3.9个百分点（见图1）。

居民储蓄存款增速放缓，企业存款增长加快。受股市财富效应驱动、各类理财产品热销、物价上涨预期增强等因素影响，2007年各地区居民储蓄存款增长普遍放缓。全国绝大多数省份人民币储蓄存款增速均有不同程度回落。年末，东部、中部、西部和东北地区人民币储蓄存款余额增速分别比上年回落9.1、6.0、7.1个和6.4个百分点（见表4）。受企业效益大幅提升、直接融资渠道拓宽、企

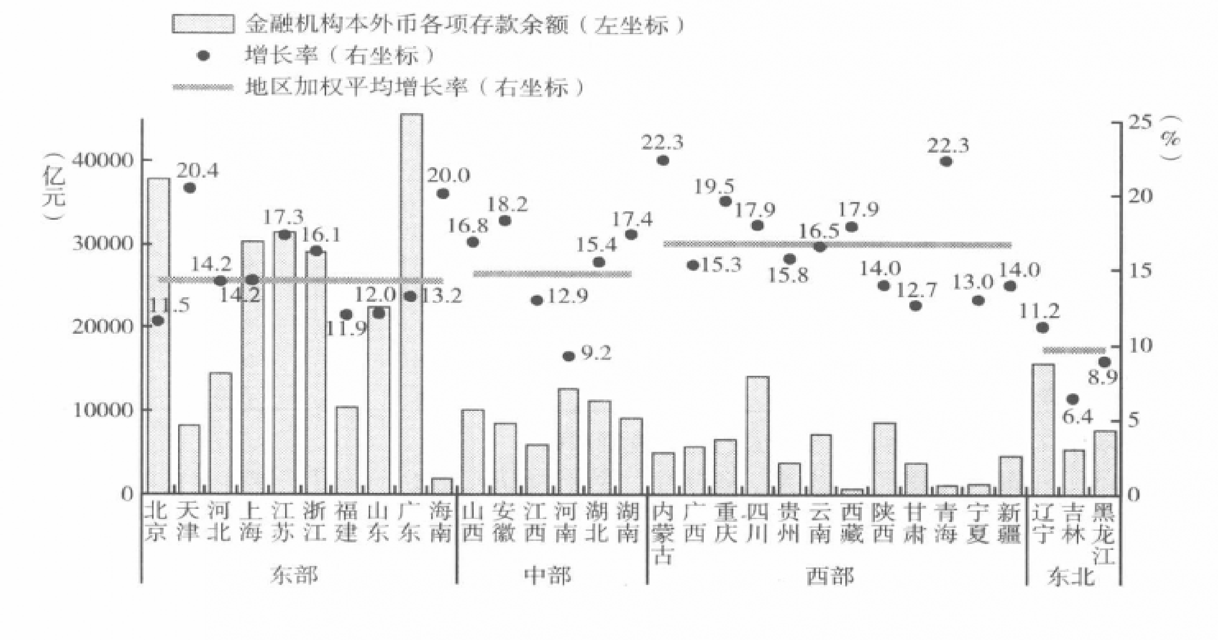


图 1　2007 年末各地区金融机构本外币各项存款余额及增长率

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

业结汇量增加以及贷款派生效应等因素影响，多数省份企业存款增长较快。年末，东部、西部和东北地区人民币企业存款余额增速分别比上年提高 3.4、7.3 个和 2.3 个百分点，中部地区人民币企业存款余额增速与上年基本持平。

各地区居民户存款和企业存款继续呈现活期化趋势。2007 年，与资本市场活跃、通货膨胀预期上升相适应，东部、中部、西部和东北地区新增居民及企业存款中，活期存款占比分别为 67.4%、73.0%、82.8% 和 78.7%，较上年分别提高 15.9、18.3、18.3 个和 23.8 个百分点。

从各地区银行体系资金来源结构看，储蓄存款比重下降而企业存款比重提高。中部、西部和东北地区银行体系资金来源较多依赖储蓄存款的状况有所改观。从资金来源的地区分布看，东部地区仍是银行体系存款的主要来源，其本外币存款余额占全国的比重高达 61.2%（见表 2、表 3）。

2007 年全国大部分省份外币存款余额下降。年末，受人民币升值预期影响，东部、中部和西部地区外币存款分别比上年末减少了 8.2 亿、4.0 亿和 0.1 亿美元，东北地区外币存款比年初增加 2.4 亿美元。由于东部地区经济外向程度较高，外币存款在本外币各项存款中的比重仍高于其他地区。

表2　2007年末金融机构存贷款余额地区分布

单位：%

	东部	中部	西部	东北	全国
本外币各项存款占比	61.2	15.0	16.3	7.5	100
其中：储蓄存款	54.8	18.3	17.7	9.2	100
企业存款	68.5	11.6	13.8	6.1	100
外币存款	83.8	4.7	5.0	6.5	100
本外币各项贷款占比	61.3	14.8	16.6	7.3	100
其中：短期贷款	62.0	15.9	14.1	8.0	100
中长期贷款	60.1	13.8	19.2	6.9	100
外币贷款	86.7	5.6	4.7	3.0	100

注：各地区存贷款不含各商业银行总行直存直贷数据。

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

表3　2007年末各地区人民币存贷款结构

单位：%

	东部	中部	西部	东北	全国
存款余额结构					
储蓄存款	41.3	55.9	49.5	56.1	44.3
企业存款	39.8	27.6	30.4	28.8	35.6
其他存款	18.9	16.5	20.1	15.1	20.1
合　计	100	100	100	100	100
贷款余额结构					
短期贷款	45.1	47.4	37.4	48.2	43.7
中长期贷款	50	47.4	58.6	47.4	50.3
票据融资	4.3	4.6	3.6	4.3	4.8
其他贷款	0.6	0.6	0.4	0.1	1.2
合　计	100	100	100	100	100

注：各地区存贷款不含各商业银行总行直存直贷数据。

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

表4　2007年末各地区人民币存贷款余额增速

单位：%

	东部	中部	西部	东北	全国
人民币各项存款	15.1	14.9	16.9	10.0	15.0
储蓄存款	5.9	9.0	7.9	3.6	6.6
企业存款	21.4	21.9	25.3	23.3	22.1
人民币各项存贷款	16.8	14.9	17.1	12.0	16.2
短期贷款	18.9	12.4	10.9	9.5	15.8
中长期贷款	22.6	21.3	24.8	21.2	22.7
票据融资	-30.1	-12.7	-16.8	-28.8	-25.8
消费贷款	33.6	42.3	39.9	26.6	34.9

注：各地区存贷款不含各商业银行总行直存直贷数据。

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。



三　各地区贷款增长势头不同程度减缓，对重点行业和经济薄弱环节的信贷支持力度进一步增强

2007 年，各地区本外币贷款增速均较上年加快，但下半年增势减缓。年末，东部、中部、西部和东北地区本外币各项贷款余额分别为 16.3 万亿、3.9 万亿、4.4 万亿元和 1.9 万亿元，同比分别增长 17.0%、15.1%、17.2% 和 11.8%，分别比上年加快 0.9、1.4、1.9 个和 0.6 个百分点（见图 2）。

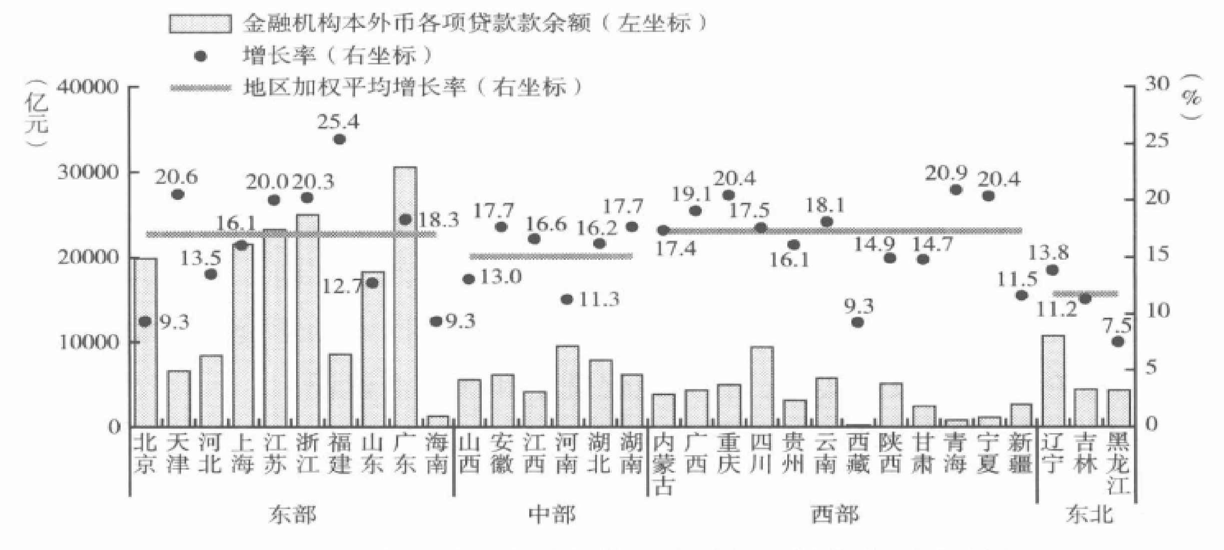


图 2　2007 年末各地区金融机构本外币各项贷款余额及增长率

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

各地区贷款投放均呈前多后少趋势。上半年各地区贷款投放进度较快，全国有 7 个省份本外币贷款增幅在一季度达到年内最高，东部、中部、西部和东北地区上半年新增贷款占全年新增贷款的比例分别为 69.0%、69.1%、66.0% 和 80.3%。下半年，各地贷款投放进度逐步放缓，宏观调控初见成效。东部、中部和西部地区四季度新增贷款仅占全年新增贷款的 8.6%、8.0% 和 7.0%，东北地区甚至出现贷款余额净下降。

各地区中长期贷款比重进一步提高。东部、中部、西部和东北地区全年新增贷款中，中长期贷款分别占 65%、65%、79% 和 77%，分别较上年提高 5、5、7 个和



16个百分点，其中重庆、贵州、海南、广西、广东新增中长期贷款在新增贷款中的占比均超过80%。中长期贷款主要投向基础设施行业，同时，以个人住房贷款为主的个人中长期消费贷款增长较快。东部、中部、西部和东北地区全年新增中长期贷款中，个人中长期消费贷款比重分别较上年提高了27、22、16个和25个百分点。在存款活期化趋势加剧的背景下，中长期贷款占比持续攀升使金融机构资产负债期限结构错配的问题更为突出，由此可能产生的流动性风险和利率风险值得关注。

从贷款的行业结构看，各地区贷款主要投向基础设施行业（交通运输、仓储和邮政业，电力、燃气及水的生产和供应业，水利、环境和公共设施管理业）、房地产行业、制造业和农林牧渔业，基本符合国家产业结构调整的要求和区域经济发展的需要。同时，各地区对经济发展薄弱环节的信贷支持力度也进一步加大。如北京全年中小企业贷款、涉农贷款同比分别多增131.4亿元和31.4亿元；云南全年新增中小企业贷款超过全省新增贷款的1/4；安徽全年工业节能环保项目流动资金贷款同比增长近2倍；西藏农牧户小额信用贷款突破25亿元，覆盖面不断扩大；福建、湖南、江西、贵州等省农业贷款占比提高，金融支持社会主义新农村建设力度加大；北京、广东、河南、山西、江西、重庆、陕西、新疆、辽宁等地加快推进下岗失业人员小额担保贷款、国家助学贷款、农户小额扶贫贷款等专项信贷政策的实施，有力地促进了和谐社会建设。

西部地区贷款增速较高，资金运用的长期化趋势明显。从贷款的地区分布看，东部和中部地区贷款比重与上年基本持平；西部地区由于贷款增速高于其他地区，贷款比重有所提高；东北地区贷款比重略有下降。各地区在资金运用期限结构上存在一定差异，西部地区资金运用的长期化趋势较其他地区更为明显。2007年，西部地区新增人民币中长期贷款为新增人民币短期贷款的3.1倍，而在东部、中部和东北地区，该比例仅分别为1.3、1.6倍和1.9倍，年末西部地区人民币中长期贷款占各项贷款的比重为58.6%，分别高于东部、中部和东北地区9、11个和11个百分点。导致西部地区资金运用中长期化的主要原因是西部地区经济增长对固定资产投资的依赖度较高，加之直接融资渠道有限，对中长期信贷资金的需求较大。

外汇贷款增长加快。在人民币升值预期与美元贷款利率相对较低等因素的影响下，外汇贷款需求增加。年末，东部、中部、西部和东北地区外汇贷款分别增加330.5、25.0、21.8亿和5.5亿美元，同比分别多增130.0、23.7、17.9亿和



10.4亿美元，外汇贷款在本外币各项贷款中的比重有所提高。东部地区由于经济外向程度较高，外汇贷款在本外币各项贷款中的比重仍高于其他地区。

2007年，各地区票据贴现规模下降。商业银行出于调整贷款总量和结构、追求利润最大化的需要，票据业务办理大幅减少，多数省份票据贴现规模下降。年末，东部、中部、西部和东北地区票据贴现余额同比分别下降19.4%、32.1%、18.4%和27.3%。各地区承兑业务发展差异较大，年末东部和东北地区银行承兑汇票承兑余额同比分别增长6.2%和8.0%，而中、西部地区同比分别下降17.7%和0.5%，受此影响，东部和东北地区银行承兑汇票承兑余额在全国的比重提高，而中、西部地区的占比有所下降。

表5　2007年末票据业务地区分布

单位：%

	东部占比	中部占比	西部占比	东北占比	全国
银行承兑汇票承兑余额	70	8	18	3	100
银行承兑汇票承兑累计发生额	62	11	22	5	100
票据贴现余额	76	10	9	5	100
票据贴现累计发生额	58	13	17	11	100

数据来源：中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行。

四　各地区人民币贷款利率总体走高，金融机构贷款自主定价能力逐步提高

2007年，人民币贷款基准利率六次上调，各地区人民币贷款利率水平持续走高。全国绝大部分地区金融机构人民币贷款加权平均利率均分布在6.18%～8.91%之间，主要与地区金融生态状况、贷款期限结构等相关。西部地区由于对中长期信贷资金的需求较大，利率水平总体较高，其中西藏因享受优惠利率政策，利率水平较低。

上浮贷款比重有所下降。金融机构在利用利率杠杆时更为谨慎，全国有21个省份上浮利率贷款比重较上年回落，但占比仍较高。2007年，全国有15个省执行上浮利率贷款比重超过50%，少数省份上浮贷款占比超过60%。执行上浮

利率贷款占比较低的省份主要集中在东部地区，北京、上海、深圳的上浮贷款占比均低于30%，一方面反映出当地金融机构数量众多，信贷市场竞争激烈，另一方面也与其客户群体整体议价能力较强有关。

各地区金融机构贷款自主定价能力逐步提高。部分金融机构开始研究以Shibor为基准的定价体系，积极探索完善内部资金转移、同业拆借、协议存款、利率互换、人民币理财等业务中的定价管理机制。分机构看，以中小企业、个私经济为主要服务对象的农村信用社、城市商业银行上浮利率贷款比重较高，其利率上浮幅度主要在30%~100%之间；而以大中型客户为主的国有、股份制商业银行和政策性银行上浮利率贷款比重较低，其利率上浮幅度主要在0~30%之间。

受美联储降息影响，多数省份美元存贷款利率呈下降趋势。如广东省12月份3个月以内大额美元存款加权平均利率和1年期美元贷款加权平均利率均为年内最低水平；江苏省12月份3个月以内大额美元存款加权平均利率和1年期固定利率美元贷款加权平均利率同比分别下降了0.21个和0.24个百分点；上海市12月份3个月以内大额美元存款加权平均利率较上年同期下降了1.52个百分点；重庆市12月份3个月以内大额美元存款加权平均利率和1年期固定利率美元贷款加权平均利率同比分别下降了0.93个和0.44个百分点。但山东、浙江、福建、江西、安徽等省由于美元贷款需求增长较快，推动当地美元贷款利率有所走高。

受基准利率连续上调等因素影响，2007年各地区票据市场利率持续上扬。第四季度，各地区银行承兑汇票、商业承兑汇票贴现加权平均利率分别在5.3%~9.1%和4.3%~9.4%之间，买断式、回购式票据转贴现加权平均利率分别在3.1%~8.0%和4.2%~16.9%之间，利率水平均远高于上年同期，内蒙古、辽宁、安徽等地票据市场利率均创近年新高，多数省份票据转贴现利率已高于再贴现利率。各地票据市场利率差异较大，中西部地区尤为明显，银行承兑汇票贴现、商业承兑汇票贴现、买断式转贴现、回购式转贴现加权平均利率水平最高的省份分别为宁夏、福建、青海和内蒙古，利率水平最低的省份分别为湖北、山西、广西和云南。随着上海银行间同业拆放利率（Shibor）作为市场基准利率地位的初步确立，部分地区尝试建立了以Shibor为基准的票据转贴现利率定价机制，贴现利率与Shibor的关联度也在不断提高。

2007年，各地区民间借贷利率水平均有所上升，但地区差异明显。东部地区由于民间借贷资金规模较大，市场竞争激烈，导致利率总体水平相对较低，且



增幅较小。如北京市企业借贷加权平均利率和农户借贷加权平均利率下半年分别为 12.23% 和 9.24%，同比分别提高 1.1 个和 0.59 个百分点；江苏省全年民间借贷加权平均利率为 9.85%，比上年提高 0.35 个百分点；浙江省四季度加权平均利率为 14.3%，同比提高 2.2 个百分点。中西部和东北地区民间借贷利率水平较高，且提高较快。如湖南省四季度民间借贷加权平均利率为 25.27%，较年初提高 5.84 个百分点；新疆下半年企业借贷加权平均利率为 17.43%，较上半年提高 11.3 个百分点；重庆市下半年企业借贷加权平均利率为 16.20%，较上半年提高 3.81 个百分点；云南省全年民间借贷加权平均利率为 20.42%，较上年提高 2.65 个百分点；宁夏全年民间借贷加权平均利率为 18.34%，较上年提高 2.19 个百分点；辽宁省下半年民间借贷加权平均利率为 16.4%，较上半年提高 4.5 个百分点。

五　各地区金融机构超额准备金率继续下降，支付能力总体正常

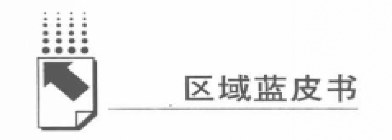
2007 年 1～4 季度，全国各类金融机构的平均超额准备金率分别为 2.87%、3.0%、2.8% 和 3.5%（见表6），明显低于 2006 年四季度末 4.8% 的水平。超额准备金是金融机构自愿存放在中央银行用于支付清算的资金。近几年，金融机构超额准备金率呈持续下降趋势，主要原因：一是货币政策调控由稳中适度从紧逐步转向从紧，存款准备金率和基准利率连续上调，公开市场回收流动性力度加大。二是金融机构改革稳步推进，流动性管理水平大为提高。三是金融市场发展加快和支付清算系统逐步完善，也为金融机构保持较低的超额准备金率提供了条件。与此同时，地方法人金融机构流动性比率保持较高水平，支付能力总体正常。

表 6　2007 年主要金融机构分季度超额准备金率

单位：%

地区 \ 时间	1 季度末	2 季度末	3 季度末	4 季度末
国有商业银行	2.47	2.43	1.97	2.0
股份制商业银行	2.79	4.14	4.10	3.7
城市商业银行	2.0	2.1	1.79	5.44
城市信用社	5.13	5.74	5.28	11.08
农村信用社	6.25	5.51	5.14	8.9
全部金融机构	2.87	3.0	2.8	3.5

数据来源：中国人民银行。



六　银行业改革取得新进展，金融服务水平进一步提高

国有商业银行股份制改革不断深化。中国工商银行、中国银行和中国建设银行各分行按照总行的统一部署，切实转换经营机制，加快业务转型和流程再造，强化内控机制和风险管理，公司治理结构不断完善，经营业绩不断提高，各项财务指标显著改善。中国农业银行各分行的股改工作全面启动，不良资产处置准备、法律尽职调查、自有资产确权评估、历史包袱消化等基础性工作加快推进，外部审计工作进展顺利。

政策性银行改革稳步推进。国家开发银行各分行加快推进各项内部改革，为全面商业化改革创造条件。农业发展银行各分行积极调整功能定位，完善运作机制，不断加大商业化经营力度。邮政储蓄银行改革取得实质性进展，各省分行设立基本完成，下属分支机构组建工作加快推进。

城市商业银行和城市信用社改革重组加快。北京银行、南京银行、宁波银行已成功公开上市，上海银行、重庆银行、天津银行、杭州市商业银行等正加紧上市前的各项准备。城市商业银行积极推进跨区域经营，北京银行、天津银行、南京银行、盛京银行、大连银行等实现跨省经营，辽宁锦州市商业银行、四川南充市商业银行等实现省内跨市经营。城市商业银行和城市信用社资产重组和机构整合加快推进。江苏银行、吉林银行和富滇银行成功组建，武汉、西宁和乌鲁木齐等城市商业银行实施了增资扩股，河北、湖北、河南、江西、贵州、辽宁各有1家城市信用社改组为城市商业银行，新疆4家长期停业整顿的城市信用社依法退市。中小金融机构对外开放步伐加快，成都市商业银行、福建联华信托公司成功引进了战略投资者。

农村信用社改革取得阶段性成果。年末，中国人民银行对各地区农村信用社发行专项票据的工作基本完成，专项票据兑付进程过半，农村信用社资金实力明显增强，服务“三农”的功能进一步强化。2007年，各地区农村信用社农业贷款余额为1.4万亿元，占其各项贷款的46%，较2002年改革之初提高了6个百分点。农村信用社产权制度改革稳步推进。天津滨海农村商业银行正式开业，江苏、福建、湖北、湖南、四川部分农村信用社改组为农村合作银行，浙江10家两级法人联社改革进展顺利，湖南统一法人社开业109家。



新型农村金融组织稳步发展。小额贷款组织试点积极稳妥推进，目前已在内蒙古、山西、四川、贵州、陕西五省区成立了 7 家小额贷款公司，总体发展势头良好，其中山西、陕西两省小额贷款公司累放贷款分别为 1.8 亿元和 4.5 亿元。村镇银行、贷款公司和农村资金互助社等各类新型农村金融机构试点平稳有序推进。目前全国已有 30 家新型农村金融机构相继在四川、吉林、湖北、内蒙古、甘肃、青海等地开业，在引导资金回流农村、改善农村信贷服务、促进农业生产上发挥了积极作用。

各地在农村金融服务方面积极开展有益探索。浙江省为推进金融支持社会主义新农村建设，开展了以“服务农村经济，构建和谐金融”为主题的“金融保险服务送农村”活动，有效推动了农业贷款增长和农户贷款覆盖面提高。湖北省针对粮油企业普遍存在的融资难问题，建立了由粮油行业协会牵头组织、会员交纳联保基金、农村信用社为协会会员提供贷款的“行业协会 + 联保基金 + 银行信贷”信用模式，在满足企业融资需求的同时，有效促进了农民增收。新疆伊犁州为解决贫困农牧民农业生产资金短缺问题，建立了农户小额贷款信用担保中心，探索出了一条改善农村弱势群体金融服务的新途径。此外，中国农业银行在福建、湖南、四川、广西等地面向“三农”金融服务改革试点工作进展顺利，以商业化运作服务“三农”初见成效。

七　金融生态环境建设取得明显成效

2007 年，在各地政府的重视和支持下，中国人民银行积极协调各地区相关职能部门，加快推进各地区金融生态环境建设，各项工作取得了新的进展，部分地区通过金融生态环境的改善，有效地吸引了金融资源流入。

一是各地政府对金融生态环境建设的重视程度进一步提高。吉林、河南、云南、西藏等省区通过制定和出台加强金融生态环境建设的指导意见和组织召开全省金融生态环境建设工作会等形式积极推进金融生态环境建设。其中，吉林将加强金融生态环境建设纳入了政府当年工作安排，云南成立金融生态建设领导小组，河南以及陕西、宁夏等省份的部分地区将金融生态环境建设的评价纳入对各级政府、部门的目标考核范围。

二是各地区金融生态环境建设实施工作加快推进。四川在全省 21 个地、州全面展开金融生态环境建设工作；辽宁将营口和朝阳两市确定为金融生态环境建

设试点城市加以重点推动；江苏在全省 17 个县（市）开展“金融生态县”创建试点；中国人民银行济南分行与山东省内 9 个地市政府联合举办以优化金融生态环境为主题的银企合作会。此外，部分省份尝试对区域金融生态状况进行合理评估，如湖北启动金融生态监测评价系统，初步建立了省市县三级金融生态监测平台；山东进一步完善了金融生态环境评价指标体系；中国人民银行沈阳分行首次向辖内金融机构发布了以金融机构维权和社会评信机构对企业信用评级指标为主、涉及辽宁 14 个地市的银行机构金融生态环境状况指标。

三是各地区社会信用体系建设不断完善。湖南省开展被国务院誉为“湖南模式”的社会信用体系建设，云南组织开展“诚信云南”建设活动，青海全面推开了社会信用体系建设工作，江西、湖北等省制定社会信用体系建设规划，广西、海南等省建立社会信用体系建设联席会议制度。此外，各地区进一步完善企业和个人征信体系，取得明显成效。广东、江苏、浙江、山东、福建、内蒙古等省份积极开展非银行信息采集工作，企业环保、社会保障、产品质检、住房公积金、企业欠薪记录、企业欠税记录、法院判决、海关等信息都被纳入了信贷征信体系；北京借助中小企业信用档案系统，启动中关村科技园区企业“信贷快车”，开辟信用建设助解中小企业贷款难的新通道；山东、江苏、山西、内蒙古、广西等地加快推进中小企业信用档案建设，建档企业比例不断提高；山西、山东、四川、重庆、内蒙古、江西等地全面推开企业资信评级试点工作，新疆正式启动了农村信用社借款企业资信评级试点。各地区金融机构积极利用征信体系，防范和化解金融风险。福建金融机构利用征信系统否决企业风险信贷业务 412 笔，否决个人风险贷款 2.9 万笔；重庆金融机构利用征信系统否决各类风险贷款 73 笔，金额 38.6 亿元；浙江金融机构利用征信系统否决的风险贷款笔数约占申请贷款笔数的 4.8%。

四是各地区金融司法环境进一步改善。黑龙江、河南、贵州、甘肃、西藏等省份加大对逃废银行债务行为的打击力度，切实维护金融债权，其中，河南开封市尉氏县为此专门成立了金融法庭。重庆、四川、新疆、海南等省份探索建立司法部门与金融机构的联动机制，共同打击逃废金融债以及非法集资、非法证券、信用卡恶意透支等各类非法金融活动，有效净化金融市场环境。四川部分地区开展了金融涉诉案件集中执法专项整治活动，出台打击逃废银行债务的专项整治方案，金融胜诉案件执结率大幅提高。



五是金融生态环境建设继续向农村延伸。为引导金融资源积极参与社会主义新农村建设，各地区以农村信用体系建设为切入点，加快了农村金融生态环境建设。江苏、浙江、山西、河南和重庆等地积极开展农村“信用户、信用村、信用乡（镇）”建设，其中，山西评出信用户 227 万户，信用村 6249 个，信用乡（镇）151 个；重庆评出信用村 6062 个，信用乡（镇）176 个。河北、山东、广东、福建、广西、重庆和辽宁等省积极开展农户信用评价体系建设。河北在全国率先开发农户信用评分系统；山东积极促成信用评级机构与农村信用社的业务合作；辽宁为 391 万户农户建立了信用档案，对 288 万农户进行了信用评价；福建为 36 万户农户建立信用档案；重庆为 590 万户农户建立了信用档案，对其中 442 万户农户进行了信用评级。此外，各地区积极开展各类新型农村金融组织建设，新型农村金融组织在激活农村金融市场、完善农村金融体系的同时，也有效地促进了农村金融生态环境的改善，使农村对包括外资在内金融机构的吸引力不断增加。



京津冀地区经济发展与合作

王朝华 *

摘　要： 近年来，天津滨海新区被纳入国家发展战略，曹妃甸新城建设日益加快，国家发改委编制了京津冀都市圈发展规划，这些都标志着京津冀地区一体化发展进入全面启动阶段。本文介绍了京津冀地区近年来经济发展的状况，总结了奥运会对北京和京津冀地区产生的影响，以及由于国际金融危机的影响，京津冀地区经济发展出现的新态势；并且对今后京津冀地区进一步开展经济合作加以评析。

关键词： 京津冀　经济发展　区域合作

一　京津冀经济发展总体状况

《国务院关于编制全国主体功能区规划意见》的下发，意味着区域经济政

* 王朝华，北京市社会科学院经济所博士。

策的制订、实施将更有针对性。随着天津滨海新区的建设和其综合配套改革试点政策的出台，以及河北曹妃甸港口和新城的建设，国家经济中心区域之一的京津冀地区迎来了新的机遇，成为国内区域经济发展和研究的热点地区，京津冀地区与长三角和珠三角地区并列成为推动我国经济增长的三大引擎。在国家区域协调发展战略的指引下，京津冀经济发展态势良好，区域特色与优势得到有效发挥，地区机遇比较好，发展值得期待。作为国家发展战略的天津滨海新区和河北曹妃甸正快速发展，这为京津冀都市圈的未来发展带来了新的增长点。而北京作为核心区是京津冀都市圈中最显著的优势之一。另外，2008 年北京奥运会也为京津冀都市圈带来了新的生机。在奥运的带动下，区域内的合作将会增加，一体化进程将会加快，后奥运经济也将持续为区域发展注入动力。

2008 年前三季度，京津冀地区实现社会消费品零售总额为7524.1 亿元，占全国总量的9.7%，同比增长22.6%，高于全国增速0.6 个百分点，增幅分别比去年同期、今年一季度和上半年提高了6.1、0.6 和0.1 个百分点；前三季度京津冀地区外贸出口总值为921 亿美元，占全国总量的8.6%，同比增长41.2%，高于全国增速18.9 个百分点，增幅比去年同期下降了1.4 个百分点。

当然，京津冀经济发展过程中仍存在一些不容忽视的问题：一是盲目发展的态势并未发生根本改变，二是区域冲突的内在机制未见好转，三是区域合作仍然存在一些问题。可以预见，随着区域政策的逐步细化，京津冀协调发展的良好势头将得以延续，增长极的扩散效应将有所增强。

二　2008 年京津冀主要经济形势分析

（一）北京市

北京市2008 年实现地区生产总值10488 亿元，按可比价格计算，比上年增长9%，增幅比上年回落4.3 个百分点。分季度看，一季度经济增长11.3%，上半年增长11%，1~3 季度增长9.1%。三次产业结构由上年的1.1:26.8:72.1 变化为1.1:25.7:73.2。全市规模以上工业企业实现增加值2156.3 亿元，按可比价格计算，比上年增长2%，增幅比上年回落11.4 个百分点。其中，轻工业

增长5.4%，重工业增长1.3%。主要行业中，通信电子设备制造业、黑色金属冶炼及压延加工业增加值分别下降0.3%和33.1%，是造成工业增速回落的主要原因。全年完成社会固定资产投资3848.5亿元，比上年下降3%（上年为增长17.6%）。分季度看，一季度完成投资566.1亿元，同比增长24.8%；二季度1028.8亿元，增长10.2%；三季度677.7亿元，下降37%；四季度1575.9亿元，增长4.9%。

北京地区进出口总值2718.5亿美元，比上年增长40.8%，增幅提高18.8个百分点。其中，出口574.6亿美元，增长17.4%，增幅回落11.4个百分点；进口2143.9亿美元，增长48.8%，增幅提高29个百分点。全年实际利用外资60.8亿美元，增长20.1%，增幅比上年提高8.8个百分点。全年实现社会消费品零售额4589亿元，比上年增长20.8%，扣除价格因素后实际增长15.7%，高于上年0.6个百分点。

北京经济增长放缓主要有以下几个原因：第一，由于上半年为了确保奥运会的顺利召开，北京市采取了奥运限产限行的特殊政策，对工业、建筑业、物流业、旅游业、餐饮服务业等行业都造成了不小的影响。第二，为了召开奥运会投资兴建的一大批奥运场馆和工程的建设，早在奥运会召开前夕已经竣工并开始投入使用；奥运会后又恰逢全国经济下滑的大环境影响，导致北京市前三季度固定资产投资出现负增长。第三，北京市的部分出口导向型企业，由于受到世界金融危机的冲击，订单减少，出口总值也出现了负增长，同时也影响到出口对北京经济拉动作用的发挥。

国际金融危机对北京经济的影响已经显现，主要表现在：房地产市场持续低迷，工业生产、外贸出口增幅下降，部分企业经营困难，地方财政收入增速下滑，经济增速回落。但是，由于北京经济服务主导型和总部经济的特征，国际金融危机的影响还存在一定的滞后性，国家最近出台了一系列扩大内需、促进经济发展的政策措施，为克服国际金融危机的冲击和影响提供了重要保障。奥运会成功举办，使北京的发展环境明显改善，国际影响力、竞争力进一步提高，对人才、技术、资金等形成了新的吸引力。

1. 奥运带动北京经济持续快速增长

筹办奥运的7年间，北京围绕“新北京、新奥运”的战略构想，坚持首都经济的发展方向，实现了经济又好又快发展。一是经济实力显著增强。北京市经



济总量由2001年的2817亿元增长到2007年的9120亿元，年均增长12.4%，2008年突破1万亿元人民币；人均GDP的水平从2001年的3262美元提高到2008年的9075美元。二是经济发展的质量和效益进一步提升。财政收入从2001年的451.2亿元扩大到2008年的1837.3亿元，年均增长22%；城市居民人均可支配收入从2001年的1.2万元上升到2008年的24725元，年均实际增长11%以上。三是转变经济发展方式发生转变，节能减排降耗走在全国前列。2001年以来，全市以年均6.8%的能源消费的增长速度，支撑了年均12.4%的经济增长的速度。

2. 奥运使北京产业结构调整加快

近些年，为了筹办奥运会，北京关闭和搬迁了一大批高能耗企业，形成了高新技术产业、生产性服务业、文化创意产业等一批新的高端产业群。北京的空气质量不断改善，2007年市区空气质量二级和好于二级的天数累计为246天，比上年多了5天，占全年365天的67.4%。这在一定程度上证明了北京结构调整的方向是正确的，北京找到了一条既能实现首都功能、实现环境和谐，又能实现经济发展的成功之路。借奥运筹办之机，北京关闭和搬迁了一大批高能耗企业，2007年3月首钢正式启动河北曹妃甸新址建设工程，到2010年首钢涉钢产业将全部迁出，在曹妃甸建成全国最大的钢铁基地。2008年上半年，北京第三产业增加值占GDP的比重从2002年的61.3%提高到73.7%，其中，信息传输计算机服务和软件业、租赁与商务服务业、科学研究技术服务与地质勘察业等生产性服务行业增长较快，增速分别达到18.7%、27.2%、20.8%。2008年1~5月份，全市规模以上文化创意企业实现收入1944亿元，同比增长25.1%。2008年上半年，北京高技术制造业实现增加值252.8亿元，对全市工业增长的贡献率达到26%。

3. 奥运会的举办使北京经济开放程度更高

奥运会使北京在更广范围、更高层次、更深程度参与国际竞争。北京和外部市场的对接更加紧密，经济增长不仅依靠自身的投资和消费拉动，还越来越大范围内靠全国乃至全世界的投资、消费需求来拉动。北京奥运会的筹办和举办，伴随着一个非常好的国际背景：发达国家为了寻求比较优势，增强市场控制力，正加速将服务业向发展中国家转移，一些全球知名的服务业跨国公司还不断将地区总部、研发总部、采购中心等价值链高端向发展中国家转移，如IBM中国软件

开发中心、三星服务总部等入驻北京，沃尔玛全球采购中心落户深圳等。中国经济的市场化、国际化程度迅速提高，在这样的背景下举办奥运会，大大推动了北京的经济发展和经济开放。北京将会成为全球关注的热点地区，成为外资和各种国际要素进入中国的首选城市。奥运后，北京的国际要素流入会更多，经济开放程度会更高。同时，在筹备和举办奥运会的过程中，北京以国际化理念、国际化视野，在多个领域与国际社会开展交流与合作，国际化水平显著提升。从企业层面来看，2008 年中国内地入选《财富》杂志世界 500 强的企业已达 29 家，除了中国一汽、上海汽车、宝山钢铁、南方电网外，其他 25 家企业总部都设在北京。

4. 奥运后，北京发展的新热点转向空间结构调整

按照既定的规划加速城区功能疏减，亦庄、顺义、通州三大新城将成为新的重点发展区域。北京在近几年的发展中，出现了比较明显的区域不协调，东、北部发展较快，六大高端产业功能区全部集中在中心区域和东、北部，京西南区域发展相对缓慢，面积占全市的 1/3，人口占 1/4，GDP 占 1/8，财政收入占 1/16，人均 GDP 和人均财政收入差距则更大。这种明显的区域差异已经明显影响到了北京市的发展，一方面，京西南地区财力有限，基础设施改善困难，吸纳高端产业的能力弱，高端人才数量少，区域发展很难步入良性轨道；另一方面北京对高端要素的吸引力主要集中在东、北部地区，使得这些区域的要素过于密集，房价高涨，交通成本高，产业挤出效应出现得过早、过快，不利于产业发展和环境优化。北京需要有足够的空间来承接东、北部地区的要素转移，而京西南地区刚好具备这样的空间。

5. 奥运促使了北京经济增长方式和理念的变化

奥运会筹办期间，北京对城市基础设施、公共服务设施以及体育场馆进行了大规模投资；奥运后，奥运投资迅速降低，北京经济进入调整期，但不会出现特别明显的下滑。政府为了降低奥运后经济发生波动的可能性，正在加大投资力度，投资方向将主要集中在地铁、交通等基础设施建设、新城建设、新农村建设，这些将在很大程度上平抑奥运投资完成后所带来的影响。北京经济增长在从投资拉动为主向以消费拉动为主转型的同时，也在经历从外延式扩张向内涵式创新驱动转型，科技进步对北京经济增长、社会发展的贡献率在不断提高。“科技奥运”建设也催生了一大批重大科技自主创新成果，首都区域创新体系初步建立，自主创新能力得到增强。



绿色奥运是北京奥运会提出的三大理念之一，为了实现这个目标，7 年来北京市投入 1500 亿元巨资进行环境整治改造，并做了大量细致而卓有成效的工作：从场馆建设、节能环保到高耗高污企业调整退出，从城市环境管理改善到公众生活方式转变，等等。2006 年北京单位 GDP 能耗下降 5.25%，是全国唯一一个完成“十一五”规划节能降耗目标的地区。2007 年北京单位 GDP 能耗下降 6.04%，节能降耗居全国各省市之首。2008 年 8 月 1 日至 20 日，北京各项污染物浓度平均水平下降 40%，二氧化硫、可吸入颗粒物、一氧化碳、二氧化氮分别比去年同期下降了 27%、40%、50%、61%，北京兑现了关于奥运空气质量保障的全部承诺。奥运后，北京应把绿色奥运的成果长期巩固和发展下去，进一步提高产业“绿色门槛”，探索建立有利于循环经济发展的体制和规划，加快制定实施产业用地、水耗、能耗、环保、就业容量、带动效应等方面的标准，建立产业筛选和综合评价机制，使消耗高、污染大的产业和企业逐步退出；鼓励和支持企业采用世界领先的节约能源、循环用水等技术，使北京在节能、节水、节地上，在全国处于最高水平；开展生态工业园建设，推动传统工业园向生态工业园转型，积极引导工业园区内的企业之间形成资源共享、副产品互用的生态产业链，奥运后北京经济发展应该围绕循环经济的主线，努力实现污染最小、效益最佳。

（二）天津市

天津市 2008 年实现 GDP 总量为 6354.38 亿元，比上年同期增长 16.5%，1～11 月，全社会固定资产投资 3000.83 亿元，比上年同期增长 41.7%；社会消费品零售总额 1659.99 亿元，比上年同期增长 24.5%；进出口总值 752.62 亿元，比上年同期增长 15.4%；实际利用外资 59.0 亿美元，比上年同期增长 49.1%。2008 年天津全市财政收入 1490 亿元，完成预算 103.1%，比上年增长 23.7%，其中地方一般预算收入 675.5 亿元，增长 25.1%，预计全年财政支出 1060.8 亿元，增长 25.1%。

2008 年，天津市积极应对宏观经济下行的不利影响，财政收入实现平稳较快增长。在滨海新区开发开放的有力带动下，天津市呈现出三个层面联动协调发展的良好格局，经济总量不断扩大，运行质量显著提高，为财政增收奠定了坚实基础。天津市近年来大规模组织实施的重点产业化项目所积聚的能量逐步释放，



对推动经济平稳较快增长发挥的作用不断显现，财政收入新的增长点和支撑点明显增多，对克服国际金融危机、全球经济增长放缓、经济下行压力加大的影响发挥了重要作用。各级财税部门积极应对复杂多变的严峻经济形势，及时研究制定切实有效措施，深入挖掘增收潜力，采取超常规方式大力组织财政收入，努力实现应收尽收。全市地方财政收入增长 25.1%，高于全国平均增幅，市级、十八个区县和三区分别增长 24%、24.2% 和 30.4%。滨海新区继续发挥龙头带动作用，完成地方财政收入 240 亿元，增长 26%。

面对国际金融危机不利影响，天津市提出应对国际金融危机挑战、保持经济又好又快发展的四项措施，确保促进全市经济平稳较快增长。一是抢抓机遇，保持投资快速增长。组织好在建项目的实施，力争 2008 年投资净增达到 1000 亿元。二是改善服务，发挥金融对经济发展的促进作用。鼓励和引导金融机构加大对重点项目的信贷支持。积极组织引导各类股权投资基金和创投基金，重点支持天津市符合条件的企业和项目。尽快落实已初步确定 10 余户企业、总额 7 亿元的中小企业集合债券。三是扩大消费，做好改善民生工作。进一步提高限价房、经济适用房、廉租房和经济租赁房等保障性住房的供应比例。降低门槛，放宽标准，扩大保障性住房销售范围。四是精心组织，全力抓好经济运行。进一步加大组织协调力度，确保今年各项目标任务圆满完成。

2008 年 3 月 13 日，《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》获得国务院正式批复。方案决定“用 5 ~ 10 年时间，在滨海新区率先基本建成完善的社会主义市场经济体制，推动新区不断提高综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，使新区在带动天津发展、推进京津冀和环渤海区域经济振兴、促进东中西互动和全国经济协调发展中发挥更大的作用，为全国发展改革提供经验和示范，”这是国家赋予滨海新区的使命。2008 年，重点是制定并实施“自主创新三年行动方案”，全面推进中科院天津工业生物技术研发中心、国家干细胞工程研究中心、国家纳米技术与工程研究院等国家级科技创新平台的建设，着力发展软件、绿色能源、现代中药等 10 个新兴科技产业，建设钢管、纺织、汽车、医药等产业技术开发中心，组织实施 50 个重大高新技术产业化项目，促进一批高成长性科技企业快速发展。目前，滨海新区高新技术产业产值的比重达到 47%。

2008 年上半年滨海新区实现生产总值 1467.45 亿元，同比增长 23.01%，完成全年任务的 50.9%，近 6 年来首次实现时间过半、任务过半，也是近 10 年来



增长最快的时期。固定资产投资687亿元，增长40.3%；工业总产值3782.4亿元，增长32%；合同外资额47.46亿美元，增长30.8%；实际利用外资26.35亿美元，增长30%；港口货物吞吐量达到1.8亿吨，集装箱408.1万标箱，机场客货吞吐量。7月份以来，天津滨海新区全力以赴推进项目引进和建设，经济又好又快发展。滨海新区7月份完成固定资产投资109.15亿元，同比增长44.1%。重大项目建设进一步提速。目前，滨海新区300万吨造修船基地首期95万平方米地基处理工程抓紧进行；天碱煤气化项目装置开始钢结构吊装，热电站项目1~4号锅炉正在焊接安装，联碱项目各个标段的土建工作稳步进行，总降站项目钢筋结构焊接完成；蓝星化工新材料基地、中兴通讯北方研发转化基地、中国一重滨海制造基地、立中车轮、北疆电厂、大沽化50万吨苯乙烯及40万吨ABS树脂等项目都在按规划加快推进。数据显示，2008年以来滨海新区已累计完成投资13.1亿元，95个项目将陆续竣工投产，空客A320大飞机项目首批大部件运抵天津总装工厂，试飞跑道全面开工建设，动力站已具备能源配送条件，第一架飞机于8月18日正式组装；开发区西区锦湖轮胎二期工程正在进行设备安装，预计年生产能力将达到1300万条子午线轮胎；亚洲最大的新泉海水淡化项目各项基础工程已完工，部分厂房建设完毕，从国内外采购的设备陆续进厂；金耀生物工程产业化基地、法液空工业气体、天铁冷轧薄板、天钢循环经济工程等一批项目都将于年内建成投产。另据了解，今年下半年，包括诺和诺德胰岛素二期改造、汽车整车及零部件生产、广东明阳风力发电设备制造、薄膜太阳能电池生产、东软软件园在内的77个新项目将陆续开工建设，滨海新区全年产业项目投资将突破1000亿元。

除了滨海新区对天津的带动作用以外，天津市还坚持统筹兼顾、突出重点的原则，努力为经济社会协调发展提供财力保障。各级财政部门充分发挥职能作用，积极调整优化支出结构，集中资金向经济发展中的薄弱环节和事关群众切身利益的民生领域倾斜，重点保证社会事业、社会保障和新农村建设等资金需要。除了全市固定资产投资大幅度增加以外，全市教育文化卫生等社会事业支出200.5亿元，增长26.9%；再就业和社会保障支出105.6亿元，增长32.5%；支农支出38.5亿元，增长43.9%。同时，积极创新理财模式，健全市场化运作机制，进一步扩大投融资规模，努力解决建设资金“瓶颈”问题，加快推进基础设施建设和环境综合整治，全年基础设施建设维护支出384亿元，增长20.2%。

天津市积极贯彻落实国家宏观调控财税政策，促进经济平稳较快发展。天津市全面落实新的企业所得税法，内资企业所得税率由33%降为25%，高新技术企业所得税减按15%征收，扩大企业科研费用税前扣除标准，努力营造鼓励企业自主创新的政策环境。积极落实扩大消费、增加居民收入的财税政策，将个人所得税起征点由1600元提高到2000元，免征个人储蓄存款利息所得税，实施增加群众收入的18项政策措施。积极落实扩大内需、促进经济增长的财税政策，降低居民住房交易环节税收，实施促进社会保障住房建设的财税扶持措施，提高出口退税率，大力支持重大产业化项目加快建设，所有这些对保持经济平稳较快增长发挥了重要作用。

（三）河北省

河北省2008年前三季度实现GDP总量为7375.8亿元，比上年同期增长11.8%，其中第一产业增加值850.3亿元，比上年同期增长4.3%；第二产业增加值4164.7亿元，比上年同期增长13.2%；其中：规模以上工业增加值2904.7亿元，比上年同期增长16.7%；第三产业增加值2360.8亿元，比上年同期增长11.9%；全社会固定资产投资3806.8亿元，比上年同期增长33.0%；社会消费品零售总额2240.7亿元，比上年同期增长22.2%；出口总值107.3亿元，比上年同期增长38.9%；实际利用外资20.1亿美元，比上年同期增长30.0%。河北全年总产值初步预计将比去年增长10%以上，全部财政收入完成1806亿元，预计比去年增长18.1%；预计完成社会固定资产投资8800亿元，增长28%左右，其中城镇固定资产投资完成7410亿元，增长30%左右。围绕重点行业、重点企业和重点领域，河北实施了“双三十”示范工程，完成减排项目647项，淘汰落后产能项目198项，年度目标基本可以完成。预计全年单位GDP能耗下降5.2%左右，降幅大于调控目标0.7个百分点。

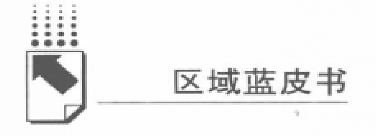
从资源禀赋条件来看，河北具有建设钢铁、建材、化工等综合性工业基地的有利条件，能够大规模地发展资源开发系列产品和现代工业及相关的配套行业。河北省是京津冀地区乃至全国的重要原材料工业基地、农副产品主产区、二次能源基地、一次能源运输通道、化学制药基地。国际金融危机给河北经济带来了严峻考验，作为生产性原材料的钢铁业就被推到了风口浪尖上。河北钢铁集团把这场危机看成挑战和机遇共存的一场考验，通过充分发挥集团整合优势和协同效



应，提高了抵御市场风险的能力，2008 年，河北省先后组建了河北钢铁集团、冀中能源集团和高速公路建设集团 3 家大型企业集团，这一举措加大了河北省国有企业整合重组力度，有效改善了河北省多年来钢铁、煤炭等行业布局分散的问题。2008 年河北省钢铁产业粗钢产量达到 1.07 亿吨，实现利润 341 亿元，平均吨钢利润 319 元，而同期宝钢集团虽然只有 2858 万吨的产量，但实现利润 340 亿元，吨钢利润高达 1190 元。但是问题的关键在于河北省钢铁工业装备水平低、落后产能占比高、产品结构不合理。因此，推动河北省产业升级，必须十分重视解决好“产品加工度低、科技含量低、附加值低”的问题。

河北省是钢铁产量大省，但粗放型的发展方式尚未根本转变。钢铁企业 2008 年以来面临的市场形势也比以往更为严峻，原材料价格的大幅上涨吞噬了企业的利润。铁矿石和焦炭价格轮番暴涨，到 2008 年 6 月份，焦炭已连续 4 次提价，二级焦炭的价格由 1 月份的 1700 元/吨左右，狂涨至 3000 元以上，且仍有上涨势头。铁精粉价格在一季度持续升高后，开始在高位震荡运行，6 月份的价格已到 1710 元/吨，而去年同期只有 830 元。业内人士认为，“高成本格局使企业丧失了低成本优势，企业成本的竞争力再次面临新的考验”。要建设钢铁强省，必须推动钢铁行业由粗加工向精加工转变、由低端产品向高端产品转变，加快产品结构调整步伐，努力提高高技术含量、高附加值产品的比例，切实提高综合竞争力。

河北经济增长从产业发展上看，形成了对重化工业的高度依赖；从驱动经济增长的因素上看，对投资需求高度依赖；从周期波动上看，波动周期性明显。2008 年上半年依然保持了这一特征，但也有了一些新变化：投资依然是增长主要动力，但贡献率有所减弱，重化工业是产业贡献率的主体，但三次产业协调性增强，依然处于高增长期。从中央的部署看，我国将采取积极的财政政策和适度宽松的货币政策，集中出台进一步扩大内需、促进经济增长的有力措施，对钢铁、建材产品占较大比重的河北省而言，拉动作用将更大、更直接。经过多年努力，河北省已经具备一定的经济实力，抵御风险的能力大大增强，优势产业和基础设施明显加强，新的增长点正在加快形成。即使在世界金融危机的影响下，河北省的出口和实际利用外资分别都保持着增长的态势。河北外贸出口在去年高速增长的基础上，2008 年前 7 个月再创增长 44% 的新高，总额达到 135 亿美元。其中高技术产品、半导体器件和机电产品分别比上年同期增长 1.5 倍、2.5 倍和



64.5%，占比已接近60%。

目前，河北省已经建成5个国家级、45个省级经济技术开发区、高新区，建设了曹妃甸工业区、南堡油田、山海关船厂、保定电谷、英利新能源、长城汽车等一大批战略支撑项目，引进了华为、富士康、海湾电子、宁晋松宫等一大批重大高新技术项目，使河北省经济结构发生了明显变化，2008年上半年，全省电器机械及器材制造业，通信设备、计算机及其他电子设备制造业增加值分别增长41.4%、31.3%。其中仅英利集团一家上半年以高新技术为依托的太阳能发电系统组件就实现销售收入36.07亿元，出口创汇达4.97亿美元，分别比去年同期增长171%和2倍以上。从这些指标变化中不难看出，河北的产业结构调整已经取得实质性效果，市场竞争能力有了明显提高。

三　对未来京津冀区域经济合作的评析

1. 奥运对京津冀区域合作的影响

美国著名区域经济学家埃德加·M. 胡佛曾说，所有的定义都把区域概括为一个整体的地理范畴，因而可以从整体上对其进行分析。奥运会的举办城市及其周围的其他城市应作为一个整体的地理范畴，在筹备、举办奥运会的过程中追求区域的整体利益，具体表现为经济系统、社会系统和生态系统的总体协调，表现为人类生产方式和生活方式与地球承载能力之间的平衡。区域之间的关系通常有两类：一是区域内部的关系；二是区域与区域之间的关系。京津冀地区属于区域内部的关系，也就是说是奥运会举办城市北京和其周围城市之间的关系。从经济发展的角度看，区域经济发展有两个基本的目标：经济增长和区域平衡。这两方面对奥运会举办城市和其周围地区的经济发展都是必须的。

同一区域内的不同城市经济发展水平存在一定的差异，这种差异是由多方面的原因造成的。各城市现代工业的比重不同，工业内部的结构也不同，城市化的水平不同等是造成这些差异的一些主要原因。诺贝尔经济学奖得主瑞典经济学家缪尔达尔用“累积性因果关系理论”说明发达地区和不发达地区在现代化过程中经济差距进一步扩大的原因。“累积性因果关系理论”认为：在存在地区间不平等的条件下，“经济力和社会力的作用使有利地区的累积扩张以牺牲其他地区为代价，导致后者的状况相对恶化并延缓它们的进一步发展，因此将导致不平等



状态的强化”。缪尔达尔用扩张效应和回流效应两个概念来说明这种累积性因素关系。扩张效应是指一个地区经济增长对另一个地区的经济增长产生有利影响的效应，其中包括市场、技术、信息等先进生产要素的扩散；回流效应是指一个地区经济增长对另一个地区的经济增长产生不利影响的效应，其中包括劳动、资本等要素从增长缓慢的地区流向增长迅速的地区，污染严重的项目由先进地区转移到落后地区。地区发展不平衡可以用回流效应强于扩散效应来说明。奥运会的举办城市在经济上要对其周围城市充分发挥扩展效应，尽可能避免回流效应的出现。

奥运会召开，不仅带给北京一场现代化盛宴，更大大提高整个京津冀地区的一体化进程。“共识不少、呼声挺高、进展不快”一直是京津冀区域合作多年进展缓慢的鲜明写照。但是，有目共睹的是，通过举办奥运会，已经提升了整个区域内的产业结构水平、城市基础设施水平，推动了区域内旅游业发展，加强了区域内经济合作。北京奥运会工程和相关建设项目成为拉动“十一五”时期北京乃至津冀经济增长的驱动器。奥运给京津冀地区留下了良好的硬件基础，这对今后加速京津冀产业和经济一体化，将具有很大的促进作用。

目前京津冀正在合力打造沿高速公路形成的产业带，共同建设高新技术产业园区，今后在金融、交通、物流、中介服务、京津冀旅游等服务领域的合作将进一步加强。此外，在与河北省及环渤海其他地区的合作方面，天津与河北的唐山、廊坊、沧州，以及山东的潍坊、德州、滨州、东营等地，围绕产业配套、港口建设开展了一系列有效的合作。

2. 滨海新区带来的合作契机

无论是资源环境的约束还是产业结构调整的内在要求，京津冀地区经济增长都面临着从资源依赖型向技术依赖型的转变。从京津冀地区发展的实际看，实现经济增长方式转变的途径有两条：一是通过引进外资，利用外源型技术转变经济增长方式；二是通过自主创新，追求经济增长方式转变中的技术和知识的自主创新和内源性。从长期的发展趋势看，自主创新是我国提升竞争优势和获得持续发展的必由之路，但是，由于中外技术差距的存在，在近期发展中，京津冀地区应当采取外源技术和自主创新并重的策略。随着竞争的加剧和行政壁垒的逐渐削弱，京津冀地区产业整合的要求和趋势越来越强烈。由于长期以来行政壁垒所导致的产业布局和技术能力的不足，使资源整合的主导权逐渐落入外资企业的手中。如果出现以外资企业为主导的产业链和生产网络的整合，则不利于京津冀地

区自主创新体系和自主品牌企业的发展。正是基于对上述趋势的判断和区域经济协调发展的考虑，中央把天津滨海新区纳入国家区域发展战略，试图通过天津北方经济中心地位的确立及其功能的形成，把加强区域经济合作、资源的有效配置以及自主创新能力作为进一步推动京津冀地区快速发展的动力。从区域合作的角度来看，把滨海新区列入国家级综合改革配套试验区的政策含义应当是，通过滨海新区的政策突破和制度创新，加强京津冀地区的合作，建立真正的以市场为主导的资源配置机制。

3. 目前京津冀区域合作的态势

京津城际铁路拉近了天津和北京的距离，更重要的是将天津纳入以滨海新区核心区为中心，半径约100公里，通过高速公路和城际快速轨道实现1小时的交通圈，能够更加便捷地分享区域一体化“红利”。按照《环渤海京津冀地区城际轨道交通网规划（2005～2020）》，到2010年将“建成北京—天津—塘沽城际轨道交通线，构建京津冀地区城际轨道交通网的主轴”。后奥运时代，京津冀区域将推进以北京为中心，以京津为主轴，以石家庄、秦皇岛为两翼的环渤海地区城际客运轨道交通网络建设，京津城际轨道开通后，还将推进京沪高速铁路建设，实现5小时从北京抵达上海。另外，建成京津第二高速、京承高速公路等；开发建设曹妃甸港区，加强与天津港、京唐港、秦皇岛港、黄骅港共同组成的渤海湾枢纽港群海洋运输体系的协调，力求基本形成以北京为核心，方圆500公里区域内重要城市间的陆路“三小时交通圈”。

京津冀在水资源配置、生态环境保护和公用基础设施建设等方面的区域合作范围进一步扩大；在公共卫生和疾病防控体系、动物防疫检疫与植物保护体系、食品安全保障体系建设等方面形成巩固、稳定的互利互惠的区域合作关系；在社会治安、社会稳定和公共安全体系建设方面的合作正进一步改进、完善，以形成能有效保障区域安全的统一的预警和防范合作体系。这些，都是区域成员在为消除区域壁垒所做的种种尝试。由于北京首都地位的特殊性，这种步伐可能会慢于珠三角和长三角，然而，可以预见的是，奥运带来的硬件水平提升，将在很大程度上加速京津冀一体化进程的步伐，并使其成为我国未来经济发展的强劲引擎。

从资源利用和开发的角度看，京津冀地区的水、矿产等资源相对紧缺。随着工业化和城镇化进程的加速，对海外资源的依赖程度将不可避免地升高，并产生对国际化程度加深的内在需求。这些基本前景决定了国际化将直接驱动京津冀地



区未来的经济发展。值得关注的是，下一轮全国区域经济发展中新经济增长点的培育将成为京津冀地区城镇发展的重要契机。“十一五”期间，天津滨海新区、河北曹妃甸地区依托各自临海的区位优势，将是京津冀地区乃至整个中国北方地区新的产业与人口集聚区，成为吸纳外来人口和产业转移的承接区域。首先，天津滨海新区是东北亚地区通往欧亚大陆桥最近的起点之一，是从太平洋彼岸到欧亚内陆的主要陆路通道，也是华北、西北乃至中亚地区最重要、最便捷的海上通道。交通区位的优势成为产业与人口集聚的动力之一，交通沿线将成为潜在人口集聚点出现的地区。其次，产业支撑能力颇为坚实，可以成为潜力巨大的人口产业集聚点。滨海新区现代制造业基地的雏形已经出现，开发区电子工业基地、大港石油化工基地和海河下游现代冶金基地初步形成。而河北曹妃甸地区立足于深水大港、大泊位以及后方滩涂土地资源优势，承接首钢和唐钢的产业转移，发展钢铁、石油化工等临港重化工业；同时配套发展大宗物流以及仓储、运输、信息等现代服务业，有望成为我国北方现代化临港重化工业基地。

参考文献

俞路、蒋元涛：《我国区域经济差异的时空分析——基于全国与三大都市圈的对比研究》，《财经研究》2007 年第 3 期。

祝尔娟：《京津冀都市圈发展新论》，中国经济出版社，2008。

国际金融危机对京津冀地区实体经济的影响与发展趋势分析

刘　重*

摘　要： 由美国金融危机引发的全球金融“海啸”，不仅造成全球整体经济运行显著的下滑，而且已经对全球实体经济产生重大影响。2008 年以来，尤其是进入第三季度，受国际金融危机以及国家宏观调控的影响，京津冀区域经济发展呈现了高位回落的走势。在外部需求减少和企业成本上升的双重压力下，京津冀实体经济出现困难，企业利润增长持续放缓，出口下滑。宏观经济和微观经济都面临着近年来最复杂、最困难的局面。积极应对发展环境的重大变化，努力保持经济持续增长，是当前京津冀区域发展的首要任务。

关键词： 金融危机　京津冀　实体经济

2008 年以来，京津冀地区经济发展的不确定性因素急剧增加，国际国内环境加速恶化，尤其是进入第三季度，宏观经济调控面临着近年来最复杂、最困难的局面。受美国次贷危机引发的世界金融危机和我国经济发展的战略调整影响，京津冀地区实体经济增长已经出现较大的回落，而且进一步下滑的可能性显著增大。坚定信心，积极应对发展环境的重大变化，努力保持经济持续增长，是当前京津冀发展的首要任务。

一　美国次贷危机引发的世界金融危机进一步加深，京津冀经济发展所处的国际经济环境异常复杂和困难

1. 由美国金融危机引发的全球金融危机，对世界经济造成重大影响

近期，美国政府接管“两房”和美国国际集团、五大投行发生巨变，华盛

---

* 刘重，天津社会科学院经济社会预测研究所，研究员。



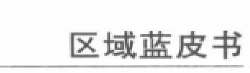
顿互惠银行破产倒闭，美联银行出现危机等一系列事件，表明美国次贷危机已演化为金融危机。危机迅速向欧洲甚至全球蔓延，对世界经济造成重大影响。据日本《每日新闻》估计，自美国次贷危机以来，全球金融市场已经蒸发掉了27万亿美元的资产，相当于2007年美国、日本、德国、中国和英国5个大国GDP的总量，也几近于2007年全世界各国60万亿GDP总量的一半。2008年9月以来，美国、加拿大、日本、英国和欧洲一些发达国家股市一再下挫，指数一般跌了35%以上。对于危机的严重性，格林斯潘称其为百年不遇的危机。对于危机持续时间有三种看法：其一，“V”形，其二，“U”形，其三，“L”形。目前，主流观点认为，此次金融危机走势可能会呈“L”形，对其深度和宽度目前还很难预测，我们认为，无论是“U”形，还是“L”形走势，必须有充分的准备。

2. 国际金融危机已经对全球实体经济产生影响，而且有进一步加深的趋势

国际金融危机对全球整体经济运行造成显著下滑的同时，已经开始伤及实体经济的核心——制造业。伴随经济衰退和消费信贷的枯竭，美国汽车销售10月普遍下降，最大的汽车制造商——通用汽车公司下降45%，第二大汽车制造商福特汽车公司下降30%。日本丰田汽车下降23%。美国最大的汽车制造商通用汽车公司，10月的销售数字是汽车行业自二战结束以来最为惨淡的，2008年第三季度亏损42亿美元，现金储备减少69亿美元。通用很可能成为倒下的第一张多米诺骨牌。欧洲市场10月的新车销量也大幅下降，西班牙下跌40%，意大利下跌19%。在制造业中，景气低迷的也不仅是汽车制造业，美国制造业活动指数10月大幅收缩，降到26年来最低点。欧元区制造业活动指数10月也跌至创纪录的低点。

3. 全球经济收缩引发初级产品价格暴跌

近期，初级产品价格正在直线下跌。美国金融危机导致国际油价的暴涨暴跌，资源性产品的价格猛涨。2000年之前石油价格在18美元/桶左右，2000～2002年为23美元，2003年以后开始不断上涨，但是涨幅最快的是2005年，冲上了60美元/桶，随后不断飙升，特别是2006年以来美国为了刺激国内消费不断降息，为了减少贸易逆差放任美元贬值，导致大量游资（为了避险和保值、增值）涌入国际原油期货市场，导致原油价格一涨再涨。7月11日，WTI油价创历史新高达147.25美元/桶。煤炭也由2001年的23美元一吨涨到目前67美

元一吨；铁矿石30美元一吨涨到80美元；铜由1330美元一吨最高涨至8000多美元，现在约为6000美元一吨；铝由平均1440美元一吨涨到3000多美元一吨。随着资源性商品价格的大幅度上升，工业制成品、工资也出现了明显的上涨趋势。近期，初级产品价格正在直线下跌。12月2日，油价跌至47美元/桶，5个月暴跌100美元，幅度高达68%，创下3年半来新低。

4. 发达国家经济开始进入衰退，世界经济进入非常关键时期

由于美国金融危机的影响，最近，国际货币基金组织调低了对2008和2009年世界经济增长的预测。分别由2008年7月份的4.1%和3.9%下调为3.9%和3.7%。国际货币基金组织11月6日发布的2009年全球经济增长预测报告，再次大幅度下调各项预测目标，指出发达国家将遭遇自1945年以来最为严重的经济收缩，2009年全球经济增长超不过2.2%。而在一个月前，IFM还曾预测发达国家2009年的经济增长会有0.5%，全球经济增长是3%。国际货币基金组织预测美国2008年经济增长保持在1.3%，但对2009年的预测从0.8%调低为0.7%。国际货币基金组织作出的“世界经济前景”报告指出，“世界经济进入了非常关键时期，发达的金融市场面临着自上世纪30年代以来最危险的金融冲击”。

5. 我国经济基本面没有改变，总体运行良好，但间接影响不可忽视

金融危机对我国经济的直接冲击是有限的，国内金融机构有能力消化相关海外投资损失，不至于对我国的金融体系造成非常严重的破坏，而引起整个金融体系的动荡。我国经济基本面没有改变，总体运行良好，但对我国经济的间接影响不可忽视。第一，实体经济出现放缓，企业效益大幅回落，盈利企业利润大幅减少，亏损企业的亏损面在扩大。部分行业特别是纺织、印染、服装、冶金等行业，面临产能过剩的严峻考验，部分企业处于停产或半停产状况。国家发改委中小企业司发布的报告显示，2008年上半年共有6.7万家规模以上的中小企业倒闭。目前外部环境仍在进一步恶化，企业生存困难的局面仍将持续。第二，出口下滑严重。由美国金融危机引发的世界经济增长放缓，将对明年我国出口继续构成很大压力。目前，我国除对美国出口大量减少外，欧盟、日本经济放慢对我国出口的影响也开始显现，我国对欧洲的出口增速已经从2008年初的30%~40%回落至8月份的22%，对日本的出口增长也在明显放慢。随着危机不断加深，这一下滑趋势还将会继续下去。外需减少对明年就业将会造成一定的压力，但对



整个经济增长的影响可能要小于2008年。第三，受国际金融危机和市场自身因素的影响，股市和房市大幅调整波动。2008年，中国房地产市场延续了始自2007年四季度的房价涨幅回落之势，1～10月份，房地产开发企业资金紧张，销售市场明显萎缩，市场观望情绪占据主导。中国股市在经历了2007年火热的牛市行情之后，2008年呈现出震荡下行的走势。一年来，沪深股市经历了大幅调整波动，上证指数从2007年10月16日的6124点一泻千里，直到最低点1664.93点，最大跌幅近73%。

二　国际金融危机对京津冀地区实体经济影响的分析

1. 2008年以来，受国家宏观调控影响以及由美国次贷危机引发的国际金融危机冲击，京津冀区域经济呈现了高位回落的走势

2007年底，国家为了防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀，采取了“双防”的宏观调控政策，围绕“双防”加强和改善宏观调控，实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，屡次上调贷款利率和银行存款准备金率，严控贷款规模。2008年上半年，随着经济形势变化，宏观政策适时调整为“一保一控”，下半年国家宏观调控的首要任务就是保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨，而且把抑制通胀放在突出位置。进入第三季度，国家上述宏观经济政策效应还没有完全显现出来，又发生了由美国次贷危机引发的国际金融危机，加速了京津冀区域经济呈现高位回落的走势。据国家统计局景气调查显示，三季度困扰企业发展的资金问题突出，表现为流动资金趋紧，融资困难。特别是工业、房地产业流动资金指数两年来首次处于97.1和95.9的不景气区间，建筑业景气度在八大行业中最低只有48，处于“较重不景气”区间。

2. 京津冀地区景气指数的变化与国家宏观经济调控、世界经济减速呈现密切相关性

2008年，在美国次贷危机引发的全球经济放缓，国家宏观调控影响下，北京经济呈现了高位回落的发展态势。在微观层面上表现为企业经营环境严峻，不确定因素增加，企业家对经济发展信心减弱。三季度，反映宏观经济发展态势和微观经济运行状况的企业景气指数和企业家信心指数大幅回落，是“非典”后

北京市企业景气的又一个低谷。据国家统计局北京调查总队企业景气调查显示，三季度北京企业景气指数和企业家信心指数为128.7和117.4，比上季回落16点和21.3点，比去年同期回落29.8点和24.9点。天津市企业景气调查结果显示，受外部不确定因素影响，企业经济平稳运行难度进一步加大，第三季度企业景气指数134.1，虽然延续了自2006年四季度以来130以上高位运行的态势，但呈下滑趋势。企业家信心指数120.1，继2008年二季度信心指数下滑之后，第三季度企业家信心指数再度下行8.89点，企业家对经济运行的判断更加谨慎。据对河北全省1170家企业的景气调查结果显示，三季度全省企业家信心指数和景气指数分别为118.96和121.11，比二季度分别下降11.12和10.01点，成为两年来的最低点。

3. 受外部需求减少和企业成本上升的双重压力导致实体经济出现困难，企业利润增长持续放缓，出口下滑

由于前期国际原油价格屡创新高，钢铁和煤炭业受运输价格高涨、全球粮食供应紧张、企业原材料、劳动力成本等影响，大大提高了企业的生产成本，在目前宏观调控偏紧的情况下，企业成本在短期内难以得到有效控制，必然导致企业利润增长持续放缓。国内人民币连续升值加大了外向型企业经营成本，全球经济低迷使外部需求减弱，企业出口受到一定影响。据国家统计局景气调查显示，2008年以来，北京批发业的出口一直处于不景气状态，三季度出口景气度降至八年来最低水平，只有63.5，比上季和去年同期分别下滑23.3点和68.1点。工业企业的国外订货指数徘徊在景气临界值，三季度为103.2，比上季和去年同期下滑4点和7.4点。受出口减少内需不旺影响，批发业和工业的库存景气度有所下滑，库存景气指数分别比上季下行13.5点和4.3点，比去年同期分别下行24.2点和5.9点。2008年以来天津产品订货景气指数108.5，环比和同比分别下降12.1点和15点。

4. 京津冀地区实体经济发展出现明显的区域特征

2008年11月全国工业增加值比去年同期增长5.4%，累计增长13.7%；北京工业增加值增长速度 -8.1%，累计比去年同期增长3.1%；天津工业增加值增长速度20.0%，比去年同期累计增长20.8%；河北省工业增加值增长速度12.0%，比去年同期累计增长13.9%，从京津冀地区工业增加值增长速度看，出现明显的区域特征（见表1）。



表 1　2008 年 11 月京津冀地区工业增加值增长速度

单位：%

地　　区	比去年同期增长	
	本　月	累　计
北　　京	-8.1	3.1
天　　津	20.0	20.8
河　　北	12.0	13.9
全国总计	5.4	13.7

数据来源：国家统计局。

北京市 2008 年 11 月地区工业增加值增长速度出现负增长，前期主要受奥运环保、节能减排影响，对一些高耗能企业、有污染的工业企业采取了停产或限产措施，同时一批在建工程也即时停工待建，使企业的生产和效益受到一定影响。奥运期间的交通管制限行，在造成企业供应和销售矛盾的同时，也使企业运输成本增加，赢利空间缩小。

滨海新区的开发、开放对天津市工业具有明显的拉动作用。2008 年第三季度，天津市企业景气指数出现起伏，企业景气指数 134.1，环比下滑 3 点，10 年来第二次出现同年度内三季度明显低于二季度。但是天津滨海新区企业景气指数仍然稳步上扬。三季度企业景气指数达到 143.6 点，高于天津市近 10 点，已连续三个季度领跑天津市，新区企业经济发展势头强劲。景气指数测算显示：滨海新区企业对天津市企业景气指数拉动作用明显，新区企业景气指数拉动天津市企业景气指数上升 3 个点，滨海新区在区域经济协调发展中的引领、带动作用日益凸显。

河北省产业结构相对单一，工业品价格大起大落。在京津冀区域经济中，河北省受国家宏观调控和国际金融危机影响较大。河北省是一个以重化工为主体的工业产业结构，产业结构相对单一，以钢铁为核心的“煤—焦—钢”产业链几乎占到河北省全部工业的 40% 左右，而钢铁工业更是河北省工业的重中之重，仅此一个行业就占到 30% 以上。2008 年以来，河北工业品价格大起大落，上半年高开高走，7 月份工业品出厂价格同比涨幅达到 14 年以来最高峰值，但之后急剧回落，仅 3 个月涨幅就回落 14.9 个百分点，10 月份环比价格降幅继续扩大，表明河北工业品价格下行趋势明显。原油、焦炭及成品油出厂价格自 2007 年 10 月份开始连续 13 个月上涨，其中连续 10 个月价格涨幅高达 20% 以上，2008 年 9

月份涨幅开始大幅回落，10 月份价格仅上涨 4.2%，涨幅较上月回落 15.8 个百分点，较 6 月份累计回落 34.1 个百分点。石油加工炼焦及核燃料加工业产品出厂价格自去年 11 月份涨幅开始扩大，至今年 7 月份涨幅达到最高，而后涨幅逐渐减小，10 月份涨幅减弱幅度加大，与去年同期相比上涨 31.2%，涨幅较上月回落 12.3 个百分点，较涨幅最高峰值降低 17.2 个百分点。从具体产品来看（见表 2），2008 年 10 月份焦炭平均出厂价格每吨 1597.0 元，较 2008 年最高价格下降 554.3 元。

表 2　河北省主要产品出厂价格对比表

产品名称	产品价格（元/吨）		吨价跌幅（以 10 月为当期）	
	6 月	10 月	绝对值（元）	相对值（%）
原油	5467.7	4238.3	1229.4	22.5
焦炭	1909.2	1597.0	312.2	16.4
炼钢用铁矿石块矿	1396.1	657.8	738.3	52.9
铁精矿	939.6	630.0	309.6	32.9
球团矿	1329.4	965.3	364.1	27.4
线材	4909.4	3707.2	1202.2	24.5
螺纹钢	4889.3	3723.8	1165.6	23.8
热轧钢带	4995.0	3571.3	1423.7	28.5
优质碳结钢坯	13079.1	12583.4	495.7	3.8
优质型钢	9687.4	7911.9	1775.5	18.3
中厚钢板	5985.7	4786.9	1198.7	20.0
薄钢板	6497.2	5586.8	910.4	14.0

数据来源：河北省统计局。

5. 京津冀区域房地产市场呈现低迷走势，成为资本市场影响实体经济的主要通道

美国次贷危机导致全球资本市场剧烈下挫，我国房地产市场投资从 2008 年 2 月份的 32.9% 一路下滑到 10 月份的 24.6%，成为资本市场影响实体经济的主要通道。由于前几年价格快速飙升，我国房地产市场泡沫已经很大，但是由于 2007 年政府采取了一些政策来遏制房地产炒作与投机，从而使得房地产泡沫有所收敛。在房地产泡沫收敛的过程中，房地产销售下降也属自然。2008 年 1～11 月，从全国房地产市场运行情况看，房地产开发投资出现回落。1～11 月，全国



完成房地产开发投资26546亿元，同比增长22.7%，增幅比1～10月回落1.9个百分点。其中，商品住宅完成投资19333亿元，同比增长25.2%，回落2.2个百分点，占房地产开发投资的比重为72.8%。商品房销售和空置情况，1～11月，全国商品房销售面积4.9亿平方米，同比下降18.3%。其中，商品住宅销售面积下降18.8%；商品房销售额19261亿元，同比下降19.8%。其中，商品住宅销售额下降20.6%。

从京津冀地区看，2008年1～11月，北京房地产开发投资额完成1510.82亿元，比去年同期减少7.1%，其中住宅781.62亿元，比去年同期减少2.1%。天津房地产开发投资额完成553.99亿元，比去年同期增加28.9%，其中住宅374.50亿元，比去年同期增长29.4%。河北省房地产开发投资额完成938.93亿元，比去年同期增长46.2%，其中住宅750.69亿元，比去年同期增长43.6%（见表3）。京津冀地区2008年1～11月房地产开发投资额中，河北省增长最快，投资额增长速度在40%以上，天津增长20%以上，北京出现了负增长。

表3　2008年1～11月房地产开发投资完成情况

单位：亿元，%

地　　区	投资额	住　宅	比去年同期增长	住宅增长
北　　京	1510.82	781.62	-7.1	-2.1
天　　津	553.99	374.50	28.9	29.4
河　　北	938.93	750.69	46.2	43.6
全国总计	26545.73	19332.66	22.7	25.2

数据来源：国家统计局。

从京津冀地区2008年1～11月商品房销售情况分析（表4），北京商品房销售968.86万平方米，比去年同期减少48.6%，销售额1183.19亿元，比去年同期减少44.5%；天津商品房销售910.83万平方米，比去年同期减少21.8%，销售额534.42亿元，比去年同期减少17.1%；河北省商品房销售1629.31万平方米，比去年同期增长0.5%，销售额479.07亿元，比去年同期增长10.8%。从2008年1～11月京津冀地区商品房销售面积分析，除河北省出现0.5%增长外，北京、天津均出现大幅下滑，其中北京下滑48.6%，高于全国30.3%；天津下滑21.8%，高于全国3.5%。

表4　2008年1～11月京津冀地区商品房销售情况

地　　区	销售面积（万平方米）	比去年同期增长（%）	销售额（亿元）	比去年同期增长（%）
北　　京	968.86	-48.6	1183.19	-44.5
天　　津	910.83	-21.8	534.42	-17.1
河　　北	1629.31	0.5	479.07	10.8
全国总计	49148.38	-18.3	19261.19	-19.8

数据来源：国家统计局。

三　2009年京津冀地区实体经济发展的趋势与对策建议

1. 世界经济增长周期性变化和国内周期性因素相叠加，京津冀地区实体经济发展有进一步下滑的压力

2009年，宏观经济面临的国内外环境将更加趋紧，尤其是经济内生性变化带来的周期性调整压力可能会明显大于2008年。世界经济增长周期性变化和国内周期性因素相叠加，增大了京津冀地区实体经济发展进一步下滑的压力。但是，京津冀地区内在条件和强劲的发展驱动力没有改变，特别是作为首都的北京和拥有滨海新区的天津，如果宏观经济政策干预力度较大，则不排除明年经济复苏的可能性。

2. 中央推出的扩大内需政策，有利于缓解京津冀地区投资增长面临的压力

中央推出十项重要措施，对京津冀发展是一个难得的机遇，因为它正好契合了京津冀现在的发展阶段。京津冀作为环渤海区域的核心区，扩大投资，拉动消费，对促进环渤海地区和北方经济增长具有重要作用。

3. 大力提高居民收入在国民收入中的比重，不断增强最终消费能力，防止消费增长下滑

受金融危机的影响，2009年消费需求增长可能放慢。主要有以下原因：一是收入增长明显放慢，将导致未来一段时间内消费增长减速。居民收入增长放缓将影响未来居民购买力水平。二是随着经济增长进一步放缓，明年就业将更加困难，居民收入和预期收入更加不乐观。三是股指大幅下降和房价回落将形成较明显的财富负效应，耐用消费品消费增长有可能明显减速。因此，必须大力提高居民收入在国民收入中的比重，不断增强最终消费能力，防止消费增长下滑。



4. 采取有效措施应对房地产市场过度下滑的风险

2009年房地产投资增长将会放缓，进而将对整个国民经济造成不利影响。2008年以来出现的京津冀房价下跌与成交量萎缩并不是一种短期现象，预示着过去曾经高度繁荣的房地产市场转入中期调整。值得关注的是，如果2009年房地产市场由投机炒作转变为以居民消费为主导时，房地产开发商仍不调整房价，将会引起房地产市场销售继续下降。预计2009年上半年的房市还会出现低迷，部分改善型需求和投资型需求的购买行为将继续观望。房地产的“热钱”不同程度地退出市场，自住型需求将更为谨慎。在潜在有效需求尚未启动、开发商资金链出现中断情况下，一些中小房地产企业可能会退出市场。在供需双方的作用下，如果开发商为尽快回笼资金采取进一步降价的措施，短期内房价下调的趋势已成定局。部分房地产项目因资金链中断，出现“烂尾楼”风险以及“断供”可能性也会加大。从长期来看，随着宏观经济形势的转好，房地产市场供求关系紧张的状况有可能再次出现。

5. 防止企业内生性增长动力减弱，提高企业赢利能力将成为实体经济平稳发展的重要取向

受需求减弱及成本因素影响（原材料、劳动力价格大幅上涨，人民币升值、出口退税政策调整、资金趋紧融资困难等），对于长期依靠低成本竞争的制造业无疑带来相当大的挑战。尤其是中小企业将会面临前所未有的困难。虽然近期宏观政策在向偏松的方向调整，但在外需趋弱、经济景气面临周期性收缩以及高成本的三重压力下，2009年企业赢利能力将会受到进一步的影响，可能会造成货款拖欠以及影响就业和消费需求缩减，进而导致实体经济出现内生性收缩。因此，缓解企业资金短缺，稳定就业，提高企业赢利能力，将成为2009年实体经济平稳发展的重要取向。

京津冀在“保增长、扩内需、调结构”中发展生态经济

杨连云　石亚碧*

摘　要： 实现京津冀生态建设和经济发展的一体化必须统筹规划；京津率先优化开发，大力发展绿色高科技产业，建设生态宜居城市。河北省坚定不移地抓好产业结构调整和节能减排；钢铁业坚决淘汰落后生产力、加快产品升级换代；实施城镇面貌三年大变样环保行动计划，建设生态城，发挥城镇的生态功能。

关键词： 京津冀　保增长　调结构　生态经济

2008年下半年以来，愈演愈烈的国际金融危机对中国的实体经济形成了巨大冲击，国内外需求大减，经济下行的压力明显加大。第三季度中央果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。12月召开的中央经济工作会议提出，立足扩大内需保持经济平稳较快增长，加快发展方式转变和结构调整，提高可持续发展能力，深化改革开放增强经济社会发展活力和动力。这对京津冀区域经济实现又好又快的发展，特别是对京津冀区域发展生态经济、优化产业布局和提升产业结构将产生极大的推动作用。

一　实现京津冀生态建设和经济发展的一体化必须统筹规划

京津冀经济社会的进一步发展受到了资源和环境形成的瓶颈的严重制约。在

* 杨连云，河北省社会科学院，研究员，主要研究方向为区域经济；石亚碧，河北省社会科学院，研究员，主要研究方向为区域经济。



当前的形势下，正是调整产业结构，淘汰高能耗、高污染的落后生产力的大好时机。党的“十七大”报告指出：要“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”……“必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。”

1. 京津冀同属海河流域生态区，必须实施生态一体化建设

京津冀山水相连，唇齿相依，生态环境一损俱损、一荣俱荣。必须统筹规划，共同建设。要打破行政区划和利益格局，以科学发展观为指导，将生态效益和经济效益统一起来，制订区域生态环境保护与建设规划，有效保护和利用资源，维护区域生态安全。北京的地貌具有山区、平原及现代城市的明显特征，已经确定五个生态功能区；天津具有山区、平原、湿地、老工业城市和新型海港开发区，也确定了燕山林区、沿海湿地和平原农业等几个生态功能区；河北省有老工业城市、铁路沿线，也有海岸线、平川、丘陵和山区及坝上高原，划分为坝上高原生态区、山地生态区、冀东平原农业生态区和渤海海岸海域生态区四种生态区，共确定了31个生态功能区。这对京津冀区域制定可持续发展战略、优化产业布局具有重要意义。

2. 改善生态环境，实现区域城乡统筹规划，共同发展

近年来，京津冀区域发展整体区位和经济优势逐步增强，国家主体功能区规划中明确将京津冀都市圈列入优化开发区域，将其列为提升国家竞争力的重要区域。随着天津滨海新区众多重大工业项目的建设和配套改革试验区各项发展政策的深入落实，随着各项重化工业基地和重大装备制造业在河北曹妃甸的逐步建立，将推动京津冀地区作为继长三角、珠三角之后的又一更具发展前景、产业内涵更为丰富的新增长极。

一是切实转变经济增长方式，把科学发展观贯穿于开发的全过程；二是着力解决民生问题，推进城乡统筹发展，让环京津贫困带的老百姓尽快富裕起来；三是必须将工业发展集中在县级以上产业园区，这样才有利于发展循环经济、节能减排、上大压小淘汰落后生产力，有利于发展绿色生态产业。

京津冀区域经济实现协调发展的主要目标：一是中央关于建设和谐社会的各项政策措施在区域内得到全面落实；二是促进地区人与自然关系的和谐，实现人

口、资源、环境的协调发展；三是地区之间的和谐关系。

3. 京津冀区域经济一体化进程的核心是优化产业布局，实现产业的转移与合作

建立有利于提升整个区域竞争力、实现区域内生产要素优化配置的产业布局应该是京津冀三家的共同目标。进入21世纪以来，京津冀三省市都加快了产业结构调整的步伐，国有企业改制、对外招商引资、节能减排及申办“绿色奥运”，对产业结构调整产生了极大的推动作用。为了建设“绿色奥运”，北京市的一些重化工企业如首钢、炼焦厂等企业分别搬迁到了河北省曹妃甸和京唐港。

经过近十年的结构调整，京津冀产业结构雷同的局面已经有所改变，产业层次拉开了档次，开始实现错位发展。北京市处于产业结构的最高层，三次产业中第三产业已经超过70%，以总部经济、高科技产业、文化产业、旅游业和生产性服务业为主；天津以现代物流业和现代制造业为主；京津冀三个省市中河北产业层次最低，第三产业只占33%。最近几年河北省重化工还有很大发展，特别是地方特色产业集群如能源、冶金、化工、装备制造业的大发展，其中钢和钢材产量2007年都分别超过1亿吨，为全国第一钢铁大省。

京津冀三省市的经济水平还有较大差距，2007年北京市GDP达到9006.20亿元，人均GDP为56044元。天津市GDP达到5018.28亿元，人均GDP为45829元。河北省GDP达到13863.50亿元，人均GDP为19967元。河北省的经济社会发展只相当于全国平均水平，即中部水平。

4. 必须建立健全对张家口、承德各县的生态环境补偿机制

作为京津的水资源地和生态屏障，从1997年起至今，张家口停产治理企业277家，取缔企业517家，失去了很多发展机会。应该按照市场经济规律办事，建立有效的生态补偿机制。外溢理论认为，无论是环境破坏所造成的危害还是环境治理所带来的效益都会外溢到周边地区。生态环境作为一种公共产品是有生产成本的。生态补偿说到底是个社会公平问题，实施生态补偿体现了环境公平的要求。建立生态补偿机制的基本目标是把发达地区和欠发达地区的“现在”和“未来”看作一个生态保护和发展的整体，通过发达地区对为生态作出贡献的欠发达地区进行补偿，换取欠发达地区停止以破坏生态环境为后果的经济发展模式。



京津冀之间应该建立一种具有约束力的一体化环境整治机制。建立健全生态环境补偿机制需要协调好各方面的利益关系，关键是消除行政区划带来的体制障碍，由国家和京津冀三家政府拿出专项资金，建立以流域和生态功能为单元的自然保护区。

有效的生态环境补偿标准是生态补偿的核心，关系到被补偿地的效果。一种是生态环境本身建设和保护的资金，一种是建设者和保护者的生存和发展所需要的资金。这两笔资金必须得到满足，才能保证上游生态功能区的建设与保护。包括生态公益林的补偿、农田基本建设补偿、水土保持小流域治理补偿、湿地保护补偿、饮用水源补偿、矿产资源补偿、生态移民的补贴等。要针对以往生态补偿标准偏低的问题，采取切实可行的措施，对生态资源作出科学、合理的评估，确定合理的生态补偿标准。

二　京津率先优化开发，大力发展绿色高科技产业，建设生态宜居城市

1. 京津在发展生态经济和建设生态宜居城市过程中要先行一步，在全国树立标杆

应该制定京津产业发展的最低门槛，以全国最高的资金利润率和土地利用率、以全国万元 GDP 能源消耗最低和零排放为标准制定产业准入的门槛。北京和天津科技竞争力强，应该大力发展资本和技术密集型产业，将劳动密集型产业转移出去，以缓解城市密度过大的压力，同时提高自己的产业结构层次和整体实力。

制造业的最高层次是定标准，第二层次是搞研发，第三层次是搞生产和销售，最低层次是生产别国的品牌。北京市应该在最高和第二层次上多出成果，为国争光，并取得最高的经济效益。

京津应该继续大力发展生产性服务业。生产性服务业指的是对生产在上游、中游、下游各阶段全方位服务。如进行开发项目可行性研究、风险资本、产品概念设计、市场研究等；质量控制、会计、人事管理、法律、保险等；广告、物流、销售、人员培训等。信息传输服务、人力资源管理、金融等服务是贯穿生产全过程的。

2. 京津高新技术产业呈现“双龙会”——一直处于明显竞争状态

京津高新技术产业处于明显竞争状态。表现之一是产业规模旗鼓相当；表现之二是支柱产业高度趋同，电子信息产业均享有至高地位；表现之三是产业布局各自为战。北京高新技术产业空间布局重点是“一区七园”，并已形成了以海淀园为主体，丰台园、昌平园、顺义汽车城、电子城科技园、亦庄科技园、德胜和健翔科技园相呼应的高新技术产业新格局。天津高新技术产业则逐渐向滨海新区收拢，以建成现代化制造、研发基地等为重点发展目标，现已形成电子信息、汽车制造、飞机制造、生物医药、新材料、新能源等支柱行业。

3. 北京市将陆续启动五个绿色生态功能区建设

北京市五个生态功能区以低密度高绿化率为特色，环绕五环和六环的市区周围。这五大绿色生态功能区分别是北部至东北部的温榆河绿色生态走廊、西部的小西山风景区、西南部的永定河绿色走廊、南部的团河行宫风景区及三海子公园、东南部的通州至亦庄绿化带。

4. 北京市大力优化产业布局。承办奥运给北京市的基础设施建设和产业结构调整带来了巨大的机遇

2002 年以来北京市近 200 多家城区内的工业污染扰民企业实施了搬迁调整，涉及钢铁、化工、电子、汽车、机械、轻工、食品等多个行业。目前，四环路内已基本没有工业生产企业。北京第三产业增加值占地区生产总值的比重从 2002 年的 61.3% 提高到 2007 年的 71.4%。

北京市正处于城市化、信息化、国际化和现代化加速期，其城市建设的发展目标是要建设成为世界一流的现代化国际城市。其经济发展最主要的目标就是要大力发展具有国际竞争能力的高端产业和总部经济。其他相关行业伴随着城市基础设施的飞速发展和产业层次的升级而得到新的更大的发展机遇，比如总部经济、高科技产业、房地产、文化产业、旅游业、会展产业、体育休闲产业、社会服务业和生产性服务业等等。北京市具有首都的政治优势、国际大都市的区位优势、科技产业基础优势、人才优势、文化传统优势，在发展这些产业方面是国内其他任何城市无法相比的。

5. 天津市的生态功能区建设

根据塘沽区的自然条件、经济社会发展情况、生态系统类型、环境敏感性及生态环境问题，以北环铁路和杨北公路为界，将塘沽区划分为两个生态功能区，



即北部湿地生态保护区和南部海岸经济开发区。北部湿地生态保护区包括滨海湖（黄港水库）、北塘水库、塘沽苇场、北塘休闲旅游区等，重点发展以良好生态环境为依托的生态人居与休闲旅游产业。南部海岸经济开发区主要包括海洋高新技术开发区、天津港、塘沽城区与中心商务区及临港工业区等，这里是滨海新区建设的核心地区，也是未来的标志性地区。在这一区域开展规模性的建设开发过程中，将强化循环经济，促进节能减排，严格控制污染物产生，强化生态建设，建设生态人居，节约利用有限资源。

规划面积为30平方公里的中新天津生态城是全球第一个较大规模的生态城市，凭借生态、环保、节能、自然、宜居、和谐的建设理念和能复制、能实行、能推广的独特定位，受到了海内外相关行业的高度关注。生态城确定了8大产业发展方向，包括节能环保、科技研发、教育培训、文化创意、服务外包、会展旅游、金融服务以及绿色房地产等低消耗、高附加值产业。这将大大改善天津的城市面貌。打造节能环保、园林生态、人居环境一流的硬件环境。

6. 天津在滨海新区大力发展现代制造业、建设北方物流中心

滨海新区规划了8个重要的产业区和4条循环经济产业链。8个产业功能区分别为先进制造业生态工业区、滨海化工区、滨海高新技术生态产业园区、滨海中心商务商业区、海港物流区、临空生态产业区、海滨休闲旅游区和临港产业区；4条循环经济产业链以滨海新区优势产业为基础，延伸产品链条，以推动资源、能源的循环利用。一是化工产业链在发展石化、海洋化工、一碳化工和能源综合利用的基础上，延伸塑料、化纤、橡胶和精细化工的产品链；二是汽车制造业产业链，完善开发区汽车产业群和汽车分解与汽车废物回用的代谢链，形成资源的闭环流动和循环利用；三是制钢产业链，通过行业的整体集成、系统优化，降低资源消耗，形成工业副产品及余热资源的回收和梯级利用；四是循环经济产业链，在建的北疆电厂将发电、海水淡化、制盐和建材等项目结合，将成为一个重要的依托项目。

随着投资均超过数百亿元的100万吨乙烯工程、空客320工程和国家航天器制造及应用产业基地项目以及美国科恩集团项目、福建三安集团超高亮度发光二极管项目、富通集团通信技术产品研发制造产业基地落户滨海新区，以及其他95个项目将陆续竣工投产，天津的现代制造业无论在水平上还是在规模上都将在全国处于领先地位。

2008年上半年天津高新区对外招商引资创历史最好水平，同比增长6.2倍。77个新项目将会在下半年陆续开工建设，诺和诺德胰岛素二期改造、汽车整车及零部件生产、广东明阳风力发电设备制造、薄膜太阳能电池生产、东软软件园等均在2008年内开建，滨海新区的全年产业项目投资有望突破1000亿元。

优异的区位优势和环境优势为大项目入驻奠定了基础，包括25万吨级油轮与10万吨级集装箱船码头的新港的扩建将使天津成为北方名副其实的物流中心。

三　河北省坚定不移地抓好产业结构调整和节能减排

河北省在坝上高原、燕山和太行山山区、平原农业区和沿海一共确定有31个生态功能区，属于限制开发区；三个国家自然保护区和一个历史文化保护区属于禁止开发区。石家庄、邢台、保定、邯郸、承德、张家口等6市在《全国生态功能区区划》中，被列入“重要生态功能区”之中的“极重要”区域。张家口、承德的燕山山区和坝上高原被列入“京津水源地水源涵养重要区”和“阴山北麓－浑善达克沙地防风固沙重要地”，石家庄、邢台、保定、邯郸太行山区被列入“太行山土壤保持重要区”。在生态功能区禁止建设与生态功能区定位不一致的工程和项目。

不同省市之间的经济竞争主要是城市之间的竞争，具体到河北省就是要千方百计把县城以上城市市区的二、三产业搞上去，把广大农村的节水型生态农业搞上去。河北省多数县城以上的城市资源环境承载力很薄弱，需要大力调整产业结构，节能减排，加强污水和垃圾处理。

河北省产业发展的趋势是重化工业比重大，特别是钢铁、能源、建材、石油化工、装备制造等。河北的重化工业增加值占全部工业增加值比重在80%左右，并成为固定资产投资的“大户”——在全社会固定资产投资中的比重为40%左右，还是财政的“收入大户”。由此反映出，河北经济发展带有浓厚的资源依赖特征，粗放经营，技术滞后，资源约束突出，政策因素影响力度大，产品利润在很大程度上受制于原材料和能源价格波动以及国家政策环境。

必须用高科技改造传统产业，走低污染、低消耗、高效益的新型工业化道路。



1. 坚决打好节能减排攻坚战

2008 年初，河北省政府确定全省节能减排的重点县（区）和重点企业各 30 家，称为"双三十"，作为"十一五"期末必须完成节能减排 25% 任务的主要考核单位，省政府出台九项硬措施力促完成任务，完不成任务的单位领导就地免职。各级政府和企业层层建立主要领导节能减排目标责任制。通过技术改造产业升级和发展循环经济节能减排的活动已经在全省铺开，上大压小、淘汰落后生产力的力度空前高涨。

为了北京"绿色奥运"，河北省政府 2007 年 11 月制定下发了《河北省迎奥运空气质量保障实施方案》，采取了一系列节能减排、淘汰落后产能的硬性措施，果断关停了上千家中小企业。2008 年 8 月 8 ~ 24 日的 17 天中，河北省环京津的七个城市环境空气质量全部达标。一级天数达到 12 天，其中张家口达到 16 天，承德达到 15 天。奥运以后，河北省环境保护和节能减排的力度进一步加大。一个重大的措施是将增加值低、能耗高、污染物排放量大的行业，分批分期实行行业退出。

2. 利用现代信息和制造技术改造传统生产工艺

工业生产进行技术改造的重点是促进数字化设计、数字化生产、数字化装备和数字化管理技术的开发应用。做大做强钢铁、建材、化工、制药、机械装备、能源、食品等主导产业，同时大力发展现代物流、旅游和信息等新兴产业。

围绕推进钢铁、石化、装备制造等战略支撑产业的技术研发和转化，加快重型装备、汽车、新能源设备等特色产业基地建设，建设曹妃甸等 4 个国家级循环经济示范区试点，改造提升传统优势产业。

3. 高新技术产业得到长足发展

"十五"以来，河北省已形成生物技术与现代医药、电子信息、光机电一体化和新材料四大优势产业。实施电子信息、新材料、新能源、生物医药等领域的产业化工程，为培育壮大战略支撑产业，河北省提出通过建设大项目，培育大基地，促成大园区，发展大产业的发展思路。建立了生物、信息、半导体材料、新能源、软件五个高技术产业基地，培育了一批在全国具有较强优势的企业和产品，产业集聚优势逐步显现，已成为河北省发展高技术产业的重要支撑。

产业创新基地。2007 年河北省拥有高新技术产业开发区 5 个（国家级 2 个）；国家大学科技园 2 个；国家级产业基地、"863 计划"成果产业化基地 14

个；区域特色产业基地30个（国家级7个）；可持续发展实验区4个（国家级1个）；省级民营科技园区5个；应用基础研究基地（研究中心）6个。

科技创新平台。全省拥有省属非营利性科研机构25个，大中型工业企业技术开发机构578个，国家和省重点实验室、工程技术研究中心、中试基地99个，企业技术中心139个（国家级21个），博士后科研流动站和工作站72个，农业科技传播站101个，科技企业孵化器18个（国家级6个），生产力促进中心60家（国家级7家）。

河北省与中国科学院、清华大学、中电科集团等一批科研院所和重点大学建立了以自主创新和高新技术产业化为主要内容的合作关系。培育了一批特色鲜明的区域支柱产业和产业集群，区域创新体系得到了不断提升，高新技术产业发展增速加快，发展后劲明显增强。以重点企业、科研单位和大学为依托，建设河北汽车、接收卫星导航、纺织服装等一批工程研究中心，推进一批企业技术中心建设。积极推进与中石油、中石化、中国化工等中央大企业集团战略合作，加快曹妃甸大型炼化一体化基地、石家庄化工基地、任丘石化产业基地和沧州化工城建设。

“十一五”期间，河北省要重点抓好石家庄电子信息、半导体照明、生物医药，保定风力发电设备、太阳能并网发电设备及“中国电谷”，廊坊信息产业、软件等高技术基地建设。培育发展邯郸新材料、承德仪器仪表等有成长性的产业基地，形成一批高技术产业的重要集聚区。抓好涿州精细品种钢、唐山陶瓷、特种钢、秦皇岛特种玻璃、冀东重大装备制造等特色产业基地建设。

国防科工委所属中信集团落户石家庄，华为集团和富士康集团落户廊坊，对河北的信息产业大发展提供了良好机遇。重点建设廊坊环京津高科技产业区和石家庄高科技产业区。重点建设好秦皇岛开发区创业服务中心、沧州市科技创业中心等一批科技企业孵化器，逐步形成支撑河北省产业发展的科技中介服务体系、企业孵化体系。

4. 一批高科技产品在全国取得了市场优势

河北省半导体材料产业已形成太阳能级、元器件及集成电路级、固体照明三大产业链，单晶硅产量居世界第一位，砷化镓、蓝宝石单晶及晶片生产规模居国内前列。河北晶龙集团单晶硅产量占全国同类产品产量的70%以上，世界份额的20%，已成为世界上规模最大的单晶硅生产企业，年销售收入达到36亿元左



右，每年出口近1亿美元。

生物医药产业规模居全国第四位，半合成抗生素、维生素原料药生产规模居全国首位。石家庄以岭药业公司的通心络胶囊、石药集团丁苯酞、乙肝疫苗等药品在国内占有重要地位。

衡水的建筑橡胶材料在产销量和专利技术数量方面都居全国领先地位。保定新能源和能源设备产业基地已成为中国最大的具有自主知识产权和完整产业链的输变电设备和光伏产业制造基地，硅太阳能电池及组件的生产技术和规模已进入世界领先行列。风电和太阳能光伏发电等可再生能源产业及先进制造业发展迅猛，已成为新的经济增长点。设备主要由河北省制造的张家口坝上风能发电能力2009年能够达到100万千瓦。保定天威英利可再生能源有限公司成为全国最大的太阳能电池制造商，也是目前全球光伏产业领域具有完整产业链的四大厂家之一，年销售收入达到20亿元左右。保定“长城”汽车产销量超过10万辆，连续6年在全国出口量第一。石家庄永生华清液晶公司的显示用液晶材料在国内市场的占有率高达70%，销售量居世界第三位，产业集群效应明显，优势产业逐步形成。

四　河北省钢铁业坚决淘汰落后生产力、加快产品升级换代

1. 国内钢铁行业面临冷酷的形势

2008年7月以来，钢铁行业国内外需求开始疲软，出口减少、库存增多、价格猛跌、利润下滑。河北省钢材出口已连续大幅下滑，出口量由最高时的95.8万吨降到10月份的37.9万吨，下降了57.9万吨。从7月份开始，钢价就以每月每吨近千元的下跌速度下滑。2008年10月份，是1998年以来中国钢铁行业首次月度亏损。作为中国第一钢铁大省的河北省已有近4成小钢厂倒闭，石家庄钢铁有限责任公司9、10两个月已经限产40%。

2. 河北省面临淘汰“双高”企业，提升钢铁业产品层次的大好时机

自2002年起，河北就已经稳居钢、铁、钢材产量全国第一。但是，大多数钢铁企业规模小、数量多，而且技术水平、产品档次较低。面对当前经济形势，钢铁市场靠低端产品打天下的时代就要结束了。为解决这一问题，2008年6月

份组建了由唐钢和邯钢等6家国有钢铁企业组成的河北钢铁集团，年产量在3100万吨以上，为全国第一。12月，唐山民营钢铁企业分别组成两大钢铁集团—唐山渤海钢铁集团和唐山长城钢铁集团，这两大集团年产量2800万吨，占唐山市钢铁年产量的51%。这也标志着河北钢铁行业的新一轮重组整合大幕已经拉开。

建设曹妃甸精品板材、承钢钒钛制品两大基地。河北钢铁集团打造板带材、棒线材、管材、型材、特种专用钢和钢材深加工等6大产品系列，力争建设成布局合理、工艺先进、装备精良、品质卓越、高效环保的钢铁强省。通过兼并重组，提高产业集中度，优化产品结构，做大企业规模；通过不断加大技术创新力度，提升技术能力，保持竞争优势，做强企业；通过大力发展循环经济，坚持环境友好、资源节约，实现企业可持续发展，已经成为钢铁企业深化发展的主旋律。

3. 国内消费和投资需求的潜力很大，钢材需求明显回升

我国正处在工业化、城市化加速发展阶段。国家出台的加快重大基础设施建设等扩大内需促进增长的十项措施，将会帮助钢铁行业早日走出市场寒冬。4万亿元投资，意味着河北省钢铁企业将在应对危机和国家扩大内需政策实施中迎来重要发展机遇。2009年铁道部2万亿的新增铁路建设投资的效应已经开始显现，河北省发改委协调河北钢铁集团与铁道部运输局签订了100万吨铁路建设用材的协议，价值500亿元。河北省加快推进重大项目建设，也带来了大量的用钢需求：城镇“三年大变样”建设，全省将有7000亿元的投资拉动；2009年河北省港口建设计划投资85亿元，地方铁路建设计划投资165亿元，高速公路建设计划投资340亿元。这些都将有力拉动河北省钢铁行业的发展。

在国家宏观调控政策和省市采取积极措施的影响下，唐山钢铁产业逐渐升温，11月份以来，钢铁企业陆续复产，产品价格趋向稳定，企业经营状况逐渐改善。

4. 应对危机，河北钢铁集团大力开发高附加值产品

河北钢铁集团已经批量开发生产出市场上急需的0.16毫米超级薄冷轧板，达到国内顶端水平。衡板公司通过在“精”、“薄”、“特”、“优”上做文章，打造特色优势产品上下工夫，增强了自身抵御市场风险的能力。河北省钢铁产业正处于加快结构调整的进程中，高档建材是目前河北省的优势品种。统计资料显示：2007年河北省钢材产量达到10474.91万吨，其中将近一半的产品为建材。



邯钢的优质建材已成功打入京石客运专线，其薄板已经确定作为今后北京现代汽车用材，这极大地鼓舞了河北省钢企抢抓机遇、有所作为的信心。

2008 年，河北钢铁集团与瑞典奥克斯公司、英国轧辊制造有限公司、德国GP 轧辊公司、日本日立公司、意大利因赛轧辊、日本新日铁、美国联合电钢等7 家国际轧辊巨头签署战略合作协议。根据协议，在长期的战略合作框架下，合作双方将实现互惠双赢。轧辊供应商将确保河北钢铁集团冷轧、热轧、宽厚板等各类常用轧辊的稳定供应，并保证供应轧辊的质量。同时，河北钢铁集团也将在采购价格上获得更大的优惠。

五　河北省实施城镇面貌三年大变样环保行动计划

2008 年 12 月，河北省政府公布了《河北省城镇面貌三年大变样环保行动计划》（以下简称《行动计划》），就城镇空气质量、水环境质量、废物处置和污染物排放等各项指标作出明确要求，并纳入官员政绩考核，实行严格责任制。

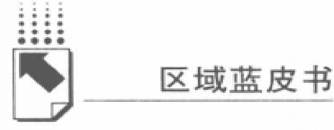
1. 城市空气质量达到二级标准

按照《行动计划》，到 2010 年底，河北省 11 个设区市的城市空气质量必须达到国家环境空气质量二级标准，全年达到和好于二级的天数达到 310 天。集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。城市污水处理率达到≥80% 以上，其中秦皇岛、唐山、沧州等沿海城市达到≥85%。城市生活垃圾处理率≥70%；工业固体废物处置利用率≥80%；按照要求建成危险废物和医疗废物集中处置中心，危险废物处置率达到 100%。

2. 投资 500 多亿搬迁重污染排放企业

《行动计划》要求 726 家国控、省控重点企业污染物排放达到国家和省相关标准，所有城镇污水处理厂出水达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级标准的 B 标准并实现在线监控。目前，河北已有九成重点企业完成安装污染源自动在线监测系统。

到 2010 年底，河北省政府将陆续投资 515 亿元人民币，对城市建成区内不符合功能定位的 124 家重污染企业完成搬迁改造任务。《行动计划》以 3 年为期，明确了 124 家企业的搬迁时限。442 个污染减排项目和 169 个基础设施项目的完成时限。2008 年底前，31 家重污染企业完成搬迁或关闭，282 个污染减排项目



和47个基础设施项目完工；2009年底前，17家重污染企业完成搬迁或关闭，154个污染减排项目和64个基础设施项目完工；2010年底前，76家重污染企业完成搬迁或关闭，60个污染减排项目和58个基础设施项目完工。

3. 建成区内实现低碳化

《行动计划》提出，设区城市到2009年底，清洁能源使用率不低于30%，建成区内居民炊事、餐饮服务业炉灶以及机关和企事业炊事炉灶禁止燃用原煤，全部改用清洁燃料。到2010年底，所有县级城市城区内居民炊事、餐饮服务业炉灶以及机关和企事业炊事炉灶禁止燃用原煤，推广使用电、天然气、煤气、液化石油气等清洁能源或固硫型煤。各城市集中供热管网覆盖范围内，取缔分散燃煤供热锅炉。到2010年，石家庄、保定、秦皇岛、唐山、邯郸等5个大气污染防治重点城市的集中供热率要达到75%以上，其他设区城市不低于60%，县级城市集中供热率不低于35%。

4. 建设“园林式、生态型”的绿色城市

一是加快建设公共绿地。在一个城市中，建筑占地面积不应该超过土地面积的三分之一，其他留给道路、绿地和广场。二是加快道路景观建设。注重绿化品位的提高，种植适合本市生长的观赏树。三是深入开展园林式单位、花园式庭院创建活动。四是启动高效生态林网工程，建设环城林网和环村林带，营造城市森林。森林是生态产品的最大生产者，发展城市森林是解决城市空气与水污染、噪音、粉尘、热岛效应等问题最直接、最有效的手段。应该让森林与城市融为一体，城在林中，人在景中。

参考文献

李远、石亚碧：《河北省科技自主创新基地和平台建设研究》，《当代经济管理》2008年第5期。

刘岚芳、位志宇：北京市经济信息中心经济研究部，《2008~2010年北京市经济发展趋势判断》，北京市经济信息网，2008年8月4日。

河北省政府办公厅印发：《河北省城镇面貌三年大变样环保行动计划》，2008年12月。

《河北经济年鉴》，中国统计出版社，2008。

泛山东半岛城市群加快转变经济发展方式的分析[*]

马传栋[**]

摘　要：当前的全球金融危机使山东半岛城市群各城市在加强合作中扩大内需，在实施"一体两翼"新政策和五年来形成的市场一体化中形成合力，从两方面推动山东半岛城市群向泛山东半岛城市群过渡，并大大提高了泛山东半岛城市群和全省的国际竞争力，成为山东应对全球金融危机、转变经济发展方式的内在动力和合力。泛山东半岛城市群要在转变经济发展模式中进入全国城市群发展的第一方阵，正在促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。着力推进自主创新，把增强自主创新能力作为转变经济发展方式的中心环节，集中力量抓好产业结构调整和升级。

关键词：山东半岛城市群　泛山东半岛城市群　扩大内需　转变经济发展方式

当前的全球金融危机使泛山东半岛城市群各市在加强合作中扩大内需，取得转变经济发展方式的内在动力和合力，并大大提高了泛山东半岛城市群和全省的国际竞争力。

---

* 本文是山东省经济理论与政策研究中心可行性研究项目《山东半岛城市群转变经济发展模式研究》的研究成果。

** 马传栋，男，山东经济学院城市经济研究所所长，山东社会科学院研究员、城市与生态经济研究中心主任，山东大学经济学院博士生导师。



一　泛山东半岛城市群在加强区域合作中扩大内需、提高国际竞争力

在全国都在积极应对目前全球金融危机带来的冲击，扩大内需、加快转变经济发展方式的时刻，山东半岛城市群作为我国第四大城市群地区（2006 年和 2008 年的《城市竞争力蓝皮书：中国城市竞争力研究报告》，研究显示，山东半岛城市群综合竞争力指数列长三角、珠三角和京津冀城市群之后，两次进入全国第四大城市群行列），更加加快步伐，成为我国加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级的领先的城市群之一。

根据各省、市统计部门公布的资料，2008 年前三季度，作为山东发展第一方阵的山东半岛城市群八市实现 GDP 15151.84 亿元，继续高于以辽东半岛城市群为中心的辽宁与吉林两省 GDP 之和（12822.7 亿元）、京津冀都市圈的核心城市京津唐三市 GDP 之和（14885.23 亿元）；接近长三角城市群的核心城市沪宁杭三市 GDP 之和（16031 亿元）和浙江省全省的 GDP 15302 亿元，在全国作为经济增长极的地位更加突出。（见表 1）同样，山东省经济板块也继续保持近四年来略低于京津冀经济圈板块和略高于东北三省经济圈板块的基本格局，不过与前者的差距有缩小的趋势，与后者则有扩大的趋势。

表 1　2008 年前三季度中国北方三大经济板块的 GDP 总量对比表

京津冀经济圈板块			东北三省经济圈板块			山东省经济板块		
省市	2008 年 1～9 月 GDP 总量（亿元）	其核心城市京津唐三市 GDP 总量（亿元）	省市	2008 年 1～9 月 GDP 总量（亿元）	辽宁和吉林两省总量 GDP（亿元）	省市	2008 年 1～9 月 GDP 总量（亿元）	山东半岛城市群 8 市 GDP 总量（亿元）
北京	7586.3	7586.3	辽宁	8814.7	8814.7			
天津	4623.93	4623.93	吉林	4008	4008	山东省	22506.9	15151.84
河北	11822.5	唐山市为 2675	黑龙江	5350				
合计	24032.73	14885.23	合计	18172.7	12822	合计	22506.9	15151.84

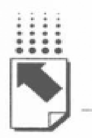
资料来源：前三季度北京、天津、河北、辽宁、吉林、黑龙江、山东等省市及其他相关城市发布的经济统计报告。



2008 年 11 月 26 日，经省政府批准的《胶东半岛城市群和省会城市群一体发展规划》公布。根据《规划》，“一体”将按照“两个中心城市、两个城市群、两条产业聚集带（轴）、四类主体功能区”进行布局，建成全国重要的现代产业和创新人才集聚区，全省改革开放和转变经济发展方式的先行区，建设经济文化强省的主导区，全国重要的经济增长区。胶东半岛城市群和省会城市群是全省“一体两翼”整体布局中的“一体”部分，是带动全省经济社会发展的龙头和脊梁。胶东半岛城市群包括青岛、烟台、威海、潍坊 4 市，省会城市群包括济南、淄博、泰安、莱芜、德州、聊城 6 市。“一体”在空间上构成以济南、青岛为两大中心，以胶济高速铁路延长线、济青高速公路为主轴的城市群。

该规划公布的当天，已持续 5 年的日照对接青岛、融入半岛城市群的活动进入新高潮，2008 青岛、日照合作峰会暨经贸洽谈会举行。青岛、日照两市共同签署备忘录，将推进规划、市场体系、产业发展、对外开放、创新体系、基础设施、生态环境保护、文化建设、社会管理等九个一体化发展。为期三天的洽谈会包括推进建设日照至青岛城际轨道铁路等 115 个项目，签约项目 77 个，计划投资总额超过 104. 79 亿元。这些项目势必对推进日照接轨青岛、打造同城时代和扩大内需，起到巨大的推动作用。此前，2008 年 4 月 11 日，烟威两市的市政府领导人共同签署了烟威区域合作关系框架协议书。在山东半岛城市群大框架下，优先建立两市间全方位、多层次、宽领域的交流合作机制，加强两市间规划衔接，加快推进基础设施特别是交通设施的对接，加强科技、教育、文化、体育等领域的交流与合作。2008 年 8 月 20 日，由淄博、东营、莱芜、滨州共同发起的四市旅游景点一卡通联结网成功运行，四市市民只要花 100 元办张卡，四市的 34 个旅游景区就可以任意游览。2008 年 10 月 10 日，2008（青岛）潍坊周暨博览会在青岛国际会展中心开幕，两市领导签署了《关于加快推进青潍一体化发展的指导意见》和《推进青潍一体化发展行动计划》。寿光、昌邑、寒亭区和潍坊市滨海经济开发区等区县都参加这一合作机制。2008 年 10 月 22 日至 23 日，东营市委书记率东营市党政考察团到青岛市参观考察，提出两市作为半岛城市群的重要城市，将进一步加强双方的交流与合作，促进共同发展、共同繁荣。

全球金融危机使山东各市在加强合作中抱团扩大内需，在实施“一体两翼”新政策中和半岛城市群五年来形成的市场一体化中形成合力，从两方面共同推动




山东半岛城市群向在更大范围突破行政界限的泛山东半岛城市群时代过渡，并大大提高了泛山东半岛城市群和全省的国际竞争力，成为山东应对全球金融危机、转变经济发展方式的内在动力和合力。泛山东半岛城市群可以有狭义和广义之分。狭义的泛山东半岛城市群就是按“一体两翼”战略划分的“一体”的新行政界限内的市县，既由以青岛为中心的胶东城市圈和由济南为中心的省会城市圈二者“一体”化后形成的，它包括山东半岛城市群中的济南、青岛、淄博、潍坊、烟台、威海这6个核心城市，又加上了属于济南都市圈的泰安、德州、聊城和莱芜，共10个城市，其中一些靠渤海湾的县市区被划进“北翼”，和上述的《规划》范围完全一致；广义的泛山东半岛城市群则除上述10市外，另加上原属于并已融入半岛城市群、但现属于南北“两翼”的日照、东营和原属于济南都市圈现属“北翼”的滨州市，共13个城市，其中后3市在连接“一体两翼”中为双归属。

由于上述的青日、青潍、滨淄东莱、烟威都在不同程度上实施一体化的合作，使现实中山东半岛城市群，狭义的和广义的泛山东半岛城市群都在行政和市场双重力量的推动下同时发展，并且国内和国际竞争力不断增强。2007年，山东半岛城市群、狭义和广义范围的泛山东半岛城市群国内生产总值分别为：17108.16亿元、18613.4亿元和21938.07亿元，而当年山东省实现的国内生产总值为25887.7亿元。2008年11月26日，山东省十一届人大常委会第七次会议听取审议了省政府关于山东省“十一五”规划中期评估的报告。在近30项预期指标中，绝大部分目标均可如期完成或超规划预期。报告称，2008年山东经济增速基本稳定，预计全年增长13%左右，国内生产总值将突破30000亿元（当年价格），即将超过台湾省，进入“三万亿元俱乐部”。

二　促进经济增长方式由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变

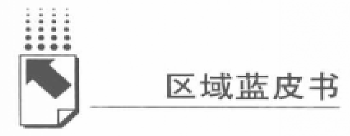
改革开放以来，山东省的消费、投资、净出口呈现稳定快速增长态势，三大需求的结构发生巨大变化。2007年，全省最终消费支出、资本形成总额、货物和服务对境外净流出分别为11239.14亿元、12607.51亿元、2119.26亿元，与1993年相比，分别增长了4.3倍、4.1倍和11.5倍。1993～2007年，消费、投

资、净出口年均增长 11.8%、11.5%、18.3%。三大需求（消费、投资、净出口）构成由 1978 年的 63.7∶34.2∶2.1 演变为 2007 年 43.3∶48.6∶8.1。2007 年，全省消费、投资、净出口对经济增长的贡献率分别达到 47.2%、46.0% 和 6.8%，三大需求与 20 世纪 90 年代相比，结构更加协调。2008 年以来，消费、投资、净出口“三驾马车”结构进一步协调，前三季度消费对地方生产总值的拉动作用在高位上又上升到第一位。

（一）扩大内需是保持经济又好又快发展的长久之策

促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，这是确保经济健康、快速、可持续发展的根本之路，必须想方设法使消费这驾马车跑起来，与投资、出口一起跑得更快更好。消费是十分重要的宏观经济变量，是最终需求，投资增长最终必须得到消费需求的支持。因此，扩大消费需求，刺激消费，是经济增长的根本动力。相反，消费不足则会削弱消费对经济增长的拉动作用，使投资增长得不到最终消费需求的支持，大量的社会产品价值难以实现，严重影响社会再生产的顺畅进行，从分配上制约经济的可持续协调发展。

山东省是一个经济大省，拉动山东经济增长的“三驾马车”中，消费无疑占有十分重要的位置。调整经济结构、拉动消费、扩大内需是保持经济又好又快发展的长久之策。尤其在国际金融危机加剧、全球经济趋于衰退的新形势下，山东和全国一样，都面临着如何“保持经济平稳较快发展”的现实难题，坚持扩大内需战略具有极其重要意义，必须想方设法使消费这驾马车与投资、出口一起跑得更快更好。因此，扩大内需已成为我国经济又好又快发展的战略性问题，虽然解决消费不足非一日之功，但是我们必须采取措施，促进经济增长方式的根本转变。近年来，山东省消费需求增长明显加快，投资和进出口结构逐步优化，“三驾马车”共同带动经济增长。其中，社会消费品零售总额增速高位攀升，近 3 年年均增长达到 16.2%；2007 年社会消费品零售总额增长 18.5%，为 1997 年以来的最高水平；2008 年前三季度，山东消费需求旺盛增长，消费市场持续繁荣，社会消费品零售总额增长较快，完成 7515.3 亿元，增长 23.6%，同比提高 6.2 个百分点；扣除物价因素，增长 16.9%，同比提高 3.0 个百分点，名义增长率和实际增长率均创十年来新高。不仅如此，山东消费增长与投资增长的实际差



距，也比去年同期降低了7.3个百分点，一跃而变成了如今的高出1.5个百分点。预计2008年社会消费品零售总额将达到9600亿元。

在全省消费市场持续繁荣中，作为山东发展第一方阵的泛山东半岛城市群起到了带头作用。例如房地产消费是现代服务业的十分重要的经济指标，今年全国很多城市的房地产投资由于过于注意建设高档房地产和房价过高而得不到消费需求的支持。但济南市近两年来却启动了棚户区改造工程，为济南房地产业发展注入了活力。目前全市已启动24个集中连片棚户区和8个零星片区改造，完成12个集中连片区的拆迁工作，拆迁建筑面积190万平方米，动迁居民近3万户、9万多人，开工建设回迁安置房130万平方米。前三个季度济南市房地产业实现增加值74.0亿元，同比增长14.8%；全市商品房销售面积276.2万平方米，同比增长22.3%；商品房销售额114.0亿元，同比增长31.1%。房地产业完成税收23.0亿元，同比增长49.9%，占三产税收的比重为13.18%，比上年同期提高了1个百分点，这在全国被称为逆势发展的“济南模式”。

相对于城市而言，农村消费市场有很大的发展空间。然而，在全面建设小康社会，以人为本，努力构建和谐社会的时期，大力提升农村消费需求的拉动作用，仍然有经济发展不平衡、城乡收入差距拉大、社会保障体制不健全等制约因素，需要采取措施，从根本上加以解决。今年以来，山东省在全国率先参与家电下乡财政补贴试点。这一改善民生的惠民政策，在提高农民生活质量的同时，有力拉动了农村消费。家电下乡政策既提高了农民特别是困难群众的生活质量，又有效促进了家电生产、流通和农民需求的有机对接，大幅度扩大了农村消费。据统计，2008年以来，山东农村彩电、冰箱和手机三类家电总的销售量比上年增长40%以上。截至11月，山东家电下乡已销售家电94.16万台（部），其中冰箱61.21万台，彩电30.02万台，手机2.91万部；已补贴68.28万台（部），向农民发放补贴资金1.32亿元，惠及农户超过63万户。家电下乡政策同样使家电生产和销售企业从中获益。作为山东家电下乡冰箱产品中标企业，在家电下乡政策的刺激消费下，海尔针对农村市场的冰箱，将其冷冻和冷藏空间的比例改为5:5或者4:6，投放农村市场的冰箱每天耗电量在0.6度以下，有些冰箱甚至三天一度电。这使得海尔集团今年以来在农村市场电冰箱销售量同比增长约80%。



（二）适度较快的投资增长是保证经济发展方式转变和经济增长的必需

山东省2008前三季度投资保持较快增势。全社会固定资产投资在年初增长18.1%的基础上逐步回升，前三季度完成投资11798.4亿元，增长22.1%，涨幅分别比一季度、上半年提高3.0、0.6个百分点。第一、三产业投资保持较快增速，分别增长64.0%和40.3%，三次产业投资之比由上年同期的2.9∶61.7∶35.5调整为3.9∶55.4∶40.8。房地产开发保持稳定，90平方米以下住宅投资增势迅猛，完成投资295.7亿元，增长75.4%，占全部住宅投资的21.1%。但住宅销售渐趋减缓。这种投资结构的优化，有利于山东产业结构的升级。

据国家统计局公布的全国各地区城镇投资情况中提供的资料，2008年1～8月中国北方三大经济板块的城镇投资总量对比如表2所示，说明表1所列举的山东经济板块与东三省、京津冀两大经济板块的经济总量大体接近的根源之一就是其城镇投资总量大体相同。

表2　2008年1～8月中国北方三大经济板块的城镇投资总量对比表

单位：亿元

京津冀经济圈板块		东北三省经济圈板块		山东省经济板块	
省　市	2008年1～8月城镇投资总量	省　市	2008年1～8月城镇投资总量	省　市	2008年1～8月城镇投资总量
北　京	1901.07	辽　宁	4640.57	山东省	8604.14
天　津	1890.13	吉　林	2589.16		
河　北	4390.35	黑龙江	1346.0		
合　计	8181.55	合　计	8575.73	合　计	8604.14

资料来源：国家统计局网，2008年9月30日。

面对全球金融危机带来的冲击，山东省确定了扩大投资，促进消费，保持经济平稳较快增长的各项措施。据初步匡算，今后三年内，将着力抓好重大民生工程、基础设施等方面建设，通过带动地方和社会投资、增加地方财政投入、吸引银行贷款等投资约上万亿元，形成社会消费需求4000多亿元。近日，省发改委从总投资约8000亿元的240个重点项目库中，筛选出建设条件成熟的60个重点项目，向银行、社会推介。这240个项目涉及8大重点行业，其中交通项目27

个，总投资额1298亿元；能源项目25个，总投资额1405亿元；农林水利项目28个，总投资额975亿元；现代制造业项目44个，总投资额2089亿元；高新技术项目35个，总投资额407亿元；服务业和社会事业项目55个，总投资额961亿元；节能环保项目8个，总投资额122亿元；城市基础设施项目18个，总投资额659亿元。其中60个重点项目总投资约4800亿元，包括南水北调东线等在建基础设施项目，粮食千亿斤生产能力建设等一批条件成熟的重点项目，东岳集团全氟离子膜、威高集团心内耗材等一批有利于结构调整和发展方式转变的项目，将在2009年上半年前全部开工建设。山东省上万亿元的投资总量，将有近4000多万元直接转化为工资收入、设备购置等需求。预计山东省全年全社会固定资产投资突破15000亿元，年均增长20%以上，比“十一五”规划预期高2个百分点以上。

（三）用发展具有自主品牌的一般贸易和机电、高新技术产品出口带动外贸发展

作为拉动GDP增长的“三驾马车”之一，出口在经济格局中的地位不容忽视。在目前国际金融危机带来的严峻挑战下，中央政府最近连续三次上调出口退税率、减免出口关税和特别出口关税，11月对推行了一年零四个月的加工贸易限制类保证金台账“实转”政策也紧急叫停。在全国外贸政策“转身”中，山东省及半岛城市群各城市都出台了出口优惠政策。这些举措，保证了山东省及半岛地区外贸的高速发展。

其一，加快主要代表自主品牌出口的一般贸易的发展，克服外资企业加工贸易下降的不利局面。美国金融危机对地处东部沿海的山东省是有影响的，但山东经济整体外向度不高，特别是外资企业大批量的加工贸易远远小于广东等省，而主要代表自主品牌出口的一般贸易发展基础较好。故以加快主要代表自主品牌出口的一般贸易的发展举措，可克服外资企业加工贸易下降的不利局面，使山东经济协调发展的基本面不受大的影响。由于代表自主品牌出口的一般贸易的发展抵消了加工贸易的减少，2008年1～9月，山东省纺织服装出口117.2亿美元，同比增长15%，占全省出口的16.9%，仍为第二大类出口商品。长期以来青岛市外贸出口的主要拉动力来自于外资企业，而现在，内资企业的出口拉动作用正在逐步增强。2008年1～9月份，该市国有、集体、私营企业出口108.32亿美元，同比增长34.8%，占全市出口比重达到45.9%，比去年同期提高4.7个百分点。



内资企业出口拉动全市出口增长14.3个百分点，已经成为支撑全市对外贸易发展的骨干力量。与此同时，该市在出口方式上也发生了很大转变，主要代表自主品牌出口的一般贸易方式出口所占比重进一步提升。2008年1~9月，该市一般贸易出口110.17亿美元，同比增长36.9%，出口所占比重达到46.6%，比上年同期提高5.3个百分点。而同期加工贸易出口比重继续下降，已达到近两年来较低水平的48.7%。

其二，针对全球金融危机引发的投资下降、需求低迷、资金紧张情况加剧等诸多不利因素，山东机电企业着力调整产品结构、加大国际市场开拓力度，使全省机电产品出口呈现加速增长的良好态势。2008年前三季度，山东机电、高新技术产品出口277.3亿美元和92.4亿美元，分别增长了48.8%和75.2%，占山东省外贸出口的39.9%和13.3%。机电产品对山东出口增长的贡献率已经达到56.5%，直接拉动出口增长17个百分点。据青岛海关快报统计，10月份全省机电产品出口完成41亿美元，单月首次突破40亿美元大关，比上年同期增长45.5%，占当月全省外贸出口总额近一半，对当月全省外贸出口增长的贡献率高达74%。据统计，2008年1~10月，全省机电产品出口累计完成318.2亿美元，比去年同期增长48.4%；机电产品出口在全省外贸出口中的占比也首次突破40%，达到40.8%。机电产品出口的高速增长，拉动全省外贸出口增长17.3个百分点。烟台市2008年1至10月份，外贸进出口完成294.1亿美元，增长59.8%，其中：进口和出口分别实现124.6亿美元和169.5亿美元，同比分别增长了59.3%和60.2%。10月份当月，进出口完成40.4亿美元，增长59.2%，创单月历史新高。预计2008年山东省进出口总额可达1410亿美元，年均增长22.4%。

其三，尽管发达国家需求增长趋于放缓，但山东机电产品对日、韩、欧盟、美国等发达国家出口分别增长了65.1%、57.2%、59.8%、33.5%，增势平稳；而对东盟、俄罗斯、巴西等新兴市场出口则分别增长了90.1%、105.8%、112.9%，呈现快速发展的态势。

三　建设依靠科技进步、具有国际竞争力的产业结构

当前，国际经济形势对山东工业经济的影响主要表现为“三个传导”：一是从美国次贷危机引发金融动荡逐步向工业产业传导；二是从国外市场疲软到南方

企业受冲击向山东企业传导；三是从中小企业受冲击逐步向大企业传导。山东半岛城市群要在转变经济发展模式中进入全国城市群发展的第一方阵，必须由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；着力推进自主创新，把增强自主创新能力作为转变经济发展方式的中心环节，集中力量抓好产业结构调整和升级。

（一）山东半岛城市群成为中国本土成长的跨国公司的集聚地之一

党的十七大报告指出，发挥利用外资在推动自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。创新对外投资和合作方式，支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营，加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌。积极开展国际能源资源互利合作。山东半岛一大批大企业境外投资已取得较大成绩，一批山东省的跨国公司正在建立中。海尔集团等一批企业不但已初具跨国公司的条件，而且正在向世界500强企业进军。

要使山东半岛城市群成为中国本土成长起来的跨国公司和世界500强企业的集聚地之一，必须引导优势企业充分利用山东半岛城市群靠近韩日的良好区位优势的交通条件，确立国际化发展战略，立足两个市场、两种资源谋划企业发展。鼓励优势企业采取跨国并购、境外上市、与国内外企业强强联合等多种形式，优化资本结构，扩大经营规模，培育国际品牌，提高国际竞争力。提高国际化经营水平，要全面提升“走出去”的层次和水平，拓展经济发展空间，增创参与国际竞争的新优势。让“走出去”更好服务于经济发展大局，在更大的空间内，解决资源能源供应、经济结构调整、多元化市场开拓、规避贸易风险等问题。培育自己的跨国公司和世界500强企业是山东省经济发展的客观要求，在全球范围内进行产业链布局，打造具有自主知识产权的国际知名品牌，融入世界主流市场。

山东半岛城市群的海尔、海信、中国重汽、潍柴动力、浪潮、山东电力基建、魏棉和即将由济钢和莱钢合并而成的山东钢铁集团等应列为山东半岛第一批建设跨国公司的行列，海尔、海信和中国重汽等应成为山东省争取进入世界500强企业的重点扶持企业。2006年以来，山东省境外投资趋向高层次，涉及资源开发、纺织服装、机械电子、轻工食品等多个行业。如今，“安家”于境外的山东企业越来越多，足迹遍布全球104个国家和地区。与以往企业多投资于发展中



国家相比，如今投资国别呈现多元化趋势。2007 年前 9 个月，山东已设立境外企业（机构）76 家，其中美国 13 家，发展中国家 55 家。境外投资大项目增势不减，截至 2007 年 9 月，已有 9 个过 1000 万美元的项目，协议投资总额 2.6 亿美元，占全部境外投资的 68%。山东过 1000 万美元的项目累计达到 30 个。

海尔集团是山东半岛最有希望成为世界跨国公司 500 强的大型企业集团。海尔在美国南卡州建立了美国海尔工业园，园区占地 700 亩，年产能力 50 万台。2000 年正式投产生产家电产品，并通过高质量和个性化设计逐渐打开市场。这意味着第一个“三位一体本土化”的海外海尔的成立，即设计中心在洛杉矶、营销中心在纽约、生产中心在南卡州。2002 年 3 月 5 日，海尔买下纽约中城格林尼治银行大厦作为北美的总部。同样，海尔在欧洲、南亚、东南亚、中东等地区也实现了“三位一体”的本土化经营。海信集团在南非、匈牙利、巴基斯坦、阿尔及利亚、伊朗拥有生产基地，在美国、欧洲、澳洲、日本等地设有研发和销售机构，产品远销欧洲、美洲、非洲、东南亚等 70 多个国家和地区。浪潮集团斥资 20 亿元人民币投入服务器产业，此举是为了打破国外品牌对中国高端技术市场的垄断，并继续维系浪潮在中国服务器产业的“龙头老大”地位。“浪潮”集团也正在扩大海外据点数量，其在美国、日本设立分公司开拓欧美和日本软件外包市场，战略合作伙伴包括微软、IBM、爱立信、甲骨文、东芝、三洋等国际跨国企业；硬件方面，浪潮在南美建立了电脑工厂，生产台式电脑和笔记本电脑，直接为整个拉美地区提供 IT 产品和服务；在委内瑞拉的生产线投产以来，已组装销售电脑 8 万台。其业务触及委内瑞拉、古巴、厄瓜多尔、乌拉圭等多个国家。在通信软件领域，开拓东南亚和非洲电信应用市场，承建了孟加拉、布隆迪、苏丹等国家的电信运营系统。

（二）山东半岛城市群要在众多高端产业培育上走进全国城市群的第一方阵

山东半岛城市群要在众多高端产业培育上走进全国城市群的第一方阵，必须把提高自主创新能力，作为增强核心竞争力的根本途径，聚焦高水平研发机构、聚焦高新技术企业、聚焦高端人才，抢占制高点，加快建设高水平的现代制造业、高档生产性服务业和研发转化基地。高新技术新产品对山东经济发展的贡献作用不断增强。2007 年，全省工业企业投产新技术新产品 11050 多项，实现新



产品销售收入8665亿元，同比增长39%，其中达到国际水平和填补国内空白的高水平项目有3250多项。这些新产品围绕国家产业政策和全省结构调整重点，突出抓好高新技术产业、装备制造业、节能降耗等领域的重大关键技术的研发。2007年，全省共实施省级重点技术创新项目157项、重大装备项目25项，争取国家重大产业技术研发专项4项。同时，全省企业和行业技术中心建设步伐不断加快，技术创新专家队伍日益增强。截至目前，全省省级以上企业技术中心已达426家，已经形成了由110名优秀科技人才组成的山东省技术创新专家库。技术创新能力的增强有力推动了山东省工业产业的优化升级。而这些高新技术新产品和省级以上企业技术中心65%以上集中在山东半岛城市群。2008年前三季度，山东省高新技术产业总产值增长33.0%，占规模以上工业的30.1%，比重同比提高1.9个百分点，比年初提高0.9个百分点。同时，继续对高耗能企业分别采取限产、停产、转产等限制措施，再加上受国际金融危机影响，市场需求减少，电力、钢铁等主要高耗能行业过快增长势头明显受到遏制。工业产业结构进一步优化，较好实现了工业结构节能。前三季度，山东万元工业增加值能耗同比下降8.2%，对确保完成全年万元GDP能耗下降目标意义重大。

要在国家重大专项工程的建设中培育山东半岛高端产业快速发展。进入“十一五”以来，中国政府把研制生产大飞机、重型船舶、百万千瓦级核电设备、高速列车、载人航天与探月工程等关键零部件列入国家装备制造业发展的重大工程，并计划在未来15年内，投入超过200亿元为“大飞机”等项目提供基础支持。高档数控机床与基础制造装备是中国《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006～2020年）》确定的16个重大专项之一。这笔资金主要用于研制生产大飞机、重型船舶、百万千瓦级核电设备等关键零部件的主机。

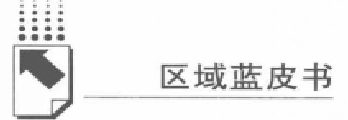
当前，山东半岛城市群在配套国家高档数控机床与基础制造装备重大专项发展方面遇到了重要的机遇，可抓紧机遇发展围绕海阳核电站建设而需要的第三代核电设备零部件并形成一个新产业，可形成如青岛四方机车那样的中国最大的高速列车生产基地；可建设一批如济南二机床那样的现代化的高档数控机床基地和数字化的汽车冲压生产线基地；可建设一批用于航空、航天装备制造用的特殊高档碳纤维基地；以及高档造修船和海洋工程设备、石油机械设备、海洋仪器设备基地、太阳能光伏电池组件和太阳能电站设备基地、半导体照明产业基地，等等。例如，近年来山东半岛各市抓住海洋工程市场需求持续兴旺的大好机遇，引

导企业一手抓生产、一手抓建设，实现了海洋工程迅猛发展，各大企业手持海洋工程及配套订单200亿元，位居全国第一。2007年完成总产值33.38亿元，同比增长102%。中海油青岛项目、中石油青岛基地、青岛武船重工项目、蓬莱巨涛项目顺利实施，规划总投资120亿元，投资规模总量位居全国第一。到“十一五”末，全省将形成60万标准吨生产能力，成为我国重要的海洋工程制造业基地之一。2008年10月，国家发改委对高速列车系统集成国家工程实验室作出批复，南车四方机车车辆股份有限公司凭借雄厚的研发实力和领先的创新能力，被批准设立高速列车系统集成国家工程实验室。该实验室目前已在南车四方股份全面开建。实验室的建设，将在该公司现有研发条件的基础上，主要建设高速列车系统集成、转向架综合、电磁兼容综合、车体综合和环境综合等研发试验设施。实验室建成后，将成为国际一流的高速列车研发生产和实验基地。

（三）要将山东半岛城市群培育成世界级优势产业品牌集群地

作为中国名牌产品最集中的城市群之一，山东半岛城市群在转变经济发展方式中进一步打造世界级品牌，这是山东半岛城市群进入全国城市群第一方阵的重要指标和目标之一。2007年山东全省新增86个中国名牌产品，列全国第二，新增数量为历年最多，其中半岛城市群新增55个，占64%。中国重型汽车集团有限公司“重汽”牌载货汽车，浪潮集团有限公司“浪潮”牌微型计算机和“浪潮”牌ERP管理软件，济南一机床集团有限公司“济一机”牌数控机床，青钢牌优质碳素钢热轧盘条、青特牌车桥总成、海尔牌橱柜、南车四方牌轨道客车、山东山工机械有限公司生产的山工牌装载机、万达集团股份有限公司的聚丙烯酰胺、丛林集团的丛林河牌工业用铝合金型材等代表山东半岛城市群形象的著名的高科技或先进制造业产品成为中国名牌产品。截至2007年底，山东省中国名牌产品数量为271个，列全国第三，其中半岛城市群八市201个，占67.5%。广东省中国名牌产品数量达298个，列全国第一，浙江省中国名牌产品数量为289个，列第二位。

名牌是城市与城市群竞争发展的重要战略资源，发挥名牌产品和优势行业对生产要素的聚集效应，实现集约发展、集群发展是半岛城市群深化推进名牌战略的更高追求。近五年来，半岛城市群逐步走出了一条“推进名牌创建、培育品牌集群”的发展之路。这条发展之路要继续下去，一是建立政府引导、企业主



体、部门联动、专家咨询、社会参与的名牌培育创建机制，大力推进品牌创建工作。二是发挥聚集效应，发展品牌产业集群。例如青岛市作为半岛城市群的龙头城市，在逐步形成名牌群体基础上，以各级名牌企业为龙头，选取家电电子、汽车造船、石油化工等8大品牌簇群，制定了中长期发展目标，出台了以实施集群化发展为主要内容的《关于促进品牌经济发展的意见》；按照“以牌扩业、以牌聚群、以牌成链、以牌引才”4种模式，引导优势互补、强强联合、分工协作，力争形成各大产业结网式产业链和集群化产业聚集。三是加快推进标准研发战略，增强产业整体素质和研发能力。标准代表着产业发展的制高点和竞争力。近年来，半岛城市群各城市通过加快推进标准化生产、引导企业参与标准研发，促进技术标准战略向纵深发展。一方面，推进标准化生产，提高产品质量的稳定性；另一方面，引导山东半岛企业参与国家和世界标准的研发，形成山东半岛城市群重点行业标准研发高地，使半岛城市群一批拥有自主知识产权的创新成果逐步转化为标准，增强半岛城市群在国内外产业标准上的话语权。海尔集团的“热水器防电墙”和“双动力洗衣机”两项标准已被接纳为国际标准，海信在2007年推出第一版数字家庭系统标准在全国正式实施。这标志着中国数字家庭系统级产品开始从概念走进市场。

在新的历史时期，山东半岛城市群要进一步发展品牌经济，围绕打造品牌城市，致力于优化品牌经济的层次构成，形成以世界知名品牌、国家名牌、驰名商标和省市名牌为主体的多层次、宽领域的品牌集群和品牌产业链，推动品牌经济实现新的跨越。为了给品牌经济发展提供良好环境，要进一步健全培育工作体系，依据品牌产品—品牌企业—品牌产业—品牌集群—品牌城市—品牌城市群的发展思路，研究制定城市群品牌经济发展规划；建立健全品牌促进体系，通过省政府和各市出台的支持品牌培育政策，激发企业争创品牌的热情。在农产品、水海产品加工领域，将食品安全标准作为重中之重，推进生产标准化和工业化进程，不仅要培育地理标识品牌，还要将资源优势转化为行业优势；在家电、重型汽车、机床、农用机械和轻型卡车、工程机械、轮胎、造纸、家纺产品等山东传统大制造产业领域，重点增强品牌企业的扩张力和凝聚力，通过产业合作和国际化战略，将品牌做大做强，争取产生更多的世界级名牌和行业标准；在信息技术、生物制药、新能源、新材料等高新技术领域，重点发挥龙头企业的辐射带动作用，延伸产业链，提高产业竞争力，争取取得更多的世界和中国名牌产品和行业标准。



参考文献

马传栋：《论全面提升山东半岛城市群的整体竞争力》，《东岳论丛》2003 年第 2 期。

山东经济学院城市经济研究所课题组：《山东半岛城市群建设自主创新区域高地的现状与对策》，《2006～2007 年中国区域经济发展报告》，社会科学文献出版社，2007。

马传栋：《山东半岛城市群建设》，山东人民出版社，2006。

马传栋、郭东海等：《山东半岛城市群的崛起与建设》，山东人民出版社，2004。

马传栋：《山东半岛城市群的崛起及其对中国和谐社会建设的价值》，《2006～2007 年中国区域经济发展报告》，社会科学文献出版社，2007。

马传栋：《环黄海经济圈发展与山东半岛城市群的外向型经济崛起》，《2007～2008 年中国区域经济发展报告》，社会科学文献出版社，2007。

马传栋：《从山东半岛城市群到泛山东半岛城市群》，《东岳论丛》2008 年第 1 期。

马传栋：《建设引领经济文化强省建设的泛山东半岛城市群》，《山东经济战略研究》2008 年第 10 期。

山东经济学院城市经济研究中心课题组：《山东半岛城市群与京津唐城市群的比较研究》，《2004～2005 年中国区域经济发展报告》，社会科学文献出版社，2007。

日本对山东省直接投资的现状及对策分析

刘　磊*

摘　要：从日本开始对山东省直接投资以来，双方在这一领域的合作就不断加强。进入新世纪后，山东经济实力的不断增强以及入世后明朗的发展前景，对日本新一轮对山东省直接投资产生了很大的吸引力。本文通过分析20世纪80年代以来日本对山东直接投资的产业分布、地理分布特征以及日本对山东直接投资的发展趋势，提出了优化日本对山东投资结构的对策，旨在吸引更多的日资，使其在山东经济增长和产业结构升级中发挥更大作用。

关键词：日本　山东　直接投资　产业结构

近年来，中日两国的经济关系迅速发展，彼此间的依赖性和互补性越来越强。2007年，日本对华贸易总额（不含香港）达到2366.4亿美元，比2006年增长12.0%，首次超过对美贸易额上升至首位。日本对华贸易连续9年刷新历史纪录。日本对华出口总额达到1090.66亿美元，同比增长17.5%。高档数码相机、高级轿车的良好势头带动出口总额首次突破1000亿美元大关。来自中国的进口总额为1275.74亿美元，同比增长7.6%。与此同时，中日两国间的直接投资也快速增长①。尤其是日本对中国的直接投资，在短短的二十年内增长了22倍，其增幅在世界国际投资中居于首位。日本是中国第二大外资投资国，仅次于中国香港地区。截至2007年底，日本对华直接投资累计项目数39688个，实际利用外资金额617.24亿美元②。这不仅给中国经济带来了巨大的推动力，而且

---

* 刘磊，鲁东大学经济学院助教。研究方向：国际贸易。

① 山东国际商务网：http：//www.shandongbusiness.gov.cn/index/content/sid/49215.html。

② 商务部外资司："截至2007年对华投资前15位国家地区情况" http：//www.fdi.gov.cn/pub/FDI/wztj/intjsj/wstzsj/2007nzgwztj/t20081110_99062.htm。



这种投资和中日贸易一起对日本的产业结构方面带来了深刻的积极的影响。中日经济关系的发展对两国来说都是机遇。

日本也是山东省利用外资的主要来源国，对山东省投资总额在韩国、香港和美国之后，位居第四。截至2007年底，山东省累计批准日商直接投资4371家，合同日资额87.87亿美元，实际使用日资额57.67亿美元。山东省地处中国首都北京与大都市上海之间，与河北、河南、安徽、江苏等省毗邻，并且与日本列岛隔海相望，是中国各省中距离日本最近的省份之一，从经济地理这个角度说，对日本进行招商引资，山东省有着得天独厚的地理优越性。改革开放后，中国在外资政策方面的逐渐放宽以及法律条例的不断完善，为日本在山东省进行直接投资提供了前提条件，揭开了日本在山东省的投资序幕。日本在山东省的直接投资经历了大起大落，在中国加入WTO之后，开始了新一轮的投资历程，并且逐渐形成了独具特色的投资特征。

一　日本对山东省直接投资总量的变化

（一）日本对山东省直接投资总额的变化

在谈到总量变化的时候，人们最为关注的是不同时期的具体数字，联系到本文就是不同年份的投资金额，所以本文也将日本对中国直接投资的具体金额作为总量衡量的第一个对象。在本文中，投资金额的体现为两个指标，即合同投资金额和实际投资金额。但不同的是，本文并不像通常的做法那样更多地关注实际投资金额，而是给合同投资金额同样的关注。本文认为，合同投资金额体现了投资者的真实投资愿望，它消除了从合同到实际之间一些不确定因素的影响，对投资者的未来投资具有同等重要的解释力，因而对它的衡量同等重要。

下面是日本对中国直接投资两个指标的具体数据（见表1），需要说明的是，这些数据的起止年份分别是1988年和2007年。我们知道，二战后严格意义上的日本对中国直接投资是从1979年中国实行改革开放的基本国策开始的，而此前的邓小平访日对这种投资活动起到了关键的影响。但从1979~1983年，由于没有实施具体的相对完善的确保投资安全的措施，很多日本投资者都抱以观望态度，因而投资无论是项目数、合同金额还是实际金额都很少。1984年，在经过

几年的我国改善投资环境和日本投资者探索投资经验的基础上，沿海经济特区和开放城市的设立成为新的契机，使日本对中国的直接投资大大增加，因此这一年也成了日本对中国投资蓬勃发展的开始。从山东省的情况来看，1988 年前的日本投资额非常小，因此本文数据从 1988 年开始。

表 1　日本对山东省直接投资（1988 ~ 2007 年）

单位：个，万美元

年　度	项目数	合同投资金额	实际投资金额
1988	22	2185	381
1989	25	1257	1389
1990	31	2551	1057
1991	49	4156	1899
1992	186	27244	6533
1993	349	23072	12683
1994	257	23516	19066
1995	247	50882	32580
1996	167	31394	28532
1997	130	11684	15595
1998	124	9827	16616
1999	156	14947	14071
2000	250	27644	33382
2001	265	46114	34305
2002	370	77373	49465
2003	443	73316	46133
2004	455	117801	56157
2005	470	208257	68063
2006	312	105639	70725
2007	178	30600	60800

资料来源：根据历年《山东省统计年鉴》编制，2007 年数据出自山东国际商务网，http：//www. shandongbusiness. gov. cn/index/content/sid/49237. html。

通过表 1 我们看到，1988 年日本对山东省投资的合同金额和实际金额分别为 2185 万美元和 381 万美元，而到 2006 年时上述两个数据则变化为 105639 万美元和 70725 万美元，分别增长了 48. 34 倍和 185. 6 倍，平均每年的增长都在 2 倍以上。到 2007 年略有回落变为 30600 万美元和 60800 万美元，在美国爆发金融

危机从而引起经济危机的大背景下依然保持了良好的发展态势。其中从 1988～1990 年之间充满了调整的迹象。1988 年实际投资额为 381 万美元，1989 年增为 1389 万美元，但是 1990 年下降为 1057 万美元。1990～1995 年是增长最快的阶段，无论合同投资金额还是实际投资金额都实现了大幅度的增长，增长幅度平均在两倍左右。1995～2000 年明显是一个调整期，合同投资金额连续下滑，直到 1999 年才有所增长，而实际投资金额变化趋势极为相似，在连续下滑后在 2000 年才有所增长。这一阶段与日本对中国投资变化趋势一致，分析原因主要是由于 1997 年的亚洲金融危机。而在 2000 年以后，两方面数据都又进入了稳定的上升阶段。所以，总的看来，日本对山东省投资无论是合同金额还是实际投资金额都体现出一个长期增长的趋势。

为了直观地体现上述趋势，我们将上表中的数据绘制在图中（见图 1）。从图中可以看出，日本对山东投资的发展可以分为五个阶段：第一阶段，1979～1988 年，观望试探阶段；第二阶段，1988～1990 年，平稳发展阶段；第三阶段，1990～1995 年，高速发展阶段；第四阶段，1995～2000 年，下滑调整阶段；第五阶段，2000～2007 年，再次飞跃阶段。由此我们可以看到，日本对山东直接投资一直在积极地进行，这种努力贯彻始终而且十分明显，出现了一个加强、调整、再加强、再调整的良好态势，表现了长期发展的趋势。

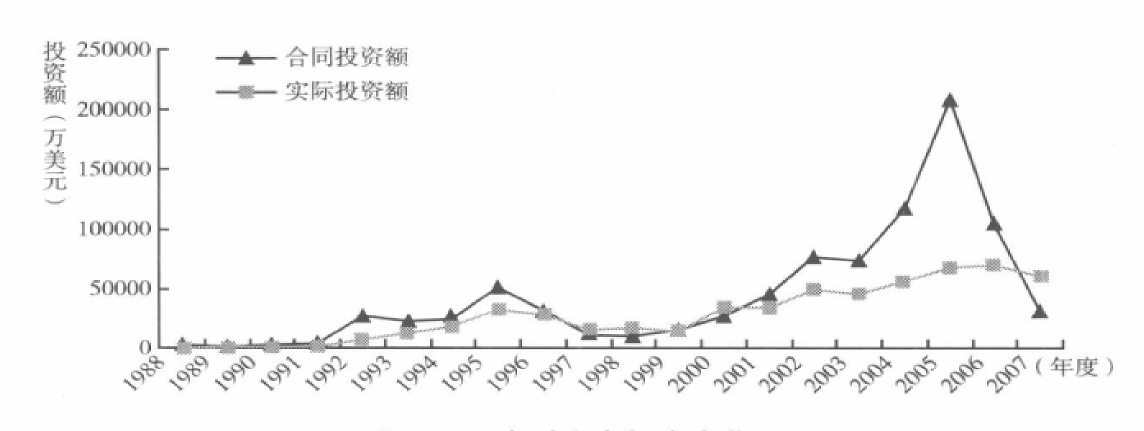


图 1　日本对山东投资变化图

资料来源：根据表 1 的数据编制而成。

为了更明显和全面表现这种长期趋势，下面将表 1 的数据进行适当的处理。采用移动平均法，依次将连续五年的数据加总平均（详见表 2、图 2）。通过图 2，我们可以更清楚地看到上述趋势，两条曲线都趋于平坦，尤其是实际投资金

额的变化，它表现为一条连续向右上方倾斜的平滑线，这进一步证明，日本对山东省直接投资的长期趋势是稳定而高速的增长。

表 2　日本对山东省直接投资五年移动平均数据

单位：万美元

年　度	合同投资金额五年平均额	实际投资金额五年平均额
1988 ~ 1992	7478.6	2251.8
1989 ~ 1993	11656	4712.2
1990 ~ 1994	16107.8	8247.6
1991 ~ 1995	25774	14552.2
1992 ~ 1996	31221.6	19878.8
1993 ~ 1997	28109.6	21691.2
1994 ~ 1998	25460.6	22477.8
1995 ~ 1999	23746.8	21478.8
1996 ~ 2000	19099.2	21639.2
1997 ~ 2001	22043.2	22793.8
1998 ~ 2002	35181	29567.8
1999 ~ 2003	47878.8	35471.2
2000 ~ 2004	68449.6	43888.4
2001 ~ 2005	104572.2	50824.6
2002 ~ 2006	116477.2	58018.6
2003 ~ 2007	101002.6	60285.6

资料来源：根据表 1 数据制作而成。

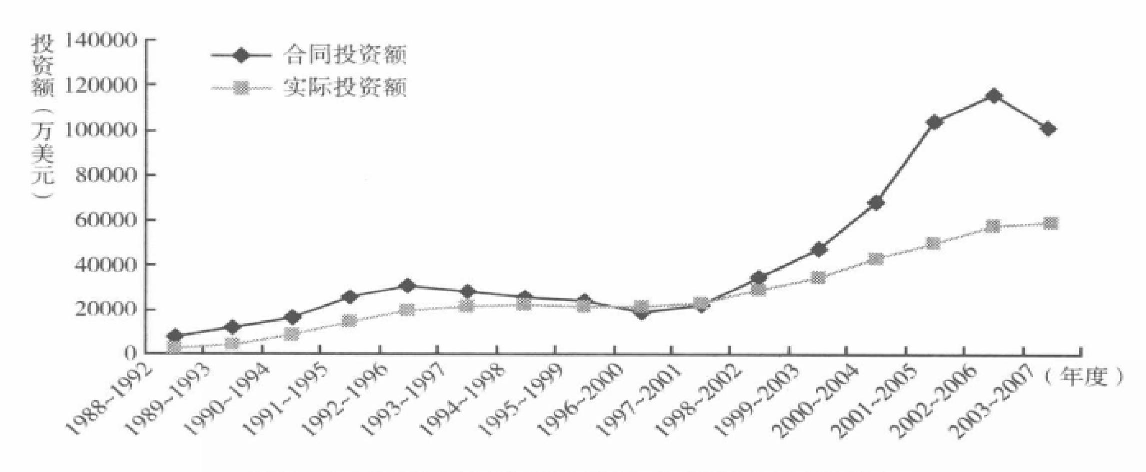


图 2　日本对山东省投资额五年移动平均趋势图



（二）山东占日本对华投资总额比重的变化

日本对山东直接投资占日本对华直接投资总额比重的变化是第二个重要的总量衡量对象。可以认为，一个国家对外直接投资的总额是其对外总体愿望的真实显示，而对某个地区省份的投资额所占的比重则显示了对这个省份进行投资的愿望程度，同时这一比重的变化则表明一个国家对该省份投资的长期趋势。对此进行衡量的最大优点是，它消除了来自整个世界的和投资国自身的一些影响。具体到当前的问题来说，如果日本对山东的投资在某年减少，但与此同时它对整个中国的投资也减少了，就可以认为日本对山东的投资并没有出现消极状况，这一点只有通过上述比重的衡量才能看到。

为了更全面地表明上述比重的变化，以及更为清楚反映长期的投资趋势，我们仍然从数据的统计开始（详见表3），表3给出了不同年度日本对山东投资额和日本对整个中国的投资额，并相应给出了两者的比值。值得注意的是，为了避免不必要的误解，下面数据均来自国内的统计数据。

表3　日本对山东和中国投资额及山东投资额占中国投资额比值

单位：万美元，%

年　度	日本对中国投资额	日本对山东投资额	比　重
1990	50338	1057	2.09
1991	53250	1899	3.56
1992	70983	6533	9.20
1993	132410	12683	9.57
1994	207529	19066	9.18
1995	310846	32580	10.4
1996	367935	28532	7.75
1997	432647	15595	3.60
1998	340036	16616	4.88
1999	297308	14071	4.73
2000	291585	33382	11.44
2001	434842	34305	7.88
2002	419009	49465	11.80
2003	505419	46133	9.12
2004	545200	56157	10.30
2005	652977	68063	10.42
2006	459806	70275	15.28
2007	358922	60800	16.93

资料来源：中国商务部外资司，http：//wzs. mofcom. gov. cn/，历年《山东省统计年鉴》。

表3显示了山东占日本对华投资比重的良好态势。从1990年度的2.09%到2007年度的16.93%，山东占日本对华投资的比重增加了8.10倍。整个过程出现了一次明显的调整，并且在每一个阶段中，增长都保持了很好的连续性。

同样地，为了更直观和更清楚地反映山东占日本对华投资总额的比重的上述变化趋势，我们还是将其绘入变化图中（图3）。通过图3，我们可以清楚地看到，从1990～2007年，上述比重的变化呈现出非常清晰的三个阶段，即1990～1995年的上升阶段、1995～2000年的下滑阶段以及2000～2007年的再次上升阶段。值得一提的是，2007年的比重在金融危机的影响之下不但没有降，反而超过了2006年的比重。纵观三个阶段的变化，这三个阶段非常清晰，无论上升还是下降都保持了连续性。我们同样看到一个加强、调整和再加强的良好态势。

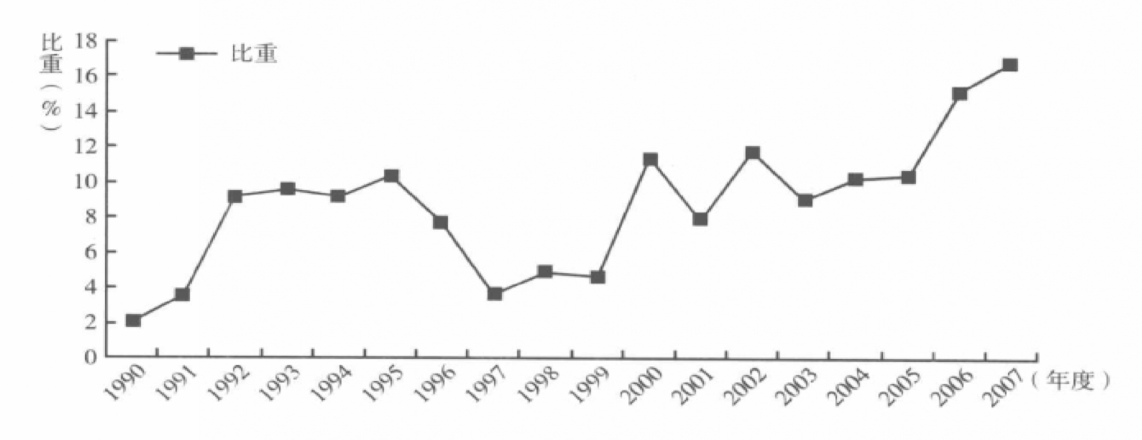


图3　山东占日本对中国投资比重变化图

资料来源：根据表3数据绘制而成。

（三）日本占山东外来直接投资总额比重的变化

严格来讲，一国对某东道国投资占该东道国外来投资总额的比重变化是不能作为衡量该国对该东道国的投资趋势的对象的，因为单纯的衡量这一比重意义不大。原因很简单，就是即使该国对东道国的投资发生了极大的增长，其投资金额的比重也可能会因为更多的国家的加入对该东道国的投资不变或下降。但在一定条件下，上述比重又可以作为衡量的对象。这一条件就是和其他投资国进行对比。具体到现在讨论的问题，我们选择了美国、韩国和香港作为比较的对象。这三个国家或地区对山东的投资一直处于中国外来投资的前列，表4和图4是日本和上述三个国家或地区比较的数据。



表 4　各主要国家占山东省外来投资比较

单位：万美元，%

年　度	日　本		美　国		韩　国		香　港	
	投资额	比重	投资额	比重	投资额	比重	投资额	比重
1988	381	2.68	429	5.37	—	—	2974	20.89
1989	1389	4.41	439	10.8	357	1.13	9307	29.54
1990	1057	3.39	1704	5.48	785	2.52	8099	26.02
1991	1899	4.06	2270	4.85	1573	3.36	8853	18.92
1992	6533	4.75	7184	5.22	6028	4.37	62259	45.21
1993	12683	5.61	14216	6.29	13765	6.08	103804	45.92
1994	19066	5.60	19082	5.61	28504	8.38	115545	33.97
1995	32580	9.97	21781	6.67	39996	12.24	102529	31.38
1996	28532	8.40	27626	8.14	48428	14.26	92525	27.26
1997	15595	4.35	15906	4.43	77292	21.56	61069	17.04
1998	16616	4.60	14056	3.89	59806	16.56	64492	17.86
1999	14071	3.76	19833	5.29	52794	14.09	66323	17.71
2000	33382	8.76	30635	8.04	56744	14.88	69010	18.10
2001	34305	8.07	32158	7.57	88426	20.81	89300	21.021
2002	49465	7.59	60888	9.34	155713	23.87	118841	18.22
2003	46133	4.09	55918	4.96	283958	25.21	135273	12.01
2004	56157	5.71	64081	6.52	359194	36.57	174250	17.74
2005	68063	6.18	60230	5.47	338538	30.73	162391	14.74
2006	70725	6.93	76690	7.51	371372	36.37	207913	20.36
2007	60800	5.52	67600	6.14	372000	33.80	248600	22.58

资料来源：历年《山东省统计年鉴》及山东国际商务网：http：//www.shandongbusiness.gov.cn/。

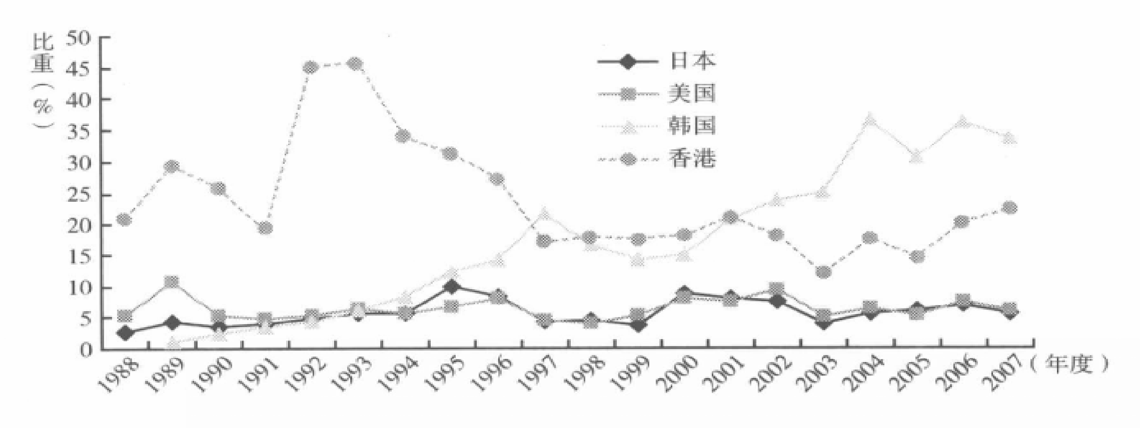


图 4　各主要国家占山东外资总额比重变化图

从图 4 可以看出，香港的比重变化的斜率最大，其次是韩国，如果再仔细看可以看出，日本的出现最为平缓，因而日本是山东前几大投资国中长期最为稳定的，并且日本在对山东投资国家中一直处于前列。为了对上面分析给以补充，我们需要进一步考察上述四国的资金到位率。

所谓资金到位率是指，实际投资额对合同投资额的比值。它反映了投资活动从签订合同到实际投资的差异，说明了投资者的投资愿望的真实性和强烈程度。从表 5 可以看出，从 1988～2007 年，日本的平均资金到位率远远超过另外三个国家或地区；日本的平均资金到位率为 76.93，而其他三个国家或地区分别为：香港 53.16，美国 44.58，韩国 60.38。由此可以得出，日本对中国长期直接投资的良好趋势。

表 5　资金到位率比较

单位：%

年　度	日　本	美　国	韩　国	香　港
1988	17.43	56.15	—	15.82
1989	110.50	12.88	60.50	102.22
1990	41.43	75.73	35.56	93.63
1991	45.69	26.38	33.10	27.44
1992	23.97	13.28	45.50	28.42
1993	54.97	23.96	21.35	28.96
1994	81.07	39.81	54.08	57.61
1995	64.03	34.54	60.68	71.47
1996	90.88	63.79	31.06	67.42
1997	133.47	77.83	240.15	57.08
1998	169.08	49.76	204.07	112.03
1999	94.13	34.68	115.90	74.12
2000	120.75	37.00	58.04	48.12
2001	74.39	46.21	47.35	63.78
2002	63.93	44.31	42.07	54.39
2003	62.92	50.92	62.20	45.38
2004	47.67	39.86	43.74	42.64
2005	32.68	33.50	29.73	27.97
2006	66.52	66.85	76.69	51.10
2007	224.18	104.16	—	51.38
合计	1538.62	891.79	1207.74	1063.37
平均	76.93	44.58	60.38	53.16

资料来源：历年《山东省统计年鉴》，山东国际商务网，http：//www.shandongbusiness.gov.cn/。



二 日本对山东省直接投资结构的变化

单纯从量的角度难以全面分析日本对山东省直接投资的变化，下面我们从日本对山东省直接投资的产业结构变化和区域分布变化来看一下日本对山东直接投资的发展。

（一）日本对山东直接投资产业结构的变化

改革开放初期，山东省吸收的日资主要以劳动密集型的加工项目为主，第三产业中的日资主要涉及宾馆、服务设施等项目。随着时间的推移，外商直接投资的结构有较大变化，生产性项目增加幅度较大，投资的区域和行业也逐渐扩大。在日资规模大幅度增长的同时，其投资产业结构也得到很大改善，已经从初期的简单一般加工工业为主扩展到基础产业、基础设施和高新技术等领域。

但总的看来，日本在山东省的直接投资对第一、三产业的投资项目偏少，第二产业比重较大，尤其是在利润回报率高、风险较小的劳动密集型加工制造业领域投资比重较大，第一产业、第三产业的比重低。在第一产业投资农林牧副渔的比例之低下，与山东农业大省的地位极不相称。出现这一反差的原因主要是农业开发领域投资大、利润低，同时回收周期长、风险较高，这与日本利用山东省低廉成本提高利润率的投资目的不一致，出现了在这一领域直接投资偏低的现象。另一方面，由于山东省第三产业的发展水平相对较低，同时金融、保险和其他服务业开放程度不高，因此日本企业在第三产业的投资比重较于第二产业也偏低。

日本对山东省投资的重点行业主要集中在纺织业、冶金机电和化工、建材业等诸多领域。同时，向金融、保险、房产、运输仓储、餐饮娱乐等领域投资也逐渐增多。2004 年青岛市日资在第二产业的生产性项目数、合同外资的比重分别达到 77% 和 82% 。在第三产业投资项目数、合同外资的比重分别达到 16% 和 9% 。投资居前列的行业依次为：轻工、纺织、机械、化工制造业，合同外资额分别占到了日本在青岛投资合同总额的 12.45% 、11% 、11.41% 、9.8% 。另外，电子、缝纫、医药、饲料、塑料制品、餐饮等行业的日本直接投资也有明显增加。

目前，世界 500 强中的日本跨国公司已有多家在山东省投资并设立了企业。随着山东省经济的快速增长，巨大的市场潜力已经成为许多发达国家企业追求的

目标。越来越多的大型跨国公司已有意把山东省列为其未来投资的重点区域，日本对山东省的直接投资项目中，资本、技术密集型和基础设施、环保节能等项目的投资已经越来越多，涉及的产业部门更加广泛，相信这对于山东省现代工业化的发展，尤其是产业结构的升级、技术水平的提高具有重大意义。

（二）日本对山东省投资的地区分布——投资仍高度集中于沿海地区

日本在山东省进行直接投资的地区分布状况差异很大，由于地缘关系、经济基础和投资环境等多种因素的影响，日本企业在山东省的投资主要集中在东部沿海地区的青岛、烟台、威海等市，直接影响了东部地区经济的发展。比较而言，对山东省西部地区的投资绝对数量和比重都很小，对当地经济的正面影响和积极作用也极为有限，这与东西部地区原有的经济实力、投资环境的差异有关，而且这种投资的区位差异也导致了山东省内各区域间经济发展不平衡性的加剧。

截至2003年11月底，注册地在山东的日资（含合资）企业共1678家，其中营业额较大的企业主要有100家。在这100家日资企业当中，有39家在烟台，20家在青岛，14家在威海，10家在潍坊，7家在济南，其他地区10家。在所调查的日资企业当中，有83家设在沿海地区，占全部日资企业比例的83%，只有7家在省会济南，7家在其他内陆地区。从以上可以看出，日本对山东投资集中在沿海的特点十分明显。2004年，世界500强中的日本企业在山东省共投资85个项目，其中仅在青岛就投资了51项，占到了一半以上，另外，烟台12项、威海3项，共计66项，占日本对山东投资项目的77.6%。2005年，青、烟、威三地市实际利用日资额达到5.96亿美元，占全省引进日资的82.9%。目前来看，日本对山东投资大多数集中于胶东半岛，但随着政策的倾斜和山东省西部城市在生产成本、市场潜力以及不断完善的软硬环境下，引导更多的日本企业向西部地区发展，实施省内“西部开发”是缩小山东省内区域差异的有效途径。

（三）日本对山东省直接投资方式的变化

20世纪80年代日本对山东省的直接投资主要选择以合资、合作方式进入，这是由于对中国的国情不了解，不愿意承担过多经营风险。经过二十余年的改革开放，随着山东省经济不断发展，基础建设的完善，山东省已经成为了一个极具投资吸引力的地区。同时合资方式的种种弊端也逐步暴露出来：一方面，由于中



日双方在经营理念、经营方式上存在差异，合资、合作中容易产生各种各样的摩擦；另一方面，大多数日本中小型企业缺乏海外投资的经验，合资、合作过程中因环节多而造成决策缓慢。因此，产权明晰、易于管理的独资企业逐渐取代了合资、合作企业。

从2000年开始，在山东新批准的外资项目中，独资企业的数量已经开始超过合资项目数量。从投资比例上来看，日本投资的独资企业逐渐趋于主导地位。日本在山东省独资形式中，单个日本企业进行投资是日本在山东省独资的主要形式。另外出于分担风险的考虑，许多日本独资项目是由多家日本中小企业或大企业进行联合投资。这种通过多家企业的项目投资方式，既可提供优质的销售、物流、信息服务，又同时以日本技术“内循环”尽量避免技术外溢。日本的跨国公司凭借技术、管理等垄断优势进行海外投资，这种垄断优势是大部分日资企业赖以生存的资本，是其获得长期竞争力的核心能力。总的来看，未来日本在山东省投资的独资化趋势将会呈上升态势。

三　日本对山东省直接投资对山东经济影响的实证分析

（一）山东省经济增长和日本直接投资的因果分析

1. 研究方法

本文采用协整检验和格兰杰因果关系检验来研究外商直接投资和国内投资与经济增长之间的关系，在上述检验之前必须对变量序列进行单位根检验。因为，协整检验必须是同阶单整序列进行检验，而格兰杰因果关系检验要求变量序列是平稳的，以免出现“伪回归”（Spurious regression）。

（1）单位根检验（Unit root test）

如果一个经济变量Y是平稳序列，则它的均值与时间t无关，并且围绕一个均值波动，并有向其靠拢的趋势，而非平稳序列则不具备这一性质。若变量序列是平稳序列，表示为I（0）；若变量序列经一阶差分后变为平稳序列，则称其为单位根过程，用I（1）表示。检验变量序列是否平稳的方法称为单位根检验。常用的单位根检验的方法有ADF法（Augment Dickey-Fuller）检验和PP法。本文使用ADF检验法。

对于变量序列，该检验的一般形式为：

$$\Delta Y_t = \alpha + \delta t + \varphi Y_{t-1} + \sum_{i=1}^{p} r_i \Delta Y_{t-1} + \varepsilon_i \tag{3-1}$$

其中 α 为常数项，t 为时间趋势项，p 为滞后阶数。该检验的零假设 $H_0 : \varphi = 0$，备择假设 $H_1 : \varphi < 0$。当 φ 显著为负数时变拒绝原假设，则说明变量序列 Y_t 存在单位根，即它是非平稳序列；否则变量序列 Y_t 不存在单位根，即它是平稳序列。在实际中，回归的最佳滞后期 p 是不知道的，本文采用 Engle 和 Yoo 提出的 AIC 准则来决定上式方程的滞后期数。

（2）协整检验（Co－integration test）

变量序列之间的协整关系是由 Engle 和 Granger 首先提出的。这一方法论的基本思想在于，尽管两个或两个以上的变量序列为非平稳序列［均为 I（1）］，但它们之间的某种线性组合确呈稳定性，则这两个变量之间便存在长期稳定关系即协整关系，这种关系是经济学中所说的规律性的定量描述。常用的协整检验方法有 Engle-Granger 两步法和 Johansen 法。本文采用 Johansen 法，该方法的基本思路是在多变量向量自回归（VAR）系统回归构造两个参差的积矩阵，计算矩阵的有序本征值（eigenvalue），根据本征值得出一系列的统计量判断协整关系。

（3）格兰杰因果关系检验（Granger causality test）

一般而言，只有经过单位根检验证明变量序列平稳后才能进行格兰杰因果关系检验。根据 Granger 提出的检验方法，设两个平稳变量序列 X_t 和 Y_t，建立 Y_t 关于 Y 的 X 滞后模型如下：

$$Y_t = c + \sum_{i=1}^{p} \alpha_i Y_{t-1} + \sum_{i=1}^{p} \beta_i X_{t-1} + \mu_i \tag{3-2}$$

其中：c 为常数项，p 为滞后的阶数。检验 X 的变化不是 Y 变化的原因相当于对方程做零假设 $H_0 : \beta_1 = \beta_2 = \cdots = \beta_p = 0$ 的 F 检验。检验统计量为：

$$F = \frac{(RSS_0 - RSS_1)/p}{RSS_1/(n - 2p - 1)} \tag{3-3}$$

其中，RSS_1 表示方程（3－2）的回归残差平方和，RSS_0 表示方程（3－2）在约束零假设成立时的回归残差平方和，n 为样本容量。检验统计量 F 服从标准的 F 分布，若检验统计量 F 的值大于标准 F 分布的临界值，则拒绝零假设，说



明 X 的变化是 Y 变化的原因；否则，接受零假设，说明 X 的变化不是 Y 变化的原因。

2. 数据

为了获得足够大的样本，本文采用 1988 ~ 2007 年的时间序列数据。数据来源相关年份的《山东统计年鉴》及 2007 年山东省国民经济和社会发展统计公报，并进行相应的数据处理。

（1）山东生产总值（山东省 GDP）

由于得到的国内生产总值数据是当年价格，我们用缩减法进行调整，采用 GDP 缩减指数。本研究采用 1978 年可比价格计算。

（2）日本直接投资（FDI）

统计中的日本直接投资以美元表示，我们用人民币对美元的年平均汇价转换成当年的人民币，然后采用 GDP 的缩减指数方法进行缩减计算。

（3）国内生产总值缩减指数

国内生产总值缩减指数：$D_t = (Y_T \div Y_t) / (I_d \div 100)$，式中 Y_t 和 Y_T 分别为期初与期末按当年价格计算的山东生产总值，I_d 为该时期的国内生产总值指数。

3. 检验结果

本文采用计量经济软件 Eviews3.1 进行实际操作，具体结果检验如下：

（1）单位根检验结果

按照上述的单位根检验方法进行检验，得到的结果见表 6，LNGDP、LNFDI 分别表示对数化后的可比价山东 GDP、日本直接投资。它们的检验统计量值大于临界值，说明它们是非平稳序列。而它们各自的差分序列 DLNGDP、DLNFDI 的检验统计量小于临界值，说明差分序列 DLNGDP、DLNFDI 为 I（0）的平稳序列。因此变量序列 LNGDP、LNFDI 为 I（1）的单位根过程。

表 6　单位根检验结果

变量序列	检验形式(C,T,p)	检验统计值(ADF)	临界值	平稳性
LNGDP	(C,T,1)	-2.504016	-3.7347	不平稳
LNFDI	(C,T,1)	-0.774032	-3.7347	不平稳
DLNGDP	(C,N,1)	-3.245015	-3.0818	平稳
DLNFDI	(N,N,0)	-2.804196	-1.9642	平稳

说明：（C，T，p）表示存在常数项和时间趋势项，（N，N，p）表示不存在常数项和时间趋势项；滞后阶数 p 为根据 AIC 准则确定；临界值为 5% 显著水平下的 Mackinnon 临界值。

（2）协整检验结果

根据 Johansen 法，分别对 LNGDP 和 LNFDI、LNGDP 和 LNDI 之间的协整关系进行检验，结果见表 7。结果显示：对于 LNGDP 和 LNFDI，在零假设 $H_0: r=0$ 下，统计值小于 5% 显著性水平下的临界值，接受零假设，说明 LNGDP 和 LNFDI 之间不存在协整关系。

表 7　Johansen 协整检验结果

检验序列	零假设	备择假设	极大统计量	5% 临界值	结　论
LNFDI 和 LNGDP	$r=0$	$r\geq0$	24.6923	25.32	无协整关系
	$r\leq1$	$r\geq2$	3.56	12.25	

（3）格兰杰因果关系检验

结果显示，在整个样本之间，日本直接投资的变化是山东 GDP 的格兰杰原因，山东 GDP 变化不是日本直接投资的格兰杰原因，即日本直接投资和山东 GDP 之间存在单向因果关系。在 1988 ~ 1991 年区间内，日本直接投资和山东 GDP 之间无任何单向因果关系。1992 ~ 2007 年，日本直接投资和山东 GDP 之间有双向因果关系。

表 8　格兰杰因果关系检验结果

年　份	原假设	滞后阶数	F－统计量	P	临界值(10%)	结论
1988 ~ 1991	DLNFDI 不是 DLNGDP 的原因	1	1.75013	0.31686	3.78	接受
	DLNGDP 不是 DLNFDI 的原因	1	1.0305	0.41687	3.78	接受
1992 ~ 2007	DLNFDI 不是 DLNGDP 的原因	2	135.959	0.00021	2.81	拒绝
	DLNGDP 不是 DLNFDI 的原因	2	4.69550	0.08900	2.81	拒绝
1988 ~ 2007	DLNFDI 不是 DLNGDP 的原因	2	2.67030	0.11770	2.49	拒绝
	DLNGDP 不是 DLNFDI 的原因	2	0.23919	0.79614	2.49	接受

（4）结果分析

在整个样本区间（1988 ~ 2007 年）不存在双向因果关系，日本直接投资和经济增长之间的双向有效驱动机制目前尚不存在，但日本直接投资是 GDP 增长的原因。在 1988 ~ 1991 年，日本直接投资对 GDP 的影响不大。在 1992 ~ 2007 年区间内存在双向关系，从趋势上看，日本直接投资对山东经济增长的促进作用和



山东经济增长对日本直接投资的吸引力逐渐增强，特别是20世纪90年代以来，山东经济良好的运行态势成为吸引日资的重要经济因素。

（二）日本对山东直接投资对山东产业结构的影响

为了从数量上分析日本直接投资对山东产业结构转变的影响，明确日本直接投资如何改变不同产业的转变方向，这里对中国产业结构和日本直接投资的时间序列数据进行相关分析。

关于使用的回归模型，有以下几点需要加以说明：

第一，由于是涉及时间序列的回归分析，所以必须考虑到时间序列数据的平稳性问题。从前面的叙述中可以看出，随着时间的变动，无论是三次产业的比例关系还是外商直接投资都存在递增或递减的趋势。很明显，它们都是非平稳的时间序列数据，而且是趋势性的时间序列数据。对于趋势性的时间序列数据，即使解释变量和因变量之间没有任何意义的关系，回归模型常常可以得到一个很高的R2值，这样就很容易把两个没有关系的变量看作具有很强的相关性，从而产生谬误回归现象。对于这种趋势性的时间序列数据，关键的问题是在回归时消除趋势。一种有效消除确定性趋势的方法就是在回归模型中引入趋势变量。因此，本文选取时间变量作为趋势变量引入回归模型。

第二，在回归模型中，本文将采用对数到线性（Line-log）的半对数（semi-log model）进行分析，便于分析外商直接投资对三次产业结构演化的影响，从而得出外商直接投资的相对变化（即外商直接投资变化的百分比）所引起的三次产业比重的绝对变化（即各次产业比重变化的百分比）；而简单的线性模型只能得出外商直接投资的绝对数量变化引起的三次产业比重的绝对变化。

第三，由于投资效应并不是瞬时的，要经过一段时间才能从产业结构中表现出来，所以对于外商直接投资对区域产业结构演化的影响而言，会涉及一个时间滞后的问题，因此本文未直接选取当年的FDI的值。为此，本文在设计回归模型时，采用了有限滞后分布模型［finite（lag）distributed-lag model］进行分析。经过对众多回归模型反复比较和筛选，本文最终选定的回归模型是：

$$\ln P_{ti} = \alpha + \beta_1 t + \beta_2 \ln FDI_{t-1} + \varepsilon_t 000$$

上式：P_{ti}表示全国的第i次产业在t时的比重，作为趋势变量，t表示趋势

变量，从 1988 ~ 2006 年的 t 值分别取 1 到 17；ln 表示以 e 为底的自然对数，FDI_{t-1} 表示前一年的外商直接投资完成额，α 为常数项，反映外商直接投资以外对本地区产业结构产生影响的其他因素，β_1、β_2 分别是 t 和 $\ln FDI_{t-1}$ 的回归系数；ε_t 为序列相关（假设的随机误差）。

表 9　山东省生产总值构成

单位：%

年　度	第一产业	第二产业	第三产业
1988	29.7	44.5	25.8
1989	27.8	44.8	27.4
1990	28.1	42.1	29.8
1991	28.8	41.2	30
1992	24.3	45.5	30.2
1993	21.5	49	29.5
1994	20.2	49.2	30.6
1995	20.4	47.6	32
1996	20.4	47.3	32.3
1997	18.3	48.1	33.6
1998	17.3	48.5	34.2
1999	16.3	48.6	35.1
2000	15.2	50	34.8
2001	14.8	49.5	35.7
2002	13.5	50.5	36
2003	12.3	53.7	34
2004	11.8	56.5	31.7
2005	10.4	57.4	32.2
2006	9.7	57.7	32.6
2007	9.7	57.1	33.2

资料来源：1988 ~ 2007 年《山东省统计年鉴》及 2007 年山东省国民经济和社会发展统计公报。

这里使用 1988 ~ 2007 年的相关数据（见表 9），采用 Eviews5.1 对上述模型进行回归分析，分析结果如下（表 10 ~ 11）：

第二产业：$\ln p_{t2} = 1.11364 + 0.01232t + 0.036\ln FDI_{t-1}$



表 10　第二产业回归分析结果

Variable	Coefficient	Std.	t-Statistic	Prob.
T	0.012320	0.001393	7.410024	0.0081
LNFDI	0.036147	0.007781	5.159720	0.0002
C	1.113640	0.048867	−22.58456	0.00012
R-squared	0.939716	Mean dependent var		−0.728431
Adjusted R-squared	0.929668	S. D. dependent var		0.071958
S. E. of regression	0.019083	Akaike info criterion		−4.903135
Sum squared resid	0.004370	Schwarz criterion		−4.761525
Log likelihood	39.77351	F-statistic		93.52834
Durbin-Watson stat	1.858616	Prob(F-statistic)		0.000000

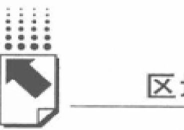
第三产业：$\ln p_{t3} = 0.661813 + 0.00169t + 0.025503\ln FDI_{t-1}$

表 11　第三产业回归分析结果

Variable	Coefficient	Std.	t-Statistic	Prob.
T	0.00169	0.001695	1.161319	0.2681
LNFDI	0.025503	0.018990	−4.081195	0.0015
C	0.661813	0.112439	−6.152799	0.0000
R-squared	0.906785	Mean dependent var		−1.124692
Adjusted R-squared	0.941250	S. D. dependent var		0.041829
S. E. of regression	0.028331	Akaike info criterion		−4.112854
Sum squared resid	0.009632	Schwarz criterion		−3.971244
Log likelihood	33.84641	F-statistic		9.258845
Durbin-Watson stat	1.824849	Prob(F-statistic)		0.003696

从第二产业模型的回归结果来看，R^2、*adjust* R^2 分别为 0.939716 和 0.929668，说明该回归拟合优度良好，具备了很高的显著性水平和解释能力。从回归模型的参数可以得出结论：随着时间的推移，第二产业的比重与日本直接投资的增加呈正相关，日本对华直接投资每增加 1 个百分点，第二产业的比重就上升 0.03617 个百分点。

从第三产业模型的回归结果来看，R^2、*adjust* R^2 分别为 0.906785 和 0.941250，说明该回归拟合优度良好，具备了很高的显著性水平和解释能力。从回归模型的参数可以得出结论：随着时间的推移，第三产业的比重与日本直接投



资的增加呈正相关，日本对华直接投资每增加1个百分点，第三产业的比重就上升0.025503个百分点。

通过以上两个模型的分析，可以认为日本直接投资促进了山东第二、第三产业比重的上升，使得山东省产业结构向高级化演进，而且这里的模型分析还得出了外商直接投资变化影响第二、第三产业比重变化的程度。

参考文献

张乃丽：《日本对山东省直接投资研究》，山东人民出版社，2007，第41页。

杨宏恩：《日本对中国投资长期趋势的三种衡量方式》，《日本问题研究》2006年第2期。

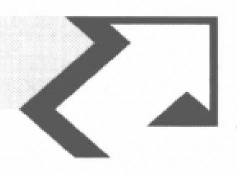
张乃丽：《日本对山东省直接投资研究》，山东人民出版社，2007，第53~54页。

王爱华：《山东与日本投资贸易合作的热点难点问题研究》，经济科学出版社，2008年9月版，第207页。

张宏：《入世后山东省利用外资相关因素分析与对策研究》，《国际贸易问题》2002年第5期。

薛军：《日本对华投资的新趋向》，《国际经济评论》2003年第6期。

江小涓：《中国出口增长与结构变化：外商投资企业的贡献》，《南开经济研究》2002年第2期。



长三角与东部沿海

长三角：2008年经济形势分析与2009年展望*

陈　维**

摘　要：2008年9月7日，国务院颁布《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，把长三角地区的发展放在一个更高的战略层面，提出了更高的要求。然而由于内外各方面因素的严重影响，2008年，长三角地区不仅在与本区域的同比方面，而且在与全国其他地区的发展比较方面，都表现出明显的经济下滑态势。从目前的发展状况分析，长三角各地区以上海为先导，开始逐步进入深刻的经济结构和产业结构的调整过程。但可以预期的是，长三角地区目前所进行的经济结构调整将为未来区域新一轮快速发展和提升奠定扎实基础和强劲动力。

关键词：长三角地区　经济社会发展

* 本文中关于长三角地区经济发展状况主要参考上海市、江苏省和浙江省统计局网站及上海市信息中心网站的相关数据和内容。

** 陈维，上海社会科学院经济研究所，上海经济与区域经济研究室主任，研究员。

一 背景：受宏观调控和国际金融危机影响，2008 年我国经济发展遭遇严重困难

2008 年是全球经济严重衰退的一年。对于中国经济来说这也“是极不寻常、极不平凡的一年”，国民经济发展经历从过热到过冷的急剧转变。而对于长三角地区来说，2008 年则是充满戏剧性的一年，长三角地区从全国经济发展的龙头直线下跌为全国经济增长的“重灾区”。

发源于 2007 年末的美国金融危机迅速向全球金融市场和实体经济扩散，给原本已经处于周期性增长高位、虚拟炒作成分越来越大、经济增长缺乏强劲拉动和支撑的 2008 年世界经济予重大打击。美国和欧洲经济在 2008 年都纷纷进入负增长的恶性状况中。在如此严重的国际经济背景下，开放程度越来越高、与全球经济联系越来越紧密的中国经济不可避免地受到严重冲击，国民经济呈现深度下滑的趋势。2008 年我国实现国内生产总值为 300670 亿元人民币，同比增长 9.0%，增幅比 2007 年整整下跌了 2.9 个百分点。

从产业发展状况看，全球金融危机和经济波动对我国工业生产的影响非常严重。2008 年我国工业生产增长明显放缓，企业利润增速快速回落。当年全国规模以上工业增加值比 2007 年增长 12.9%，增速整整回落了 5.6 个百分点。

2008 年中国经济之所以还能够保持 9% 的较快增长，投资在其中起到了关键作用。2008 年我国全社会固定资产投资 172291 亿元，比 2007 年增长 25.5%，增速比上年还加快了 0.7 个百分点。同时，国内市场销售活跃、消费旺盛也是一个重要支撑。2008 年我国社会消费品零售总额 108488 亿元，比 2007 年增长 21.6%，增速比上年加快了 4.8 个百分点。对我国经济增长造成严峻困难的主要原因是出口及其背后庞大的产业群体。当全球金融危机波及实体经济时，对中国出口的影响显著体现。虽然在上半年我国出口形势还没有出现重大滑坡，但在 2008 年第四季度开始强烈反应，增速深度回落，2008 年四季度我国进口同比下降 8.8%，出口同比增长仅 4.3%，并且这一趋势将继续加强。而 2008 全年我国进出口总额增长 17.8%，其中，出口 14285 亿美元，增长 17.2%；进口 11331 亿美元，增长 18.5%。从中可以看出下半年，特别是第四季度我国出口猛烈下滑的状况。

探讨 2008 年我国经济增长下滑的原因，不可否认国际金融危机对我国经济



增长的巨大冲击。但是，我国宏观经济正处于从一轮增长周期进入调整阶段的客观趋势也是造成目前我国经济增长下滑的重要原因。从 2000 年开始的我国新一轮经济增长到 2007 年，在不断增强的宏观调控压力下，特别是在不断收紧的货币供应和信贷投放政策措施及对房地产业的严厉调控环境中，经济增长已经出现疲态。从 2003 年开始我国经济增长达到两位数，并在随后的 5 年中不但连续保持两位数增长，而且增长速度不断提高，2007 年 11.9% 的经济增长率应该看成是这一轮增长的一个高点。从 2003 年开始实施的我国宏观调控政策，总的来说是非常必要和正确的，对抑制通货膨胀和经济过热发挥了重要的作用。问题的关键在于正值我国宏观经济调整时期发生的国际金融危机对我国经济的影响程度当时是难以估计的，确实存在着很大的不确定性。因此，我国目前的经济增长严重下滑的状况正犹如当一个人在下坡的过程中，又被别人在背后猛推了一把，造成下坡速度当然是更快了。如果没有国际金融危机和全球经济动荡的影响，中国经济增长速度也必然从 2007 年 11.9% 的高位下滑，当然其调整速度可能是比较缓慢的，2008 年的经济增长速度非常可能在10.5% ~11% 之间，从而实现理想中的软着陆，而不是目前的硬着陆状况。从更深层次分析，我国国民经济中存在的一系列严重缺陷也是造成我国当前经济增长困难的深刻原因。

在这种背景下，长期以来作为我国经济发展先导地区之一的长三角区域，基本上与我国国民经济的总体态势一样，遭遇严重的经济增长困难和下滑，并因各种特殊因素的影响和冲击，困难比全国其他地区可能更大。

二　现状：2008 年长三角地区整体经济发展状况

1. 2008 年长三角地区经济增长总体趋于明显回落

2008 年前三季度，长三角共实现地区生产总值 47072.12 亿元，同比增长 11.6%，占同期全国 GDP 的比重为 23.3%。前三季度上海、江苏和浙江 GDP 同比分别增长 10.1%、13.1% 和 10.6%，增幅同比分别回落了 3.3、1.9 和 4.1 个百分点。最终，上海全年实现生产总值 13698.15 亿元，比上年增长 9.7%，增速比上年回落 4.6 个百分点；江苏实现 GDP 突破 3 万亿人民币，比上年增长 12.5%，增幅比上年回落 2.46 个百分点；浙江实现生产总值 21486.9 亿元，比 2007 年增长 10.1%，增幅比上年回落 4.6 个百分点。

表 1　2008 年前三季度全国及长三角地区主要经济指标

单位：%

指标名称	全　国	长三角	上　海	江　苏	浙　江
GDP	9.9	11.6	10.1	13.1	10.6
第一产业增加值	4.5	3.2	0.7	3.5	2.9
第二产业增加值	10.5	12.2	10.8	13.8	10.6
规模以上工业增加值	15.2	13.8	11.5	15.9	11.6
第三产业增加值	10.3	11.7	9.5	13.3	11.5
全社会固定资产投资	27.0	17.5	4.8	22.9	16.1
社会消费品零售总额	22.0	21.1	17.4	23.9	20
外贸出口总额	22.3	23.5	23.0	23.4	24.3
居民消费价格涨幅	7.0	6.5	6.7	6.4	6.4

数据来源：国家统计局网站、长三角两省一市统计局网站及上海市信息中心网站。

2. 消费需求出现快速增长势头，成为困境中的一大亮点

在 2008 年长三角地区总体明显趋弱的经济数据中，消费快速增长成为长三角经济的最大亮点。2008 年前三季度，长三角地区社会消费品零售总额同比增长 21.1%。其中，上海、江苏和浙江社会消费品零售总额分别增长 17.4%、23.9% 和 20%，均创下各地区近年来的高水平，并且消费需求的增幅均高于各地区同期固定资产投资增速。消费结构稳步升级、消费需求持续走强、消费市场不断深化成为长三角地区越来越重要的经济增长动力。

3. 长三角地区经济结构调整深度推进

虽然 2008 年长三角地区的经济发展遭遇严重困难，但内外两方面的压力则进一步加速长三角地区经济结构和产业结构的调整力度。2008 年前三季度，长三角地区第三产业增加值占 GDP 的比重达到 41.8%，高于全国平均比重 39.0%，也高于本地区去年同期的 41.2%。其中，江苏服务业的增速在 2008 年各季度一直保持着高于 GDP 增长的态势；浙江的第三产业投资势头良好，占限额以上投资的比重达到 51.8%。从工业结构调整来看，上海继续加快淘汰传统落后产业和企业；浙江的装备制造业已经成为拉动工业增长的重要动力，浙江原来的轻型化和出口导向的第二产业结构明显优化。在长三角地区的出口结构方面，两省一市的机电产品和高新技术产品出口占总出口额的比重持续加大，体现长三角地区经济结构和产业结构的调整效果和产业竞争力的增强趋势。并且出口



的市场结构也加快调整，在对欧美等国出口放缓的同时，长三角地区对全球新兴市场的出口呈较快增长。

4. 物价指数明显回落，呈现前高后低趋向

在各种因素的共同推动下，2008 年长三角地区的物价指数一直在高位运行，前三季度长三角地区居民消费价格同比上涨 6.5%，上海、江苏和浙江同比分别上涨 6.7%、6.4% 和 6.4%。但自 2008 年 8 月开始，长三角地区的物价涨幅逐步回落，预计 2008 年全年长三角地区的居民消费价格水平涨幅为 5.8%，其中上海、江苏和浙江分别为 5.8%、5.7% 和 6.0%。

三　焦点：目前长三角地区经济增长中的主要问题

1. 投资、出口对经济拉动力急剧减弱

2008 年前三季度，长三角全社会固定资产投资总额同比增长 17.5%，增幅低于全国 9.5 个百分点。其中，上海固定资产投资增长仅为 4.8%，浙江固定资产投资同比虽达到两位数增长，但实际增幅为 4.5%，对经济增长的拉动能力显著下降。唯有江苏依然保持较快的投资增长，但全年增长率低于全国 4.1 个百分点。在长期依赖投资推动经济增长的模式下，长三角地区的这种固定资产投资增长趋弱将影响未来几年的增长后劲。在出口方面，2008 年前三季度，长三角地区外贸出口总额同比增长 23.5%，接近全国平均水平。考虑到长三角地区是我国率先开放、大进大出的地区，与全国平均水平的接近显示在这方面的巨大下滑。其中，上海、江苏和浙江的出口增速分别为 23%、23.4% 和 24.3%，与去年同期相比，增速分别回落 3.0、5.0 和 4.9 个百分点。

2. 企业生产经营困难不断加剧

由于国内外宏观环境不断严峻，2008 年长三角地区企业经营状况持续恶化，企业利润增速大降，企业亏损面增加，亏损企业和亏损额同比大幅增长。2008 年 1~8 月，上海工业企业利润总额下降 3.9%，工业企业亏损面达到 28.8%，亏损企业亏损额同比增长 97.9%。同期，江苏全省 30 个制造业行业中有 28 个行业利润增幅低于上年同期，江苏全省利润增幅同比回落 31.43 个百分点。至 2008 年 9 月，浙江省处于停产状态的企业已达 1362 家，比 6 月又增加了 402 家，占浙江规模以上企业总数的 2.6%。而在停产和破产企业中，不少是在当地经济中

具有影响的行业龙头企业。

3. 要素供给从紧制约经济发展

随着这一轮的经济高速增长，原来支撑长三角地区经济增长的土地、劳动力、能源等资源要素供应普遍偏紧。长三角是典型的人多地少地区，人均耕地只有0.6亩，土地资源十分稀缺。上海可供开发的土地快速减少，2003年上海耕地面积25.73万公顷，到2007年已缩小为20.60万公顷，目前建设用地占上海全市陆域面积的比重已经超过1/3，远高于许多国际大都市15%～20%的水平，新增建设用地的潜力接近极限。长三角地区其他资源能源供应同样紧张，受国际市场原材料价格变动的影响较大并且更为直接。同时，中小企业融资难问题在长三角地区普遍存在，在浙江省尤其突出，从而在国际金融危机的冲击下国内经济的支撑能力明显削弱。

四　2008年长三角区域各地区发展特点

1. 上海经济发展遭遇最严重挑战

2008年上半年全国经济增长为10.4%，上海的速度仅为10.3%，自20世纪90年代以来上海经济发展进入持续快车道后第一次低于全国平均经济增长速度。而全年上海实现GDP增长9.7%，虽然在下半年经过巨大努力增长速度高于全国的9%，但这是上海自1992年以来第一次经济增长速度没有达到二位数。2008年上海经济运行的主要特点有：

（1）第三产业总体保持平稳增长。2008年上海信息传输、计算机服务和软件业实现增加值591.42亿元，增长18.1%；上海金融业实现增加值1442.6亿元，比上年增长15%，批发和零售业实现增加值1266.37亿元，增长11.6%，住宿和餐饮业实现增加值246.89亿元，增长4.3%，交通运输、仓储和邮政业实现增加值769.64亿元，增长1.8%。但上海房地产业实现增加值747亿元，比2007年急速下降13.7%。同时，上海社会消费品零售总额保持较快增长。全年实现社会消费品零售总额4537.14亿元，比上年增长17.9%。其中，轿车类零售额287.84亿元，增长25.1%；家居类零售额569.67亿元，增长21.7%。居民生活消费需求旺盛。

（2）工业生产增幅回落，企业效益严重下滑。2008年上海规模以上工业企



业实现工业增加值5649.6亿元，比上年增长8.3%，增幅比上年回落4.3个百分点。规模以上工业企业完成工业总产值24404.97亿元，增长8%，增幅回落8.1个百分点。上海六大重点发展行业完成工业总产值15664.26亿元，增长7.9%，增幅回落11.1个百分点。其中，成套设备制造业、电子信息产品制造业分别增长19.1%和11.5%，精品钢材制造业、汽车制造业则分别下降7.9%和0.9%。全年上海规模以上工业企业实现利润949.77亿元，同比下降28.9%。

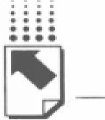
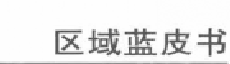
（3）固定资产投资明显失速。2008年上海全社会固定资产投资4829.46亿元，比上年增长8.3%。其中，城市基础设施投资1733.18亿元，增长18.2%；工业投资1418.02亿元，增长仅为1.7%；房地产开发投资1366.87亿元，增长4.5%。

（4）外贸进出口增速放缓，外商直接投资则继续增长。2008年上海外贸进出口商品总额达到3221.38亿美元，比上年增长13.8%，增幅回落10.6个百分点。其中，出口额1693.5亿美元，增长17.7%，回落9个百分点；进口额1527.88亿美元，增长9.9%，回落12.2个百分点。全年上海一般贸易出口642.16亿美元，比上年增长19.1%；加工贸易出口917.99亿美元，增长15.2%。上海的出口商品结构得到优化，高新技术产品和机电产品出口快速增长。全年上海实现高新技术产品出口713.08亿美元，比上年增长19.8%，占全市外贸出口总额的比重达42.1%；机电产品出口1185.68亿美元，增长20.3%，比重达70%。虽然在全球金融危机的影响下，但上海的投资吸引力仍旧不减，2008年上海吸引外商直接投资实际到位金额突破百亿美元，达100.84亿美元，增长27.3%。其中，第三产业吸收实到外资68.35亿美元，增长28.6%，占全市实到外资的比重为67.8%，比2007年提高0.7个百分点，与上海加快服务业发展的趋势非常吻合。至2008年末，在上海落户的跨国公司地区总部、投资性公司和外资研发中心分别达224家、178家和274家。

2. 江苏经济在困难中顽强发展

2002年、2006年江苏经济总量先后跨越1万亿元人民币和2万亿元人民币大关，2008年，在全球金融危机和经济波动愈演愈烈的环境中，江苏经济顽强发展，地区生产总值最终以12.5%的超预期增长一举突破3万亿元人民币大关。2008年江苏经济运行的主要特点有：

（1）工业生产持续回落。2008年江苏规模以上工业增加值为14759亿元，增长14.2%，增幅比上年回落4.7个百分点，比2008年一季度、上半年、前三

季度分别回落1.1、2.2和1.7个百分点。而2008年12月份当月江苏全省规模以上工业实现增加值1248.2亿元，同比增长9.2%，增速与11月份持平，并且表现出一些积极的征兆：一是股份制工业有所回升，“三资”工业则继续回落。12月份当月江苏全省股份制工业实现增加值同比增长15.1%，增速比11月份回升4.3个百分点。而“三资”工业实现增加值同比增长4.4%，增速比11月份又回落了2.2个百分点。二是工业用电降幅趋缓。12月份，江苏全省全部工业用电量204.4亿千瓦时，同比下降9.1%，与11月份相比降幅减少1.5个百分点。

（2）投资平稳较快增长，商品房销售面积降幅趋缓。2008年江苏完成全社会固定资产投资15061.5亿元，增长22.7%，增幅比上年提高0.9个百分点，比前三季度回落0.2个百分点。其中城镇投资11370.85亿元，增长24.1%，增幅提高1.6个百分点，比一季度、上半年、前三季度分别提高0.3、1.7和0.2个百分点。全年江苏房地产开发投资3064.5亿元，同比增长21.8%，增幅同比回落10.1个百分点，比一季度、上半年、前三季度分别回落9.3、14.3和5.4个百分点。商品房销售面积5412.3万平方米，同比下降26.6%，降幅比一季度、上半年、前三季度分别提高14.2、9.1和2.2个百分点，但比1～11月降幅减缓2.1个百分点。同时，江苏消费市场持续扩大，2008年实现社会消费品零售总额9661.2亿元，增长23.3%，增幅同比提高5个百分点。

（3）出口总额继续回落，但降幅有所减少。2008年江苏省累计实现进出口总额、出口总额3922.7亿美元和2380.4亿美元，同比分别增长12.2%和16.9%，增幅同比分别回落10.9和10.1个百分点。2008年12月江苏省实现进出口总额261.5亿美元，同比下降16.4%，降幅比11月减缓1.1个百分点。其中，出口总额为173.1亿美元，同比下降6.9%，降幅比11月减缓1.7个百分点。

3. 浙江经济发展面临严峻压力

2008年浙江经济运行的主要特点有：

（1）三大产业保持协调发展。2008年，浙江省实现生产总值为21486.9亿元，比上年增长10.1%，增幅比上年回落4.6个百分点。其中：第一产业增加值为1095.4亿元，增长3.9%，增幅比上年提高1.6个百分点；第二产业增加值11580.3亿元，增长9.4%，增幅回落6.1个百分点；第三产业增加值8811.2亿元，增长11.8%，增幅回落3.6个百分点。三次产业比例为5.1∶53.9∶41，第三



产业比重比上年上升 0.3 个百分点。2008 年浙江人均生产总值为 42214 元，增长 8.6%，按年平均汇率折算为人均 6078 美元。

（2）工业生产明显下滑，企业利润严重跳水。2008 年，浙江全部工业增加值 10359.8 亿元，其中规模以上工业增加值为 8083 亿元，均比上年增长 10.1%，增幅比上年分别回落 6.3 和 7.8 个百分点。规模以上工业实现利润 1513.6 亿元，下降 11.7%，与上年相比，增幅差为 41.5 个百分点。由于浙江石油加工和黑色金属行业分别亏损 43 亿和 25.9 亿元，对浙江全省工业利润增长产生较大影响。

（3）服务业得到较快发展。2008 年，浙江服务业增加值增幅高出 GDP 增幅 1.7 个百分点，其中，交通运输仓储和邮政业、批发零售、住宿餐饮、金融、其他服务业增加值分别增长 8.1%、12.6%、10%、16.8% 和 15.2%，房地产业增加值则下降 2%。同时，2008 年浙江社会消费品零售总额为 7441.7 亿元，比上年增长 19.8%，扣除价格因素，实际增长 12.7%，名义和实际增幅分别比上年提高 3.1 和 0.3 个百分点。浙江城乡市场销售基本同步，城市和农村市场零售额分别增长 20.2% 和 18.8%。

（4）投资和出口保持平稳态势。2008 年，浙江全社会固定资产投资 9300 亿元，比上年增长 10.4%，增幅比上年回落 0.5 个百分点。其中非国有投资 5610 亿元，比上年增长 11.2%，占投资总额的 65.8%；基础设施投资 2370 亿元，增长 7%，占 27.8%；房地产开发投资 1999 亿元，增长 9.8%，增幅比上年的 15.7% 回落 5.9 个百分点，占 23.5%；房屋施工和竣工面积分别增长 3.9% 和 0.8%，其中新开工面积下降 3.3%，房屋销售面积和销售额分别下降 36.6% 和 30.9%。2008 年浙江进出口总额为 2111.5 亿美元，比上年增长 19.4%，其中进口 568.6 亿美元，增长 17.0%，出口 1542.9 亿美元，增长 20.3%。出口增幅扣除人民币升值因素增长 9.9%，比全国平均水平高 3.1 个百分点，高于广东（9.4%）、上海（17.6%）、江苏（16.9%），但低于山东（23.9%）。2008 年浙江全省新批外商投资企业 1858 家，吸引实际外资 100.7 亿美元，下降 2.8%。

（5）财政、居民收入保持增长态势。2008 年，浙江省财政一般预算总收入 3730.1 亿元，比上年增长 15.1%，其中地方一般预算收入 1933.4 亿元，按可比口径增长 15.3%。2008 年浙江城镇居民人均可支配收入为 22727 元，比上年增长 10.5%，农村居民人均纯收入 9258 元，增长 12%。扣除价格上涨因素，城乡居民实际增幅分别为 5.4% 和 6.2%。

（6）2008年浙江经济运行中的主要问题和困难主要表现为：

①经济下行压力加大，企业经营困难加剧。浙江省经济发展速度下滑来得早，幅度大。2008年一季度GDP增长同比回落2.8个百分点，全国回落1.1个百分点；前三季度浙江省回落幅度扩大到4.1个百分点，全国回落2.3个百分点；全年浙江省回落幅度为4.6个百分点，全国回落4个百分点。而民营经济相对比较发达的温州、绍兴、台州、宁波经济增长回落幅度更大，2008年GDP分别增长8.5%、9.0%、9.6%和10.1%，同比回落5.8、5.3、4.9和4.8个百分点。并且浙江企业家信心指数跌入不景气区间，企业景气逐季走低，均为1999年开始调查以来的最低水平。2008年四季度浙江企业家信心指数为88.8，分别比上年同期和上季大幅回落56.4和23.2点。浙江企业家对当前宏观经济运行持"乐观"态度的仅占17.7%，比上季下降11.1个百分点，认为"不乐观"的由16.7%上升到28.8%。四季度企业景气指数为107.9，比上年同期回落40.5点，其中房地产、交通仓储邮政、工业处于不景气区间，景气指数分别为91.5、94.1和98.2。认为整体生产经营状况"良好"的企业仅占27.8%，认为"不佳"的企业占到19.9%，52.3%的企业认为"一般"。浙江经济的回落主要表现在工业生产和效益增幅回落，尤其是进入2008年下半年后回落加速甚至负增长。11月、12月份浙江规模以上工业增加值仅增长0.9%和1.1%，累计利润从10月份起连续下降。至2008年末，浙江规模以上工业亏损企业8595家，亏损面为16.3%，比上年扩大6.8个百分点，亏损额为299.9亿元，上升1.76倍。2008年，浙江全社会用电量增长6.1%，其中工业用电量增长4.5%，增幅同比分别回落8.6和10.4个百分点；发电量增长3%，增幅同比回落9.3个百分点。

②出口遭受严重影响。国际金融危机加速蔓延，以出口型、加工型为特征的浙江省经济首当其冲，加上原材料、劳动力、土地等要素成本上升，人民币升值等加剧了企业生产经营的困难，在内外需市场制约和价格下降的背景下生产规模萎缩。2008年浙江外贸出口额增长20.3%，扣除人民币升值因素仅增长9.9%，增幅同比回落11.4个百分点，其中11月份进、出口分别下降25.6%和2.5%，为1999年1月份以来首次出现双下降。全年对美国出口仅增长7.7%，占全部出口的17.2%，比重下降2个百分点。全年规模以上工业出口交货值9860亿元，增长7.9%，增幅比上年回落12.9个百分点，出口对销售的增长贡献率从上年的23.2%下降至15%。



③财政收入增幅回落加快。2008 年，浙江地方财政收入月度增幅基本呈走低态势，从上半年增长 20% 以上到 11 月、12 月同比下降 7.1% 和 6.4%，全年累计增幅（17.2%）比上半年回落 9.7 个百分点，比上年回落 9.9 个百分点。

五　2009 年长三角地区经济发展趋势展望

目前，全球性金融危机对世界经济的影响已呈发散和深化趋势，2009 年长三角地区经济增长面临的国内外环境将更趋复杂严峻，预计长三角地区的经济增速将在 2008 年的基础上继续回落。

1. 全球经济将持续低迷，严重制约长三角地区的经济增长

目前全球金融市场动荡加剧，全球经济周期性下行，2009 年全球经济增长率将降至 2.2%，而世界银行的预测则更为悲观，预计 2009 年全球经济仅增长 1%，大大低于 2008 年的 3.7% 的增幅。（见表 2）虽然各国政府采取更加积极主动的干预措施，但在短期内无法根本缓解。因此，对 2009 年的国际金融和经济形势要作最坏的准备。

表 2　国际研究机构对 2009 年全球经济和中国经济增长率的预测

单位：%

预测机构	预测时间	全　球	中　国
世界银行	2008 年 12 月	0.9	7.5
国际货币基金组织	2008 年 11 月	2.2	8.5
高盛	2008 年 12 月	0.6	6
瑞银	2009 年 1 月	1	7
摩根士丹利	2009 年 1 月	0.9	5.5

资料来源：根据互联网资料整理。

2. 国内经济增速将继续下行，至 2009 年底才有望探明底部

虽然中国经济具有强劲的内在发展动力，但在目前国际国内两大经济周期共振的局面下也难以独善其身。在外部经济低迷、经济增长减速的状况下，2009 年中国宏观调控的重心将偏向于保增长，保民生和求稳定。政府将加快出台一系列刺激经济措施。中央已经明确将实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。自 2008 年 9 月 16 日

以来，我国已连续四次降息，一年期贷款利率累计下调了189个基点。近期更出台了4万亿元人民币的经济刺激方案，加上各地方的10多万亿元的投入，将大大有效抵御我国经济的进一步严重下滑。

3. 2009年长三角地区经济增长趋势

2009年，长三角经济增长的国内外环境将更为复杂，主要表现为：国际金融市场持续动荡，金融危机演变为经济危机，对全球实体经济带来更大的冲击。美欧等发达经济体陷入衰退，新兴经济体经济增长大幅放缓，主要经济体对华贸易摩擦加剧；我国经济在外需萎缩、内需启动不快的情况下继续回调。在这种情景下，长三角GDP增速将大幅度回调至10.2%，上海、江苏和浙江的GDP将分别增长9.2%、11.8%和8.5%，与2008年的增速相比，将分别回落0.5、0.7和1.6个百分点。其中，由于外部环境的持续恶化，2009年，长三角地区的外贸出口增速将由2008年的22.1%滑落至15.5%。如果国内外经济环境出现些许好转，长三角地区的经济增长指标也将有所相应提升。

表3　2009年长三角地区主要经济指标预测

指　标	单　位	2009年(预计数)	
		绝对值	增速(%)
GDP	亿元	75439.7	10.2
第一产业增加值	亿元	3470.7	2.8
第二产业增加值	亿元	39849.6	10.9
第三产业增加值	亿元	32119.5	10.8
全社会固定资产投资	亿元	33659.8	13.8
社会消费品零售总额	亿元	25295.5	17.1
外贸出口总额	亿美元	6714.5	15.5
居民消费价格指数	%	103.0	3.0

资料来源：上海市信息中心网站。

六　保持长三角地区经济平稳增长的对策和思考

长三角作为我国经济发展的重要地区，在当前困难局面下，更要坚定信心，奋发作为，从提升我国经济发展的战略高度，千方百计止住经济进一步下滑的趋



势，努力实现长三角地区经济稳中求进的态势。长三角地区保增长主要有几方面的措施：

1. 从短期效应来说，主要在于加大投入，刺激内需，振兴出口

这方面的措施与全国各地区的努力是一致的。长三角区域各地区在这方面有着非常积极的策略。

第一，增强信心，化危为“机”。审时度势，积极落实科学发展观，把经济增速下滑和资源环境制约趋紧作为转变经济发展方式、优化产业结构、深化地区合作的重要机遇。如对上海金融中心建设来说，目前既是挑战，更是难得的机遇。在中央扩大投资、刺激需求的宏观政策下，上海要抓紧金融创新，特别是对中小企业的贷款、企业债券发行和交易市场建设、企业并购的金融支持、出口信贷支持、融资担保创新、技术改造融资创新等，都是上海金融中心建设的难得大好发展时机。

第二，努力扩大消费需求。积极开拓郊区和农村市场，加快郊区和农村商业设施和公共基础设施建设，扩大农村消费需求。积极培育消费热点，如尽快出台节能环保型小排量汽车停车优惠等措施，鼓励经济型、小排量汽车消费等。大力拓展旅游、文化、体育等消费市场。

第三，稳定外贸出口。进一步优化调整出口产品结构和产业结构，提高出口产品质量和附加值。积极实行出口产品的地区多元化，通过扩大对中东、俄罗斯、拉美、非洲等新兴市场的出口增长，缓解对发达国家出口放缓的不利影响。加强对出口型中小企业的信贷支持。

第四，解决企业经营困难。以市场为导向，以高新技术为支撑，打破地域限制，通过自主联合、购并、参股等手段，做大做强长三角地区一批大型企业和企业集团，加大对重点企业的扶持力度，增强重点企业的经济发展带动力。加强对困难行业和企业发展的引导，在拓宽融资渠道、减轻企业税费负担、建设服务体系、提高企业竞争力等方面出台措施，缓解中小企业经营困难，保持增长活力。

第五，进一步加强区域合作。通过加强长三角区域合作，一方面可以用群体的力量来缓解目前的全球经济危机所带来影响的程度，另一方面则从长期发展来看，上海制造业和服务业的现代化发展，必须依托长三角区域、乃至泛长三角区域广泛和深入的经济协作和产业合作。上海的现代化高度，必须建立在区域协作的广度和深度上。同时，长三角地区整体的发展，也充分需要上海的服务和市场

平台。因此，长三角地区加快形成协作互动共赢格局，将大大增强长三角地区的抗风险和高增长能力。

2. 从中期角度分析，长三角需要扎扎实实地转变经济增长方式

关键在于，长三角地区的经济发展模式要从投资出口拉动型转变为投资、出口、内需和创新协调推动型，从低层次产业分工地位提升为把握产业链的中高端环节。长三角各地区目前都在积极行动之中。如上海市经济信息化委员会宣布，2009 年上海将在 10 个重点领域进一步推进高技术产业化，启动实施 80 个相关项目，这些领域包括民用航空、新一代宽带无线移动通信、新能源汽车、核电等清洁高效发电设备、海洋工程装备、交通电子、新材料、集成电路、平板显示和生物医药等。

江苏提出通过开放型经济转型升级来“保增长”。开放型经济是江苏经济发展的重要支撑点，目前涉外税收约占江苏全省税收的 1/4，外资企业就业人数达到 490 万。2009 年江苏开放型经济将坚持“以增量补减量”的思路，积极引导企业加强新产品开发和自主创新，调整优化出口产品结构，推动加工贸易转型升级，培育更多的经济和外贸增长点。

浙江省在 2009 年将加大对企业投资的引导和扶持力度。一项重要的举措就是整合现有工业类、科技类财政性资金，再新增 2 亿元，设立总额为 5 亿元的工业转型升级专项资金。这笔专项资金通过贷款贴息等措施，重点用于引导企业增加产品创新、技术创新、管理创新和节能减排等方面的投资。同时，，浙江省还出台了《关于加快工业转型升级的实施意见》，要求到 2012 年，浙江科技进步贡献率达 55%，浙江规模以上企业研发经费支出占销售收入比例达 1.5% 左右，高新技术产业、装备制造业增加值占工业增加值比重分别达到 26% 和 32%。

3. 从长期来看，长三角地区需要应对经济发展阶段转换的严峻挑战

长三角地区当前经济发展的困难，是由于各方面因素综合作用的结果。而且，我们更要把这种困难的主要原因从自身内部去挖掘和认识，才能真正为今后长三角地区的更长期快速健康发展奠定基础。

我们以长三角地区的核心城市——上海作为典型进行分析。

如果说全国经济发展的困难局面是由于遭遇双重冲击——宏观调控效应和国际金融经济危机的冲击，那么上海是遭受到三重冲击——宏观调控效应、国际金融经济危机冲击及上海目前所面临的经济发展阶段转换的严重挑战。



（1）第一重冲击，在于全国宏观调控效应。从 2005 年起，由于全国经济增长明显进入过快过热状态，中央不断出台越来越严厉的宏观调控措施，对上海经济发展势头形成一定抑制作用。特别是中央对房地产市场的一系列调控措施，使得上海经济发展的主要动力之一受到严重影响。因为这一时期正是上海加快服务业发展的重要时期，对上海中心城区来说，发展服务业的一个很重要举措就是再城市化过程，特别是加大商务楼宇的建设开发和城市形态的进一步现代化，因此，房地产业对上海经济发展发挥了越来越大的作用。

（2）第二重冲击，来自全球金融危机和全球经济的波动。发生于美国的次贷信用危机引发了全球金融风暴，进而对世界实体经济发展产生严重影响。金融危机对实体经济的冲击，主要源于：一是市场信心和收入预期的转变，导致市场消费需求的收缩，从而推动实体经济的收缩；二是金融危机导致金融市场信贷的变化，导致市场投资需求的收缩，进一步影响实体经济。从上海的情况来看，欧美市场的金融危机所产生的信贷变化，对上海是没有什么影响的，上海不是国际跨国公司产业链上的主要协作伙伴。而且从 FDI 来说，今年上海所吸引的国外直接投资还是增加的。因此，主要是全球经济波动所产生的投资和消费需求收缩，对上海经济发展形成巨大影响。但在这过程中，上海经济增长的某些特征也是酿成重大效应的关键因素。

上海在改革开放进程中已经发展成为一个高度开放的城市，但开放度已经达到一个惊人的程度：上海的对外经济依存度（上海本地区进出口总额占地区 GDP 比重）在全国省市中是最高的，2007 年达到 160% 左右，广东也达到了 150%，江苏达到 120% 左右，而全国平均水平为 60%。这么高的对外经济依存度，说明上海经济发展严重依赖与全球经济和国际市场的紧密联系，并且在这种市场和经济联系中上海也不是处于具有强劲竞争力的地位，因而，上海经济发展存在着巨大的市场风险和经济波动的可能性。一旦国际市场和全球经济发生问题及其风波，对上海经济发展的影响是非常直接和明显的。

（3）第三重冲击，源于上海经济内在强烈的发展阶段转型要求。2008 年上海人均 GDP 已经达到 73124 元。按当年人民币对美元的年平均汇率来计算，全年上海人均 GDP 已突破 1 万美元大关，达到 10529 美元，上海在全国省市一级第一个实现人均 GDP 达到 1 万美元。人均 GDP 水平不仅仅是一个数量概念，更重要的是一个发展水平的概念。人均 GDP 达到 1 万美元，按照经济发展阶段性



要求，应该进入工业化后期和开始进入后工业化时期，那么，相应的在经济结构方面，服务业、特别是现代服务业应该占据主要的地位，而同时在产业结构方面，主要以现代服务业、生产型服务业和现代制造业作为经济发展的主要支撑。但与此比较，上海在经济结构方面是远远落后于所要求达到的水平：上海目前的服务业比重还与制造业纠缠在一起，长期在50%上下徘徊；而从产业结构来说，传统制造业也占据着较大的部分，先进制造业或者更准确地说，现代制造业的发展是远远不够的。现代制造业的概念是必须达到规模化、分工化、知识化的要求，规模化包括体量和门类的集聚，分工化包括分工的细致与产业组织和企业组织的改进，知识化则对技术水平、创新能力、无形资产、品牌等方面的全面要求。而目前上海的制造业与此相比还有非常大的差距。因此，上海实际上面临着经济发展阶段转换所产生的经济结构和产业结构提升优化的紧迫压力，要在逐步淘汰和转移传统制造业的同时，加快现代服务业和现代制造业的培育和发展，加快现代服务业和现代制造业对传统产业的替代。而上海目前面临产业替代断裂的危险：一方面是传统制造业开始加快转移步伐，另一方面是由于新兴产业的培育和发展相对缓慢，无法有效支撑和进一步加快上海经济发展步伐，提升上海经济发展水平，由此在根本上造成上海经济发展目前的困境。进一步看，目前上海人均GDP已经达到1万美元，而长三角地区整体达到6500美元左右，长三角地区的核心区域（16城市）人均GDP达到8000美元左右，包括宁波、苏州、杭州等许多城市都开始进入和接近人均GDP 1万美元大关。上海的今天，可能是长三角各地区的明天。因此，上海目前所遭遇的发展困难，应该是长三角各地区必须记取的经验教训。当然，不仅仅是记取而已，还必须加快付诸实践的转型提升行动。

2008年经济形势考验温州经济发展

王　健*

摘　要： 本文以2008年温州经济运行的结果为分析依据，对地区经济增长、投资、消费、出口进行了分析，认为2008年温州经济运行出现较大幅度的下滑主要受投资和出口下降的影响。对影响经济的企业家信心、企业“低、小、散”、中小企业融资难以及原材料价格等因素进行了阐述。虽然未来全球经济的变化仍然具有很大的不确定性，但随着国内刺激经济的措施不断推出，地方经济必将受益，预计2009年温州经济总体仍将保持稳定增长。

关键词： 宏观调控　金融危机　区域经济　分析预测

一　2008年温州经济运行特点

2008年全年实现生产总值2424.29亿元，增长8.5%，比2007年回落5.8个百分点。上半年，全市实现生产总值1088.84亿元，同比增长9.3%，1～9月份，全市实现生产总值1693.46元，同比增长9%，比去年同期下降5.4个百分点，低于同期全国平均水平0.9个百分点，低于全省平均水平1.6个百分点，经济增长呈现逐季回落态势。这是温州地区生产总值自2000年以来首次低于两位数的增长（图1），与2007年相比，经济增长速度下降之快也超出许多专家学者的预料，但面对全球性金融危机的影响，8.5%的经济增长仍然处于较快增长区间，也符合科学发展观的要求。

三次产业中，第一产业实现增加值76.68亿元，按可比价计算增长3.6%，第二产业实现增加值1286.76亿元，按可比价计算增长6.2%，第三产业完成增

* 王健，中共温州市委党校。

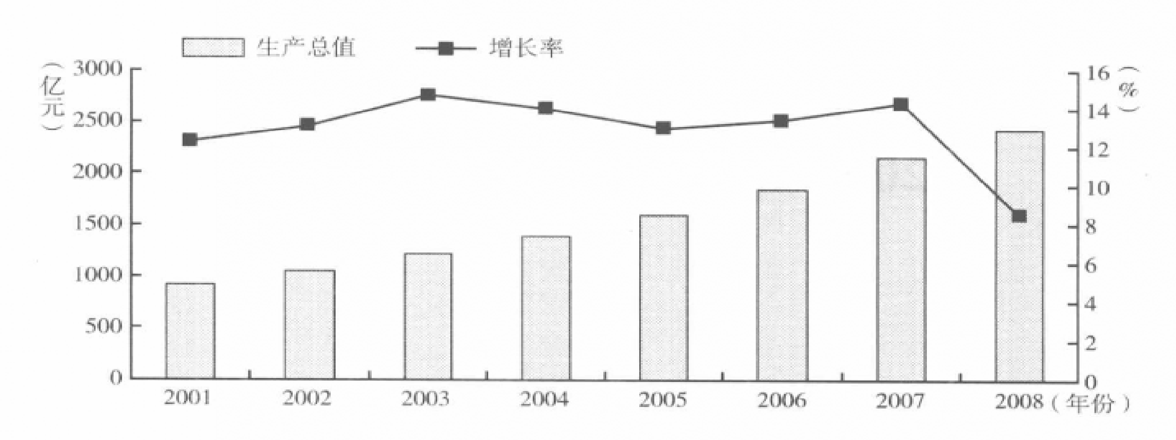


图1　2001～2008年温州生产总值、增长率情况

数据来源：温州统计局，浙江统计局。

加值1060.85亿元，增长11.7%，增幅比上年回落4.4个百分点。三次产业中，只有第三产业增加值的增幅继续保持在10%以上，表明第三产业的增长较为稳定，增长水平居于三次产业之首，成为拉动经济增长的重要力量。

（一）固定资产投资增幅下降过快，房地产投资平稳，外资引进难度加大

前三季度温州限额以上固定资产投资414.69亿元，同比增长4.8%，比上年同期下降14.1个百分点，下降速度偏快，增幅为全省地市最低，而同期杭州和宁波的增幅分别达到21.7%和14.5%。全年固定资产投资758.12亿元，比上年增长2.9%，其中限额以上固定资产投资655.58亿元，增长2.3%，增幅比上年下降12.7个百分点，低于全省平均水平8.3个百分点。1～9月份，房地产投资151.87亿元，增幅为18.5%，比上年同期增长3个百分点，增幅列全省第八位。实际投资额增加23.67亿。截止到2008年12月底全市共实现房地产投资219.4亿元，比上年增长14.0%，增幅与上年持平。引进外资难度加大。1～10月份累计引进外资21676万美元，只完成预期40000万美元目标的54.2%。

（二）出口压力增大，增幅明显回落。中小企业生产能力过剩，面临生存压力

1～12月份，全市进出口总额139.92亿美元，增长14.2%，其中，出口额为119.04亿美元，增长17.3%。图2是1～11月份温州出口额数据，上半年总



体出口规模呈现逐月增长态势，到7月份达到最高的125428万美元，此后，随着金融危机的逐步加重，海外市场需求出现明显萎缩，8、9、10、11四个月出口额连续下降。据温州海关统计，1～9月份，全市对外贸易出口额899812万美元，增长17.9%，增长幅度比全省平均低5.4个百分点，与2007年同期相比回落9.1个百分点。10月份单月出口额下降为101801万美元。如温州汽摩配零部件的出口在9、10两月出口6773.35万美元，同比增长16.99%，增幅比去年同期回落了将近14个百分点。其中9月份出口值为3408.43万美元，增长15.31%，比去年同期回落14个百分点，比8月份减少3.9%；10月份出口值为3364.92万美元，增长18.75%，比去年同期回落13.6个百分点[①]。从下半年开始外贸企业订单下降明显，据有关资料披露，到11月末，温州规模以上企业国外订单减少20.7%，国内订单减少了12.5%。[②] 温州中小企业遭受到前所未有的困境，停工、歇业以至倒闭的企业不断增加。据温州市经济贸易委员会对全市18775家中小企业调查的数据，停工、半停工、歇业的1461家，占7.8%，倒闭304家，倒闭企业占到了1.6%，两项合计占了9.4%。以温州14万家中小企业乘9.4%计算，处于停工、半停工、歇业、倒闭的企业将超过1.3万家，这个数据足以说明2008年经济形势变化对温州经济的冲击程度，众多企业将面临严峻的生存考验，一些企业已经开始制定应对危机的策略，着手开发新产品以及开辟新的市场，而一些企业在市场萎缩的情况下不得不退出市场。

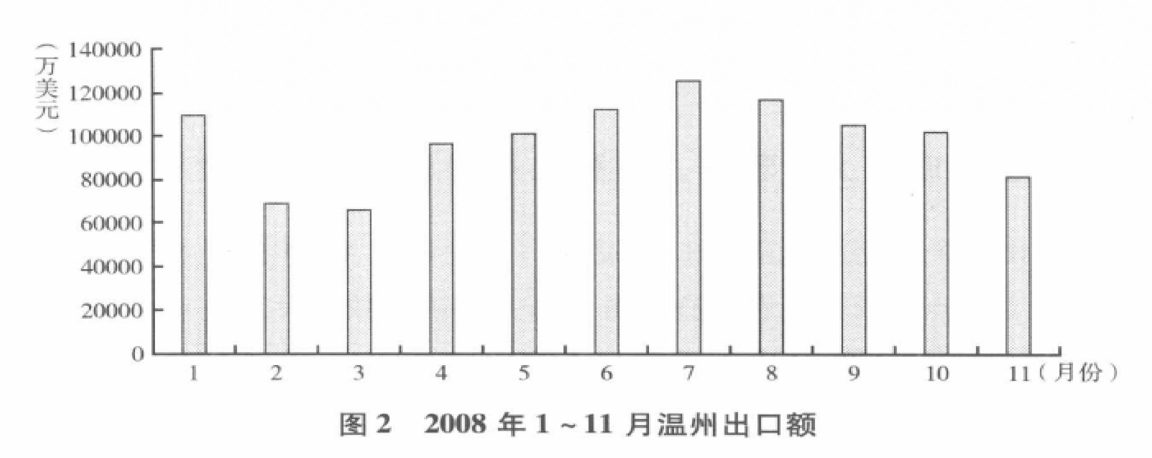


图2　2008年1～11月温州出口额

数据来源：温州海关。

① 温州海关网。

② 《温州"草根企业"坚韧过冬》，2008年12月13日《温州商报》。

（三）消费增长持续上升，汽车消费逆市增长，引人注目

全年实现社会消费品零售总额1082.95亿元，增长19.5%，增幅比上年提高3.2个百分点。1~9月份，社会消费品零售总额累计达786.49亿元，同比增长19.7%，比去年同期增长3.8个百分点，消费总体呈现稳步上升的态势。10月份社会消费品零售总额达94.55亿元，餐饮业增长17.2%，依然呈现上升趋势，第四季度是传统消费旺季，消费将继续保持高增长。

汽车消费逆市增长。温州车市在走过7、8、9三月低迷的行情后，在一系列与汽车消费相关政策的刺激下，第四季度开始强劲反弹。据来自温州汽车流通行业协会的数据，2008年新车上牌量达到81416辆，高于2007年的78212辆，同比增长4%，净增3204辆。豪华车销量猛增，据不完全统计，新上牌豪华车约8600辆，比去年净增约2000辆，增长35%，温州车主的消费能力引人注目。

（四）财政收入总体保持较快增长，第四季度开始出现减缓

2008年，全市财政总收入完成339.78亿元，增长15.9%，增幅比上年回落5.7个百分点。从全年看，1~9月份，全市财政继续保持快速增长，一般预算总收入265.23亿元，地方一般预算收入139.95亿元，分别增长20.2%和18.3%。10月份财政一般预算总收入29.58亿元，增长7%，比9月份回落6.3个百分点，增速有所减缓，但累计达到294.81亿元，超过2007年的水平。但随着四季度企业效益的下滑，财政收入减收已成定局。

（五）企业成本上升较快，赢利水平普遍降低，企业亏损面加大

1~9月份，企业利润总额111.32亿元，同比增长4.3%，但与去年同期相比回落19.4个百分点。根据笔者调查，虽然尚无准确的数据反映企业具体的赢利水平，但企业普遍反映2008年人工成本上升了10%~30%。企业环保压力加大，减排手段有限，环保成本不断上升。上半年原材料价格上涨幅度较大，挤压企业利润空间，一些企业不堪重负出现亏损。一些以金属材料为原料的企业因通胀预期上半年加大了原材料的库存，由于下半年全球经济疲软，原材料价格随即快速下跌，一些企业上半年套期保值损失巨大，而市场萎缩使产品价格又进一步下降。比如8月份铜的期货价格是6万元/吨，到12月9日，铜价已跌至2.3万元/吨。1~9月份，



企业亏损数和亏损额两项指标分别同比上升 56.2% 和 108%，企业经济效益下滑。

据此，我们认为导致 2008 年温州经济增速大幅回落的主要原因是由于投资大幅回落和出口下降导致的。此外，房地产市场的低迷也是导致经济增长放缓的重要因素。

二　当前温州经济面临的主要问题

（一）企业家信心遭遇挫折，私营部门投资更趋谨慎

由于企业亏损面加大，市场需求预期下降，企业家信心遭遇了较大的挫折。企业家信心指数持续降低，第一季度企业家信心指数为 135.3，第二季度企业家信心指数为 127.55，第三季度的企业家信心指数仅为 125.45，第四季度继续下降为 86.03，为近年来最低水平。新设企业增速放缓，据温州市工商局发布的报告称，2008 年新设私营企业 10011 户，个体户 63195 户，总量仍处于增长阶段，但增速放缓。新设内资企业注册资本金与 2007 年同期相比减少 42.6%，创业群体的投资热情降低。据我们在温州经济开发区的调查，一些规模以上企业在当前宏观经济环境趋紧的形势下，也都放缓了企业扩张的计划，一些外资企业也抽调资金回海外总部以应对金融危机，推迟了在中国的投资计划。

（二）原材料价格振幅过大，从三季度开始，原材料价格开始下跌，企业生产风险加剧

2008 年上半年生产资料价格持续上涨，下半年开始快速下跌，原材料价格经历了一次“过山车”，企业生产经营经历了一次刻骨铭心的记忆。受金融危机影响，国际市场大宗商品价格从三季度开始出现下跌，原油价格在较早前曾突破每桶 140 美元，而到 12 月份，油价已经跌到每桶 40 美元上下。钢铁、有色金属等资源价格也是连续走低，原因是市场对中国的经济增长和美国、日本、德国等发达国家市场均不看好，市场出现供大于求、库存增加的局势。据相关人士分析，煤炭与有色金属、原油等更多地与外围市场联动，目前国际市场未见起色，所以近期不被看好。生产资料价格不稳定，又势必加剧企业的生产风险，企业观望情绪普遍。

（三）企业“低、小、散”问题依然存在，企业竞争优势弱化

温州经济的主体是私营企业，生产规模普遍不大，以服装、鞋业、皮革、眼镜、制笔等代表的温州工业企业主要以劳力密集型企业为主，产业层次偏低。企业利润受劳动力、环保、税收等方面的成本约束较大。缺乏高新技术产业以及大型装备制造业的支撑，发展后劲不足。企业产业层次低、规模偏小、产业布局分散以及自主创新能力弱的结构性和素质性矛盾在这次金融危机中已经暴露无遗，企业竞争优势弱化。

（四）中小企业融资难的问题依然严峻，经营风险加大

中小企业融资依然困难，上半年由于中央采取宏观调控措施，在货币政策上，采取从紧措施，进一步提高银行的存贷款利率，提高资金使用成本。同时控制信贷规模，提高企业贷款门槛。一些现金流动性较差的中小企业面临相当大的融资压力。据不完全统计，2008 年经济技术开发区和龙湾区因资金链断裂而破产的企业达到 14 家，其中开发区某服装企业资金链的断裂直接导致乐清两家关联企业的倒闭①。温州中小企业现金流紧张局面直接拉动温州民间借贷利率的大幅上升，短期借贷的利率甚至达到每天千分之三以上，企业经营风险加大。下半年，中央为确保经济的增长，放宽了信贷规模，但信贷投向主要面向重点建设项目和大企业。2008 年苍南联信小额贷款股份有限公司等小额贷款公司的成立对缓解中小企业的资金紧张起了一定的促进作用，但对众多中小企业而言，依然是杯水车薪。据了解，规模在 500 万元以下的微小企业融资最为困难。加之目前全球经济的低迷，商业银行在信贷投放上会采取更为谨慎的策略，中小企业资金紧张局面不会得到根本改观。

三　2009 年温州经济发展趋势判断

受金融危机影响，世界经济增长将继续下滑。据国际货币基金组织 11 月份预计，全球经济增长率将从 2008 年的 3.7% 下降到 2009 年的 2.2%。其中，欧

① 《金融改革创新调研报告，2007～2008》（内部资料）。



美等经济发达国家在2009年将出现负增长，美国下降0.7%，欧元区下降0.5%，日本下降0.2%。按照经济学界的看法，低于3%的年增长率应视为进入经济衰退。由于对美、欧、日三大经济体直接和间接出口占我国全部出口的60%，如果美、欧、日经济持续下滑，国内需求下降，必然严重影响我国出口增长。

预计2009年上半年经济增长将进一步回落，可能是近年来最为困难的时期，但随着国家保增长的刺激经济措施陆续发挥效应，下半年可能出现回暖迹象，经济表现总体将趋于平稳。

（一）投资出现恢复性增长

预计投资将开始出现恢复性增长，2008年温州投资增幅过低的局面会得到改变，沿海产业带的加快建设和各项重点建设项目在2009年会陆续开工，投资增长仍将是拉动2009年温州经济增长的重要力量。

（二）消费继续增长

2008年温州居民收入仍保持较好增长，同比增长9%，城市居民人均可支配收入为26172元，人均消费支出20333元，同比增长16.0%，均居全省首位。百姓消费能力依然旺盛，电脑、通信设备、汽车、教育文化娱乐等消费将得到持续。预计2009年国家还将陆续出台刺激消费的政策措施，以确保经济增长。比如，降低车辆购置税，成品油价格下降等车市利好将继续刺激汽车行业的回暖；房屋贷款利率降低，房屋交易税的减征等利好，加上近期房价下跌已有相当幅度，房价与居民的购买预期已经开始接近，住房的刚性需求将会逐步释放，预计2009年下半年房地产行业将走出低迷局面。

（三）出口形势的不确定性增大，预计温州外贸形势将处于稳定状态

对外贸易的走势目前存在两种看法，一种认为，金融危机还将继续恶化，海外市场需求将会进一步萎缩，主要出口国的经济恢复近期不会出现增长，外贸出口还将继续下降。另一种观点则认为对外贸易有可能重新恢复增长，理由是由于经济危机的影响，欧美国家的居民消费将更依赖价廉物美的中国产品。笔者认

为，温州的外贸依存度与浙江省其他地市相比并不高，2007 年外贸依存度为 44%，出口依存度为 35.6%，一方面随着国家鼓励出口的支持政策出台，比如调高出口退税率和放缓人民币升值幅度。另一方面是欧美发达国家经济的自我拯救，也将逐步恢复市场需求。受贸易保护的影响，2009 年温州个别行业将遭遇严峻的贸易形势，据海关消息，欧盟已在 2008 年 12 月 3 日通过对产自中国的碳钢紧固件产品征收高达 87% 的反倾销税，而温州是中国钢紧固件的三大生产基地之一，2008 年 1～10 月份，出口欧盟的紧固件占全部紧固件出口的 45.67%。改革开放以来，温州已经形成一批具有很强出口竞争力的企业，只要有效应对，温州外贸形势不仅不会出现较大下滑，也许还是一个机会。

（四）行业分化加剧

受宏观经济和金融危机的影响，温州行业分化在 2009 年将会表现明显。眼镜、打火机等主要以出口为主的行业将面临生存压力，而电气、泵阀等行业将受益于中央 4 万亿的投资计划，有望实现新的增长。

四　政策建议

综合上述分析，2009 年温州要在宏观经济总体下行的局面下保持经济稳步增长，需要政府加强对宏观经济调控和国际经济运行的预见性和处理经济问题的灵活性，避免由于外部经济的不利影响而导致本地经济大幅下滑的风险。

第一，加大重大基础设施建设项目的实施。温州作为浙江省的三大中心城市，与杭州、宁波相比，基础设施建设的差距很大，铁路、公路、港口、机场等仍需加大建设力度，着力推进交通设施的网络化。争取已立项的重大重点工程按期开工建设，进一步完善温州发展环境，提升温州中心城市功能。

第二，大力发展生产性服务业。温州产业升级缓慢与温州生产性服务业发展滞后有着必然关系。根据美国经济学家布朗宁和辛格曼对服务业的分类，生产性服务业（Producer Services）是指为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务的服务行业。它是与制造业直接相关的配套服务业，是从制造业内部生产服务部门独立发展起来的新兴产业，本身并不向消费者提供直接的、独立的服务效用。与制造业相比，服务业较不易受到



国外竞争的牵制。温州应根据中心城市的定位，把服务业发展摆在优先的位置，大力发展现代物流、金融服务、信息服务、现代会展业、国际贸易以及工业设计和创业产业等服务，鼓励本地的大企业集团投身生产性服务行业，成为本地现代服务业的领先者。

第三，建立和完善鼓励资源节约和环境保护的政策支持体系，加快对一些高能耗、高污染等企业的调整，对高技术、新能源等产业实行优惠政策，引导温州产业结构的转型。

第四，进一步开展“银企合作”，鼓励有实力的企业在危机时进行企业的并购，以此进行低成本的扩张，做大做强企业。

第五，加大社会保障的力度。发挥财政政策优势，促进和保障民生，进一步缓解百姓的后顾之忧，以提高百姓的消费能力，扩大内需市场。

第六，引导和促进房地产市场的健康发展。2008 年温州房地产市场清淡，主要原因是过高的房价已经抑制了消费者的消费和投资者的投资热情。据国家统计局对全国 70 个城市房屋价格的监测，温州的房价与收入比为全国第一，价格泡沫较大，高房价不仅抑制了百姓的住房消费，同时也抑制了房地产投资。在目前市场观望气氛下，房地产企业在政府减免房地产交易税、银行房贷利率下调等利好面前，应主动下调房屋销售价格，同时，政府也需要加大保障性住房的建设，提供廉租房、限价房、经济适用房，共同促进房地产业的健康发展。

长江三角洲港口与腹地经济的互动发展*

陈雪玫　徐　葭**

摘　要： 长江三角洲已成为全国乃至世界上最具活力和发展前景的经济区域之一，因此研究长三角港口与腹地经济的互动发展十分必要。本文探讨了长三角地区港口与腹地经济互动发展的作用，指出了长三角港口与腹地经济发展中存在的主要问题，并运用 AHP 方法对长三角主要港口的综合实力进行了比较，分析了长三角港口与腹地经济的互动关系；提出了长三角港口与腹地经济互动发展的对策和建议。

关键词： 长江三角洲　港口　腹地　发展互动

一　长三角港口与腹地经济互动发展的作用

随着全球经济一体化和我国外向型经济的发展，港口的发展直接带动了区域及腹地经济的发展，腹地经济的兴衰也左右着港口的生产能力和规模。港口与腹地经济的互动对我国国民经济的促进作用越发突出。以二省一市为核心的长三角是港口与腹地经济互动发展的典型代表。

长三角各地区具有历史文化、资源条件、经济基础等方面的共性，正是由于这些共性构成了长三角区域经济一体化的基础。但是由于长三角各地区的资源条件、经济发展基础以及政策操作等方面的不同，使得长三角各地区之间的经济活动存在着显著差异性，由此造成区域内地区间经济发展水平上的差距，同时也集中反映在各地区港口发展水平的差异上。

* 基金项目：上海市科委项目（08DZ1205001）；国家社会科学基金项目（07BGJ012）。

** 陈雪玫、徐葭，上海海事大学经济管理学院。



长三角地区的港口有着广阔的经济腹地，通过其所在的港口城市推动着地区经济的发展，同时地区经济的发展也促进了港口功能的改变，由传统单一的运输、装卸功能向贸易、加工、信息及物流功能转变。因此无论从当前还是今后的发展来看，从腹地经济的角度研究港口的发展问题是十分必要的。

长三角作为中国经济最活跃、对外经济联系最紧密的区域，客观上要求有相应的便利港口和集疏运条件作为长三角经济发展的前提，目前，长三角地区形成的中国最大的港口群为长三角的经济发展作出了积极的贡献。

二 长三角港口与腹地经济发展中的主要问题

长三角地区港口与腹地经济发展中存在着一些问题，主要表现在以下几个方面。

1. 港口生产量的增长高于经济效益的增长

各港口企业装卸费率不断调低，经济效益提高缓慢；追求数量的扩张是当前港口企业经营及开展市场竞争的主要现象，价格是港口之间开展货源竞争的主要手段。各港口企业服务质量虽然不断提高，经营环境也在不断改善，但在港口市场竞争中价格因素仍然具有高度的敏感性。由于我国当前港口经济的市场发展阶段和行政管理体制等综合因素的作用，服务质量的高低还未成为港口竞争中的主要因素。

2. 港口生产量的增长极不平衡

个别港口的个别货种的增长幅度很高，表明一些港口还处在探索功能结构和调整方式的振荡过程之中，同时也显露出长三角地区港口市场竞争带有较强的无序性。个别港口的公共码头设施能力压力较大，而货主专用码头的利用率不高，港口供求关系有失衡的趋势和倾向。长此下去将会影响到长三角地区港口群形成合理布局、优化分工及区域港口一体化的进程。

3. 行政区经济的不和谐音

从行政区域划分来看，长三角地区分别隶属于上海、浙江、江苏三个省市。目前行政区经济管理差别已使长三角一体化进程中出现了不和谐音。主要表现在两个方面：①区域内经济在功能定位上缺乏有机性与分工的协作性。②区域内产



业同构现象十分严重。据调查显示，在长三角地区的16个主要城市中，11个城市选择汽车零配件制造，8个城市选择石化，12个城市选择通信产业作为区域内的主导产业。产业同构会导致重复建设，浪费资源，造成恶性竞争，并削弱整个区域的竞争能力。

4. 区域运输及信息网络的建设有待完善

长三角地区交通及信息网络与国内其他地区横向比较虽然具有一定优势，但与该地区经济发展对空间网络的高要求相比还有一定缺陷。如长江两岸的内河航运网，其设施已不能适应运输发展的需要。内河航运网应面向海运，成为重要海港的集疏运通道，同时也要加强建设内河港群，把内河网改造成为外向开放型的内河运输网；在陆路交通方面，长江流域铁路南北向多，东西向不畅，因此要及早进行沿海铁路和公路的修建，保证空间网络的合理性。

三　长三角主要港口的综合实力比较

世界性大港的分布显示，港口的地理位置、自然条件、腹地经济等因素对于港口的发展具有至关重要的作用。因此用AHP分析法进行港口综合实力评价时，根据对港口综合实力影响的重要程度，本文选取了腹地经济、地理位置等相关的12个因素进行分析，建立以下的层次结构。如图1所示。

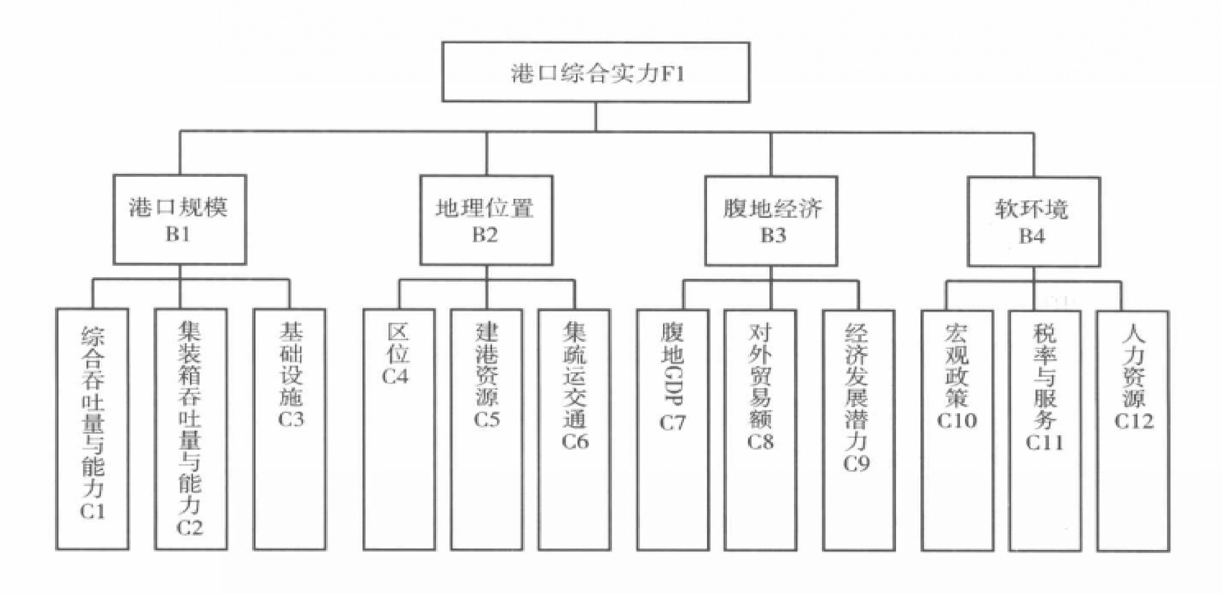


图1　港口综合实力的层次结构



根据以往资料及专家评价结果，对各个准则重要度的比较判断矩阵计算，确定各准则的相对权数，并进行指标层内的比较判断矩阵计算，获得各港口得分高低的评价排序。长三角主要港口综合实力评价体系中各准则和指标权数如表 1、表 2 所示。

表 1　各准则对目标的影响权数

准　则	B1	B2	B3	B4
权　数	0. 123	0. 335	0. 436	0. 106

表 2　各指标对目标的影响权重

指　标	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12
权　数	0. 014	0. 034	0. 006	0. 069	0. 190	0. 047	0. 129	0. 160	0. 278	0. 048	0. 021	0. 007

为了有一定可比性，我们运用具体统计数据对上述 12 个因素进行了分析。各项指标最低 60 分，最高 100 分，港口综合实力得分 = Σ（Ci 权重 * Ci 得分）。长三角主要港口的综合实力得分如表 3 所示。

表 3　长三角主要港口的综合实力比较

港　口	上　海	宁　波	舟　山	嘉　兴	台　州	南　通	太　仓
综合实力得分	90. 5	81. 2	75. 1	66. 2	65. 6	71. 5	74. 5

四　长三角港口群与腹地经济的互动分析

由上述结果可以看出，腹地经济对港口综合竞争力的影响较大，占总影响因素的近 50%。这是因为港口的发展需要有腹地经济的支撑，腹地较强的发展潜力使人们对港口将来的发展充满信心，大量的外贸货物必将带来对港口吞吐量需求的增加，从而促进港口的发展。

上海港综合实力排在第一位，这取决于其优越的地理位置以及庞大的外贸运输量，基础良好的腹地经济的作用则尤为突出。上海港有我国最大的经济中心城市作为直接依托，腹地幅员广阔、经济发达。港口所在的上海市是全国最大的经

济、金融、贸易、科技、文化、信息中心，也是全国最大的港口城市。开发开放浦东以来，上海围绕着建设国际经济、金融、贸易和航运中心的目标，加大投入和建设，加快产业结构调整，GDP 一直保持两位数增长。上海港不仅是长三角地区各省市，也是周边地区如江西、重庆、安徽、湖南、湖北以及东部沿海山东、广东、福建等省市对外贸易的出海口，因此上海港拥有广阔的腹地和充足的货源保证。

宁波港和舟山港综合实力分别位居第二、第三位。宁波港地处我国大陆海岸线中部，南北和长江“T”形结构的交汇点上，地理位置适中，是中国内地著名的深水良港。舟山港地处东海前沿，位于我国黄金海岸的中部，长江、钱塘江、甬江的入海口，是我国黄金海岸和黄金水道交汇的咽喉要冲。两港的直接经济腹地皆为浙江省，间接腹地为长江中下游的湖北、安徽、江苏、上海等省市的部分地区。两港的发展主要得益于经济腹地内自然条件优越、工农业生产发达、商品经济繁荣，是全国最富庶的地区之一。

港口与腹地是相互依存、彼此促进的，它们的发展也是相互联动与共同推进的。港口与腹地既不能孤立地存在，也不能孤立地发展。区域贸易的迅速发展为港口城市提供了成为世界大港的可能性，但要在激烈的港口竞争中脱颖而出，同经济腹地的发展是密不可分的。因此在整合港口资源时要充分考虑对区域及腹地经济发展的作用。

对长三角地区港口资源进行有效整合，应满足长三角地区腹地经济的发展需求，这种关系主要体现在港口与腹地经济在供求关系上的匹配。由于港口专业化经营的趋势越来越明显，深水专业码头的建设应该与腹地经济的需求和增长潜力配套；深水码头后方的大型物流基地能力应该与腹地经济的需求和港口能力相匹配；港口群应该布局合理、功能层次分明，形成良好的港口群体功能，最大限度发挥港口群的资源和服务优势，满足区域及腹地经济发展的需求。

在港口与腹地协同发展过程中，港口是腹地对外联系的窗口和港口—腹地区域经济发展的中心，其作用主要是引进域外资源以及链接域外市场。主要体现在以下几个方面：

①港口是重要的交通枢纽，是集中地域内外两种资源和两种市场的联系纽带，是要素集中的首选区位之一，人才、技术、资金、信息等因素相对集中，并以第二、三产业为主，经济发展的基础与条件较好，是港口—腹地经济区域的经



济中心和发展中心。

②港口通过招商引资、引进外部资源与产品、出口贸易、经济增长向腹地梯度推进等方式带动腹地地区的发展。而腹地地区是港口地区工业产品的销售市场、各种原料资源与人力资源储备地和供应地、农副产品的供应地以及外贸商品的供应地，也是港口与腹地经济区域进一步开发和发展的主要空间。

③港口与腹地无论是在主要功能、资源、人才科技、产业结构，还是在综合发展条件与发展进程等方面都存在很强的互补性。二者以其互补性、依存性和共生性为重要基础连成一体，协同演进，单方的发展或不协调及不同步的发展不仅会严重地制约另一方的发展，同时也使自己无法得到应有的持续发展，只有港口与腹地协同且联动推进才符合港口与腹地之间共同演进的规律。

五　长三角港口与腹地经济互动发展的建议

港口与腹地经济的协调发展主要有两种方式：①从港口方面入手，通过港口的功能转化等手段拉动腹地经济的发展，即港口的拉动协调；②从腹地出发，通过扶植和发展与港口有关的产业来提高腹地的整体效益，即腹地的推动协调。根据长三角港口与腹地经济的发展状况及问题提出以下建议。

1. 加强长三角港口合作，加快一体化进程

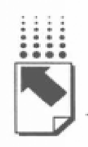
集团化的合作道路可使各港口和腹地货源结成一个紧密的利益共同体，通过彼此间一定的约束和激励方式，建立更加紧密的合作关系。同时要加强上海国际航运中心地位和组合港建设，完善集装箱疏运系统，提高为腹地经济服务的质量。

2. 大力推进长三角腹地铁路、公路、内河等运输方式，提升集疏运水平

加强集装箱海铁联运，改进铁路疏运的管理方式，积极发展长江流域的内河运输，修建密集的高速公路网络，形成立体的腹地运输网络。建设沿海铁路和公路运输通道对发展长三角运输网络尤为迫切，以物流运作的思想来管理腹地到港口间的运输流程。

3. 积极建立长三角港口与腹地的合作关系，实现信息共享

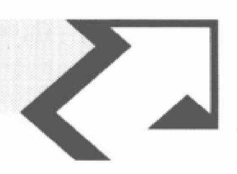
在原有腹地的基础上不断加大同腹地的来往，主动争取货源；举办洽谈会，积极同腹地省市和企业建立合作关系；投资腹地，争取更广泛的区域联合。努力



做到港口和腹地经济的信息共享，制定和推广统一的信息交换标准。构建物流信息平台和电子商务平台，加快建立集货源分析、需求管理、港口服务、船舶定舱、货物跟踪、客户服务、单证结算、出口报关等为一体的港口与腹地信息集成系统。

4. 采取“点—轴—面”开发，实现长三角地区的港城互动

港口的形成和发展促进了城市和区域的兴起，而城市经济的振兴又带动了港口规模的扩大，港口与城市区域之间体现出一种共生共长的关系。以大城市为核心，沿河地带为轴线，扩及腹地的“点—轴—面”模式，是流域开发实践中广泛采用的产业及城市发展模式。港口经济的发展要以动态的眼光进行产业布局，强化各城市间的经济联系，提升区域的产业整体实力和综合竞争力，增强对其他地区经济发展的辐射和带动能力。



珠三角与南部沿海

美国次贷危机对广东经济的影响及对策

梁桂全　郁　方　游霭琼*

摘　要：美国次贷危机对广东的影响既有短期的，也有长期的；既有正面积极的，也有负面消极的。危机面前，广东不应被动应对，必须深刻分析、辩证把握风险与机遇，在危机中寻找商机、在挑战中寻找机遇。由此，广东要有两手对策：一是策略上应对美国次贷危机给广东带来的负面影响和风险损失，做好风险防范准备，降低和化解风险；二是在战略上利用世界经济发展周期的过渡性机会，内强能力，外争势位，全面争创下一周期发展新优势，把广东发展全面推向新台阶，为中国下一周期的经济发展开路。

关键词：美国次贷危机　广东　影响　对策

发端于2007年的美国次贷危机及其引致的全球经济金融动荡已成定局，走

* 梁桂全，广东省社会科学院院长，研究员；郁方，广东省社会科学院现代化研究所副所长，研究员；游霭琼，广东省社会科学院人事处处长，研究员。

势与结果尚难预料。化解危机保平稳，抢抓先机求跨越。广东既要关注美国次贷危机及其引致的不确定走势与结局，更需要关注这一事变本身所传递的深层信息和意义。正是后者成为我们战略决策的出发点。目前国际、国内许多学者和决策者更多关注事件本身，特别是这一事件可能带来的风险与损失；现在，我们特别需要摆脱习惯思维路径，解放思想，登高望远，面向世界，面向未来，掌揽大势，抢占先机，形成全新战略判断，实现全面战略创新。

一　美国次贷危机对广东的影响

美国次贷危机对广东的影响既有短期的，也有长期的；既有正面积极的，也有负面消极的。更重要的是，一切变化都是机会，全赖于我们对变化的判断和利用变化的能力。需要辩证地分析美国次贷危机对广东的影响。

（一）正向效应

次贷危机对广东的正向效应主要是给广东经济发展模式一个深刻的警示，同时也为广东发展模式创新提供良好的机遇。

1. 客观上促进广东产品和产业结构的优化升级

当前对外贸易条件的变化，对广东而言，既是严峻考验，也是优化结构、转变发展方式的重要机遇。广东应借助这次危机重估“出口创汇”战略。目前，美国次贷危机对广东的影响主要集中在刚性成本与价格的低端出口产品上。这暴露了广东产业多处在全球产业链的高风险范围内，并显露了广东过度依赖国际市场的经济结构的局限性。次贷危机发出的警示信息，可以推动广东反思目前的发展模式和路径。广东的出口产品结构经过这几年的调整与转型已有一定改善。按照统计局和外经贸厅的口径，2007 年广东高新技术产品出口占出口总值的比重达 32.79%，同比增长 59.1%，2008 年 1～5 月在传统大宗产品出口回落情况下，广东高新技术产品出口增幅虽然下降，但仍增长 25.1%。可见，广东出口产品在次贷危机的冲击下并非是一片惨淡，次贷影响从反面检验了广东的产品调整实效与方向。

2. 促进广东出口产品区域结构的调整

避免所有鸡蛋集中在一个篮子里的风险防范原理，在国际贸易中的体现就是



贸易伙伴的多元化。次贷危机客观上警示了贸易伙伴过于集中以及进出口结构不对称的集聚性风险。从出口产品的区域调整看，次贷危机影响下广东对美国出口的下降促进了对其他区域出口的增长。广东 2008 年 1 ~ 6 月的出口区域结构为：对欧盟和东盟出口同比分别增长 26.8% 和 26.4%；对非洲、拉丁美洲出口分别增长 23.4% 和 19.8%，对韩国增长 63.8%；对印度出口同比增长 103.3%。调整中出现了一个可喜的现象是一些劳动密集型产业与产品通过出口区域转移也获得增长。如 2008 年 1 ~ 5 月，广东家具对美出口同比下降 14.5%，但对东盟出口比去年同期翻了一番，因此，整个行业出口同比增长 24.6%。

3. 贸易顺差过大的状况有所改善，对于虚假贸易的遏制有一定成效

自 2004 年以来，我国进出口贸易中的虚假贸易成分不断增大，主要发生在进出口杂项、机械及运输设备和轻纺、橡胶、矿冶产品及其制品类，导致这三大类产品的贸易顺差出现了超常规的爆发式增长。广东作为出口与顺差最大区域，这方面的问题也很突出。次贷危机和我国出口政策的调整对于过滤虚假贸易有一定的效用，可以有助于我们的出口成分和贸易顺差的真实与规范。2008 年 1 ~ 6 月，广东外贸顺差 511.54 亿美元，增长同比回落 46.2 个百分点。

此外，还有一个值得我们进一步思考的问题是，长期以来广东依靠第二产业维持经济高速增长的工业化战略，遭遇资源紧缺、成本价格飙升的阻击。2007 年下半年以来，广东农业与非农业原材料价格均在大幅上涨，企业进厂价格与出厂价格的喇叭口不断加大。根据国家调查总队广东分队的调查数据，2008 年 1 ~ 6 月，原材料、燃料、动力购进价格指数与工业品出厂价格指数之间的“剪刀差”也在逐月扩大。次贷危机向我们提出了警示：广东如何调整产业发展战略以适应新的发展格局和新条件环境？

（二）负面效应

次贷危机对广东经济的负面影响主要集中反映在因美国经济放缓、信用链断裂、汇率利率波动而导致的需求收缩、订单减少、赊欠款增加、价格波动、资本异常流动、企业赢利与投资动力下降、海外投资受损等方面问题。根据省统计局 2008 年广东经济发展分析数据，全省 GDP 增长 10.7%，增幅同比下降了 3.6 个百分点。三大产业与三大收入增幅均呈现回落，固定资产投资增速放缓，工业企业亏损额居全国前列。

1. 对出口的影响

次贷危机对广东出口的影响主要体现在对美国的出口同比增长下降，出口总额增率下降、贸易顺差增幅下降，从而导致出口对 GDP 的拉动力下降，影响最大的是服装、塑料制品等劳动密集型传统大宗商品。

客观分析，广东出口产品大幅下降的原因是多方面的，美国次贷危机只是其中一个直接因素，影响因素还有国家宏观政策调控、成本上升等，这些综合因素合力作用导致成本与价格刚性的劳动密集型传统制造加工业的生产与出口陷入困境。但具有规模经济效应和科技含量的机电产品和高新技术产品仍然具有较好的竞争力。

2. 汇率、利率变动下的价格影响

美国资本流入和流出额分别占全球总额的三分之一和五分之一。同时全球资源型商品仍以美元定价，全球商品期货价格的定价权也主要由发达国家的投资银行所控制，因此，它的资本流动变化和美元汇价的波动直接影响到资产市场价格和资源价格的变动。特别是受美国降息后中、美利率进一步倒挂，热钱流入、外汇储备增加、美元走软预期增强等因素的影响，2007 年下半年以来，人民币兑美元升值速度明显加快，2008 年 4 月 10 日首次“破七”，自汇改以来人民币名义汇率已经升值 18.5%。一方面，美元贬值压缩出口企业利润空间；另一方面，美元贬值预期造成国际游资把石油和贵金属作为资金保值和升值的避难所，导致国际大宗商品（如石油及其他矿产资源）价格大幅上涨。

资源要素价格的持续上涨，加大了严重依赖初级产品进口的广东经济发展成本压力，企业利润空间进一步收窄，亏损企业增多，企业利润增幅同比下降。2008 年 1 ~5 月，广东规模以上工业企业利润增幅同比回落 44.8 个百分点，超过四分之一的企业出现不同程度的亏损，全省亏损企业达 11006 个，亏损额增幅同比提高 25.0 个百分点。预计 2008 年下半年亏损企业会进一步增加。亏损企业中，中小劳动密集型企业为多。从目前态势看，一些对成本敏感的中小企业难以应对高利率和高成本，企业外迁和倒闭的情况会进一步加剧。

3. 其他经济影响

次贷危机将进一步导致出口企业信用链断裂、海外投资损失和企业投资动力下降等。一是出口违约损失。2007 年以来，次贷危机的发源地成为海外商账的重灾区。若依照商务部坏账率估算，2007 年广东出口总额为 3692.45 亿美元，保



守估计坏账额在120亿~180亿美元左右，而目前出口信保对广东出口的渗透率仅为1%，广东目前因次贷危机导致海外企业倒闭等造成损失的数据尚难以有效统计。二是投资动力与投资赢利下降。随着金融危机逐渐向实体经济渗透，全球经济已进入下行通道，导致投资动力下降。广东省统计局数据显示：2008年1~6月，全社会固定资产投资4546.72亿元，增幅同比回落1.2个百分点。其中，工业投资同比仅增长8.8%，回落4.7个百分点。

此外，受次贷危机影响的还有广东的海外投资，包括境内金融机构（商业银行、基金公司、保险公司等）和企业的海外投资。2007年8月份以来，随着次贷危机的不断加深，中国企业海外投资业绩下滑较快。

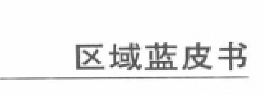
（三）下一步深化影响的判断

次贷危机下一步对中国和广东的影响有多大，负面效应是否已到底部，取决于三方面因素：一是次贷危机对美国的影响时间和深度，这是一个最基础变量；二是次贷危机对国际经济和国际市场的影响深度；三是次贷危机的放射性效应和广东的承受力。

次贷危机对美国经济究竟会产生多大影响，美国是否将陷入经济停滞周期？对此目前众说纷纭。这其中的关键要素是美国房地产市场价格能否回稳，次贷风险能否从源头上得到控制。根据各方面的综合因素判断，美国经济短期内急剧衰退的可能性不大，但可能会进入一个缓慢下滑的调整期。根据测算，美国经济增长率每降1%，中国对美出口就会降5%~6%。因此可以预见，2008年下半年甚至到2009年上半年广东出口增幅下降的压力会进一步增大。

二　广东应对全球经济金融危机对策选择

挑战与机遇如同一块铜板的两面，总是相伴相生的。任何变化都是机遇，挑战则是对变化的反应能力的考验，关键是如何应对。特别是作为我国对外开放度最高的省份，广东更不应被动应对，必须深刻分析、辩证把握风险与机遇，在危机中寻找商机、在挑战中寻找机遇。由此，广东要有两手对策：一是策略上应对美国次贷危机给广东带来的负面影响和风险损失。做好风险防范准备，降低和化解风险。二是在战略上利用世界经济发展周期的过渡性机会，内强能力，外争势



位，全面争创下一周期发展新优势，把广东发展全面推向新台阶，为中国下一周期的经济发展开路。

（一）近期策略性对策：积极防范和化解美国次贷危机对广东经济社会的风险性影响

目前，广东经济发展正处于产业结构调整、增长方式转变、增长动力转换的转折时期，面临着一系列矛盾和压力。在此关头遭遇美国次贷危机及其引致的世界经济增长放缓和国际市场需求下降的外部振荡，以及国家宏调政策密集出台效应凸显的影响。为此，广东必须主动采取一系列策略性对策防范和化解可能引发的风险。

1. 密切关注全球经济金融发展的最新态势，加强跟踪性研究并及时采取对策

有关部门，特别是外贸管理部门应随时关注全球金融危机发展的最新情况，以及美国乃至全球经济走势及其对我国经济的影响，及时掌握有关动态信息。同时，要进一步开展有关次贷危机及其对广东影响的调研，除广东自身积极应对外，亦应及时与中央互动沟通，以便获得应对危机的更有利的宏观政策环境。应对变幻莫测、前景不明的国际国内经济发展形势，广东需要有超前的研究预测和综合动态的宏观配套政策，特别需要加强政策的超前预见性。

2. 及时出台应急配套措施，企业自救与政府政策扶持相结合

虽然市场的选择和开拓的主体是企业，但政府恰当的政策支持和完善的服务，能大大增强企业的市场开拓能力，特别是应对危机困境的能力。面对次贷危机给企业带来的信用风险和汇率风险等问题，首先是企业自身必须采取灵活应对措施寻求自救，其次是政府应适时出台配套紧急应对措施，维护外向型经济的稳定发展。

3. 高度防范次贷危机可能引发的新一轮贸易保护主义

当前，国际贸易保护主义日益加剧，贸易摩擦日趋复杂化。美欧日等发达国家和地区频繁运用技术壁垒、知识产权、环保标准、劳工标准等新型贸易保护手段；发展中国家对我贸易立案开始增多。截至 2007 年底，广东共遭遇 15 个国家 125 起贸易保护案件，涉案金额累计 50 多亿美元，呈现案件数量及涉案迅速增长的态势。2008 年，在世界经济环境更加复杂、美国经济陷入动荡衰退的背景



下，全球贸易可能出现持续滑坡，引发新的贸易保护主义潮流，导致贸易摩擦增多。面对新标准、新规则、新手段层出不穷的国际贸易保护主义发展新态势，广东需要加快提高应对能力。

要积极配合国家互利共赢开放战略的实施，引导企业积极有效地适应国际贸易规则。加强企业和行业自律，更加注重企业的社会责任和信用意识，维护正常的对外贸易秩序。建立健全外贸预警体系和重点行业、重点产品风险预警机制，实现公平贸易信息交流和共享。强化政府部门、商会协会为主的中介组织、企业间的联动工作机制，实现有序、畅通和高效运转，及时应对和主动防范境外发起的反倾销、反补贴、保障措施、特别保障措施以及反垄断、“337”知识产权调查等各类贸易摩擦。

4. 适度加大基础设施投资力度，缓解美国次贷危机引致的出口下降对经济增长的负面影响

经济均衡增长主要由投资、消费、出口“三驾马车”驱动。在危机过渡期背景下，可以适当加大基础设施投资对经济的拉动作用。一些已经立项可以加快推进的项目可以加快推进；一些酝酿比较成熟的项目要加快立项开工，提升投资和市场需求的预期。同时，也可以加快推动金融创新和公共财政创新，加快公共产品和公共服务发展。

（二）中期策略性对策：化危为机，加快调整、升级步伐

危机危机，危与机相伴相生。我们要积极地看待危机，善于在“危”中发现“机”，善于化危为机，抢抓先机，推动变革。

1. 加快经济发展方式调整，增强发展的自主性和内生动力

改革开放30年来形成的外贸主导型经济增长模式，一方面，有利于广东较早地融入全球经济体系，更好地利用国际市场和国际资源，弥补发展所需的各种要素缺口，但另一方面也使广东发展形成了严重的地缘和路径依赖，发展的自主性和内生性都受到严重挤压。为应对次贷危机以及今后国际经济动荡的影响，广东要争取利用这次全球经济周期性调整推进产业结构优化升级，完成经济增长方式由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。逐步降低对

外部要素的依赖，降低出口对 GDP 的贡献比例，以减少未来出口下降对广东的冲击。

2. 培育新型生产要素，跳出开放型经济发展的“比较优势陷阱”

在全球产业分工细分化日趋强化和国际生产网络快速扩张的新时代，决定国际分工的要素禀赋差异已经由自然资源转变为人才资源、创新能力、产业配套、制度、文化等组成的新型非物质生产要素，要素资源条件特别是创新能力和水平已成了决定一个国家或一个地区在国际产业分工中的位置的重要前提条件。第三次国际产业转移有别于前两次，前两次的产业转移主要追逐劳动力和土地等物质资源的低成本优势，而新一轮国际产业分工则更多地注重东道国的技术、人才、研发能力等综合知识优势与信息基础设施、体制条件等要素来展开，这也是发达国家之间的资本流动仍旧占据新一轮国际产业转移主导地位的一个重要原因。尽管欧盟、美国的投资成本比发展中国家高很多，但他们强大的创新能力和完善的市场机制仍吸引着大部分的高端国际资本。

新型生产要素的不足使广东参与国际分工的比较优势要素仍旧是劳动力、土地等传统物质要素，一方面，使广东陷进了区域开放型经济发展的“比较优势陷阱”，不能有效实现通过引进产业和技术促进本地产业升级和技术进步的根本目的；另一方面，“民工荒”、土地荒及其他资源的枯竭也使广东以资源—劳动密集型为核心的粗放增长模式难以为继。

因此，广东在参与国际分工时，既不能轻易丢掉比较优势，又要注重新型生产要素特别是创新优势的培育，通过技术创新、制度创新、管理创新和本土人力资本，特别是企业家等高级人力资本的发展形成新的竞争优势，使广东开放型经济发展早日跳出“比较优势陷阱”，增强应对国际风险能力。

3. 走向高端，打破在国际产业链低端位次日趋固化的格局

在全球化背景下，国际竞争特别表现为在国际产业链和国际价值链中的区位竞争。在知识经济时代，上游产业控制下游产业、无形生产控制有形生产，服务支配生产，知识技术创新能力强的国家控制知识技术创新能力弱的国家的特点日益明显。现在，跨国公司选择广东在其全球产业分工体系中承担起加工厂的角色，使广东成为“世界制造基地”。但这种“技术在外、资本在外、市场在外，生产在内”的制造业基地，在某种意义上说是世界各种生产车间的集合。而广东在发展外向型经济中，往往只是被动承接国际产业转移，未能真正解决引进与



消化、创新相结合，长期未能解决在核心技术、关键部件、营销渠道、业务流程等方面的严重对外依赖，由此广东的产业被锁定在国际产业链的低端。

今后，广东产业结构优化升级必须在承接国际产业转移的同时推动自主创新，要努力从低端加工组装向上游特别是中高端制造延伸，进入资本、技术密集程度更高的关键零部件生产和装备制造业，同时向下游各种生产性服务业延伸，实现向产业链和价值链的高端跃升，形成高端服务业与先进制造业、高新技术产业良性互动的产业格局，提升广东在国际产业链中的竞争优势。

4. 赋予市场多元化战略新的时代内涵，构建合理的全球市场布局

20 世纪末以来，广东就开始实施市场多元化战略，并取得一定成效，但过分依赖欧美市场特别是美国市场的格局尚未得到根本改变。美国次贷危机引发的全球金融和经济动荡，有可能加速广东市场多元化战略的推进。今后广东国际市场多元化战略应从内涵定位到思路措施都要作进一步调整，并赋予新的时代内涵。

首先，按四个层次形成广东全球市场战略新布局，并采取多元开拓对策。一是巩固发展、深度开拓发达国家和地区的基础性市场。二是加大力度巩固和开拓周边国家和地区市场。三是有选择地、循序渐进地开发新兴大市场，如墨西哥、阿根廷、巴西、印度、印尼、韩国、波兰、土耳其和南非等。新兴市场是我省重要的战略性市场。四是关注和研究暂时还不成熟的潜在市场，力争拓展新市场。广东产业门类齐全、加工配套能力庞大，部分产业生产能力过剩和劳动力资源丰富，只要我们放开政策，鼓励企业走出去，并给以适当帮助，在尚不成熟的市场也能发现机会。

其次，增强企业开拓国际市场能力。企业是开发国际市场的主体。在未来的一段时间内，广东推进国际市场多元化战略要把侧重点从主要依靠政府财政支持和政策优惠，转向大力提高企业国际市场竞争力，由“世界工厂”走向“世界市场”，从根本上解决国际市场自主力问题。同时，充分发挥政府在外交、政治上的作用，为企业拓展市场营造良好的国际环境，帮助企业排除开拓国际市场中遇到的各种障碍，如贸易歧视、违法乱纪、侵害业主利益等。要在商业信息、法律援助等方面向企业提供有效服务。

再次，重视整合贸易促进资源，构建贸易促进体系。借鉴主要发达国家的经验，构建由贸易政策制定部门和管理部门、政府贸易促进机构、民间贸易促进机

构共同构成的贸易促进体系。贸易政策制定部门和管理部门主要职责是依法贯彻执行国家政策；贸易促进机构主要承担企业培训、企业咨询等任务；民间机构按市场需要和规则运作。

5. 加快开拓国内市场，提升广东在国内市场的竞争力

内需市场的开拓不仅可以弥补外需市场萎缩带来的需求缺口，而且可以成为广东经济发展的重要支撑。近年来，国家致力于扩大内需战略方针的实施，中西部、东北部加快发展，泛珠三角区域合作顺利推进，这都为广东开辟国内市场创造了良好的条件。广东应该适时与内地二、三梯度地区特别是泛珠三角区域进入工业化高速发展相呼应，发挥两个市场、两种资源、两个分工接合部、辐射带的地缘优势，大规模拓展区域间产业分工与合作。

6. 调整优化进出口产品结构，增强外贸综合竞争力

积极合理地扩大进口。要充分利用此次危机所造成的有关矿产资源跌价的机遇，积极参与全球资源的配置和有效利用。结合广东实际，贯彻国家《鼓励进口技术和产品目录》，加大进口贸易。一是鼓励引进先进技术。二是鼓励进口重要装备。三是鼓励发展重点行业，如清洁能源发电设备及制造等。四是扩大重要资源性产品和原材料的进口。

调整出口商品结构，实现从“广东制造”向“广东品质”转变。美国次贷危机爆发以来，广东出口虽有所下滑，但并不是全线产品下降，技术含量较高的产品出口不降反升，表明广东的外贸出口需要加速走向高端，同时也说明，产品品质是企业竞争的核心基础，只有产品在品质上过硬，才能够真正在国际化市场上所向披靡。

粤港联合推动加工贸易企业转型升级，“捆绑”应对危机。目前，在应对转型升级挑战时，只有规模较大的加工贸易企业才具备提高设计制造业水平能力，而大部分中小企业由于人力、财力限制而无法应对。再加上近年来营商环境中多重因素叠加，进一步推高生产成本，企业可用于投放转型升级的资源更加短缺。在这一背景下，粤港双方从政府到企业应联手合作，加速这批企业的产业升级换代。粤港可以联合设立研发基金、技术与设备更新基金，扶持企业开发新产品、采用新技术。可以考虑在广东省内增加保税园区，协助厂商解决进口原材料缴存关税和保证金的问题，确保企业特别是中小企业资金周转顺畅。另外，建议政府出台产业补贴，在融资、税务方面给予适当扶持；出台有关进口设备关税减免的



政策，促进企业更多地使用先进设备，提高生产技术水平。

7. “引进来，走出去”相结合，推动“三外”联动协调发展

一方面，次贷危机对国外大公司和规范经营的财务公司影响相对较小，面对中国前所未有的投资机遇，国外大公司有可能增加对中国实业投资比重；另一方面，次贷危机造成了境外有关市场的房产价格下降、金融资产缩水的局面，这为广东实施“引进来，走出去”的战略提供了机遇。我们要抓住机遇，树立和落实全面、协调、可持续的外经贸发展观，推动“三外”联动协调发展。

（三）长远战略性对策：把握次贷危机提供的战略机遇，争取发展新超越

中国包括广东的发展属于外生后发现代化，包含追赶西方发达现代化和创新并超越西方现代化双重任务。21 世纪中华民族的复兴必然是对西方现代化的追赶和超越。没有超越，难言复兴。19 世纪是英国的世纪，超越康乾盛世后的中国；20 世纪是美国的世纪，超越老牌英、法；21 世纪将可能是中国复兴的世纪，必然是对西方特别是美国的超越。从近代世界大国兴衰史看，每次产业技术革命引起的发展新浪潮和每次重大危机的爆发，都成为后发国家跨越式追赶、超越的重大机会。虽然美国及西方不太可能出现全面大衰退，但在两个发展周期之间的低速徘徊振荡将可能延续一段时间。相反，我国因经济相对落后，同时政治社会稳定而仍拥有巨大的发展潜力和空间。因此，处在美国次贷危机阴影下的广东，不仅需要考虑如何防范和化解美国次贷危机的负面影响，减少损失，而且需要以全球视野和现代化全息视角，审视美国次贷危机提供的历史机遇和我们的战略选择。特别是广东，要承担提升我国国际竞争力主力省的责任，更要“春江水暖鸭先知”，抢抓机遇先行早。

一是根据国际国内两大经济体系发展趋势，作出广东清晰的前瞻战略判断与战略定位。二是以科学发展观为指导，推进经济国际化战略，实现由被动接受国际产业分工转向自主参与国际分工。三是推进技术创新、商业模式创新，变革财富生产方式，培植本土经济主体，全力培植自主发展能力。四是继续推动制度创新。

金融危机对珠三角经济转型的影响

舒燕飞　董　超*

摘　要： 珠三角地区在承接港澳产业转移的基础上形成了以加工贸易为特色的经济结构，这种经济结构有其特定的历史背景，在30年的发展历程中为广东乃至中国的经济增长作出了突出贡献。2008年，中国一系列的宏观调控政策由于政策出台过密给加工贸易带来了打击，下半年金融危机对珠三角的外向型经济更是雪上加霜，许多加工贸易型企业陷入困境，导致珠三角地区的出口困难和经济增长放缓。同时，金融危机也为珠三角地区经济转型提供了机遇，为经济转型提供了更为宽松的政策环境，促使产业升级步子更稳，并能够有利于建立良好的企业微观基础。

关键词： 金融危机　珠三角　经济转型

珠三角地区是我国改革开放的排头兵，在改革开放的30年间实现了经济的高速发展的同时，珠三角经济自身面临着经济转型的迫切要求，为此，2008年中央和广东两级政府都出台了一系列的政策促使经济加快转型。但在发端于美国的金融海啸席卷全球的情况下，以加工贸易为鲜明特色的珠三角经济成为中国受金融危机影响的重灾区，在此背景下，珠三角经济转型面临着更加复杂的背景和新的挑战，也引起更加深入的研究和思考。

一　金融危机前的珠三角地区外向型经济

珠三角地区得益于率先对外开放，在主要承接港澳产业转移的基础上形成了

---

* 舒燕飞，中央民族大学经济学院，经济学博士，主要研究方向为宏观经济、产业经济；董超，商务部研究院跨国公司研究中心，经济学博士，主要研究方向为外资、跨国公司。



以加工贸易为主的经济发展模式，并在30年的时间里促进了广东省从一个落后的沿海省份成为中国最发达的省市之一。

1. 珠三角地区承接港澳产业转移的背景

1979年4月，杨尚昆主持召开广东省委常委会议，讨论中央工作会议会报稿。会议认为，广东省有两大优势：一是毗邻港澳，二是华侨众多。并为此向中央提出了争取经济自主权扩大对外的意见。在当月的中央经济工作会议期间，邓小平在与广东省领导谈话时，邓小平表示："广东、福建实行特殊政策，利用华侨资金、技术，包括设厂，这样搞不会变成资本主义。"① 1980年5月，根据邓小平的提议，将特区名称由"出口特区"正式定名为"经济特区"。此后，深圳、珠海、汕头、厦门特区逐步设立，1988年4月建立海南经济特区。

从上述特区设立可以看出，之所以把经济特区主要设在珠三角地区，除了沿海地区、经济基础比较差之外，一个重要的原因在于与港澳紧密相连，一方面对祖国的和平统一起着重要的作用，另一方面能够由于地缘、人缘、商缘等有利条件有利于开展对港澳的经济合作。

在广东率先开放之后，珠三角地区抓住港澳制造业转移和改革开放试点的有利条件，形成了"前店后厂"的开放型经济发展模式，迅速成为中国经济发展速度最快和开放程度最高的地区。

为了支持港澳顺利从1997年的亚洲金融危机中复苏和促进经济的转型升级，从2003年开始，中央政府与香港和澳门分别签订了CEPA，此后，内地与港澳根据各自经济发展的实际需要，又陆续签署了6个补充协议，不断充实和完善CEPA的内容。5年来，CEPA项下共开放38个领域，签署192项措施。

CEPA的实施促进了内地尤其是珠三角地区与港澳之间的人员、货物、资金等要素更加自由便利地流动，推动了珠三角乃至内地与港澳经济优势互补和共同发展。目前，超过95%进入内地的港澳产品已经享受零关税待遇。至于尚未确定CEPA原产地规则的产品，港澳生产商可以继续提出申请，通过磋商列入CEPA项下零关税产品清单。2004～2007年，内地累计进口香港享受零关税待遇货物总值14亿美元，税款优惠额10.6亿元人民币。2004～2007年，内地累计进口澳门享受零关税待遇货物总值555.1万美元，税款优惠额505.3万元人民币。在服务贸易领

① 李岚清：《突围：国门初开的岁月》，中央文献出版社，2008，第87页。

域，内地在38个领域实施192项措施（对澳门182项），向港澳服务提供者提供优惠待遇。CEPA项下许多领域的开放范围、开放程度都优于内地对WTO的承诺。

CEPA实施后，港澳商对进入内地服务业市场积极踊跃。2004～2007年，香港工贸署共核发香港服务提供者证明书1900份；内地共注册香港个体工商户2698户，从业人员7272人，注册资金1.73亿元人民币。

自CEPA签订之后，三地在贸易投资促进、通关便利化、商品检验检疫及质量标准、电子商务、法律法规透明度、产业合作、中小企业合作及产业合作、知识产权保护合作等8个领域取得了实质性进展。尤其是以通关便利化、商品检验检疫、食品安全和质量标准方面的进展最为明显。

在CEPA实施进程中，广东以其地缘、商缘、人缘优势发挥了排头兵和主力军作用。港澳的零关税产品主要销往广东，港澳在内地设立个体工商户集中于广东，粤港澳金融领域的合作进一步加强，“个人游”广东最先开始，且游客量占全国80%。总之，粤港澳服务业合作位居全国之首。

由于珠三角一开始就主要面向港澳开放，大量承担港澳产业转移，并在以后通过CEPA不断加强与港澳的经济联系，所以珠三角与港澳经济互补功能性强，并形成了自己独特的经济结构。

2. 珠三角地区加工贸易为特色的经济结构和较高的经济开放度

在改革开放后大量承接港澳产业转移的基础上，珠三角地区形成了以加工贸易为鲜明特色的高度外向型经济。

（1）珠三角地区与港澳地区的“前店后厂”分工模式和加工贸易

1978年，全国第一家加工贸易企业香洲毛纺厂在珠海设立。此后，珠三角地区承接了大量的产业转移。在20世纪90年代以前主要是以香港为主的亚洲“四小龙”向外转移的简单加工装配工业，如生产服装、鞋类、玩具、箱包等工艺技术水平不高的传统轻工业产品为主的来料加工业务。20世纪90年代随着珠三角地区产业配套设施的完善，来料加工逐渐让位于进料加工，产品也转向简单零部件生产、机电产品装配等。从20世纪90年代后期开始，珠三角加工贸易产品结构开始由劳动密集型产品为主向以资本与技术密集型的高新技术产品组装为主转变、由初级简单加工向深度加工转变、由传统工业加工向现代制造业转变。传统轻纺产品出口比例开始逐步降低，机电产品和高新技术产品出口比重不断提高。加工贸易不断向电子及通信设备制造、信息家电、精密仪器仪表、汽车、精



细化工等高新技术和重工业领域扩展。

经过多年的不断发展，珠三角的“前店后厂”式的加工贸易已经成为经济的重要组成部分。截至2007年，广东省经批准的加工贸易企业超过7万家，实际运作的加工贸易企业4.91万家。其中以外商投资企业为主体的进料加工企业为3.31万家，来料加工企业为1.6万家。2007年，广东省加工贸易进出口额为4034亿美元，占广东省进出口额的63.6%；加工贸易出口额为2461.7亿美元，占广东省外贸出口额的66.7%，占全国加工贸易出口额的39.9%；加工贸易进口额为1572.3亿美元，占广东省进口额的59.3%。

从投资地来源看以港澳地区为主。截至2007年度，港澳在广东省外商直接投资项目10.67万宗，合同外资金额2130.03亿美元，实际吸收外资金额1250.06亿美元，分别占同期总量的65.85%和64.27%。其中香港外商直接投资项目9.92万宗，合同外资金额2037.52亿美元，实际吸收外资金额1205.37亿美元；澳门外商直接投资项目7546宗，合同外资金额92.51亿美元，实际吸收外资金额44.70亿美元。

港澳企业在广东省投资主要集中在珠三角地区，按实际投资额排列依次为深圳、广州、佛山、东莞、惠州、江门、汕头、珠海、中山、肇庆等市，珠三角九市吸收港澳投资占总量的七成以上。在产业上，主要投向制造业和服务业，制造业实际吸收港澳投资857.27亿美元，占投资总量的68.58%；服务业实际吸收港澳投资372.26亿美元，占投资总量的29.78%。在行业上，港澳企业投资主要集中分布在电子信息业（占7.82%，以截至2007年度数据计，下同）、商务服务业（占6.03%）、纺织服装业（占5.71%）、电气机械及器材制造业（占4.37%）、交通运输、仓储和邮政业（占3.09%）和住宿餐饮业（占2.92%）等。

可以说，主要承担港澳地区的产业转移形成的加工贸易已经成为珠三角经济的特色，是吸收外资的重要方式和外贸出口的主要力量，并形成了珠三角地区高度外向型的经济结构。

（2）珠三角地区的经济开放度分析

对外贸易和利用外资的规模以及占GDP的比重是衡量一个地区经济开放度的主要指标。从这些指标来看，由于珠三角主要是承接港澳产业转移和加工贸易的经济特征，导致珠三角地区经济开放度比较高。

从吸收外资和对外贸易总量看，广东都在全国占有很大的比重。（见图1）

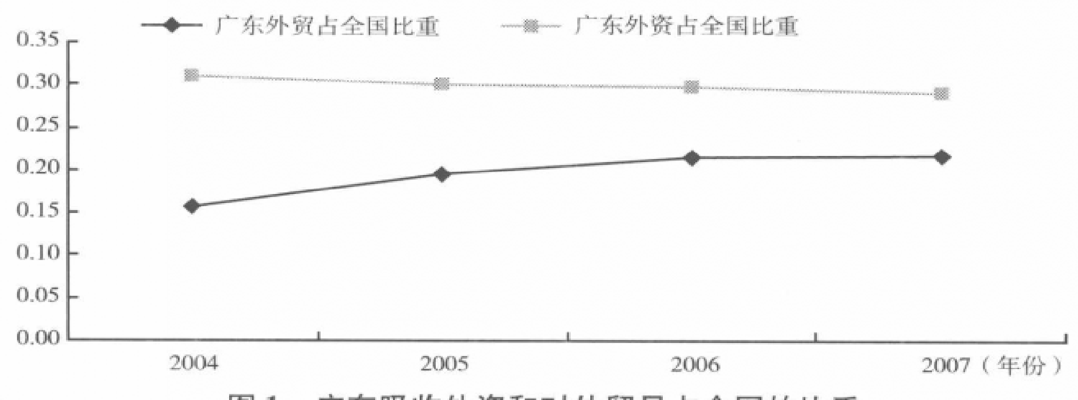


图 1　广东吸收外资和对外贸易占全国的比重

资料来源：《广东统计年鉴 2008》和《中国统计年鉴 2008》。

衡量一个地区的对外开放程度不仅要看吸收外商投资和进出口的规模，还要考虑到经济总量的大小，其中最主要的两个指标是贸易依存度和外资依存度。从这两个指标来看，即使同中国东南沿海开放度最高的几个省市相比，珠三角地区的开放程度依然非常高。（见图 2、图 3）

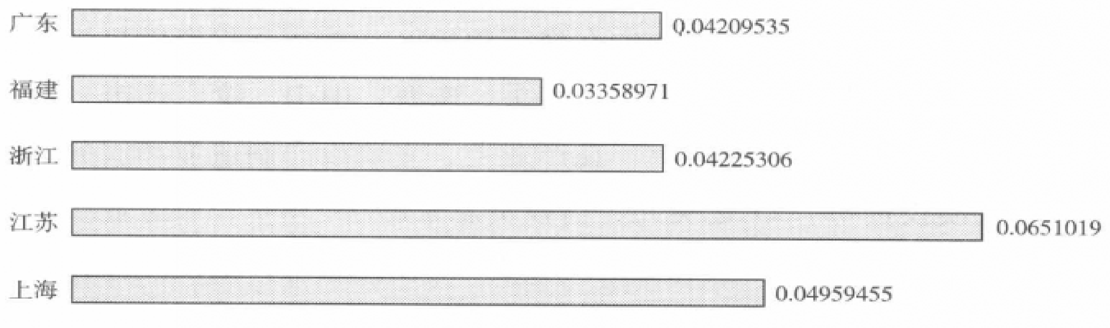


图 2　2007 年东南沿海省市的外资依存度

资料来源：商务部；国家统计局。

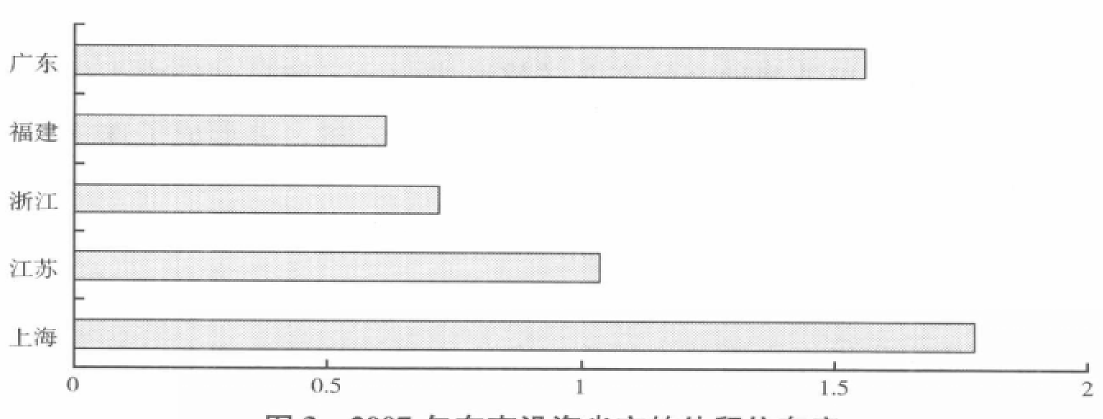


图 3　2007 年东南沿海省市的外贸依存度

资料来源：海关总署，国家统计局。



虽然珠三角地区的开放度很高，但从发展后劲看，珠三角地区率先开放导致的吸收外资优势正在逐步丧失，在进入21世纪之后表现得更为明显。（见表1）

表1　珠三角地区、长三角地区、环渤海地区外商投资年均增长率

单位：%

	珠三角地区	长三角地区	环渤海地区
1991～2006年均增长率	14.83	32.33	25.28
2000～2006年均增长率	2.88	20.00	14.95

资料来源：根据各相关省市1978～2007各年度统计年鉴整理。

3. 加工贸易促进了珠三角地区经济快速发展

珠三角地区是中国加工贸易开展最早、发展最快、规模最大的地区。加工贸易已经成为珠三角经济的主要组成部分，在经济社会发展中发挥了重要作用。

首先，加工贸易促进了珠三角地区经济的快速发展和经济结构的不断改善，推动了国民经济30年高速发展，从一个贫穷落后的省份一跃成为中国最发达的地区之一。2007年广东省以加工贸易为主体的外商投资企业工业增加值为7112.77亿元，占全省规模以上工业增加值的54.38%；广东外商投资企业涉外税收（不含关税）1572.67亿元，来料加工工缴费近100亿美元，加工贸易顺差为889.4亿美元。加工贸易企业吸收就业人员达1626万人。加工贸易大大加速了珠江三角洲农村城镇化及民营经济的发展，如深圳布吉的电子信息产业、东莞的虎门服装、中山的沙溪休闲服、顺德的家电等专业乡镇。这些城镇已经基本完成了由农村向城市的转变，城市化进程不断加快。

其次，珠三角地区加工贸易自身也在不断地升级。尤其是90年代中期以来，外商投资更加集中于高新技术产业和重化产业，使广东的工业从轻型向重型转变，轻重工业的比例由1990年的66∶34转变为2007年的39.2∶60.8。珠三角地区已发展成为世界重要的IT产品加工制造和出口基地。至2007年底，世界500强企业已有181家在广东设立696家企业。2007年，加工贸易项下机电产品和高新技术产品出口分别占广东加工贸易出口额的79.6%和44.7%，广东机电产品出口的77.4%、高新技术产品出口的85.8%来自加工贸易。广东加工贸易增值率由1996年的35.6%上升为2007年的56.7%。

但是，加工贸易在促进经济发展的同时，也存在许多不足之处，如工业效益较差，损害了资源环境，以及经济比较脆弱，受全球经济波动的影响大等。

二 宏观调控和金融危机对珠三角地区外向型经济的影响

2008年对珠三角地区经济来讲是起伏跌宕的一年。上半年，主要是通过宏观调控推动产业转移和产业升级，优化出口结构等方面。下半年，主要是确保经济平稳较快发展，维护企业稳定发展，千方百计扩大内需以应对经济危机的影响。

1. 2008年宏观调控对珠三角地区经济的影响

2008年是珠三角经济复杂多变的一年。从珠三角地区经济的长远发展来讲，依靠土地成本低、环境资源成本低、劳力成本低发展起来的以加工贸易为特色的发展模式受制于国内国际资源和市场竞争已经走到了极限，从经济发展的内在要求来讲，需要提高珠三角地区投资的门槛，引进高效益的企业，形成有竞争力的产业结构，合理补偿土地、环境、劳动力成本等。

同时，从中国发展的宏观环境来讲，由于2007年下半年以来的我国经济面临着通货膨胀的威胁，2007年年底召开的中央经济工作会议把宏观调控的方针转向“双防”，即防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务。同时积极采取政策实现科学发展观，理顺土地、环境、劳动力等要素价格。

在对外经济往来方面，由于巨额的贸易顺差导致我国外汇储备连创新高，政府提出了“减顺差”的要求。

为了达到上述目标，国家集中出台了大量的宏观调控政策，其中主要的宏观调控政策对珠三角地区加工贸易的影响如表2所示。

表2 宏观调控及其对珠三角加工贸易的影响

宏观调控政策	两税合一	出口退税调整	偏紧的货币政策	利率政策	人民币升值	劳动合同法	环保政策
对加工贸易的影响	外资企业的纳税总额明显增加	变化太快，导致企业利润降低	银行贷款门槛太高，融资困难	企业减少融资额度	企业出口利润下降	人工成本提高	存在资金不足以及技术困难

资料来源：根据国家相关文件整理和作者实地调研。



从这些宏观调控政策单向政策来看，目的主要是为了实现中国经济由粗放型增长转向集约型经济增长，促进产业升级，更好地贯彻科学发展观。但这些政策或者对珠三角经济针对性强，如降低出口退税率，或者对珠三角经济影响过大，如劳动合同法的实施。因此从这些宏观调控政策客观影响来看，由于政策出台的过于密集和力度较大，导致珠三角地区的出口增速下降，尤其是给三资企业和加工贸易企业的经营带来较多的困难，甚至导致了大量的企业破产和非正常撤资现象。

2. 金融危机对珠三角地区经济的影响

珠三角经济的脆弱之处在于经济开放度高且出口市场比较集中，受国际经济环境的影响较大。从珠三角地区产品出口来看，高度集中于港澳地区①、日本、欧盟和美国，这四个地方分别占广东 2007 年出口产品的 36.5%、6.7%、14.4%、23.9%。出口市场高度集中于部分地区，一旦当这些国家经济出现经济危机或者经济陷入低迷，珠三角经济受拖累就会比较严重。如表 3 所显示的那样，当 2008 年外部环境不太景气时候，2008 年前 8 个月广东省进出口总额 4513.38 亿美元，同比增长 13.57%。全国进出口总额 17233.8 亿美元，同比增长 25.7%。广东省所受到的影响远远超过全国平均水平，尤其是加工贸易所受到的影响更大。

表 3　2008 年前 8 个月广东省实际出口额

单位：万美元

项　目	本年累计	去年同期实绩	比去年±%	当月实绩		
				8 月	去年 8 月	同比±%
总　值	26189829	23082156	13.5	3696363	3306552	11.79
一按贸易性质统计						
1. 一般贸易	7463319	6812390	9.56	1043025	913716	14.15
2. 加工贸易	17061735	15187559	12.3	2390255	2220381	7.65
3. 其他贸易	1664775	1082207	53.8	263083	172455	52.55
二按企业性质统计						
1. 国有企业	4011732	3534737	13.5	535462	515065	3.96
2. 三资企业	16689303	14458925	15.43	2362166	2084544	13.32
3. 其他企业	5488794	5088494	7.87	798735	706943	12.98

资料来源：根据海关统计。

① 绝大部分是通过港澳地区的转口贸易。

在珠三角地区出口减缓的过程中，受到金融危机的影响是比较显著的。以对美国贸易为例，据海关统计，2008 年 1 ~ 11 月，广东与美国的贸易总值达 839.1 亿美元，比去年同期（下同）增长 5.8%，增速回落了 5.4 个百分点，占同期广东进出口总值的 13.3%。其中，广东对美出口 715.3 亿美元，增长 5.8%，增速回落 4.1 个百分点；广东自美进口 123.8 亿美元，增长 5.5%，增速回落 13.4 个百分点；累计实现贸易顺差 591.4 亿美元，增长 5.9%，占同期广东对外贸易顺差总规模的 52.7%。2008 年下半年以来，受人民币对美元汇率升值步伐放缓以及国家上调纺织品服装等产品出口退税等影响，7 月份广东对美出口突破 70 亿美元，9 月份达到 77.7 亿美元高位，但是受金融风暴影响，10 月份广东对美出口回落到 73.9 亿美元，增幅回落到 1.8%，11 月出现负增长，单月出口降至 63.3 亿美元，下降 6.3%。11 月份当月广东自美进口 9 亿美元，下降 25.8%。

贸易增速的回落，导致了广东 2008 年经济增长速度迅速滑落，为亚洲金融危机以来最低水平。如图 4 所示。

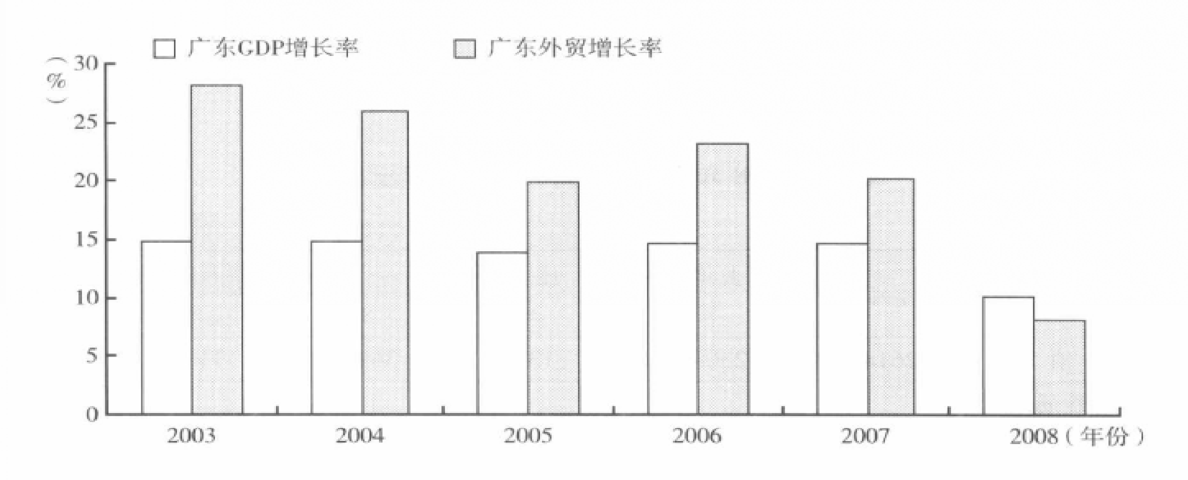


图 4　2003 年以来广东 GDP 增长速度和外贸增长速度

资料来源：历年《广东统计年鉴》，2008 年数据来自中共广东省委十届四次全会报告。

珠三角地区加工贸易的不足之处集中表现为工业经济效益低，如表 4 所示，经济国际竞争力差，遇到风险和损失时容易导致企业破产和死亡。这次金融危机导致的国际商品市场的剧烈变化导致许多企业投资失误，甚至引发许多企业破产。如石油、矿产、有色金属价格跳水导致的企业投资损失就导致了许多企业破产。



表 4　全国和广东规模以上工业企业主要经济效益指标比较（2007 年）

单位：%，次/年

地　　区	工　　业 增加值率	总资产 贡献率	资　产 负债率	流动资产 周转次数	工业成本费用 利润率	产　品 销售率
全国总计	28.89	14.09	57.48	2.63	7.43	98.14
广　　东	25.53	13.59	56.78	2.57	6.2	97.83

资料来源：《中国统计年鉴 2008》。

珠三角工业经济效益低的背后深层的原因在于珠三角地区仍然处于国际产业链中的低端，低技术含量、低附加值的产业仍占主导地位，产业的国际竞争力比较弱。这一点可以从珠三角地区的大量密集型劳动力企业可以得到证明。由于企业处于世界产业链的低端，所以企业要想赢利和发展，所以只能靠大量雇用中国特有的大量低价劳动力来实现，如果这种低级的产业模式不得到改善，珠三角地区必然会形成“低端路径依赖”，因此，如果国际产业链中的高端国家一旦出现什么经济波动，珠三角地区订单自然会减少，一些企业也必然难逃倒闭的结局。

三　金融危机下珠三角地区经济转型之路

早在十年前亚洲金融危机时期，当时外贸依存度高达 86% 的广东，即遭遇了一次前所未有的重创，GDP 增速从 1993 年的 22.3% 下降到 1997 年的 10.6%，此后五年一直徘徊在 10% 上下。在亚洲金融危机的冲击下，珠三角地区也进行了一定的产业升级，主要是通过抓住全球产业转移的机遇，承接技术含量高的产业，积极发展重化工业和汽车制造业等。如广州成为重要的日系汽车生产基地就是在此期间实现的。那么，在面对本轮金融危机的时候，珠三角地区应该如何应对才能够化“危”为“机”，顺利实现经济转型呢？

1. 政府层面：调整宏观调控政策

在金融危机的冲击下，应该对宏观调控政策进行调整，以便更好地从实际出发，为经济增长和企业发展创造宽松的环境，减少本轮金融危机下经济波动的幅度。可以肯定的是，受金融危机的影响，珠三角地区乃至中国进入周期性的下行区的大趋势已经不可避免。

同时，由于珠三角地区外贸依存高，许多依赖出口的企业由于经营困难出现

倒闭现象。出口下降造成的产能过剩，部分产品滞销，企业破产，失业人数增加，成为影响社会稳定的隐患。针对这样的背景，中央政府今后宏观调控的主要目标是保持经济平稳增长和稳定就业率，对2008年出台过密的宏观调控政策进行了一定的矫正。这方面已经作出了一定的修正，如国家税务总局自8月1日、11月1日起适当调高部分劳动密集型和高技术含量、高附加值商品的出口退税率，如将部分纺织品、服装的出口退税率从11%提高至13%、14%。

2. 产业层面：稳步推进产业转移和产业升级

珠三角地区积极推进的产业转移和产业升级，目的是想达到“一石二鸟”的效果，将珠三角地区传统的低端制造业转移至粤北及东西两翼地区，促进这些地区的经济发展，使珠三角地区劳动密集型产业比重显著下降。同时，腾出空间，吸引先进制造业及高端服务业进驻珠三角。珠三角核心区要从大量劳动密集型产业升级转型的过程中，金融危机会通过淘汰一批落后的企业来加速这一进程。尤其是最近几年广东的大型装备制造和重化工业已经具备了一定的基础情况下。

但是，我们也要清醒地意识到如果过快通过政府政策来推动产业转移给经济发展所带来的伤害。如产业转移是否会导致产业集群和产业链的断裂，有些行业上游行业迁移之后，下游行业也会随之衰落；加工贸易一般都希望有方便的港口运输条件，距离远了企业往往会考虑到物流成本不愿意投资等。正是由于这些客观的困难，所以珠三角地区迄今为止还没有从根本上改变过去的发展道路。因此，虽然产业转移的要求很强烈，但在金融危机的背景下更要谨慎行事。

加工贸易企业的健康发展，不但是产业结构升级的基础，还是稳定经济发展和社会稳定的基础。在珠三角地区中小企业面临着企业裁员和经营困难的局面。广东省应该出台相关政策和措施，帮助中小企业疏通融资渠道，疏通市场渠道，给中小企业坚定的支持，以保住中小企业这支生力军。

目前珠三角主要的产业还集中在第二产业中，服务业发展水平较低，特别是高附加值服务业，如金融、保险、电信、物流等部门，与发达国家的水平差距较大，严重制约国民经济其他领域的发展。因此，应该在产业转移和产业升级的进程中通过国内改革和加快开放来提升服务业的整体发展水平和国际竞争力。

3. 企业层面：从制造走向软性制造

在珠三角地区制造业出路方面，从企业的层面看，可以学习日本制造业的成



功经验。就是有必要自己设计、构建以及导入新商业模式，从一般制造业走向“软性制造”。所谓“软性”，就是增加产品附加价值和魅力的服务和解决方案，以及产生产品的构想和机制，这些通常是无形的，用肉眼看不到。要想实现“软性制造”，提升珠三角地区现有产业的竞争力和产业层次，出路在于自主创新。不仅在工程技术上促进自主创新，还要重视商业模式创新，提高创新速度和效率，提升技术产业化水平。

过去，中国企业对于研发习惯于从工程技术的角度看待，因此往往把研发等同于技术上和产品上的创新，而对其他方面的创新尤其是商业模式创新方面的重视不够。从根本上讲，人才、资金、技术等资源只有服从于正确的商业模式才有价值，企业只有实现经营思维的突破，建立国际领先的商业模式，才能够真正实现国际一流的企业竞争力。从创新的作用来看，工程技术创新和商业模式创新在增强企业的市场竞争力上具有同等重要的地位。

参考文献

李岚清：《突围：国门初开的岁月》，中央文献出版社，2008。

IBM：《软性制造》，东方出版社，2008。

珠三角企业倒闭外迁潮成因分析

广东省社会科学院课题组*

摘　要：自 2007 年中后期以来，随着企业营销环境和政策环境的相对恶化，曾经风光无限的珠三角传统制造业走到了生死攸关的十字路口。传统产业企业开始出现大批破产倒闭、外迁、裁员、缩减规模，甚至夜半“逃逸”的现象，这些现象通过产业链和劳工介质引发一系列经济层面和社会层面问题。应该说，珠三角此轮企业关停逃逸潮是国际国内经济环境变迁和企业不适与经营不善共同作用的结果。其实质是珠三角传统制造业长期积累下来的产业衰退效应引致的生存危机的扩大和强化。

关键词：珠三角企业　倒闭外迁潮　成因　分析

自 2007 年中后期以来，随着企业经营环境和政策环境的相对恶化，曾经风光无限的珠三角传统制造业走到了生死攸关的十字路口。传统产业的企业开始出现大批破产倒闭、外迁、裁员、缩减规模，甚至夜半“逃逸”的现象。随着全球金融危机逐步向实体经济蔓延，以及我国近两年宏观调控政策积累效应的作用，2008 年底~2009 年初，将有可能出现一些企业特别是中小企业成规模关闭、外迁、“逃逸”。企业倒闭外迁潮通过产业链和劳工介质引发一系列经济层面和社会层面问题。

一　珠三角企业倒闭、外迁、“逃逸”现状

受全国宏观调控紧缩、广东产业升级转型、经济发展方式转变和国际经济波

* 广东省社会科学院课题组，课题指导：梁桂全，广东省社会科学院院长、研究员；课题组长：游霭琼，广东省社会科学院人事处处长、研究员；课题组成员：刘翠敏、陈卫人、苏惠、张琳、赵哲、章群英、余贵波；执笔：游霭琼。

动叠加作用的影响，珠三角的传统制造业处在了生死攸关的十字路口，很多中小企业，尤其是代工型港台企业，面临着改革开放30年来前所未有的困境。尽管在内外压力下，制造业生存境遇恶化已成为全国性问题，但广东作为经济增幅长期处于全国前列、经济外向依存度最高、尤以制度创新为先导的省份来说，这种困局却来得更早、更快、更深。从2007年下半年开始，珠三角的传统产业开始出现大批减少订单、裁员、缩减规模、不再续约的隐性倒闭暗流，到2008年初这股暗流由倒闭、外迁、逃逸汇成企业生存危机风潮。

1. 从隐性倒闭到规模性关停“逃逸”

2007年以来，出口退税下降、加工贸易政策调整、人民币的持续升值、新《劳动合同法》的出台与实施，以及劳动力、土地、环保等综合成本的上升，使广东的经营环境发生了改革开放30年来最大的调整和变化。一批处于产业链和价值链低端的劳动、资本密集型出口加工企业首先表现出不适，利润空间的日趋收窄，微薄利润的不断被销蚀，不仅使大批中小型企业面临生存危机，而且不少大型加工贸易企业甚至是拥有“两自”品牌的企业也陷入了前所未有的困境。

2007年部分产品出口退税政策调整之后，珠三角企业关停、倒闭、外迁的消息便不绝于耳，在新《劳动合同法》正式实施以后成本压力达到了顶点。2007年广东有244家外商或台商投资企业撤离，转向成本更低廉的越南、菲律宾等国家。深圳近一年来仅龙岗区就超过300家企业倒闭。还有更多的企业不再大量接订单，用工也减少了近一半，以小规模运作来观望政策以及贸易环境的变化；也有企业不再接订单，准备做完手头的生意就走，搬至内陆省区，或者远走越南、柬埔寨。东莞“三来一补”企业近年呈加速萎缩状态，2007年注销达440户，累计登记在册户数较2006年减少9.61%；仅2008年1月，东莞又有365家制造类企业工商注销。

随着美国金融海啸转化为全球性金融危机，并逐步向实体经济传导，全球经济陷入衰退，广东外贸环境更加严峻，一些类似合俊玩具厂的大型龙头企业的倒闭、“逃逸”所引致的“多米诺骨牌”效应（现代产业关联度极高，往往在一个龙头企业背后，有数十甚至数百家配套企业。全球最大圣诞树制造商——宝吉在2008年初倒闭，造成深圳超过百家圣诞树制造商关厂、停工、合并或外迁。据悉，合俊集团的加工商仅东莞就有40余家，供货商则有数百家。玩具业最旺季在圣诞节以前，预计2009年3月前玩具业订单仍会急剧下滑，类似合俊倒闭的



事件不会是最后一个）逐渐显现。预计 2008 年底 ~2009 年初珠三角企业关停、外迁、“逃逸”态势将会加强。据香港工业总会最近对 8 万余家在内地的企业进行问卷调查的结果显示，在珠三角有经营活动的 7 万多家港资企业中，有 10% 的企业在 2008 年将可能倒闭（这个“比率可能是 20 年来最高的”），近两年将有 1 万 ~1.5 万家将倒闭或被兼并；37.3% 的港资企业正计划将全部或部分生产线搬离珠三角；有超过 63% 的企业表示，承受不住日益飙升的市场与制度成本压力，准备将工厂转移到越南等低成本国家。

2. 港台企业是此轮倒闭、外迁、“逃逸”风潮的主角

2007 年，珠三角外迁企业的 90% 以上是港台企业，涉及的产品销售额为 12.14 亿元，约 1.3 万名员工。2008 年春节前，珠三角成规模倒闭的也主要是台资、港资工厂，有的甚至是欠债出逃。无疑，港台企业构成了此轮倒闭、外迁、“逃逸”风潮的基本阵容。

3. 中小型劳动、资本密集型传统制造业首当其冲

调研结果表明，2007 年珠三角的外迁企业以中小型企业和劳动密集型的传统加工型制造业为主，主要集中在五金、玩具、服装、制鞋、塑料等行业。作为“成本指向型”和“政策依赖型”OEM 生产企业，而且大多数是高度依赖欧美市场的代工型企业，一旦成本优势降解、优惠政策收紧，或境外市场发生波动就会陷入生存困境，面临要么外迁要么等死的艰难抉择。

2007 年，广东的制鞋企业还有五六千家，到 2008 年初时就已经关闭了一千多家。这些关闭企业的生产能力占到了全省制鞋业的 10% ~15%，涉及劳动力 15 万 ~20 万人。其中东莞的 1000 多家鞋企中有 200 ~300 家倒闭，包括鞋厂、配套材料厂、鞋机厂、鞋业贸易商等。剩下的企业有 25% 左右到东南亚设厂，有 50% 左右到内陆省份设厂，而 25% 左右的企业目前还处于观望状态。

从 2007 年的召回事件到 2008 年的全球金融风暴引发的全球经济衰退，东莞玩具产业寒流不断。从 2008 年春节后老牌玩具厂、东莞最早生产玩具的企业之一寮步安年玩具厂的悄然关门到 10 月全球最大玩具代工商之一合俊集团在东莞的工厂欠款逃逸，预示着在行业衰退效应长时间累积、产业升级、市场竞争的加剧、全球金融风暴导致的海外订单锐减和资金链绷紧或断裂等因素的作用下，把对外依存度极高的珠三角玩具业推入寒冬，玩具企业倒闭潮将更加汹涌。据海关统计的数据，2008 年 1 ~9 月，广东玩具出口企业从 2007 年的 3582 家锐减到目

前的2191家，减少了1391家，减幅达40%。2008年上半年，东莞玩具出口5.5亿美元，比去年同期下降1.5%，成为近年来的首度下降。东莞现存的3800多家玩具企业也许不出两年，能活下来的最多只有2000家，另外的1800多家玩具企业将倒闭。在顺德家具重镇龙江，家具城内关门的铺位很多，拉闸门上贴满了"旺铺转让"的告示，2008年可能有30%的中小型家具企业倒闭。作为广东制造的支柱产业，玩具业、家具业的景况，无疑折射出整个传统加工业的生存状态。

4. 珠三角企业应对生存危机的主要方式

当前珠三角企业主要采取倒闭、外迁、缩减生产规模、欠款"逃逸"等方式应对当前的生存危机。

就外迁而言，又分整体外迁和部分外迁。前者主要是指企业整体甚至是整个产业链外迁；后者是指为实现要素的更佳配置或市场扩张，企业将产业链进行拆分，将加工生产环节从珠三角或从广东迁往生产成本优势更为明显的东西两翼、北部山区或内陆省区，甚至是东盟北部四国，而在珠三角地区，仍然保留着企业的总部以及部分生产环节，这其实也是企业因环境变化的理性选择，我们无法将其行为简单理解为企业外迁，甚至预示着产业链的重构。

关于欠债欠薪出逃。欠债欠薪逃逸的企业主一般是户口不在当地的外商，他们租用当地厂房，用廉价的旧机器设备开展生产。这些企业恶意倒闭之前的共同征兆是：拖欠工人工资、水电费、厂房租金及原材料货款，企业资金流动特别频繁，老板在为逃跑做好准备，工人加班突然增多，老板急于赶完一批货拿到货款，拿到货物订金或部分货款后，在自己有能力生产时仍将订单货物转给另一厂家生产。

二　珠三角企业倒闭、外迁、"逃逸"原因分析

应该说，珠三角此轮企业关停逃逸潮是国际国内经济环境变迁和企业不适与经营不善共同作用的结果。其实质是珠三角传统制造业长期积累下来的产业衰退效应引致的生存危机的扩大和强化。

（一）国内经济环境调整变革对传统制造业微薄利润空间的挤压

传统加工制造业大都是"成本指向型"和"政策依赖型"的"候鸟经济"。

20 世纪 80 年代，它们正是看中珠三角各种开放的政策优惠、低廉的要素成本优势和毗连港澳的区位优势蜂拥而至，随着产业配套不断完善，城市化进程的加快，珠三角成为大批中小企业投资的乐土。经过 30 年的改革开放和快速发展，广东步入了产业和经济转型升级的新阶段，而处于工业化中后期的珠三角也迎来了“高成本”时代，劳动、环境、土地、资源和技术创新等各项成本上升的趋势已不可逆转。在此背景下，传统制造业本就微薄的利润空间不断受到挤压和销蚀，生存处境变得越发微妙而难以适应，最终根据自身状况选择撤离或关停。

1. 外资外贸政策的调整收窄了传统加工外贸企业的生存与发展空间

为适应新发展阶段的需要，加快产业和经济结构调整，近年来，我国的外资外贸政策作出重大调整。对外贸易从注重量的扩张转向注重效益的提升，吸引外资也从简单的注重量的增长改变为注重质量和效益以及对整体经济发展的影响，对外资不再是来者不拒，而是有所选择。外商投资企业的优惠税收政策因此发生了改变。2007 年初，我国修改了企业所得税法，统一了内外资企业的所得税，“两税合一”的改革，对劳动密集型的外资企业是一个重大冲击。此外，为适应我国产业结构调整和升级的要求以及应对巨额外汇储备增加的压力，国家还在 2007 年以来，调整了加工贸易政策，多次下调出口退税税率，对限制类加工贸易出口产品实施台账保证金实转制度。外资外贸政策调整力度的加大，使企业特别是传统加工贸易企业一时难以消化因政策调整带来的成本上升。如出口退税政策调整增加对劳动密集型企业影响最大。仅深圳一地就影响加工贸易出口累计 171 亿美元，占加工贸易出口额的 18.6%。新一批《加工贸易限制类商品目录》的实施，虽有助于加工贸易转型升级的推进，但也抑制了劳动密集产品的出口。广东 1.45 万家港资企业受影响，1500 多家企业停产。新修订的《外商投资产业指导目录》和《产业结构调整指导目录》，明确规定对一些传统制造业不再鼓励投资或限制投资，制约了传统制造业的发展空间。

2. 宏观调控措施的密集出台使境外投资企业面临前所未有的政策困境

自 2007 年以来，为抑制经济和物价过快上涨，防止经济出现大起大落，中央各部门陆续出台了一系列宏观调控措施，包括货币政策（信贷规模控制、高密度大幅度提高法定存款准备金率、提高存贷款利率、发行央行票据等）、劳动保障政策（设置最低工资标准）、环保政策（提高环保标准和出口产品安全技术标准），财税政策（征收土地使用税和房产税），等等。紧缩的政策环境大大挤



压了企业的生存空间，加大了企业的经营风险。中小企业普遍认为企业经营环境恶化远胜于东南亚金融危机和SARS时期，处于历史上最困难的时期。上海美国商会关于中国制造业竞争力的一份调查报告也显示：54%的受访对象认为，中国在制造业方面的竞争优势正在迅速流失，一半以上的调查者认为，印度、泰国、越南正在挑战着中国的原有优势，至少有近五分之一的公司已经决定将其在中国运营的业务（或者部分业务）转移到亚洲其他成本更低的国家（越南及印度等低成本国家）设厂。对于企业外迁的原因，深圳市官方曾对外迁企业做过问卷调查。结果显示，57.8%的企业表示“厂房租金贵”，53.3%的企业表示“人工成本，包括工资、福利和社保费用等高”，而45.6%的企业选择“用地需求无法满足”。东莞玩具协会说，从2006年以来，生产成本上涨了60%，而合同价格只增加了10%。

3. 新《劳动合同法》的实施对经营环境的负面影响

作为保障劳工权益的法律，新《劳动合同法》本身具有进步意义和积极意义，但过于匆忙的出台以及相关实施细则的缺失，使新《劳动合同法》的实施过程不仅不能获得劳资利益的均衡，促进劳资关系的和谐，相反往往在黑律师（以此为新的谋利机会和手段）的教唆利用下，成为损害原有相对和睦的劳资关系、恶化珠三角经营环境的负面因素，最终不仅损害了劳工和投资者利益，也将损害地方政府的社会管治。在实施新《劳动合同法》的利益博弈中，唯一获利者就是黑律师和极小部分的闹事劳工。

就目前情况来看，新《劳动合同法》的实施加重了企业经营成本，加速了劳动密集型企业的破产或外迁国外。调研发现，不断上涨的工人工资和2008年1月1日开始实施的新《劳动合同法》，使境外投资企业劳动成本负担增加30%~50%，这对为“赚取劳动成本”而进入珠三角的境外投资企业产生直接冲击。部分劳动密集型企业由于难于通过技术提升来消化成本上升压力而产生较大的亏损，不得不考虑结束在珠三角的业务，将工厂迁往内陆或东南亚各国。

新《劳动合同法》的实施还使得原本相对和谐的劳资关系趋于恶化。截至2008年9月，广州市劳保局共受理劳动纠纷案件13522人次，同比增长38.1%，尤其是集体追诉加班工资日趋激烈。前几年的劳资纠纷主要由欠薪引发，而现在职工诉求趋于多样化，涉及合同纠纷、要求提升社保费、经济补偿、提高待遇、同工同酬等方面的问题越来越多。甚至一些劳工和黑律师串合，利用新《劳动合同法》恶意制造劳资纠纷。企业为各种官司疲于奔命，以致无暇顾及企业的日常运营和业

务拓展。有些企业经受不住接连不断官司的纠缠不得不关停倒闭。最终受损害的不仅是企业，还有劳工本身。据 2007 年 11 月 26 日《东莞日报》报道：7 成以上企业负责人表示，新《劳动合同法》的实施加快了传统制造业的倒闭与转移，触发了“多米诺骨牌”效应，“受影响的主要是一些大的听话的企业。目前东莞的一个怪现象是，外资老板越好说话越麻烦，老板越蛮横越没事”。“世界工厂”正面临转移之痛。我们需要检讨法制及其实施是引向“良治”还是“恶治”。

应该说，新《劳动合同法》在很多方面对劳动者提供了倾斜保护，这无疑是合情合理之举。但是，对人口众多的发展中大国，首先应解决的是“民生”问题，充分就业是最重要的，应该在保护已就业的劳动者和实现充分就业上寻找平衡点（广东毕竟尚有 600 多万、全国还有 2 亿多的农村人口有待转移出来），在保护劳工利益和维护投资者合理利益之间建立均衡机制。我们必须看到，企业与劳工其实是一个利益共同体，企业死则劳工亡，劳工苦则企业乱；我们的政策指向应是推动劳资利益均衡和劳资关系和谐，而不是偏向某一方面导致冲突。从新《劳动合同法》实施的实际情况看，是引起了更多劳资纠纷，相对恶化了劳资关系，我们似应给予检讨，不宜脱离实际、一相情愿。其实我们可以从各国劳动立法上的成败经验看出其中一些普遍规律。清华大学王一江认为：“凡是用过多的立法来干预劳动力市场的国家，比如德国、印度，尽管立法者的初衷都是为了保护劳动者福利，最后都事与愿违，出现了长期持续失业和劳动者福利下降的情况，国民经济长期不景气。”德国、印度失业率通常会维持在 9% ~10% 的高水平；没有这种立法的国家大部分失业率是 4% ~5%。另外，严格的劳动立法导致企业过早外迁国外、资本外流，造成这些国家经济长期停滞不前。

4. 人民币大幅升值增加了企业经营的汇率风险和成本

人民币升值，不仅增加企业经营成本，更重要的是人民币汇率波动增加了出口行业经营难度，许多企业不敢接单，难以接单。在接订单报价时既担心报价过高丧失价格竞争优势，又担心报价过低跟不上汇率涨幅而导致亏损。在这种背景下，不少出口企业采取“大单改小单、长单改短单”，甚至被迫放弃一些生意。

5. “旧体制的‘复归’”① 恶化了经营环境

改革开放 30 年来，广东以敢为人先的改革精神，在构建社会主义市场经济

---

① 汪洋在广东省经济特区工作会议上的讲话：《允许改革失败不许不改革》，2008 年 11 月 21 日《南方日报》。



体制中走在全国前列，投资制度环境优势明显，政府高效灵活的服务成为吸引投资的宝贵“软资源”。但随着改革进取锐气的逐渐丢失，日趋走向保守，高效的深圳速度不见了，取而代之的是烦琐的办事程序和跑断腿的衙门；敢担当的勇气没有了，取而代之是踢皮球式的相互推诿；清廉睦商的形象没有了，代之以张张索要麻木的脸。在深圳调研中，曾伴随深圳走过30年风风雨雨的企业代表们认为，目前深圳的投资环境远不如苏州，昔日为之自豪的“深圳速度”、“深圳效率”已经不见影踪，此外，海关腐败一直得不到有效遏制。许多外迁或计划外迁的企业反映深圳政府的办事效率不高，服务不到位。一些企业甚至认为，就目前来看，投资软环境退化带给企业的经营生存压力甚于美国金融海啸，谓如“苛政猛于虎也”。正是这一点，非常值得我们反思。

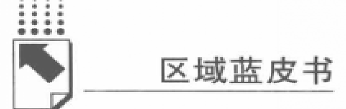
企业跨区域迁徙，既可以是本地经济不断发展的“溢出”，在全球全国范围内配置资源的“外扩”，也可能是本地各种因素制约过于严重的“挤出”，不得不“外迁”。而后者实质上是体现企业对一地的投资环境的“用脚投票”。在市场经济条件下，在企业和政府的供求关系中，企业是消费者，政府是生产者，生产的产品是公共产品，是投资环境，当企业对某地投资环境不满意，或者投资环境降低了企业的获利能力及发展预期时，它就选择迁徙，即“用脚投票”。随着市场化程度的不断提高，当一切行政命令式的东西不能够再左右企业的跨区域流动时，地方政府应在转变政府角色和功能，改变运作规则上下工夫，以求得更多的企业对政府的信任和肯定。只有投资环境的不断改善，商务成本、施政成本的不断降低，才能留住本地企业，吸引更多的高质量的投资项目，最终实现“双赢”。

（二）国际经济环境恶化带来的冲击

国际金融市场动荡不安、全球经济增长放缓、国际经济环境中不确定不稳定因素明显增加，都对广东传统出口加工制造业产生巨大的影响。

1. 以美国为代表的国际市场萎缩加大了企业的竞争压力

国际市场特别是美国市场的萎缩使来自美国的订单下滑了40%，给广东加工贸易企业以直接冲击。不同行业的加工贸易出口总量相继出现明显下滑，利润回报率明显减低。据黄埔海关凤岗办事处统计的数据显示，2008年上半年东莞市玩具业出口出现负增长，比去年同期下降1.5%，其中东莞对美国出口2.1亿



美元，下降幅度高达15.8%。随着金融危机逐渐向实体经济蔓延，全球陷入衰退的可能性在增加，将对广东外贸发展带来更加严峻的挑战。

2. 供应商拖欠货款使企业资金周转发生困难

据了解，货款支付及时是中国诸多玩具代工商选择美国进口商的主要原因，但随着金融危机爆发，美国进口商纷纷提出延长交款时间。“一旦客户拖欠货款，对我们的影响是很大的，从事加工贸易的厂商就会对上游厂商拖欠货款，造成连环效应。”一位资深的玩具业人士指出，合俊造成今日局面，在一定程度上与欧美客商订单量锐减和付款周期大幅延长有关。

3. 国际金融市场动荡不安使企业陷入融资困境

国际金融市场动荡不安使中小工业企业和一些外贸加工企业遭遇资金瓶颈。以前很多上下游企业可以互相通融，赊账交易，但现在大家的手头都很紧，许多企业资金链断裂，相互信用、融资很难，银行害怕风险不敢放贷。在金融海啸背景下，作为全球金融中心的香港，银行界纷纷收紧银根，金融机构普遍惜贷，一边催促企业还贷款，一边拒绝向港企发放新的贷款，导致大部分港企现金周转困难。为此，2008年10月26日上午，香港工商业界不得不出面呼吁港府向银行施压，出手救港企。如果惜贷局面持续，珠三角70000家港资企业中可能会有1/4结业。

（三）企业自身的产业特征及经营问题的影响

1. 企业产业特征制约其适应、抵抗外部环境变化能力的提升

目前珠三角企业所遭遇的外迁、倒闭乃至“逃逸”的困境主要是行业衰退积累效应的结果，是其所处的产业特征使然。由承接港澳台为主的产业转移发展起来的珠三角制造业，具有四大产业特征：一是产业结构层次低；二是资本和技术水平较低；三是创新能力差；四是对国际市场的高度依赖。珠三角劳动密集型产业，现在大多仍然依靠“低成本、低利润”的加工贸易模式，一部分仅为国外知名品牌代工，没有自己的品牌；另一部分尽管拥有自己的品牌，但也大多由于缺乏技术含量而仅有很低的附加值。这种贴牌生产占主导的方式，一方面，由于不参与产品设计与开发，也没有自己的营销网络，造成对国外品牌和技术的高度依赖，直接受外方牵制；另一方面，使企业处于价值链低端，大部分利益被国外品牌经营商获得，我国企业只能得到利润中的一小部分。目前，玩具制造业利



润率只有2.29%，文教用品4.1%，轻工业4.1%。事实证明，以“三来一补”贸易为主的产业模式很难抵御市场波动风险。

东莞玩具业成为此轮倒闭风潮的主要产业，除了欧美市场萎缩影响外，行业国际竞争力弱是主因。目前，“广东制造”的绝大多数产品迄今仍然停留在低档的复制阶段。东莞玩具绝大部分采用OEM的方式生产，设计能力薄弱，仿制和抄袭现象比较严重，产品档次低，差异性较小，缺乏自主设计的个性化品种，与国际市场需求脱节，产品附加值不高。现在国际市场上的主流产品是高科技电动玩具以及以电影人物为原型的专利玩具。若剔除价格优势，东莞的传统型玩具产业在国际市场上已不具其他明显的竞争优势。

2. 制造业资本盲目流向股市、楼市，引发资金链断裂

事实上，当前珠三角企业所遭遇的困境并非都是美国金融海啸所致。任何一个企业的倒闭固然有宏观环境和制度方面的因素，但也不能忽略自身的问题。近年来，由于我国制造业利润长期低迷，受股市、楼市高涨利润的吸引，制造业资本盲目流向股市、楼市。但在2007年，股市楼市先是暴升，后是暴跌，大量制造业资本被套牢在股市、楼市，企业资金链因此断裂。

（四）关闭清算手续烦琐，耗时长

一些境外投资企业撤资时，之所以不愿意走正常的法律程序进行清算、关闭和注销，而是选择留下工厂设备，单身撤离，“半夜逃逸”。一是因为我国的清算“手续繁杂”。外资企业在华办理注销，“走程序”的部门包括税务、海关、外经贸、工商局、劳动保障局、电力、供水企业，等等，正常情况下注销所需时间约为180~270天。但由于各种细节，实际上还会延后。二是需要返还当初进入中国时接受过的各种优惠。三是要支付劳工的各种补偿金。四是恶意甩逃债务责任。

结　　语

每一次危机也正是产业及发展模式调整的好时机。加快珠三角产业优化升级，构建现代产业体系是广东省的发展目标，但为了减缓产业结构调整和发展方式转变带来的冲击，降低调整成本，减轻调整阵痛，在国际经济环境日趋恶化的

大背景下，建议对境外投资企业面临的生存危机问题给予高度关注，在尊重市场规律和产业发展规律的基础上，实施“暖冬工程”，帮助企业“过冬”，并将“暖冬工程”与进一步完善投资环境结合起来，与推动企业转型升级、培育竞争力和构建长效发展机制紧密结合起来，与推动加工贸易转型升级、产业结构调整优化结合起来，与推动银企合作，发展壮大地方金融和民营经济结合起来。

材料支持：广东发展数据库

广深佛文化创意产业圈的发展构想

吴伟萍*

摘　要： 21 世纪是创意经济的世纪，文化创意产业成为全球现代产业发展的一个新亮点。当前，广东正处于产业转型与升级的关键时期，依托广州、深圳、佛山三市良好的文化创意产业发展基础，加快构建广深佛文化创意产业圈，应成为广东建设现代产业体系的突破口。广深佛文化创意产业圈的建设要以提高自主创新能力和产业国际竞争力为核心，以创意、创新为动力，实施产业集聚和人才集聚战略，完善合作协调机制，合力打造广深佛一体化发展的文化创意产业链条。

关键词： 文化创意产业　产业合作　广深佛

文化创意产业是创意（智力）、文化与科技相结合的一种新兴产业形态。21 世纪是创意经济的世纪，文化创意产业成为全球现代产业发展的一个新亮点。当前，广东正处于经济转轨、产业转型的关键时期，依托广州、深圳、佛山三市良好的文化创意产业发展基础，加快构建广深佛文化创意产业圈，应成为广东建设现代产业体系的突破口。建设广深佛文化创意产业圈，是打破行政区划樊篱，以区域合作带动产业转型、以产业合作推动区域进步的创新模式；是推动广东更快、更直接地切入全球产业价值链高端，推进产业结构高级化，提升国际竞争力的战略抉择；也是转变经济发展方式，提高区域自主创新驱动力和文化软实力，加快工业文明向知识文明转变的重要抓手。

* 吴伟萍，广东省社会科学院产业经济研究所，副研究员。

一　广深佛文化创意产业具有互动合作的基础

根据文化创意产业的“价值链”（Value Chain）理论，文化创意产业的经济活动可以分为直接涉及创意产业产品和服务的“内容生产业”，为内容创作“提供生产输入或基础支持的行业”，以及“再生产与分销产业”，这些产业共同构成了文化创意产业价值链系统（见图1）。

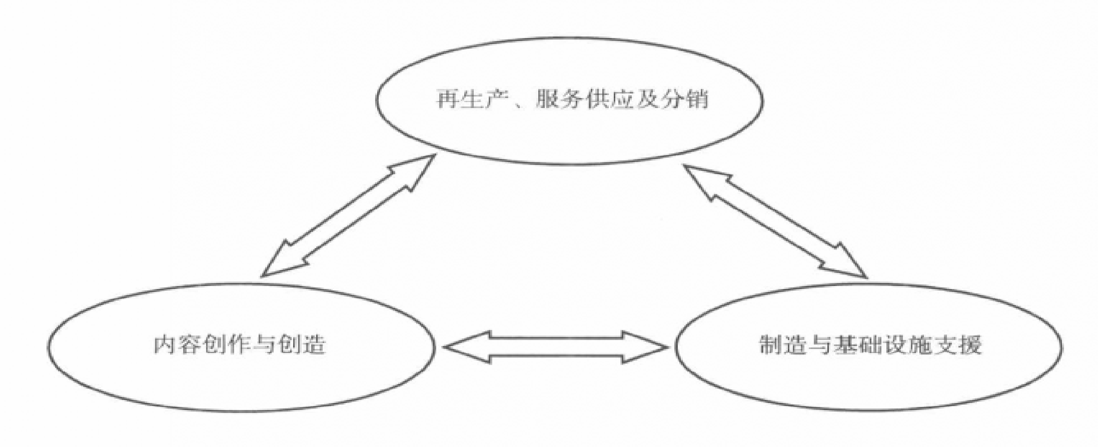


图1　文化创意产业价值链

广州、深圳、佛山是规模居广东省前三位的大城市，同处珠江三角洲的核心圈，毗邻港澳，是我国经济增长最快、最有活力的地区之一，具备发展文化创意产业的良好基础与支撑条件。从文化创意产业价值链来看，在地理位置上接近的广深佛三市，其文化创意产业的产业结构与产品各具特色，具有一定的互补性。

广州依托“海上丝路发祥地、民主革命策源地、改革开放前沿地、岭南文化中心地”这“四地”文化优势，以及中心城市的区位优势、经济优势和信息化应用优势，形成鲜明的文化创意产业发展特点：①以软件设计、网络游戏、动漫、数字娱乐、影视制作等为核心的数字内容产业发展迅速。作为四个国家级的网游动漫产业发展基地之一，广州的网游动漫产业呈现良好的发展态势，年增长速度在50%以上，初步形成了以网络游戏、动漫、手机游戏、单机游戏等为主要环节的产业链，同时也集聚了网易、光通、世纪龙等一批有实力的动漫企业，产业规模居全国城市领先地位，成为我国软件和动漫产业的重要基地。②新闻出版业发达，传播媒体和出版发行机构高度集聚，拥有南方报业、羊城晚报、广州

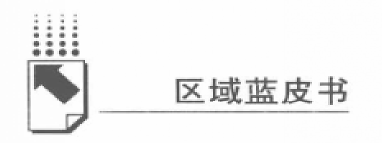


日报等国内知名的报业集团。③广州也是华南地区信息资源的最大集散地，具备完善的公共信息服务能力和丰富的信息内容资源存量。④广州是华南地区的商贸会展中心和国内最具影响力的会展城市之一。广交会、中国国际音像博览会等在国内外都有极高的知名度；广州一德路的玩具精品批发市场、文德路的字画街，华林源玉器古玩工艺街等创意产品批发贸易市场也在海内外享有盛名。

深圳是中国当代文化及文化创意产业的重要萌生地之一。随着深圳市场经济的快速发展和对外开放的逐步扩大，文化旅游、印刷与记录媒介复制、音像、动漫画、创意设计、广告等文化创意产业快速崛起，部分行业具有国内领先优势：①深圳是全国最重要的高端精品印刷中心，国内三大印刷基地之一，印刷设计工艺、机器设备、生产技术、专业人才等均居全国第一、亚洲一流。②深圳平面设计已在全国乃至亚洲显示出领先优势，工业设计也占据全国50%以上的市场份额。③依托国内领先的信息化基础和高新技术优势，网游动漫产业已形成一定规模，具备成熟的动画加工能力和较高的软件开发能力。④依靠毗邻港澳的优越区位、灵活的市场机制和国内外营销渠道，文化艺术品制作与交易业发展迅速，产业外向度不断提高。深圳文博会已成为吸引文化创意产业资金、项目、人才的国际化平台。

佛山毗邻广州、深圳，在珠三角具有重要的区位优势和产业特色。佛山是国内最重要的艺术陶瓷生产基地，武术文化基地，粤剧发源之地，还是著名的民间艺术之乡。佛山的文化创意产业制造业以“南国陶都”而闻名，以“石湾公仔”为代表的佛山美术陶瓷历史悠久风格独特，在中国及东南亚影响深远。佛山的制造业非常发达，形成了家用电器、机械制造、金属材料加工及制品、塑料制品、陶瓷及其他建材、纺织服装等优势产业。雄厚的制造业基础既为文化创意产业的衍生产品制造提供了良好支撑，也为文化创意产业创造了巨大的市场空间。

从以上分析可以看出，广深佛各自占据了文化创意产业“价值链”的某些环节，其中，广州文化创意产业更侧重在“内容创作与创造”、“再生产、服务供应及分销”两个环节，深圳侧重在“再生产、服务供应及分销”环节，佛山则侧重在“制造与基础设施支援”环节。三市有着较强的产业互补性和共同的发展要求。通过广深佛三大城市文化创意产业的合作，有助于打造完整的文化创意产业链条，得到取长补短、相得益彰的成效。



但从总体上看，目前广深佛三地之间的文化创意产业合作仍比较离散。影响广深佛文化创意产业整合及整体成长的主要因素包括：区划限制、体制障碍及地区利益冲突阻碍了文化创意产业的有效整合；缺乏能够进行跨区域合作的大型龙头企业，难以发挥集群效应；文化创意产业自身尚未形成完整的产业链条，对传统产业的渗透力也不足；文化创意产业的内涵界定尚不清晰，配套扶持体系不完善，特别是知识产权保护体系欠缺，严重制约了三地创意产业的合作共赢。

二　构建广深佛文化创意产业圈的基本思路及发展重点

（一）战略定位

1. 广深佛文化创意产业圈的总体定位

综合考虑国内外经济环境的新变化，国际产业分工新格局以及广东作为“制造业大省”的阶段性、特殊性，充分发挥广深佛作为南中国经济发展龙头及文化创意产业较为发达的优势，将广深佛文化创意产业圈的总体战略定位确立为：中国南方创意中心，以创意产业带动产业升级的国家级示范区，亚太地区最具活力和竞争力的创意集聚区。

（1）中国南方创意中心

运用“新木桶”思维[①]，将广深佛三市文化创意产业各自的长板（最鲜明的要素禀赋优势）相互组合，实现跨行政区域的强强联动，在更大的地理范围内优化配置各种文化创意产业资源，建立广深佛文化创意产业一体化发展的创意圈，成为服务华南、辐射泛珠三角、面向全国和全球的中国南方设计创意中心，全国重要的内容创意与生产基地，文化创意产业的总部集聚区。

（2）以文化创意产业带动产业升级的国家级示范区

主动应对广东面临的外部经济环境压力和内部产业结构调整的严峻挑战，充分发挥文化创意产业作为智能化、知识化的高附加值产业在促进产业升级、转变经济发展方式中的关键作用，加快广深佛文化创意产业与传统产业的融合、渗

① “新木桶”思维：与旧木桶理论相区别，即是将自身的长板与他人（或他区）的长板进行组合，形成更大的木桶空间。



透，打造“创造＋制造”的新模式，将广深佛文化创意产业圈建设成为“以文化创意产业带动产业升级的国家级示范区”，为整个珠三角乃至广东甚至更广范围的产业升级提供支撑，推动广东向“创造大省”迈进，提升传统产业的附加值和国际竞争力。

（3）亚太地区最具活力和竞争力的创意集聚区

充分利用毗邻“亚洲创意中心”香港的区位优势，扩大与港澳文化创意产业的多层次、多渠道合作，使数字内容原创、数字娱乐产品制造等强项得以更好地发挥；充分利用广州承办亚运会的机遇，加大广深佛文化创意产业品牌推广力度，提升在亚太地区的知名度和影响力，打造亚太地区知名的数字文化娱乐中心，创意产品制造业及流通业中心，最终成为亚太地区最具活力和竞争力的创意集聚区。

2. 三大城市文化创意产业的发展定位

广州：利用中心城市的政治、文化、信息等综合优势，充分发挥数字内容开发、制作和运营能力强以及新闻传媒、出版策划、影视制作等在国内领先等优势，以举办2010年亚运会为契机，推动文化创意产业跨越式发展，着力建设成为全国重要的数字内容产品生产流通与内容服务基地、动漫和网络游戏研发制作中心、文化传媒中心、出版发行和版权贸易中心、影视节目制作交易中心以及广告会展中心，使广州成为具有重要国际影响的创意之都和文化名城。

深圳：利用高科技产业发达、企业技术创新能力强，以及金融、市场、商业模式等方面的先行优势，建设成为最适宜创新创业创造的创意城市，国家级动漫产业和印刷产业基地，文化创意产业研发与孵化基地，创意产品出口基地，文化旅游中心，文化资本经营策划中心，文化创意产业博览交易中心。

佛山：依托深厚的文化底蕴和制造业优势，积极发展创意衍生品的生产制造，与广州、深圳互补联动；同时，围绕陶瓷、家电、家具、纺织服装、不锈钢等传统优势产业发展工业设计，助推“佛山制造”向高端产业链延伸，力争建设成为全国重要的创意产品和设备制造业及流通业中心，中国工业设计名城。

（二）发展思路与策略

1. 总体思路

广深佛文化创意产业圈的总体思路是以促进产业升级、提高自主创新能力和

产业国际竞争力为核心，以创意、创新为动力，以市场为导向，整合广深佛地区丰富的创意资源并积极吸纳国内外创意资本，实施产业集聚和人才集聚战略，完善合作协调机制，合力打造广深佛一体化发展的文化创意产业链条。重点发展数字内容、文化传媒、创意产品制作分销与版权贸易、咨询策划、设计创意等高端行业。充分发挥岭南文化的特色和底蕴，强化品牌战略，做大做强一批文化创意产业园区、创意企业和创意产品的知名品牌。加速推进文化创意产业与传统产业的相互融合，带动广东制造业和服务业向价值链高端发展。通过广深佛文化创意产业的强强联合，形成辐射、带动和集聚效应，从而促进广东文化创意产业的跨越式发展，推动产业结构调整升级和经济发展方式转变，增强广东的综合实力并巩固排头兵地位。

2. 主要策略

策略一：采取互补联动模式，完善广深佛创意产业链，集聚创意生产力。根据广深佛文化创意产业互有优缺、各具特色的特点，整合现有的处于分散状态的科技、人才、品牌、管理、设计、自主知识产权等价值链高端要素资源，加强各产业板块之间的联动，特别是创意产品制造业和创意服务业的联动，实现价值链的高度融合。

策略二：依托制造业优势，通过文化创意产业实现产业融合发展，优化产业结构。广深佛三市目前在家电、电子信息、陶瓷、家具、服装等行业都形成了生产制造优势，珠三角地区更是世界级的制造业基地，以现有产业为依托发展文化创意产业，通过加大自主研发设计、品牌经营，不仅可以提升传统产业的附加值和文化知识含量，延伸制造业产业链，也使创意产业本身有了坚实的基础和广阔的市场空间。

策略三：利用信息产业和信息化应用优势，与信息技术紧密结合推动文化创意产业发展。抓住信息网络技术飞速发展给文化创意产业带来的机遇，充分发挥广深佛发达的信息产业和信息化应用领先优势，利用数字家庭、制造业信息化等信息技术重大项目建设对文化创意产业的巨大需求，推动文化创意产业与信息、网络技术的结合，提高创意产品生产和创意服务手段的高科技含量，增强文化创意产业的创新性与发展活力。

策略四：推动文化创意产业的集群化发展，形成特色和品牌。整合现有文化创意产业园区，突出专业化特色，建立文化创意产业网络体系。加强园区的



“业态”建设，启动园区的产业服务功能和产业链的打造延伸。强化品牌战略，培育创意产业龙头企业，形成一批有实力的创意集团和创意品牌。

（三）广深佛文化创意产业圈的产业合作重点

1. 数字内容产业

广深佛应以数字内容产业作为三地文化创意产业整合的首要切入点，构筑具有岭南文化特色的数字内容产业链。发挥广州在内容原创、服务提供和分销的优势；深圳在内容产品制作处理、产品交易的优势；以及佛山在内容衍生产品生产制造的优势，融合和链接数字内容产业链的上下游企业。推动广州国家网络游戏动漫产业展基地、深圳怡景国家动漫画产业基地、广州国家软件产业基地和深圳国家级软件出口基地等载体做大做强，力争打造集动漫创意、研发制作、人才培训、衍生产品开发、市场推广、传播流通等为一体的数字内容产品生产、流通与内容服务中心。

2. 文化传媒业

充分发挥广州、深圳报业集团化发展和规模化经营的先发优势，整合广深佛三市的纸质传媒、电子传媒、网络服务、广告、出版、印刷、音像等企业资源，组建和扶持具有国内一流规模和水平的跨行业、跨地区的超级文化传媒产业集团。

3. 设计创意产业

优先发展工业设计类文化创意产业。重点从以下方面突破：一是依托广州汽车产业的集群优势，大力发展与汽车零部件、汽车电子设备相关的精密零件设计、外观造型设计等；二是依托深圳、广州的电子信息制造业实力，发展电子设计、IC 设计产业；三是利用创意推动佛山的传统陶瓷产业向高端产业链延伸，实现陶瓷生产基地向陶瓷创意设计中心转变；四是努力发展高端家电设计产业，促进家电产品的优化、创新。

大力发展时尚设计类文化创意产业。鼓励发展珠宝首饰、礼品、服装、鞋帽、皮具、饰品、形象设计等时尚设计产业。特别要围绕广深佛和周边地区的时尚消费特点，加大时装、奢侈品、新潮消费品等原创设计产业发展，培育不同类型的时尚设计街区和集中区，形成品牌竞争力。

4. 创意产品制作、分销和版权贸易业

大力实施精品战略，将文化创意与数字化、网络化高新科技紧密结合，抓好文学、戏剧、影视、音乐、美术等各门类精品的创作和生产。重点发展出版物策划创意和市场交易两端，以广州为中心建设全国重要的南方出版内容产业带。全面推进“版权兴业”工程，构建发达的版权贸易和服务体系，推动版权输出和出版物出口。

5. 咨询策划业

将信息咨询服务、决策智囊服务、软科学服务、广告策划、会展策划、计算机应用服务、科研和综合技术服务业等高端智力密集型服务行业作为战略重点予以培育和发展。

三 推动广深佛文化创意产业圈建设的政策建议

1. 建立多层次的协调合作机制，形成发展合力

成立广深佛文化创意产业发展指导委员会，统一规划、指导、协调和组织广深佛文化创意产业圈的建设。成立广深佛文化创意产业协会，形成行业性的协同合作机制。结合广深佛三市实际，抓紧研究制定文化创意产业的统计指标体系，建立相关数据库，为科学决策提供量化依据。编制《广深佛文化创意产业圈发展规划》，明确发展战略，确立产业发展的近期和长远目标，指导产业快速健康发展。建立“广深佛文化创意产业圈信息网”，使之成为区内各市展示文化创意产业成果、交流经验、共享信息、加强联系的重要平台。

2. 建立政策激励和税收分享机制，构建制度创新平台

建立统一的文化创意产业发展激励政策体系，使三市在财政补贴、项目审批、土地供给、科技奖励等多方面形成政策合力。制定税收分享机制，探索三市文化创意产业项目和创意企业异地流动的财税分成办法，合理调节利益，形成项目流动和企业转移的效益共享机制。培育、完善多层次多形式的统一有序的市场体系，促进区域间创意商品更自由地流通和区域间企业更紧密地合作。建立内容产业的网络化监管机制，进一步加强和完善监管平台的建设，打破区划、市场壁垒和体制束缚。



3. 加强与港澳合作，打造具有国际影响力的“广深佛港文化创意产业带”

以广深佛文化创意产业圈为基地，加强与港澳合作，共同构建具有国际影响力的“广深佛港文化创意产业带”。在文化创意产品制造业包括印刷、包装、珠宝、工艺美术品等领域，利用香港在投资、科技研发和专业人才方面的优势，推动广深佛的创意产品制造业从过去的初级和中间技术的加工，提升到面对国际市场的高端化层面；在内容创作的领域，利用香港熟悉国际市场运作规则，具有丰富经验的优势，可以与广深佛地区形成“前店后厂”或者“前厂后店”的模式，在合适条件下，还可以建立“互为厂店”的模式，以共同开发国际和国内两个文化创意产业市场。

4. 搭建公共服务平台，联手打造特色集聚区

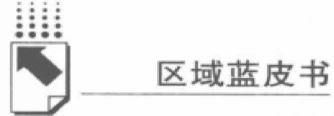
筹划成立广深佛文化创意产业服务中心，以市场化手段运作公共服务平台，由广深佛三市政府共同出资，同时吸收区域内企业投资，组建股份化的服务中心，从根本上改变在地方政府主导下因各自利益而阻碍区域合作的传统模式，确保合作各方取得相应利益。整合文化创意产业基地，打造特色集聚区，完善三地文化创意产业价值链。探索合作建立文化创意产业创业研发园区、依托制造业的综合型文化创意产业园、无界域的“虚拟文化创意产业园区”等特色园区。以三市共同打造的文化创意产业特色集聚区为龙头，整合目前分散在各地区的动漫和网络游戏业、多媒体内容产业和影视后期制作业，加强合作，共铸并共享品牌，构筑完善的文化创意产业链，实现共赢。

5. 加大财政投入力度，打造广深佛文化创意产业融资平台

设立广深佛文化创意产业发展基金，重点支持关键技术的开发和公共服务平台建设，以及符合政府扶持方向的创意产品、服务和创意产业集聚区的基础设施项目。加大扶持文化创意产业的财政补贴优惠力度。设立专门的风险投资基金，支持文化创意产业各个阶段的发展，特别要扶持中小创意企业。开辟多种融资渠道，搭建投融资平台，形成以企业投入、政府资金、银行贷款、文化产业基金、风险投资等相结合的多元化的投入机制。鼓励民资、外资以合资、合作、参股、兼并、收购等形式投资兴办文化创意企业。推动建立创意产品无形资产融资担保机制。

6. 聚焦重点行业和重点品牌，扶持龙头创意企业做大做强

重点鼓励和扶持数字内容、文化传媒、设计创意、创意产品制作分销和版权



贸易、咨询策划等产业，在产业准入、立项、融资、税收等多方面给予适当倾斜。培育壮大本土骨干创意企业，结合广深佛三地的共有资源，以资产、技术、品牌等为纽带，采用联合兼并、跨业兼营、跨业托管等方式，形成一批有实力的多媒体、跨地区甚至跨国的创意集团和文化创意品牌。扶持优秀创意企业上市，为创意企业在国内外资本市场融资创造条件，通过上市企业带动跨地区的创意资源整合和上下游企业的协作。同时，要大力扶持一批机制活、起点高、市场前景好的成长型创意企业，完善中小企业服务体系。

7. 加强人才联合培养与交流，打造广深佛文化创意产业圈人才高地

建议广深佛三市签署文化创意产业人才联合培养与交流合作协议，多模式培养和引进创意、策划、研发、美术、运营等方面的高级人才。鼓励广深佛三市高校设置与文化创意产业相关的专门学科，支持产业界的技术培训。通过合作创建技术研发中心、联手进行项目攻关等方式，整合并充分利用三市的中高级文化创意产业人才。启动“文化创意梯队工程”，不断发现和储备高素质后备人才。建立广深佛创意人才库，设立“首席设计师”制度。允许和鼓励具有自主知识产权的人才创办创意企业，或占有企业股份，参与利润分配，使其价值得到充分体现。

8. 进一步加强知识产权保护，联手创建广深佛版权交易平台

从战略上高度重视知识产权保护，强化版权保护和执法力度，完善相关法规，加强行业监管，扶持自主知识产权的产品和技术发展。积极参与版权管理技术（DRM）的研制和国际合作，寻找有效的技术解决方案。共同组建广深佛版权中心，集产权的登记、展示、发布、保护、策划、交易、服务于一体，支持文化创意产业的发展。广深佛三市亦可考虑争取省和中央的支持，力争联手建立全国首个文化产权和创意产品交易中心，形成汇集文化创意资源、资产、产权、资本的流通平台，降低创意产品交易成本，实现创意产品价值转化。

珠三角城市群经济空间结构：基本特征与演变趋势

冯邦彦　李红锦[*]

摘　要：珠三角城市群经济空间结构的形成是一个长期渐进的过程，本文通过对珠三角城市群经济空间结构演变历程的分析，探索其经济空间特征，力图把握珠三角城市群在具有一般城市群经济空间结构演变相同特征的同时，找出珠三角城市群经济空间结构演变的特色，在此基础上进一步预测了其区域一体化的发展趋势。

关键词：珠三角城市群　经济空间结构　特征　趋势

珠三角城市群作为我国经济最发达、最有活力的地区之一，其经济空间结构是在多种因素的共同作用下，按照点轴结构和层级结构逐渐发展形成的，并具有强烈的极化效应、呈现三大都市区的层级发展格局；具有明显的轴线性和经济空间指向性；城市体系逐渐完善等典型特征。

一　珠三角城市群经济空间结构的层级结构演变历程

根据广东统计年鉴上的相关数据，利用GDP，人均GDP，常住人口数，全社会固定资产投资额，就业人员数，社会消费品零售总额，实际利用外资额，财政收入共8个指标数据，通过聚类分析1990、2000、2006年三个时间段的珠三角区域的城市层级分类变化，以此分析珠三角各城市在珠三角区域的层级演变历

* 冯邦彦，暨南大学经济学院教授、博导，广东省政府参事；李红锦，暨南大学经济学院，区域经济学博士研究生。

程。由于本文主要分析经济的空间结构演变，因此采用的分析指标主要是经济指标。

聚类分析（Cluster Analysis）是根据事物本身的特性研究个体分类的方法。同一类的个体具有较大的相似性，不同类的个体差异很大。本文采用的是样本聚类，即是 Case 分层聚类。所得结果如图 1、图 2 和图 3 所示：

1990 年的谱系图表明：整个珠三角地区的核心城市只有广州，如果进一步细分的话，深圳可以算上是次级中心城市，并且深圳与广州的差距仍然较大，其他的 7 个城市可以归为一类。也就是在整个珠三角区域，是属于“单中心”时期。

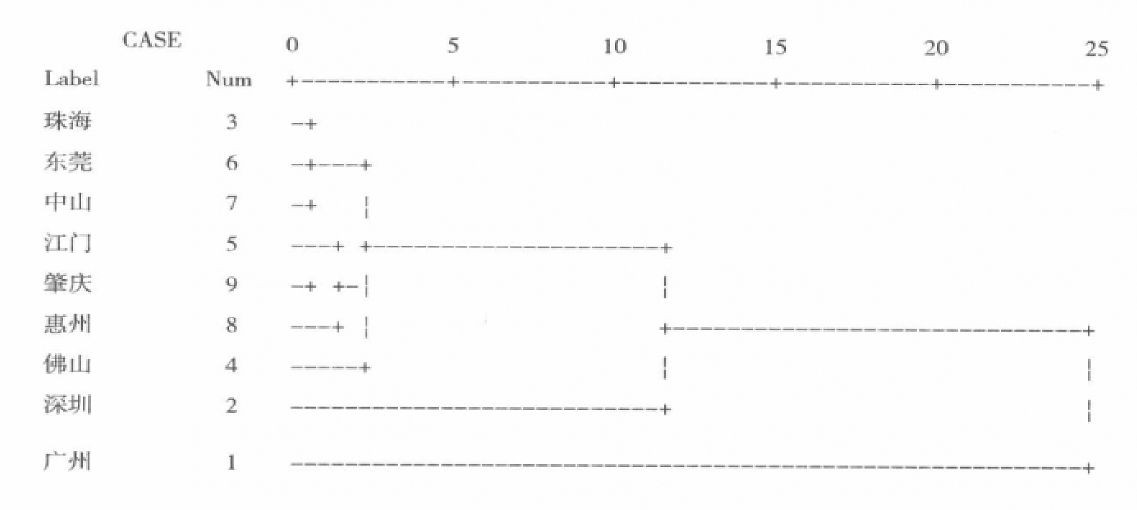


图 1　1990 年珠三角各市分类谱系图

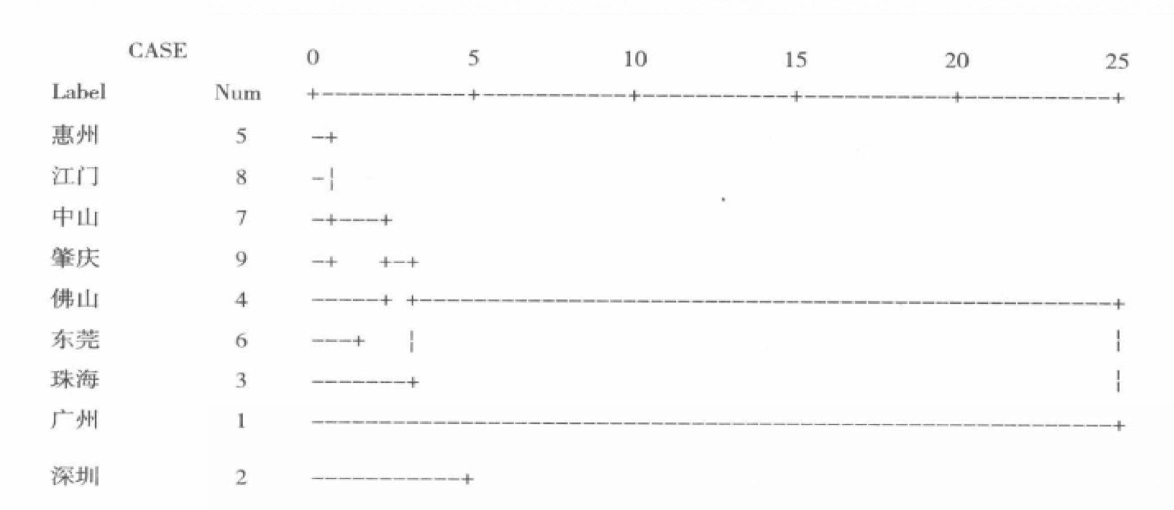


图 2　2000 年珠三角各市分类谱系图



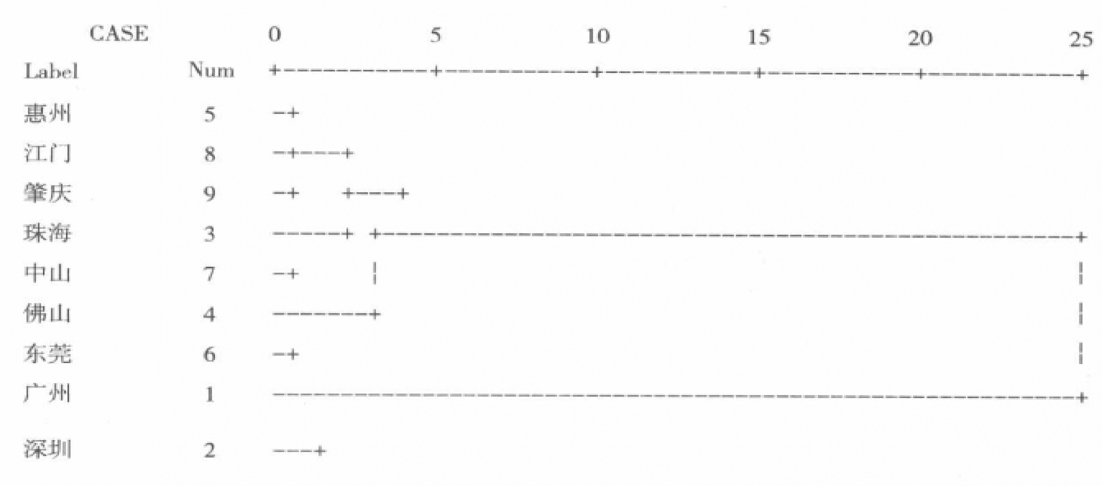


图3　2006 年珠三角各市分类谱系图

数据来源：图 1、2、3 的数据来源于《广东统计年鉴（1991、2001、2007）》；所有分析通过 SPSS16.0 计算得出。

2000 年的谱系图表明：深圳迅速崛起已经成为与广州并列的核心城市，珠三角地区已经成为“双核心”城市结构，即广州和深圳为核心，珠海处在第二层级序列，佛山和东莞处在第三层级序列，其他珠三角城市处在第四层级序列。

2006 年的谱系图表明：珠三角地区的“双核心”城市结构进一步巩固，并且由于深圳的迅速发展，其与广州差距在不断缩小。与此同时，佛山和东莞迅速崛起已经成为次级中心城市，整个珠三角地区形成了以广州、深圳为核心，以佛山、东莞为次级中心，以其他 5 个城市为辐射区的层级结构体系。也就是到了 2006 年，珠海的地位下降了，总体上也可以划分为四个层次。

由此，从整体发展来看，20 世纪 90 年代以前广州在珠三角城市群中占有非常重要的地位，而后，随着深圳的崛起以及珠三角其他城市经济实力的增强，广州在珠三角的地位有所下降，珠三角以广州为单中心的发展格局逐渐转变为以广州、深圳为核心的双中心城市格局。20 世纪 90 年代中期以后，广州的中心城市地位逐渐增强，其在珠三角的影响力也越来越大。不过，深圳的发展也很迅速，广州、深圳仍然是珠三角的发展极核。而且随着佛山、东莞等城市的崛起，整个区域的发展差距逐步缩小，一体化势头强劲。

二　珠三角城市群经济空间结构的基本特征

目前，珠三角城市群已经形成“双核多心多轴”的“人”字形空间发展格

局，即以香港和广州为发展极核，以深圳、佛山、澳门、珠海为联系中心，以东莞、中山、江门、惠州、肇庆为地方集聚中心，以“穗港”轴线为区域发展主轴，以“穗澳”轴线为区域发展副轴以及其他多条拓展轴组成的“人”字形空间发展格局。具体来说，珠三角城市群经济空间结构呈现出以下特点。

1. 极化效应显著，形成三大都市区层级发展格局

珠三角的极化效应实际上是国际地域分工的延伸，是内地改革开放政策与香港因素内外结合的产物。改革开放以来，珠三角凭借优越的地理位置、良好的自然条件和深厚的历史基础，借助与港澳的经济势差，实现了经济起飞，形成了第一次极化，广州、深圳等中心城市获得大发展，而以广州为中心的广佛都市区和以香港为中心的深港都市区作为新的增长极，将发挥更大的辐射带动作用，同时，珠江西岸都市区逐渐得到发展，会成为珠三角经济发展的第三极，珠三角城市群将日益形成三大都市区层级发展格局（图4）。

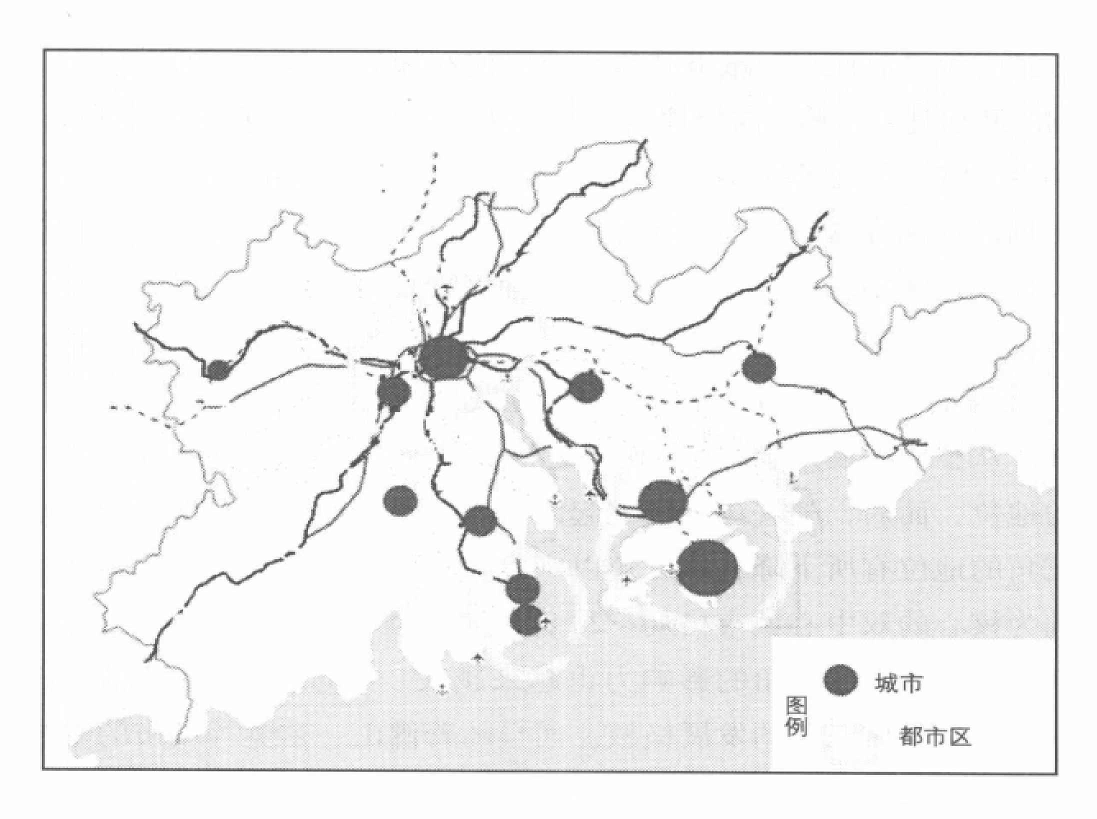


图4　珠三角城市群经济空间结构分布图

中部都市区即广佛都市区，是以广州为中心城市，佛山为次中心城市组成的大都市区。这一地区是联系全国、全省的铁路干线、公路干线、航空、港口



的交汇点；是珠三角与外界联系的枢纽和门户；全省政治中心所在地。而且人口稠密，经济发达，城镇密集，是广东省也是我国经济最发达的都市区之一。广州作为都市区的中心城市，应站在立足珠三角，带动全省、辐射泛珠三角、影响东南亚的高度，加强与佛山合作，加快国际航空港、信息港、深水港及其高新技术产业基地、重化工业基地的建设，重点发展以金融业、物流业、会展业、商贸业、科技、教育、文化与体育产业等为主的第三产业和以汽车制造、电子机械以及石油化工等为主的第二产业，成为二、三产业发达，门类比较齐全，综合性服务功能较强的现代化大都市。佛山作为都市区的副中心城市，从“大佛山”高度出发，整合区域资源，积极主动吸纳广州中心城市的辐射，分流并承担广州中心城市的部分功能，在原有传统工业的基础上，加快发展电子信息、装备制造业等产业，培育综合经济实力，打造广东第三大城市。

东岸都市区以香港和深圳为区域性中心城市，是一国两制的特殊都市区，包括东莞、惠州、惠阳和惠东博罗的一部分，这一地区外向型经济发达，与香港联系密切，是全国对外经济联系的“窗口”。香港作为国际金融、贸易和航运中心，其功能定位不仅应是珠三角的核心城市，今后应发展成为世界城市。深圳应充分利用与香港相邻的地缘优势，在港口、机场等基础设施以及投资环境等方面实现与香港对接，建立深港共同市场，促进深港一体化，促进深圳成为以高新技术产业、现代服务业等为主的国际性城市。东莞处在穗、港（深）两大核心城市组成的交通走廊地带，在穗、港的辐射带动下，外向型经济发达，已经发展成为世界重要的 IT 产业加工制造基地。由于中海壳牌石化项目在惠州落户，惠州将成为重要的石化基地，进而带动惠州重化工业的发展。总之，这一地区通过深圳与香港的密切联系和对外全面开放，外向型经济发达，经济发展迅速，实力较强。

西岸都市区以珠海、澳门为区域性中心城市，也是一国两制的特殊都市区，包括中山、江门等城镇，是全省全国著名侨乡，广东省农业生产基地，水土资源比较充裕，发展旅游业的自然资源与人文资源都比较丰富，开发潜力大。从功能定位看，珠海的定位与深圳有类似之处，其与澳门也是地域相连，同样有可能发展成为“两制一体”式的城市组合，不同的是，由于珠海拓展的地理空间较深圳为大，且能直接向粤西地区联系和辐射，以及澳门本身的经济结构，使得珠澳

的经济地位或许随着发展会有转换的可能。尤其是珠海目前正利用高栏港的良好条件，大力发展以重化工业为主的临港工业，考虑到珠港澳大桥建成后将极大地改善珠海的地理区位，其发展潜力不可估量。澳门属于“微型经济”体系，经济结构单一，博彩旅游业一业独大，其最大优势是与葡语系国家和地区的经济联系。中山经济实力与珠海相当，专业镇发达，作为珠三角向西部联系和辐射的通道枢纽，一方面应加强其北部地区与广佛大都市区的联系，另一方面加快东部地区建设，承接港深大都市区的辐射，同时拓展与以江门为亚中心的外延区域的联系，打造以高新技术产业为特色的专业制造业基地。西江干流贯穿本区，具有发展河海航运和大工业的条件，开发潜力大。今后，将充分发挥现有的优势，发展成为旅游和文化产业、资金密集型家电和机械化工为主导的，以能源重化工业为依托、港口贸易发达的都市地区。

因此，从地域经济空间组织出发，珠三角城市群主要由中部都市区、珠江口东岸都市区和珠江口西岸都市区三大都市区组成，三大都市区各有特色和优势，侧重发展，共同构成城市群的整体发展，但三大都市区发展不平衡，其中东岸都市区经济实力最强，已经连片发展，城市之间联系密切；中部都市区次之，但广佛融合步伐加快；西岸都市区实力最弱，呈现点状的城市布局。

2. 具有明显的轴线性与经济空间指向性

珠三角城市群的经济空间增长具有明显的轴线性与经济空间指向性。人口、产业与城镇等经济空间要素大都集聚分布于环珠江口的倒“U”形轴线上，这一轴线也是城镇规模增长的主轴线，其中又以“穗港”轴线为主导，从而导致了珠三角城市群东西两岸之间以及内外圈层之间的发展差异。

除了穗港和穗澳两条主要发展轴外，还存在以下6条拓展轴，以各轴线的走向命名如下（图5）：西轴：广州—佛山—湛江—广西拓展轴；西北轴：广州—肇庆—西江拓展轴；北轴：广州—清远—韶关—湖南拓展轴；东轴：广州—惠州—汕头—福建拓展轴；西南轴：（港澳）珠海—湛江—广西拓展轴；东北轴：（香港）深圳—惠州—河源拓展轴。由此可见，珠三角城市群经济空间结构的轴线特征非常明显。

由于区域经济总是沿着交通阻力最小的方向发展，因此，城镇空间的扩展也表现出明显的交通指向性，这从珠三角的城镇大多密集分布在国道、铁路和公路等重要交通线附近可以得到证明。目前，珠三角已形成铁路、公路、河运、海



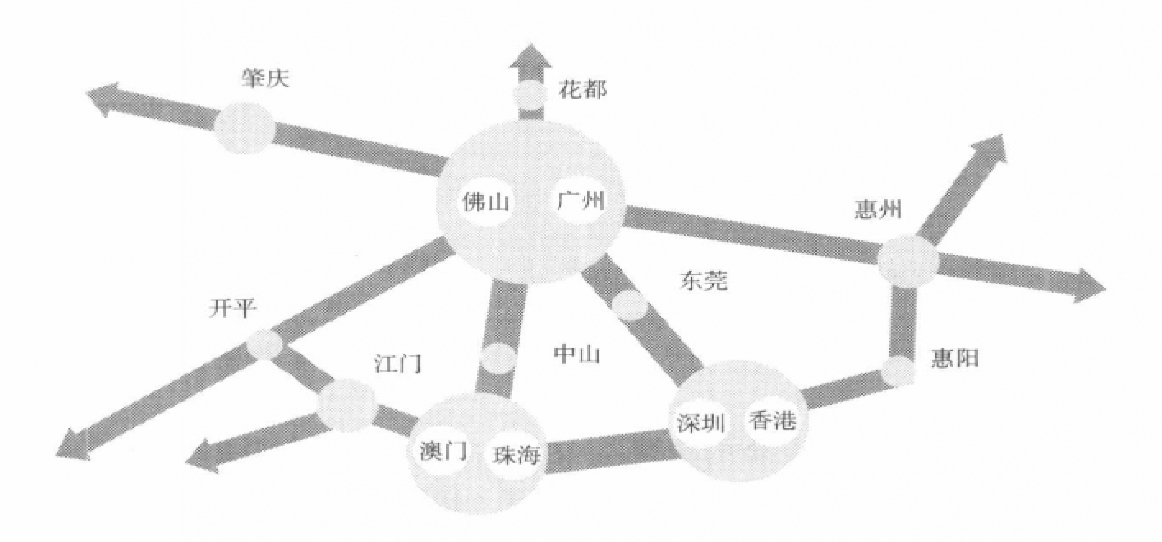


图 5　珠三角城市群的发展轴和拓展轴

资料来源：珠三角城市化专题规划（十一五规划）。

运、航空等多种运输方式组成的立体交通运输网络。京广、京九、广深、广梅汕、广茂湛等铁路；广深、广佛三、广花、惠深、广州环城等高速公路和七条国道公路；广州、深圳、珠海、肇庆港口；广州、深圳、珠海机场；另外香港作为世界第三大海港和国际航空中心以及澳门的海港等。在该交通运输网络中，核心城市和次中心城市（如香港、广州、深圳、澳门、珠海）成为节点，连接各节点的线状基础设施两侧成为城镇密集发展地带从而表现为典型的点轴走廊发展体系。

此外，珠三角城市群的经济空间增长还表现出明显的经济空间指向性，即中心指向（以香港与广州为中心的经济空间指向性）、道路指向和海洋指向。

3. 处于扩散集聚阶段，城市体系逐渐完善

薛东前、孙建平（2003）概括了四圈层空间结构模式，即核心首位城市带、城市组群发育带、城市个体分布带、城市群腹地带。并认为城市群体结构发育可划分为四个阶段（有四种不同的表现）：集聚阶段（城市）、集聚扩散阶段（城市区域）、扩散集聚阶段（城市组群）、扩散阶段（城市群）。每一阶段分别对应一、二、三、四个圈层（见表 1）。

总体来看，现阶段，珠三角城市群的经济空间增长以集聚为主导，但趋向于分散发展。应当处于扩散集聚阶段，可以把它划分为三个圈层，广州和深圳处于第一圈层，佛山、东莞处于第二圈层，其余处于第三圈层。

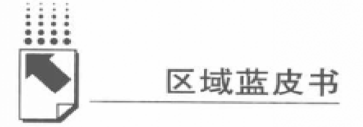


表 1　城市群体结构发育的阶段性特征

发展阶段	集聚阶段	集聚扩散阶段	扩散集聚阶段	扩散阶段
结构特征	城　　市	城市区域	城市组群	城 市 群
圈层数量	一个圈层	两个圈层	三个圈层	四个圈层
圈层结构	核心区	核心区　外围区	核心区 组群区　个体带	核心区　组群区 个体带　城市群腹地

资料来源：薛东前、孙建平：《城市群体结构及其演进》，《人文地理》2003 年第 4 期。

这种集聚是一种“非完全的集聚”。在人口、产业、建设用地等经济空间要素的动态分布上大都表现为“就地转移”和“就近转移”的城镇化过程，产业空间布局呈现出“小集聚、大分散”的特征，以及建制镇建设用地增长快于城市建设用地的增长。

珠三角城市群在以集聚为主导的经济空间发展过程中，各城市之间的差距正在缩小，区域发展趋于均质化，表现为城镇规模分布趋于分散，这可以用城市集中度指标来衡量①。在静态的城市模型中，城市集中度是用以衡量现有城市人口在不同城市之间分配的指标，其过高或过低都会造成资源配置不合理，从而造成 GDP 的损失。城市集中度过高使城市的发展仅仅集中在一两个首位城市中，会变得过度拥挤，人均基础设施投入成本过高而产生规模不经济；城市集中度过低造成生产要素和其他资源分散地分布在各个城市，难以充分发挥中心城市的集聚效应和规模效应②。从动态的角度看，Black D. and J. V. Henderson（1999）在 Lucas 经济增长模型的基础上构建了一个城市体系的增长模型，发现城市规模对当地信息外溢程度有着积极的影响，进而影响当地知识的积累和生产率的提高。当城市集中度过高时，首位城市规模过大，导致资源偏离生产活动中的投资和创新，

---

① 参见杨波、吴聘奇（2007）。城市集中度的度量方法一般有三种：一种是赫希曼 - 赫芬达尔指数（Wheaton and Shishido，1981；Henderson，1988）；二是帕累托参数（Rosen and Resnick，1981）；三是城市首位比指数，表示最大城市的人口占全国或地区城市人口的百分比（例如，Mutlu，1989；Ades and Glaeser，1995；Junius，1999）。相对而言，城市首位比指数对样本数据要求不高，易于操作，故本文采用城市首位比指数作为衡量城市集中度的指标。

② G. Tolley，J. Gardner and P. Graves. Urban Growth Policy in a Market Economy. New York：Academic Press，1979；M. Fujita，Urban Economic Theory. Cambridge：Cambridge University Press. 1989；J. V. Henderson，and R. Becker. Political Economy of City Sizes and Formation. Journal of Urban Economics，48，453 - 484，2000；C. C. Au，and V. Henderson. How Migration Restriction Limit Agglomeration and Productivity in China. BER Working Paper No. 8707，2002.

而用于努力维持一个拥挤区位环境下的生活质量。Richardson H（1987）对四个发展中国家的城市问题研究后认为，特大城市中过高的人均基础设施和住房投入成本，使得投资偏离创新和生产活动。Duranton G. and D. Puga（2001）则认为，城市集中度过低，各城市的规模偏小，致使城市缺乏创新环境，影响了国家生产率的提高。而且不同经济发展阶段城市集中度对经济增长的影响不同。经济发展初期，城市集中度越高越有利于经济的增长；伴随着经济的发展，城市集中度越高反而越不利于经济的增长。因此，对于珠三角而言，城市集中度逐渐降低是经济发展的必然现象。由于城市首位度[①]是衡量城市集中度的重要指标且易于操作，因此，本文主要采取这一指标来测度珠三角城市规模的合理性，珠三角城市首位度由1982年的11.0下降到1990年的4.5和2000年的1.3及2006年的1.1，这充分说明珠三角城市规模已经由经济发展初期的高度首位分布过渡到目前的等级规模分布。

从广州与深圳在珠三角的地位变化也可以看出，广州的中心城市地位逐渐呈现下降的态势，城市首位度逐渐降低。改革开放之初，珠三角工业企业半数以上集中在广州、佛山、江门3座城市，尤其集中在广州市。1978年，珠三角地区工农业总产值为140.4亿元，其中工业总产值为107.8亿元，所占比重达76.8%，而广州、佛山、江门三个城市就占了工业总产值的73.8%，这三个城市的土地面积和人口分别仅占整个地区的6.5%和28.8%。1980年，广州以占珠三角17.2%的人口仍拥有全部工农业总产值的46.3%。因此，广州在珠三角的城镇体系中占有非常突出的地位。改革开放后，外资主导型的工业化模式改变了以广州为单中心的区域发展格局，由于地理位置的邻近和经济特区的优惠政策，深圳积极接受香港的产业转移，大力发展出口加工型的劳动密集型产业，城市经济快速发展。1980~1983年间，深圳国内生产总值的平均增长速度达到58.3%，大大高于珠三角14%的平均增速。而广州国内生产总值的平均增速为10.9%，低于珠三角的平均增速，仅相当于同期深圳的1/5。1984~1992年间，深圳的平均增长速度为29.9%，广州为14.4%，深圳是广州的2倍多。在此基础上，深圳的国内生产总值总量迅速增加，1992年已占到广州国内生产总值的62%，而到了2006年，这一比重上升到95.7%。从广州、深圳两市在珠三角的经济地位来看，1992年之前，广州基本处于下降趋势，虽然90年代中期起，广州的地位

① 城市首位度指区域内首位城市与第二大城市的人口规模的比率。

有所提升，但总体上呈现下降趋势，而深圳则处于上升趋势，而且，广州下降部分基本由深圳所弥补。1978 年，广州的经济总量占珠三角的 46.9%，而到了 2006 年则下降为 28.4%；深圳的经济总量在珠三角所占比重则呈现稳定的上升趋势，已由 1980 年 2.2% 上升到 2006 年的 27.1%；两市 GDP 之和在珠三角所占比重也处于持续上升趋势，至 2006 年，已占到珠三角经济总量的 55% 以上。从以上分析可以看出，珠三角已由原来的以广州为单中心的城市空间格局逐步演变为以广州、深圳为双中心的城市空间格局。

与此同时，珠三角城市群的区域城市体系由 1978 年改革开放之初的特大城市—小城市，大城市和中等城市缺失的首位分布，逐步演变成了特大城市—大城市—中等城市—小城市的规模等级序列相对完备的区域城市空间分布格局（见表 2）。

表 2　珠三角区域城镇体系变化

年　份	1978	1984	1993	1998	2001	2006
特大城市（100 万以上）	1（广州）	1（广州）	1（广州）	1（广州）	2（广州、深圳）	5（广州、深圳、佛山、江门、惠州）
大城市（50～100 万）	—	—	1（深圳）	1（深圳）	1（珠海）	3（珠海、东莞、中山）
中等城市（20～50 万）	—	5（佛山、东莞、顺德、南海、中山）	11（珠海、佛山、东莞、中山、惠州、肇庆、江门、新会、南海、顺德、番禺）	12（珠海、佛山、东莞、中山、惠州、肇庆、江门、新会、台山、南海、顺德、番禺）	13（佛山、东莞、中山、惠州、肇庆、江门、新会、台山、南海、顺德、惠东、惠阳、增城）	6（肇庆、从化、增城、台山、开平、惠东）
小城市（10～20 万）	4（佛山、江门、肇庆、石岐）	8（深圳、番禺、台山、开平、新会、江门、肇庆、惠州）	15（增城、从化、花都、惠东、惠阳、博罗、台山、开平、鹤山、恩平、三水、高要、四会）	14（花都、增城、从化、惠东、博罗、惠阳、斗门、开平、鹤山、恩平、三水、高明、高要、四会）	9（从化、博罗、开平、鹤山、恩平、三水、高明、高要、四会）	5（鹤山、恩平、四会、高要、博罗）

资料来源：《广东统计年鉴（1979～2007）》。

三　珠三角城市群经济空间结构的发展趋势

无论从珠三角城市群经济空间结构演变的历史进程，还是从珠三角城市群经



济空间结构演变特征来看，香港、澳门和珠三角城市群都有极其密切的联系，特别是在珠三角产业升级转型、CEPA 实施、泛珠区域发展战略的提出、港珠澳大桥以及珠三角城际快速轨道交通的建设等新环境和新因素的影响下，珠三角城市之间的经济联系更加紧密，合作更加深入。因此，珠三角城市群经济空间结构的最终发展趋势是区域一体化，而这也是顺应世界经济全球化和区域一体化潮流作出的合理推断。近期，珠三角城市群主要呈现两大趋势：三大都市区内部一体化趋势和三大都市区外向扩展趋势。

1. 都市区内部一体化发展趋势

目前，珠三角城市群已呈现较明显的“广州—香港”两极拉动态势，并已经形成由深港都市区、广佛都市区和珠澳都市区带动经济发展的新格局，但由于交通等基础设施的影响，东、西两岸的发展不平衡，珠澳都市区尚处于雏形阶段。今后随着港珠澳大桥等一系列大型基础设施的修建、横琴开发以及珠海的产业升级转型，珠三角西岸地区将获得大发展，进而改变珠三角目前的发展格局，在现有广州（佛山）、香港（深圳）两大中心都市区的基础上，由珠海—澳门组成的珠澳都市区将逐渐形成、完善。这三大都市区将作为新的增长极带动珠三角城市群区域的整体发展，承担起本区域外向拓展和内部填充的作用。经过一段时间的发展，三大都市区内部将形成良好的分工合作格局，融合程度逐渐加深。其中，深港都市区凭借良好的合作基础和政策体制优势，正着手构建深港共同市场、深港国际大都会，谋求更高层次的合作和发展，深港一体化程度日益加深；广佛都市区互补性很强，并在积极实践“错位发展、资源共享、优势互补、合作共赢”的发展方针，随着广佛轨道交通的动工兴建，其合作将迈入崭新的阶段，目前，广佛都市区正着力构建“同城双核”[①] 的大都市，一体化趋势明显增强；在新的环境下，珠澳都市区面临一系列发展的机遇，如果抓住这些机遇，随着珠海经济实力的增强和澳门产业的多元化发展，珠澳都市区的融合和一体化程度也将逐渐深化。

2. 都市区外向扩展趋势

随着珠三角基础设施的逐渐完善以及三大都市区经济实力的增强，其对周边

---

① 这里指的是广佛作为一个大都市，具有两个核心或者中心，并且两个核心各有特色和优势，但资源共享、优势互补，实现错位发展和协调发展。

城市和地区的辐射带动作用也将随之增强，珠三角城市群呈现出三大都市区外向拓展的新趋势。根据城市群经济联系的方向、强度以及距离衰减规律，深港都市区将向东莞、惠州方向拓展，逐渐形成由深港东惠组成的大都市区，这一大都市区今后应利用已有的较好的产业基础，采取产业差异化战略，充分发挥香港国际性大都市的有利条件，构造完整产业链，使经济进入自我良性循环发展阶段，提升深圳、东莞、惠州三大中心城市的功能；依托“三纵两横”（东岸沿线、铁路沿线、惠州－惠阳、东莞－惠州、深圳－惠阳）的交通网络，加强惠州与深圳、东莞，东莞与深圳之间城际轨道交通建设，通过基础设施的进一步网络化，把它打造成网络化的大都市带。

同时，随着广佛都市区一体化进程的加快和珠澳都市区实力的增强，其对外拓展的力度也将加大，广佛都市区将逐渐向江门、肇庆和中山拓展，珠澳都市区也将增强对中山的凝聚力和吸引力，随着两大都市区对外联系的增强以及二者对外辐射范围的交叉重叠，尤其是在横琴的联合开发和广佛城际轨道交通的建设等因素的影响下，广佛都市区和珠澳都市区之间的联系日益增多，分工逐渐细化，将进入融合发展的新阶段，将形成以组团为特色的大都市区，这一由广佛都市区和珠澳中都市区组成的大都市区，在新时期面临良好的发展机遇，将获得较大的发展。

经过都市区内部一体化和外向扩展的发展，珠三角城市群整体经济实力显著增强，产业层次和水平明显提高，以城际快速轨道交通为基础的基础设施的日益网络化，珠三角城市之间的经济联系进一步增强。随着珠三角西岸城市的发展，东西两岸城市群发展不平衡的局面将逐渐得到改善，二者之间的融合也将进一步加强，并最终实现珠三角城市群的整体协调发展和一体化发展。

参考文献

陈鸿宇、周立彩：《大珠三角都市带城市体系结构分析》，《理论前沿》2004 年第 10 期。

程玉鸿、许学强：《珠江三角洲三次产业演变及广州区域地位的变化》，《经济地理》2003 年第 5 期。

李红卫、王建军、彭涛、苏燕羚：《珠江三角洲城镇空间历史演变与趋势》，《城市规



划学刊》2005 年第 4 期。

李立勋、温锋华、许学强：《改革开放以来珠江三角洲城市规模结构及其分形特征》，《热带地理》2007 年第 3 期。

陆大道：《关于“点—轴”空间结构系统的形成机理分析》，《地理科学》2002 年第 1 期。

吕拉昌：《极化效应、新极化效应与珠江三角洲的经济持续发展》，《地理科学》2000 年第 4 期。

薛东前、孙建平：《城市群体结构及其演进》，《人文地理》2003 年第 4 期。

魏达志：《“共同市场”与港澳珠三角前景规划——对“深港一体化”与港澳珠三角“共同市场”发展格局的诠释》，《特区经济》2004 年第 5 期。

薛凤旋、杨春：《外资：发展中国家城市化的新动力——珠江三角洲个案研究》，《地理学报》1997 年第 3 期。

福建海峡西岸：承接海峡东岸产业转移研究

伍长南[*]

摘　要：改革开放以来，福建凭借其独特的区位优势、深厚的历史渊源，成为台商转移投资的首选地区，吸收台商投资促进了福建省产业结构升级。但是，近年来，随着江苏、浙江、广东省、上海市成为新一轮台湾产业转移的重点区域，福建省在承接台湾产业转移方面处于较为不利的局面，福建省如何发挥自身优势，在承接台湾产业转移布局中重新占据有利位置，是本文将重点关注的问题。

关键词：海峡西岸　海峡东岸　产业转移

一　福建海峡西岸承接海峡东岸产业转移进程

改革开放以来，福建充分利用中央给予的特殊政策，采取灵活措施，着力改善投资环境，吸引台湾产业转移，吸收台资投资从无到有，投资规模从小到大，技术层次由低到高，投资领域不断拓展，投资形式趋向多元化。到 2008 年前三季度全省累计批准台资企业 9668 家，合同金额 227.24 亿美元，实际利用台资 152.01 亿美元，约占全省吸引外资总量的 22.5%、15.4%和 17.1%。30 多年来福建省在吸收台湾产业转移方面，大致经历了以下四个阶段。

1. 试探阶段（1983～1987 年）

20 世纪 80 年代初期，台商开始进入福建省投资。但由于台湾方面对两岸经

* 伍长南，福建社会科学院经济研究所所长、研究员，福建农林大学兼职教授。



贸往来限制严格，尚未开放台商投资大陆，台商对福建投资尚处于试探期，投资主要集中在以地缘与文化相近的沿海地区，投资数量有限。这一阶段台商投资的特点是：间接、隐蔽、单个、数量小，属试探性质。到1987年底福建省累计批准台资项目仅有58个，台资合同金额3978万美元，仅占同期福建省吸引外商直投资金额的5%。

2. 发展阶段（1988～1996年）

1987年7月台湾当局解除外汇管制，允许企业对外投资，为台商间接赴福建省投资创造了条件。同年11月，台湾当局开放台胞赴大陆探亲，台商纷纷以探亲名义赴福建考察或寻找投资机会。此后，1988年7月国务院颁布了《鼓励台湾同胞投资的规定》，形成台商对福建省投资的第一次热潮。1988～1993年间，福建省累计批准台资项目2879个，台资合同金额39.93亿美元，占同期福建吸引外商直接投资金额的18%。这一时期台商对福建投资的主要特点是“台湾接单、福建加工生产、产品外销”的“两头在外”经营模式，产品平均外销比率达85%；投资主体以中小企业为主，投资规模偏小，平均每项投资额不足100万美元；投资方式以合资、合作经营为主，独资企业较少。

3. 调整阶段（1996～2004年）

1995年以后，由于两岸关系、台湾经济结构调整等原因，台商对福建投资出现徘徊状况。特别是1996年以后台湾当局采取“戒急用忍”政策，1997年7月公布新的赴大陆投资规范，禁止台商到祖国大陆从事13项重大基础设施建设投资，禁止对大陆投资业别多达41种，台湾当局还重新启动“南向政策”，引导台商赴东南亚投资，以减少对祖国大陆的经济依赖。因受岛内投资环境恶化、亚洲金融危机的影响，加上两岸“三通”尚无实质进展，台商对闽投资进入调整阶段，投资项目、合同金额、实际到资额也在波动中呈现下降趋势。

4. 突破发展阶段（2005年至今）

近年来，台商投资福建又有新进展，在福建省吸引外资中，台资仍是仅次于港资的第二大来源地。2007年福建省批准台资（验资口径，含第三地转投）项目431家，协议金额25.66亿美元，实际到资18.2亿美元，与2003年相比，合同金额、实际到资额分别增长587%和253%，并吸引了厦门友达光电、泉州和谐光电、晋江和谐光电、海峡西岸国际采购与区域物流配送中心等一批大型投资项目。

2008年以来，面对国内外严峻的经济发展环境，福建省实际利用台资和对台贸易额均保持稳定增幅。据省外经贸厅统计，2008年前9个月，福建省新批台资项目利用台资307项，按历史可比口径实际到资17.5亿美元，同比增长24.38%，按验资口径实际到资10.97亿美元，同比增长22.3%；对台贸易额58.6亿美元，同比增长21.3%，增幅比2007年同期提高4个百分点。其中，出口9.7亿美元，同比增长25.6%，增幅比2007年同期提高12.8个百分点；进口48.9亿美元，同比增长20.5%，增幅比2007年同期提高2.3个百分点，对台进口的主要商品是液晶显示板、CPU、化工原料等零部件和原辅材料，出口的主要商品是机电音像类产品和部分水海产品等（见表1）。

表1　1989～2008年前三季度福建省吸收台湾产业转移投资增长情况

单位：项，万美元，%

年　度	项　目	增长率	合同金额	增长率	实际到额	增长率
1989	256	—	24234	—	10666	—
1990	380	48.4	46096	90.2	12012	12.6
1991	736	93.6	42449	-8	25489	112.1
1992	724	-1.7	89135	109.9	41230	61.7
1993	1010	39.5	117101	31.3	92185	123.5
1994	632	-37.5	94648	-19.2	96926	5.1
1995	601	-5	181935	92.2	105044	8.3
1996	518	-13.9	222057	22	96363	-8.3
1997	556	7.3	79874	-64.1	103322	7.2
1998	472	-15.2	64190	-19.7	112384	8.7
1999	378	-20	71405	11.2	92920	-17.4
2000	402	6.3	70723	-1	48858	-47.5
2001	499	24.1	107856	52.5	50514	3.3
2002	452	-9.5	36895	-65.8	50619	0.2
2003	417	-7.8	37338	1.2	51511	1.7
2004	418	0.2	42200	13.1	52500	2
2005	381	-8.9	183000	333.6	119000	126.7
2006	467	22.5	194900	6.5	141800	18.9
2007	431	-7.71	256600	31.6	182000	28.3
2008年前三季度	307	-17.69	125946	-32.7	109706	22.3

资料来源：1989～2003年数据为省政协第六次会议提供材料；2004年数据来自《2004年福建吸收外商直接投资发展情况回顾》，2005～2008年前三季度数据来自福建省外经贸厅资料。



二　福建海峡西岸承接海峡东岸产业转移效应

目前，福建省已成为台商转移投资密集区域，据统计，截至2008年上半年，福建省吸收台资项目累计（不含第三地转投）9553项，合同台资197.58亿美元，实际到资134.35亿美元；闽台转口贸易累计总额574亿美元，其中，对台出口77.35亿美元，进口496.7亿美元；对台小额贸易累计7.03亿美元，两岸“小三通”累计4448航次，贸易总额4619万美元，台湾已成为福建第二大吸收外资来源地、第一大进口来源地、第三大贸易伙伴。闽台两省产业转移带来以下效应。

1. 产业分工效应

20世纪80年代台商投资大陆时，主要采取“三来一补”以及“两头在外”的生产加工模式，两岸产业表现为垂直分工形态。90年代以来，随着两岸经贸关系的不断深化，台商在大陆产业链发展的要求，原材料或半成品的供应厂商随着下游加工制造业到大陆投资，企业所需原料和半成品原自台湾采购的比重逐步缩小，在大陆当地采购比例逐步增加，改变了两岸产业分工格局：即一方面由垂直分工向水平分工转化；另一方面建立两岸产业分工链，促进两岸产业分工更加紧密。

近年来，随着台商投资福建规模的扩大、技术层次的提高、经营形式的转变，形成了由垂直分工向水平分工转变、垂直分工与水平分工并存的格局，在石化、汽车和电子信息等产业分工合作，已逐步由劳力密集型向资本、技术密集型转变，从垂直分工向水平分工方向发展，具有较强的产业关联度。今后随着闽台经济转型的加快、经贸合作的深化，产业分工将由产品生产阶段分工，向研发与营运、制造、营销等功能性的分工转变，并将促进两省经济的相互依存与整合。

2. 产业集聚效应

产业集聚是指当某地出现一个关键性龙头企业，或因衍生若干相同或相关产品生产企业，或因被模仿而引发新企业的产生，或因产业联系吸引相关的供应商向该地域集聚，意味着该产业集群雏形的产生。而关键性龙头企业则是这一产业集群产生的重要推动力量，并能有效地吸引更多相关企业向该区域、企业聚集。台湾具有明显的产业集聚发展形势，如台湾新竹科学工业园区高新技术产业集

聚、台湾台中地区机械产业集聚等现象，台湾产业转移福建省也大多采取产业集聚形式。

一是台湾农业产业转移集聚现象。1997 年 7 月，国家批准福州、漳州设立了全国首批“海峡两岸农业合作试验区”，2005 年试验区扩大到福建全省，成立了海峡两岸（福建）农业合作试验区，闽台农业合作的步伐加快。目前，福建省农业产业利用台资位居全国各省（区、市）首位，占全国五大实验区利用台资总量的 70% 以上，引进台湾良种 2500 多个，先进技术 800 多项，先进设备 5000 多台套，已成为海峡两岸农业合作的密集区。

福建承接台湾农业转移，已从从事初级农产品的小规模生产开始起步，逐步向资金、品种、技术、市场、经营管理等方式转变，从种养业向农产品加工等第二产业拓展，并已发展到农业科教合作、农业经营管理、水土保持、渔工劳务合作等领域，农产品加工业已成为两岸农业产业合作的重点，目前，在福建省农业利用台资项目中，农产品加工业占 47.7%，种植业占 29.9%，养殖业占 18.3%，其他占 4.1%。两岸农业产业合作逐步朝整体配套方向发展，相关联的上、下游企业逐渐聚合，产生了良好的产业聚集效应。截至 2008 年前三季度，福建省累计吸收台湾农业投资项目 2055 项，合同金额达 25.9 亿美元，实际利用台资 14.9 亿美元，农业利用台资总额继续位居全国前列。

二是台湾制造业转移集聚现象。台商产业转移带动福建省制造业的发展。目前，福建省三大主导产业、传统产业集群，大多是在台商产业转移的推动下发展的。如电子、机械、石化产业，在承接台湾产业转移基础上，促进福建省三大主导产业规模不断壮大。2008 年前三季度对全省规模以上工业增加值增长贡献率已达 41.1%，成为工业经济的三大支柱。电子产业以冠捷电子公司为龙头，形成华映光电等一大批行业配套企业，并引进了韩国 LG 荫罩、日本 JVC 偏转线圈、日本 NEC 玻壳等 20 多家跨国公司、50 多家配套企业落户，显示出较强的产业发展态势，推动福州马尾显示器产业园和福清显示器产业园基地的发展；机械产业以东南汽车为龙头，带动台湾近百家配套厂商落户福州，加速了两岸之间该行业产业链的形成，成为“海峡西岸经济区”最大的汽车制造基地。

3. 政策集聚效应

一是台商投资区政策集聚效应。全国四个台商投资区均在福建省，投资区承接产业转移的集聚作用明显增强。2006 ~ 2007 年福州、海沧、集美、杏林四个



台商投资区新引进台资项目123个，合同利用台资22.44亿美元，实际利用台资12.02亿美元。至2007年底，四个台商投资区共引进台资企业713项，合同利用台资72.67亿美元，实际利用台资56.82亿美元，分别占全省利用台资比重的7.62%、38.65%和44.79%。

二是两岸农业合作试验区集聚效应。福州、漳州市作为两岸农业合作的先行区，率先制定专项规划和优惠政策，构建了交流平台，目前两市已成为全省对台农业合作规模最大、项目最密集的重点区域。随着闽台农业合作的深入，合作范围从沿海向内陆山区加速推进：漳平市永福台湾农民创业园兴办了大陆最大的台湾高山茶生产基地；三明市重点开展两岸林业合作，建立了目前全国唯一的海峡两岸现代林业合作实验区，实验区设立两年多来，共新引进批办涉林台资企业20多家，注册资金1854万美元，利用台资1793万美元。2005年福建试验区扩大到全省前，三明、南平、龙岩、宁德等内陆山区累计批准台资农业企业数仅占全省的16.8%，到2007年上升为23.5%；2007年三明、南平、龙岩、宁德四个市新批办台资企业45家，占近全省新办企业数93家的一半。

4. 基地集聚效应

福建吸收台湾产业转移内涵不断延伸，已形成多形式、多领域、多层次承接局面，成为对台产业合作的重要基地。目前，福建省闽台信息产业对接基地有：福州马尾国家级显示器件产业园、福州融侨国家级显示器产业园、福州软件园、厦门软件园、厦门半导体照明产业基地、厦门火炬光电信息产业基地、漳州智能小家电产业园、泉州江南微波通讯产业园、泉州南安光电信息产业园、泉州绿谷光伏电子产业园、莆田液晶液晶显示产业园区；机械产业对接基地有：福州青口汽车城、福州福清洪宽台商机电园、宁德福安东元工业园区、厦门灌口工业区、泉州南安江滨汽车配件工业园、莆田高新产业园区；石化冶金产业对接基地有：福州福清江阴工业集中区、泉州泉港石化园区、莆田枫亭石化工业区、福州福清江阴不锈钢工业集中区；农业产业对接基地有：漳州漳浦台湾农民创业园、龙岩永福台湾农民创业园、海峡两岸（三明）现代林业合作试验区、厦门水果集散中心、泉州南安闽台农产品交易市场、宁德霞浦台湾水产品集散中心、漳州东山海峡两岸渔业加工集散基地、莆田仙游台湾农民创业园、三明清流台湾农民创业园。

5. 区域延伸效应

福建承接台湾产业转移正由沿海地区逐步向山区拓展、延伸。目前，台资在

福建区域分布大致分为三个层次：第一层次为福州、厦门、漳州、泉州市。福州是省会城市，厦门是特区，漳州以特色农业为主，泉州有丰富的华侨资源，成为台商在福建投资最集中的区域，台资项目约占全省的75.2%，合同利用台资的86.0%。其中，厦门市台资企业工业产值约占全市工业总产值的45%，出口值占70%。漳州市吸收台湾农业投资占全省一半以上，以台资企业为主的农产品加工企业325家。第二层次为莆田、龙岩市，两市吸收台资项目约占全省比重的16.8%，合同利用台资占11.0%，实际利用台资占10.6%。其中，莆田市以弘扬妈祖文化为契机，促进台商对莆田的投资，正成为台商新的投资热点地区；龙岩市发挥客家祖地及生态资源优势，近年来成为全省山区市吸引台资最多的地区。第三层次为三明、南平、宁德市，三市吸收台资项目约占全省比重的8%，合同台资占3%，其中，宁德市港口优势凸显，台资增幅较大；三明市发挥“海峡两岸现代林业合作实验区”优势，吸引台商投资农业、林业为主。可见，台资对福建省各区域经济发展具有重要影响。

三　福建海峡西岸强化平台建设促进产业转移

1. 推动涉台经贸合作平台建设

一是增强对台招商引资功能。2007年台交会正式更名为“厦门对台进出口商品交易会”，增加“进口”功能，为台湾商品进入祖国大陆市场提供便利的通道，为两岸企业交流合作搭建更好的贸易平台。2008年海交会台湾有23个县市参加，基本覆盖全岛，并与台湾县市就旅游合作、工商合作、消费者权益保护等方面签署合作意向书。

二是拓展对台交流合作平台。为打造海峡两岸交流合作平台，福建省举办了“首届海峡两岸茶业博览会”、“首届海峡两岸创意产业合作与发展高峰论坛”、“海峡两岸装备制造业项目对接洽谈会”、“海峡两岸农业合作论坛”、“海峡西岸经济区流通与物流高峰论坛”、“海峡两岸动漫产业对接会”、“海峡两岸服务业发展高峰论坛”、两岸“三通”与海峡西岸经济区建设研讨会等经贸交流活动，促进了两省产业对接与合作的深化。

三是强化两岸区域合作试点。自2006年9月成立闽台经济合作促进会以来，福建省先后与台湾两岸共同市场基金会、台湾电电公会、台北进出口商会等单位



签署了合作备忘录，2007 年福建省信息产业行业商会与台湾电电公会、福州软件园与台湾资讯软体协会签订合作协议，与台湾资讯软体协会、台湾生产力中心、台湾无线电协进会等建立沟通联系，为推动两岸紧密的经贸关系发展机制的形成发挥了重要的作用，闽台两省合作机制逐步进入正常的轨道。

2. 推动文化交流合作平台建设

一是推动两省文化合作交流。在民间信仰方面有：湄洲妈祖文化旅游节、海沧保生慈济文化节、关帝文化旅游节、开漳圣王文化节、三平祖师文化节等；在民俗文化方面有：两岸客家高峰论坛、闽台族谱展、“海丝”文化节、闽台对渡文化节、闽台元宵节庆活动等；在青年交流方面有：海峡青年论坛、海峡两岸大学生辩论赛、两岸青年联欢节、两岸闽南语双歌赛、台胞青年夏令营等；在文化教育方面有：海峡两岸科技与经济论坛、海峡两岸管理科学论坛、两岸大学校长论坛等；在专题交流方面有：海西论坛、海峡两岸图书交易会等。闽台交流平台已成为吸引台胞来闽寻根认祖、进香朝觐、宣传福建祖地文化、沟通闽台各界人士的重要活动。

二是延伸两省文化交流内容。近年来，福建与台湾省文化交流内容形式多样，如海峡西岸经济区论坛（海西论坛）、海沧保生慈济文化节、闽台对渡文化节、海峡百姓论坛、两岸民间艺术节、海峡两岸龙舟赛、莆台妈祖文化活动周等活动的举办，进一步拓展对台文化交流，成为两省文化交流合作的新品牌，形成全方位发展的态势。

四　福建海峡西岸承接台湾产业转移面临的挑战

1. 国内各地承接台湾产业转移竞争加剧

由美国次贷危机引发的全球金融危机，从 2008 年 6 ~ 7 月开始波及我国，已对我国经济社会发展造成较大的影响，也将对各地招商引资形成严峻的考验。由于经济危机将使原有部分继续扩大投资的台商，投资意愿下降，由原来向外扩张转为保生存，对原来拟对外投资计划或等待观望或延迟、或撤销对外投资意向，导致招商引资项目被迫中断、已签约项目进展滞后。近年来，台商对祖国大陆投资呈增长的态势，但国内各地区之间招商引资竞争也趋于白热化，特别是台资向祖国大陆转移投资，长三角、珠三角、环渤海湾投资的投资环境优势日趋凸显，



在吸收台商投资中处于有利的地位，福建省进一步扩大对台招商引资面临区域竞争加剧的挑战。

2. 人民币升值与两税合并加大招商引资难度

近年来，随着祖国大陆外汇储备的大幅增加，人民币面临持续升值的压力。2007 年 3 月全国人大通过了企业所得税法，对内外资企业实行统一的企业所得税率，这对福建省招商引资、吸收台商投资将会产生不利的影响。

3. 区位与政策优势对台商吸引力逐步减弱

福建省吸引台商投资具有区位优势、“五缘”优势，曾是台商投资福建的首选因素。但随着市场经济的发展，良好的投资环境、丰厚的投资回报成为台商选择投资地区的决定因素。只有创造更加良好的投资环境、低廉的商务成本环境、亲商的服务政策环境，才能持续增强区域竞争力，这也是福建省今后承接台湾产业转移必须面对的问题。

五　构建海峡经济区推进两岸经贸合作的构想与建议

（一）构想

1. 推进两岸经贸合作紧密区域先行试点建设

开展两岸产业合作，在两岸交流合作上先行先试，形成两岸合作的紧密区域、两岸往来的综合枢纽、两岸人文交流的综合基地，其主要构想有以下几个方面。

一是加强两岸产业合作，拓展对接载体。继续加大海峡两岸机械、石化、信息产业对接，推动与台湾服务外包、创意产业、商务服务等生产性服务业对接，加快从生产加工环节向研发设计、物流配送、品牌营销等服务环节延伸，促进先进制造业与现代服务业有机融合、互动发展。在继续办好现有台商投资区的基础上，争取在泉州、漳州等地设立新的台商投资区，鼓励台资企业协会自行投资开发、自行招商、自行管理当地的台资企业集聚区。

二是建立货币清算机制，推动金融合作。争取国家授权福建金融组织与台湾地区金融组织就建立两岸双边货币清算机制进行商谈，推动在福建设立两岸货币清算中心，解决闽台两省银行之间新台币头寸与人民币头寸的相互平盘问题，为未来全面解决两岸贸易结算、货币流通积累经验。支持台湾地区注册登记的金融



机构比照 CEPA 框架下市场准入条件，在福建设立营业性机构；鼓励台湾资本与福建金融机构联合设立产业创投基金或海峡发展基金；鼓励台湾金融机构、大企业财团参股福建商业银行、信托投资公司，拓宽台湾金融资本入闽渠道；支持兴业银行等省内金融机构在台设立代表处等分支机构，推动两岸金融合作迈出实质性步伐。

三是拓展对台贸易，设立自由贸易区。进一步扩大大嶝对台小额商品交易市场经营范围，争取在马尾、石井、湄洲、三沙等地设立对台小额商品交易市场，推动对台小额贸易向对台进出口贸易转型升级；发挥福建海岛优势，以设立平潭岛、东山岛海峡经贸合作实验区为突破口，在划定范围内实施自由贸易区特殊政策，在对台经贸合作中实行“货物进出自由、人员进出自由、货币兑换自由、贸易活动自由”，提升两岸贸易合作层次。

2. 推进两岸直接往来综合枢纽先行试点建设

一是建设海峡西岸航运物流中心。发挥海峡两岸港口资源优势，以大型化、专业化、集约化、现代化为目标，集中力量建设厦门、福州、湄洲湾（南、北岸）主枢纽港，加快发展宁德港、漳州古雷港，把宁德港、漳州港建成海峡两岸经济区拓展两翼的港口区，形成大型集装箱、液散、干散专业化泊位布局合理、功能完善、分工协作的沿海港口群，提高港口规模化、集约化发展水平，提升海峡西岸经济区港口竞争力，使之成为全国重要的航运物流中心和海峡两岸贸易口岸之一。

二是扩大两岸对台直接通航口岸。争取在国家批准两岸“三通”直航港口中，把福建沿海开放口岸列为两岸海上直航定点口岸，成为两岸直接“三通”的先行试点港口，推动试点直航成为两岸直航；推动福建与金、马、澎海上直航航线延伸到台湾本岛，争取更多的两岸人员、货物经由金、马、澎前往台湾本岛，促进“小三通”客货运输成为两岸人员、货物往来的重要中转通道。

三是提升沿海港口辐射带动功能。以海峡两岸港口合作为基础，加快推动宁德、福州、莆田、泉州、厦门、漳州等地港口与台湾高雄、台中、基隆港海上直航，并通过铁路、高速公路等快速交通通道，向西拓展港口腹地，尤其要加快宁德三都澳港口资源开发，完善大型深水公用航道、口岸联检设施的配套建设，构建连接内陆与海外的重要港口；加快推进铁路和高速公路建设，在沿海温福铁路建成后，规划建设港口铁路支线、临海工业区铁路专用线，推进宁德—浙江衢州

铁路前期工作，建成宁（德）武（武夷山）高速公路宁德段（含屏南连接线），推进福安至浙江泰顺高速公路前期工作，拓展港口腹地，建设服务西部开发、中部崛起新的对外开放综合通道。

3. 推进两岸文化交流重要基地先行试点建设

一是加强两岸科技交流合作。加快培育闽台合作研发机构，引进台湾有效的研发模式、研发机制，鼓励闽台双方科研机构、高等院校、企业建立技术创新联盟，联手设立两岸科技合作机构，联合开发具有自主知识产权的技术和产品，联合开展科技合作项目联合攻关，在重点产业领域形成一批有优势、有影响的科技创新及产业化基地，提高海峡两岸区域创新能力。

二是加强两岸教育交流合作。进一步加强两岸青少年交流，开展以寻根溯源、文化传承等为主要内容的文化交流活动，加强闽台职业教育交流合作，引入台湾优质资源，共同进行人才培养、师资培训和建设职业教育实训基地。

三是加强两岸文化交流合作。以闽南文化生态保护试验区建设为契机，提升中国闽台缘博物馆的两岸文化交流功能，着力办好“海西”论坛、海峡两岸客家高峰论坛等文化研讨活动，利用两岸丰富的地方戏剧、木偶、南音、歌舞、杂技和民间工艺美术品等艺术资源，筹划举办海峡两岸文化艺术节，拓展两岸文化交流合作领域，提升两岸文化交流合作层次。

（二）建议

1. 落实优惠政策

根据“同等优先、适当放宽”原则，允许除法律法规禁止之外、不涉及国家产业安全的各类台商投资项目在福建落地，并在项目布点、注册资本、规模要求等方面适度放宽条件；在项目审批上，对国家产业政策鼓励发展的、重大的两岸产业对接项目，在项目核准上实行个案优先，给予适当倾斜支持。保障台资项目合理用地需求，对重大台资项目用地争取使用国家预留的用地计划指标，抓好台资项目用地的落实工作。

2. 放宽外汇管制

随着海峡两岸农产品、海产品贸易、投资规模的不断扩大，考虑到台湾地区投资管理的特殊性，放宽对台贸易和投资外汇管理政策，在外汇账户开立和资金汇兑上提供方便，促进两岸贸易和投资便利化；允许具备条件的台资企业集团在



福建设立财务公司，以利于解决其融资问题。

3. 改善投资环境

在完善交通、通信、水电等投资硬环境的基础上，进一步改善投资软环境，转变政府职能，简化办事程序，提高办事效率，开展审批办证“一条龙”、“全天候”等服务，建立两岸产品通关、检疫、运输“绿色通道”，实行损害投资软环境行为告诫制度。

4. 开展互访交流

采取灵活多样形式，拓展交流合作渠道，建立两岸人员互访交流制度。充分发挥海峡两岸各类合作平台、民间艺术、文化旅游、宗族信仰等优势，开展学术研讨、成果交流、技术培训，建立合作示范基地，扩大交流合作领域，提升两岸文化交流合作层次。

中西部地区

中西部地区经济发展分析与展望

刘 薇*

摘 要： 受全球及我国宏观经济运行与调整的影响，2008 年中西部地区区域经济运行特点明显：一是经济保持高速增长，中西部多数省份增速高于东部地区；二是随着时滞效应的减弱，全球金融危机的影响逐步蔓延至中西部地区，对实体经济造成冲击；三是中西部地区区域发展特色明显，经济更加协调发展。中西部地区面临有利的国家宏观政策、扩大增加投资与承接东部地区产业转移的新机遇。2009 年要深入挖掘中西部地区市场蕴藏的巨大潜力，承接产业转移，加快实施重点行业的产业结构调整与优化升级，加快经济发展模式的转变。

关键词： 中西部 区域经济 展望

* 刘薇，北京市社会科学院经济研究所，博士，主要研究方向为生态经济、区域经济。

一　2008 年中西部区域经济运行特点

（一）中西部新兴经济体保持高速增长，优于东部地区

2008 年前三季度，我国中西部的增速均超过了东部地区，改变了改革开放以来东部地区增速一直居各大区域之首的局面。沿海地区增长放缓幅度大于其他地区，其他地区经济增幅也大多出现不同程度回落，但相对回落幅度较小。以在经济增长中处于重要地位的规模以上工业增加值增长情况看，2008 年前三季度各地区工业生产增加值增长快中见缓，继续保持中西部地区工业增长同步快于东部地区的发展格局，东部地区工业增速创造了近几年来的新低。

前三季度，西部、中部和东部三个地区工业生产增加值分别增长 20.25%、21.08% 和 14.48%；与 2007 年同期相比，四个地区工业增幅分别回落 2.04、2.63 和 4.0 个百分点。西部和中部地区工业增加值（2006 年价格）占地区合计份额继续提高，分别为 0.43 和 0.6 个百分点，东部地区下降 1.14 个百分点。分地区看，全国共有 21 个省份的工业增加值增长速度快于全国 15.2% 的速度，其中前 12 个省份的工业增加值增速在 20% 以上，除天津外均属于中西部省份，依次是内蒙古 29.0%、青海和广西均 25.0%、安徽 24.0%、重庆 23.8%、湖北 22.9%、陕西和江西及河南均 22.5%、天津 21.0%、四川和吉林均 20.0%。与 2007 年同期相比，仅有 6 个省份的工业增幅有不同程度提高。依次是青海 6.2%、陕西 3.6%、天津 2.9%、新疆 1.9%、湖北 1.8% 和安徽 1.4%。

武汉作为中部地区唯一的一个特大城市，该市前三季度 GDP 增长达到 15.8%，除受冰雪灾害袭击的 2 月份外，其他月份经济增长始终维持在 15% 以上。同时在这 9 个月的时间里武汉市完成固定资产投资 1582.23 亿元，比上年同期增长 30%。

重庆自 2007 年被批准为统筹城乡综合配套改革试验区后，基本明确了长江上游经济中心的定位，一批重大项目加速开工。仅 2008 年 1～9 月，工业投资总额就达 850 亿元，占全社会固定资产投资比重接近 35%，外商直接投资暴增 244%。此外，重庆市 4 月份出台了对出口企业进行补贴、为中小企业贷款贴息、在全国率先启动小额贷款公司、设立 10 亿元科技风险投资引导基金、扩大企业



所得税优惠覆盖领域等7条激励经济发展的措施，预防和减轻了金融危机的冲击。

在合肥前三季度GDP增速高达17.5%，这主要得益于2004年11月合肥被科技部批准为全国唯一的科技创新型试点市。为此，该市在全国率先启动《创新型企业培育计划》，对投资高新技术企业的风险投资发生损失部分由财政给予30%的补偿，科研成果就地转化和产业化速度逐步加快，吸引美国微软技术中心、德国大陆轮胎、神州数码等一批国内外知名的科技型企业和研发机构纷纷落户，目前其高新技术产业占规模以上工业总产值的比重超过50%。

（二）金融危机影响向中西部蔓延，煤炭、电力、钢铁、化工等能源原材料行业波动较大

尽管属于内陆内需主导型产业结构的中西部地区由于主要依靠内需拉动经济增长，对外贸依存度不高，在一定程度上减缓了金融危机的影响。但随着时滞效应的减弱，金融危机的影响逐步向中西部地区蔓延扩展。

在金融危机的影响下，我国经济发展增速放缓，对煤炭、电力、钢铁、化工等能源原材料的需求减少，中西部省份产能过剩、结构单一的行业受影响较大。湖北的中小钢厂已处于停产或半停产状态，武钢的产品库存也达到80万吨，部分厂房停产检修。中部煤炭大省山西，10月以来规模以上工业增加值出现近年来少有的负增长，固定资产投资增幅位居中部六省之末，煤炭、焦炭、冶金等主要工业品价格快速下跌，企业生产经营出现较大困难，全省中小企业已有8000多家停产、半停产，约占总数的10%。而以资源型产业为主要经济支撑的甘肃省，由于有色金属、钢材、石油价格持续暴跌，金川、酒钢、白银、兰州石化等大型企业利润纷纷大幅下滑。到2008年11月20日，甘肃省白银市硅铁电石行业23家企业全部关停。

金融危机对中西部地区就业影响主要表现在以下两方面：一是经济增速放缓，给就业带来不利影响。中西部地区部分省份以煤炭、钢铁等原材料加工为主导产业，受经济危机影响处于减产、停产状态，企业用工需求大幅度减少；二是外出务工人员回流就业的压力大。作为劳务人员主要输出地，从东部地区返回中西部地区的务工人数持续增加，据对10个省市的调查，农民工提前回流量占农民工总量的6.5%。在劳务输出大省四川，截至11月18日，受金融危机企业倒闭或减员影响返乡的农民工已达28万余人。

（三）中西部地区区域发展特色明显，经济协调发展

中部地区能源原材料工业发展加快，山西、河南、安徽等省大型煤炭基地建设积极推进，钢铁、有色金属等原材料工业在稳步发展的同时加快了整合提升步伐，工程机械、电动机车、数控系统等装备制造业产业快速发展。中部地区经济仍处上升阶段，增幅回落有限。中部地区资金、土地、人力、技术等生产要素资源加快流向现代工业部门，增强了中部地区经济持续增长的内在动力。

西部地区立足资源优势，大力发展特色优势产业。一些能源、矿产资源大省努力延长产业链，提升产业整体竞争力。坚持重点突破，加大力度引导重点区域加快发展，积极推进成渝、关中—天水、环北部湾（广西）等重点经济区发展，使其成为带动西部发展的增长极。内蒙古把发展以煤化工为重点的化学工业和有色金属加工业放到更加突出的地位，促进化工产业向精细化工方向发展，促进有色金属工业向深加工和终端产品延伸。

二　中西部地区区域经济发展的机遇

（一）宏观政策总体有利于中西部地区发展

2008 年，在保持国民经济较快增长的同时，中央更加重视民生问题，进一步加大对“三农”、教育、医疗、卫生等薄弱领域的支持力度，促进经济社会协调发展。中部地区作为中国重要的粮食主产区，农业人口比重大，社会事业发展欠账多，将会争取到国家更多的资金和政策支持，不仅可以促进社会事业跨越式发展，也为经济加快发展提供了强大的支撑。宏观调控政策继续以促进经济又好又快发展为主调，继续实行区别对待的调控策略。中西部地区都将成为国家鼓励和支持发展的区域，而且这种趋势将更加明显，这也是今后中西部地区加快发展的最大机遇。

（二）国家扩大增加投资向中西部倾斜

2008 年底，国家出台 4 万亿元投资方案提振经济，此次以扩大内需为目的的大规模投资对于中国中西部、农村、贫困落后地区的发展，将具有强有力的推

动作用。本次投资包括了经济适用房、旧棚户区改造、农村农业、交通、生态、社会、教育、医疗、企业自主创新等领域。除基础设施、环境保护、生态建设等传统的国家支持的领域外，还将更多关注社会保障、教育医疗等社会事业，以及通过支持农业及非农特色产业的发展，不断提高农民收入。从区域角度来讲，此次10项政策里有6项有明显的区域指向性——中西部、农村、贫困落后地区。

（三）中西部地区面临承接东部地区产业转移的新机遇

目前我国产业转移呈现出梯度转移的特点，正在由东部沿海地区向中西部转移。2008年上半年，中西部地区吸收外资分别增长1倍和1.4倍。国家的加工贸易等政策也正在向中西部地区倾斜。商务部确定了西安、重庆等22个中西部城市为第二批加工贸易梯度转移重点承接地，再加上2007年10月商务部已经认定的南昌等9个城市，现在全国共有31个加工贸易梯度转移重点承接地。今后，涉及机械加工、电子信息、农业、化工、轻工纺织、物流、新材料等众多行业的外商，将鼓励在中西部地区投资建厂。国家开发银行拿出300亿元人民币支持中西部地区重点承接地的加工贸易发展，这些加工贸易项目可以享受国家中长期贷款、短期贷款和技术援助贷款支持，对于重点企业和重点项目，国家开发银行可以提供优惠贷款条件。到2010年，一共要在中西部地区培养50个优势明显、各具特色的重点承接地。

国内大型企业向中西部转移趋势更加明显。新疆拥有丰富的油气、煤炭等资源，首钢、河南煤业化工集团、兖矿集团等重点参与新疆能源开发和铁路建设。首钢与新疆签订框架协议，将联合战略合作伙伴投资上千亿元建设临河—哈密铁路、整合伊犁钢铁行业、开发建设哈密煤炭基地等。截至目前，新疆已吸纳大企业大集团近160家，其中包括40多家世界500强和中国500强企业。神华集团、山东鲁能以及中国华电、国电、国投集团等一大批有实力的大企业大集团相继进疆后，正积极参与煤炭企业重组改造、资源勘察、规模化开发以及特色农产品的深加工。大企业大集团的进驻，不仅促使新疆经济快速增长，还改变了新疆经济增长格局，工业发展正逐渐由主要依赖石油天然气开发向煤炭、有色金属、稀有金属等其他优势矿产资源扩大；由主要依靠央企发展向大企业大集团和中小企业共同发展扩大。在此过程中，大企业大集团的资金、技术、管理和人才等优势与新疆的优势资源互补，实现了产业和资源的优化配置。

三　2009年中西部区域经济展望与政策建议

（一）深入挖掘中西部市场蕴藏的巨大潜力

中西部正处于工业化、城市化和产业结构升级的过程，地理位置处于扩大内需的市场腹地。中央出台的扩大内需十大举措对全国都有利，但相比而言，中西部地区受益更多。十大措施都明确强调会更多地向中西部地区、农村地区、贫困地区倾斜。由于贫困地区大多在中西部地区，而中西部地区农村发展相对落后，农业比重占地区生产总值较大。因此，针对贫困地区、农村地区的支持性政策，一般而言，中西部地区受惠程度相对会大一些。中西部地区农村人口本身就是个很庞大的市场，并且是一个尚未被完全开发的市场。大力挖掘农村市场和农民的消费需求，将会带来非常可观的效益。

首先要继续加大对中西部地区在基础设施、环境生态等方面的投资支持，改善中西部地区的投资环境，扩大中西部地区的投资需求。其次，要提高中西部地区居民的收入水平，特别是农村居民和城市低收入群体的收入，为中西部地区居民扩大消费需求创造条件。再次是改善中西部地区义务教育和社会保障等状况，减少当地居民特别是低收入群体在教育、医疗和住房等方面的支出，增强他们的消费能力和消费意愿。最后，要通过教育培训、信息咨询、牵线搭桥等多种手段，为中西部地区居民在发达地区寻找就业机会、向发达地区转移创造有利条件。

（二）抓住机遇促进中西部承接产业转移

中西部地区要进一步解放思想、转变观念，从自给自足小农经济意识与计划经济观念转变为现代市场经济观念，树立市场经济的开放观念、竞争观念、效率观念、信用观念与经济全球化的观念，坚持市场配置资源及企业主体的原则，在思想意识观念上完成与东部发达地区的对接，为中西部地区开放发展、承接东部产业转移打下思想基础。

产业转移是一个系统的复杂过程，政府有必要充当“桥梁”、“纽带”，提供组织协调与政策支持。要设立省区间产业对接及转移协调机构，定期不定期地就

区域发展战略、产业合作发展、产业转移对接、共同投资开发、重大项目推进等加强协调与沟通，建立稳定和高效的操作协调机制，促进产业对接，使产业对接与承接转移的代价更低、成本更小、周期更短、效果更好。

在承接产业转移的过程中，要防止高耗能高污染企业转移，走科学可持续发展的路径。梯度转移不等于把污染企业搬到中部，而是在技术升级、节能环保前提下的转移。中部承接产业转移要一步到位，不能因为追求经济效益而降低对“进门”产业的选择标准。中西部是我国生态脆弱、经济滞后、社会相对贫困、人口较为密集的地区，面临很大的发展压力。我国东部在承接国际转移中，曾经为高污染、高能耗、不环保企业设置过低门槛，有过惨痛教训。在此轮产业转移中，中西部要坚决将此类企业拒之门外。

（三）加快实施重点行业的产业结构调整与优化升级

针对能源原材料产品价格普遍下跌对我国中西部地区重点行业发展产生负面影响的实际情况，中西部地区必须变挑战为机遇，通过加快实施一批重大结构调整项目，推动产业结构优化升级。能源工业控制产能，稳定产量，扩大外送，改善结构，煤炭工业重点建设已核准的煤矿项目；重化工业以煤化工、氯碱化工和石油化工为重点，走高起点、大规模、集群化发展的路子，建设国家重要的重化工基地；冶金工业以钢铁工业为重点，加快调整优化产品结构，大力发展中厚板、无缝管、稀土钢和不锈钢等高附加值产品；重点发展与风电、煤及煤化工、汽车制造配套的装备制造业；重点发展稀土新材料、生物医药、硅电子产业等高新技术产业。与此同时，大力发展第三产业，加快建设工业余热利用、建筑节能改造、资源综合利用和工业污染源治理项目，促进节能减排。

（四）转变中西部经济发展模式

随着国民经济持续增长和重化工业快速扩张，中国资源消耗量大幅增长，污染物排放也在急剧增加。在科学发展观的时代背景下，环境保护、节能降耗已不再是软约束，靠牺牲环境、过度消耗物质资源来实现高增长的发展模式已经走到尽头。中西部地区要实现加快发展，必须尽快转变经济增长模式，坚持走新型工业化道路，从过度依赖资金、资源和环境投入来实现经济增长，转向更多依靠提高劳动者素质和技术进步来实现经济持续增长。这种转变对中部地区来说，短期



内是个巨大的挑战。

今后一个时期，中西部地区要以产业结构调整为重点，加快转变经济发展方式。要把科技含量高、资源消耗少、环境污染小、人力资源得到充分利用的产业，作为中部地区的主导产业来加以发展和培育，优先发展；对现有的资源型产业，要在进一步提高工艺和技术装备水平的同时，鼓励区域内大型企业跨区域并购重组。按照“传统产业新型化、新兴产业规模化”的要求，依靠科技进步，顺应市场需求的变化和升级，更新换代发展新产业。要坚持“开发节约并重、节约优先”的原则，大力推进节能、节水、节地、节材，加强资源综合利用，完善再生资源回收利用体系，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。

成都城乡统筹改革试验区的试验实践

张　征*

摘　要： 统筹城乡综合配套改革是国家在新的历史条件下，面对新的发展形势提出的具有全局性、战略性的重大决策，是改变我国当前城乡二元结构的重大举措。特别是重庆、成都两个统筹城乡综合配套改革试验区的设立，将在西部地区，乃至全国起到重要的示范和带动作用。城乡统筹已成为国家一项重大战略举措，成都在城乡一体化方面先行先试，对其他地区有较强的借鉴意义。

关键词： 统筹城乡　综合配套改革　成都

引　言

2007 年 6 月 7 日，重庆和成都市获国家批准设立全国统筹城乡发展综合配套改革实验区。我们对成都市经济社会发展状况、城乡土地的总体发展战略、农村土地利用及城乡统筹发展等情况进行了调研。

本次调研涉及的单位主要有：成都市发展改革委、国土资源局、规划局、农业局、建设局、财政局、社会劳动保障局、人民银行成都支行、成都市委金融办公室、市委政策研究室等 10 多个政府部门。走访乡镇主要涉及成都市 5 个区县，4 个乡镇，7 个村，分别是成都市金堂县淮口镇、锦江区“五朵金花”、双流县蛟龙工业港、邛崃市羊安镇汤营村、固驿镇仁寿村及龙泉驿经济技术开发区龙华村等。

---

* 张征，国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所，博士，主要研究方向为产业经济、区域经济。



调研主要采用典型取样方法。样本的选取涵盖了成都市城乡统筹发展中土地、产业、园区、生活方式、社保和劳动力转移等方面，同时结合与成都相关部门的访谈，使本次调研具备城乡统筹中经济、社会、文化等方面的基本特征，有较强的代表性。

调研顺序主要是先入镇看点、下村、入农户访谈，后与成都市相关部门座谈，深入了解情况。主要采取直接到现场参观、听取情况介绍、与相关领导和负责人员座谈、入户调研等方式，所得到的大部分为第一手资料和数据，有较强的真实性。

调研内容主要涉及三大部分：①成都市城乡土地的总体发展战略和采取的主要办法；②成都农村集体建设用地、宅基地市场化的主要发展模式；③伴随土地经营运行而产生的农村新型社区管理、社会医疗养老保障、劳动力转移等其他相关社会问题。

一　成都市经济发展和管理现状分析

（一）成都市经济社会总体状况

1. 整体城市布局状态

成都市城市总体布局属于典型的大城市带动大农村。成都位于中国西南，地处成都平原腹心地带，辖 9 区 4 市 6 县，面积 12390 平方公里，其中市区面积 598 平方公里，占总面积的 4.83%，目前总人口 1103.4 万人，其中市区人口 497.15 万人，占总人口的 45.1%，城乡人口比例为 0.82∶1。城乡居民收入之比 2002 年为 2.66∶1，2004 年为 2.55∶1，2006 年达到 2.61∶1，相对于全国 2006 年 3.24∶1 的城乡居民收入差距低了 0.63 个点。

未来成都将形成放射状的城市发展格局。根据 2020 年城乡发展总体规划，成都市把 19 个区（市）县分成近郊、中郊、远郊三个圈层，对 220 多个乡镇和 2200 多个村庄统一规划。未来的成都将形成以成都市区为中心，以 8 个中小城市和 30 个重点镇为次中心带动全市 200 多个一般镇。逐步形成由一个特大城市、6 条走廊、4 个中等城市、4 个小城市及区域中心城镇构成的市域布局。

2. 成都市总体经济社会状况

2006 年成都市实现地区生产总值 2750.0 亿元，比上年增长 13.8%。其中：第一产业实现增加值 193.4 亿元，增长 4.8%；第二产业实现增加值 1213.0 亿元，增长 18.6%；第三产业实现增加值 1343.6 亿元，增长 11.2%（见图 1）。一、二、三次产业比例关系为 7.0∶44.1∶48.9，对全市经济增长的贡献率分别为 2.6%、57.2% 和 40.2%。地方财政收入 278 亿元，处于中西部四大城市（重庆、成都、西安、武汉）第二位，具有一定实力。

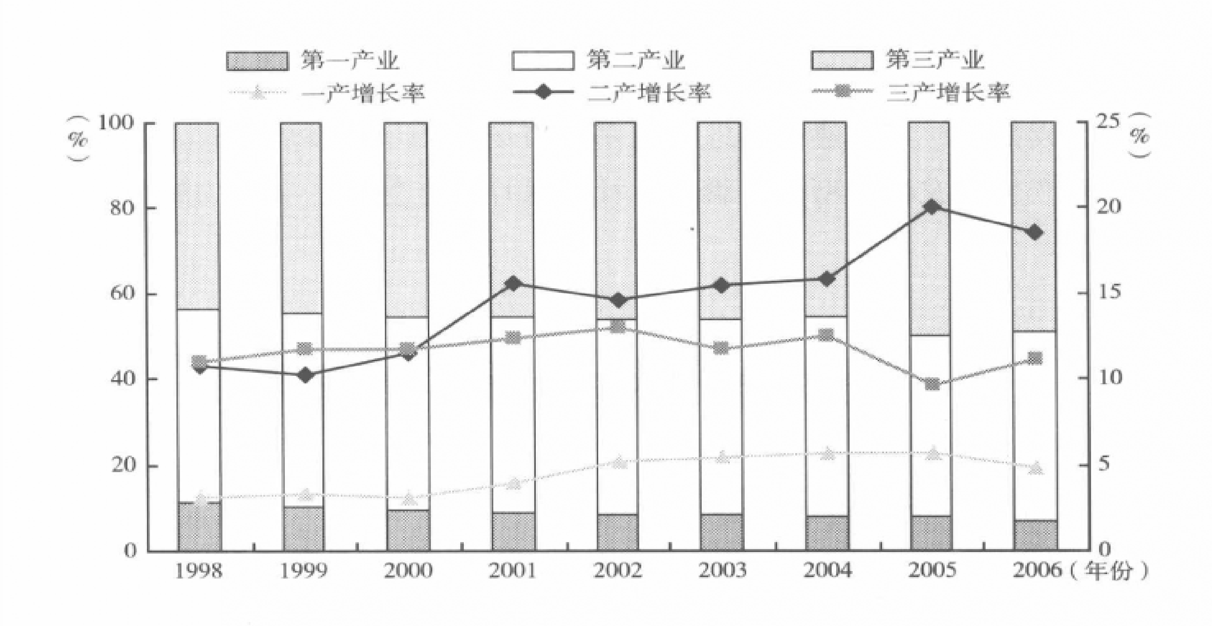


图 1　成都市历年产业结构变化情况

全社会固定资产投资 1899.6 亿元，比上年增长 30.9%。全市城镇在岗职工平均工资为 22564 元，比 2005 年增长 13.0%。城市居民人均可支配收入 12789 元，增长 12.6%，恩格尔系数为 33.9%；农村居民人均纯收入 4905 元，增长 9.4%，其中工资性收入 2080 元，增长 14.6%，家庭恩格尔系数为 45.1%。

（二）成都市土地利用和管理现状

1. 耕地数量降低趋势得到有效控制

成都市耕地面积从 1999 年末的 43.29 万公顷减少到 2006 年末的 34.67 万公顷，7 年间减少了 8.62 万公顷，占 1999 年末耕地总面积的 19.91%，人均耕地



面积从 0.06 公顷/人降低到了 0.05 公顷/人[①]。其中减少面积比例最大的是水田，从 1999 年的 32.68 万公顷减少到 2006 年的 26.72 万公顷（见图 2）。

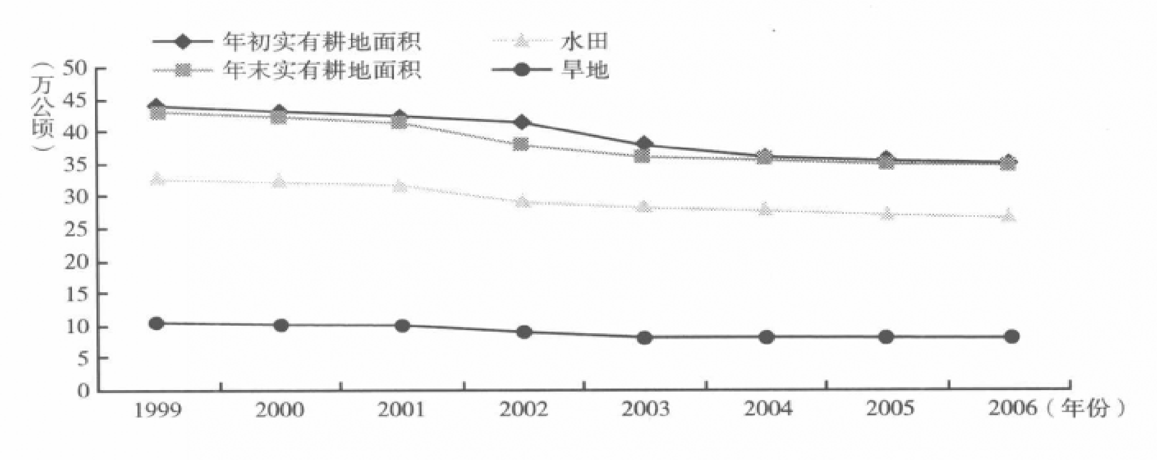


图 2　成都市耕地面积历年变化状况

每年耕地减少面积得到有效控制。每年耕地减少面积从 1999 年的 8181 公顷变为 2006 年的 7793 公顷，其耕地较少的绝对数量开始降低。2006 年新开垦荒地 627 公顷，比 2005 年增加 197 公顷。每年减少耕地与增加耕地面积之比由 1999 年的 18.34 降低为 2006 年的 3.64，其耕地减少趋势得到有效遏制（见图 3）。

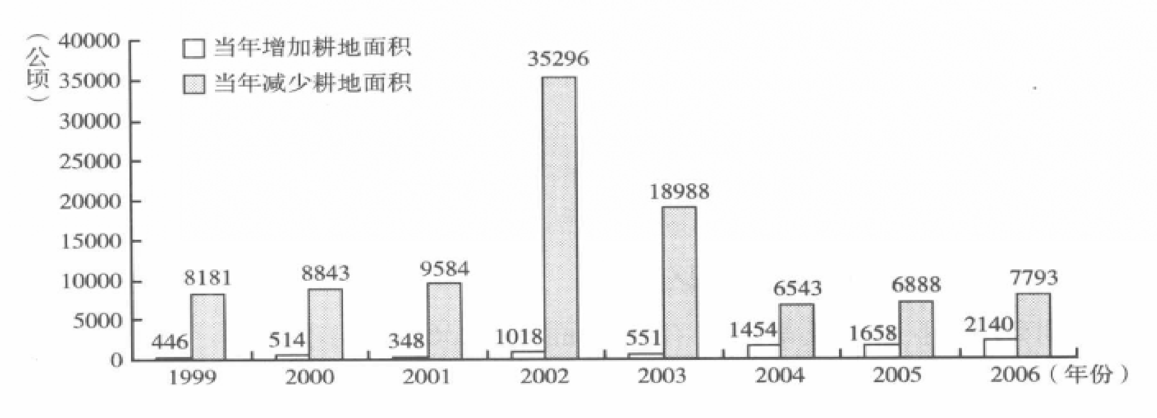


图 3　成都市 1999～2006 年每年耕地增加与减少状况

2. 国家基建用地成为耕地减少的主导因素

从减少的耕地用途去向来看，主要分为国家基建占地、乡村集体占地和农民

---

① 注：a. 2002 年当年增加耕地面积含园地改为耕地面积 395 公顷。b. 2002 年耕地面积比上年减少原因是今年批占、上年批今年占、未批先占及在税费改革确认扣除的历史遗留应该核减的面积等。c. 人均耕地面积按乡村人口计算。

私人建房占地三大类（见图4），在2006年减少的土地面积中，国家建设占地为4588公顷，占到耕地减少总面积的58.87%；乡村集体占地为1210公顷，占15.53%；私人建房占地为148公顷，占1.90%，以上三项占到总面积的76.30%。

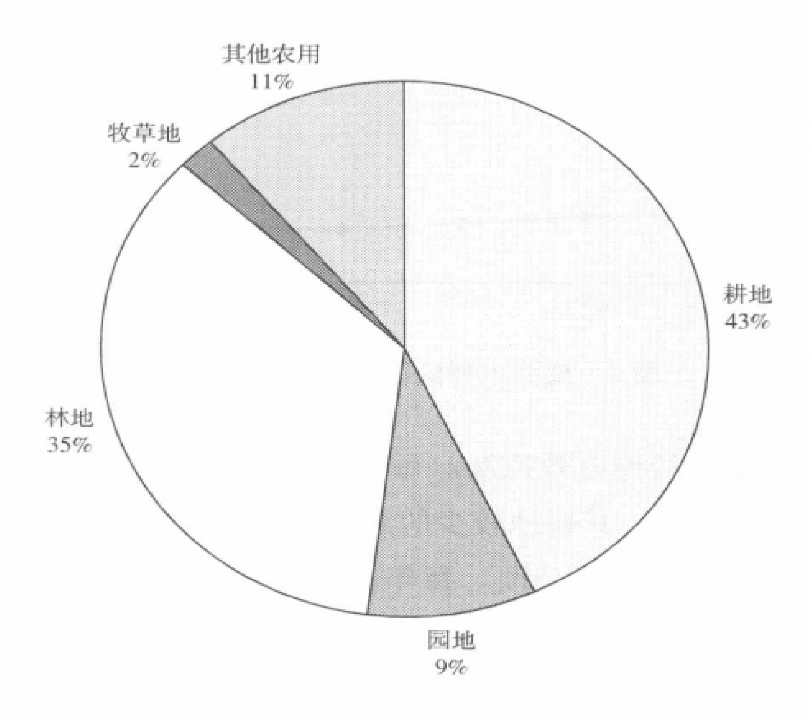


图4　农用地主要构成

国家基建用地所占比例呈上升趋势，由1999年2685公顷逐步上升到2006年的4588公顷。而乡村集体占地和农民私人建房占地则呈下降趋势。

3. 城市有扩展空间，功能分区合理

截止到2006年末，成都市共有土地面积12360平方公里，其中农用地9775平方公里，占总面积的79.08%；建设用地1938平方公里，占15.67%；未利用地648平方公里，占总面积的5.25%。其生活空间、生产空间和生态空间①之比为1∶0.25∶6.75，其各类功能空间分布比例较为合理。

从农用地用途结构看，主要分为耕地、园地、林地、牧草地和其他农用地，分别占农用地比例的34.29%、6.86%、27.66%、1.22%和9.05%；建设用地

① 生活空间是指城市用地+建制镇用地+农村居民点，生产空间是指独立工矿+特殊用地+交通运输用地+水利设施用地，生态空间是指农用地+未利用地。

主要分为居民点及工矿、交通运输和水利设施用地。居民点及工矿用地构成中，农村居民点占到了整个居民和工矿用地的53%（见图5），如果加上建制镇用地则占到67%，这给成都市土地集约使用提供了改造空间。

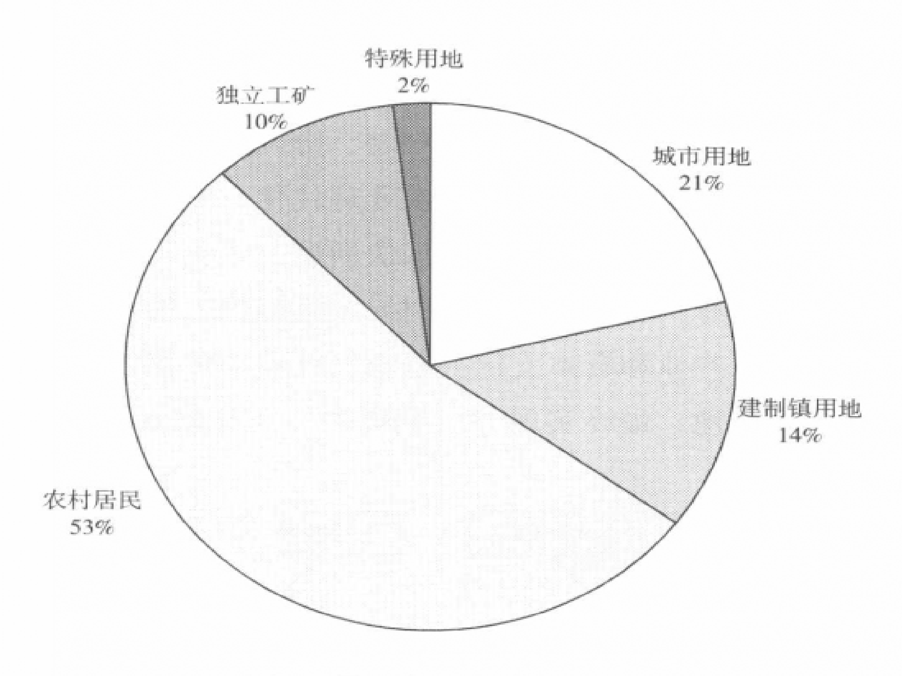


图5　居民点及工矿用地构成

二　成都城乡统筹试验区的主要经验和做法

（一）成都市总体城乡统筹举措

1. 以“三个集中”和“三大工程”为核心的战略导向

“三个集中”即工业向集中发展区集中，农民向城镇集中以及土地向规模经营集中。其中，工业将原来规模小、布局分散的116个开发区，归并为20个集中发展区，集中度达到60.8%。农民集中则主要采取梯度引导，分为中心城区、县城和区域中心镇和有条件的农村地区三个层次。第一个层次实现与城市社区全接轨，第二个层次按照城市社区标准建设城镇新型社区，第三个层次则建设农村新型社区。截至2006年底，共有27万农民住进城镇和农村新型社区。成都在土地集中经营过程中，农村集体经济出现了大范围复苏，2006年村组集体资产达

到了46.8亿元，建制村有集体经济收益的增加到1516个，占总数的57.6%。这个比例是相当大的，这是否是一个新趋势，因此，有必要对新型集体经济的再次复苏进行研究。“三个集中”的落脚点是“三大工程”，成都同时实施了农业产业化经营、农村发展环境建设和农村扶贫开发。

2. 重点解决“钱从哪里来”、“人往何处去”和“地该怎么用”的问题

成都认为产业、土地、农民必须一体规划，协调推进。其总体路线是：以工业化推动城镇化，以工业化、城镇化推动农业现代化，加快建立以工促农、以城带乡的长效机制，大力推进城乡一体化，加快新型工业化、农业现代化和新型城市化进程。这里有一条逻辑主线，以政府引导或直接投入的土地整理集约利用换取产业和资本支撑，以产业和资本支撑换取农民就业与转移，以保障覆盖和已有的转移促进农民放弃土地，最终实现“三个集中”。（见图6）

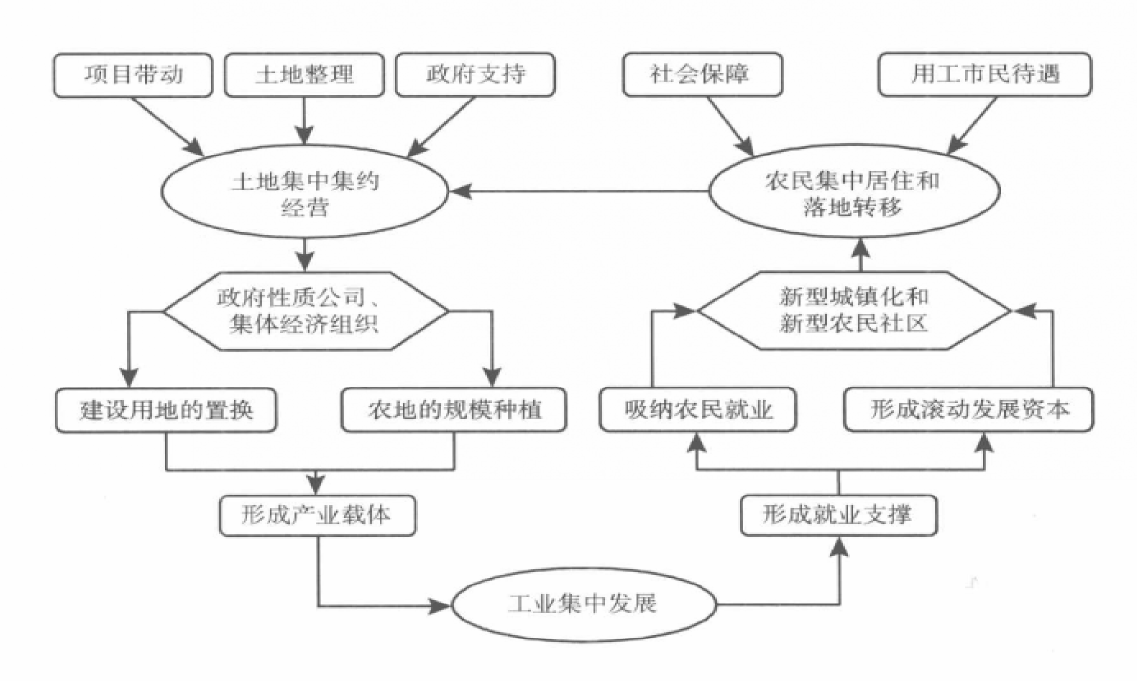


图6　成都市城乡土地统筹的总体发展模式

成都将项目带动、土地整理和政府支持作为引导土地集中的推动因素。市政府相继组建了政策性的现代农业发展投资公司和小城镇投资有限公司。成都市农发投由市财政首期投入6亿元，并且今后每年都将不低于这个额度继续注入资金。成都市农发投成立不到1个月，就获得四川、成都等地的6家金融机构119亿元的资金支持。通过整理形成新的建设用地可采用入股等多种经营方



式参与产业化经营；不改变用途的农用地一般与企业、集体经济组织或大户进行规模经营获取收益。工业集中发展可解决农民就业问题，新型社区建设，覆盖城乡的社会保障，积极促使农民向城市和中心城镇定居，最终促成农民落地转移，以解决“人往何处去”的问题。这构成了成都市城乡土地统筹的基本发展模式。

3. 出台政策盘活集体建设用地

成都市2007年出台了《集体建设用地使用权流转管理办法（试行）》，主要涉及了产权代表界定、集体建设用地整理和储备、流转管理、宅基地流转和地价收益管理等方面内容。逐步探索集体建设用地直接向土地一级市场靠拢的办法，让农民享受到土地发展权带来的收益。

（二）成都市各地方的城乡统筹办法

1. 以淮口镇、蛟龙工业区为代表的承接产业转移模式的城乡园区统筹

淮口镇离成都市区45公里，远在成都第三圈层，但又近在成都“半小时经济圈”内。上可承接中心城区的产业转移，下可接纳周边农村富余劳动力转移。淮口镇的突破口在于三个方面：①承接了成都中心城区的产业转移，包括东郊工业结构调整中搬迁改造的多家企业；②其发展的主要产业基本都为劳动密集型产业。如九龙服装工业园、金堂制鞋工业园等项目；③形成相关的产业集群，项目引进后可以形成以“棉纺—针织—印染—服装”为产业链的产业集群。

蛟龙工业港距成都市四公里，地处成都近郊，区位优势明显。其模式可归纳为：企业为主体的园区投资开发经营管理模式。一是建立了企业为主体的园区投资开发经营管理体制和运行机制；二是注意形成长效的农民利益增长维护机制；三是采取了灵活的企业进入退出机制。

蛟龙工业港在租用农村集体建设用地过程中做了三方面工作：①建立以集体土地使用权资产为纽带的农民利益联结机制。一是建立租用关系，每年租金1500元/亩确保农民基本收入；二是年租金每5年增加200元/亩，最高达到年租金3500元/亩，确保农民一定的增值收入；三是采用“股田制”，明确农民以土地承包经营权折资认股（749元折1股），按年分红，并在一定时期按比例增长，解决了确保农民长期收益问题；②园区负责为出租土地农民提供就业岗位；③统

一规划建设农民新村集中居住并让利农民。

2. 以龙泉驿区龙华村为代表的土地参股模式的城乡产业统筹（见图7）

龙华位于成都中心与龙泉新城的连接带，属于成都市的第一圈层与第二圈层的交界处。拥有土地成本优势，可承接成都市的产业辐射。此外，此地有国土台账，处于城市今后发展的规划区，其土地产权的去向是较为清晰的。

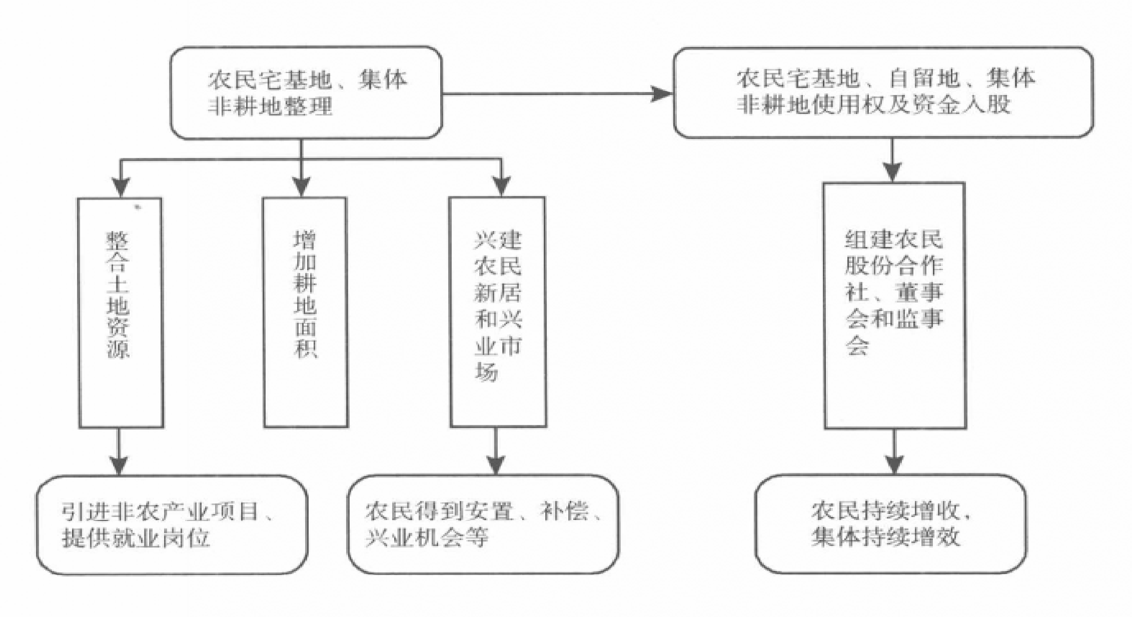


图7　“龙华实践”的主要模式

龙华的主要思路是“农民自愿、专家论证、全民决策、政府引导、市场运作、分步实施”，其主要做法是：①创建农民股份合作社。通过土地整理流转，以耕地的承包经营权和宅基地的使用权作为村民个人股；以工矿用地、其他非耕地的使用权，村集体固定资产及现金作为集体股，二股合一，组建股份合作社，形成独立运作的企业经营主体；②以集约模式建设农民新居。将宅基地、晒坝、林盘地等非耕地集中置换到优势地区，以招拍挂方式引进商业、房地产以及劳动密集型产业；③突出抓产业支撑，着重解决农民就业。在其周边已形成商贸、加工制造、人居、教育、休闲等五大产业圈，每亩土地比传统农业产出高6～15倍，农民股份合作社集体资产增值30倍以上；④与政府紧密结合的市场融资模式。通过BOT的方式进行市场运作，首先由龙华股份合作社投资配套市政工程，再由政府转移支付给龙华公司；区政府给予龙华政策支持，拍卖宅基地用于其偿还工程欠款。⑤多方保障农民收益。农民收入多元化，收入结构分为：股份合作



社分红、农民余房出租、社会保障、土地流转分配、劳动力转移务工等。

龙华村原有的土地经过整理后实现土地还耕242亩，使耕地面积增加到63%，同时利用130亩宅基地进行了农民新居建设，对其他土地进行了招商引资、建设兴业市场等。其投入共2.1亿元，产出3亿元（见表1）。

表1　龙华村的投入与产出构成

单位：亿元

投入构成		产出构成	
建住宅	1.25	多余商铺市值	1.89
修商铺	0.399	多余房屋市值	0.6
公建配套	0.01	分房超标部分交纳现金	0.3007
社保保险费	0.45	农民现金收入	0.215
合　计	2.1	合　计	3

3. 以“三圣花乡”为代表的城乡生活统筹

锦江区三圣花乡位于成都城乡接合部，这个区位具有两方面的优势，一是可以有效吸纳成都市的资本辐射；二是具备城郊农村的生活特色。

三圣花乡“五朵金花”的思路为“政府主导、市场运作、农民参与、错位发展”，其发展模式可以概括为：①科学规划，错位发展。成都市政府提出“农房改造景观化、基础设施城市化、配套设施现代化、景观打造生态化、土地开发集约化”的规划思路；②打造景观，城市化建设。一是农房改造景观化，采取“农户出资，政府补贴”的方式进行改造；二是基础设施城市化。以城市标准完善乡村基础建设；三是开发土地集约化；③树立旅游品牌，打造文化产业。以文化提升产业，加大对特色文化创意产业的培育力度，使“五朵金花”成为艺术家的聚集地。

资金投入与农户增收方式。其融资渠道主要来源于三个方面，政府支持、社会资金介入和集体资产参与，通过其投入比例来看，目前社会资金介入已经达到64%，也就是说，政府的财政投入达到了撬动社会资本的作用。

其次，从资金的去向来看，基础设施建设、农房改造、农民保障补贴、农业产业扶持和农民培训教育五项之比为1∶0.55∶0.45∶0.27∶0.23，其分配比例是较为均衡的，由此可见，资金投入对于该乡的全面持续发展是具有良好促进作用的（见表2）。

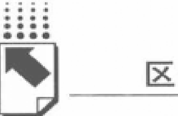


表 2 “五朵金花”的资金来源与去向

农业投入来源		资金去向	
来源类别	具体项目	主要类别	具体项目
政府支持	(1)农村基础设施 1.5 亿元; (2)发展农业产业 3772 万元	基础设施建设	乡村道路、微水治旱工程、污水处理站、公厕、天然气
社会资金介入	(1)入驻 37 家大型企业; (2)民间投入 2 亿元;	公共福利支出	补助参保农民,就业培训、义务教育学杂费全额补贴
集体资产参与	(1)出租集体土地、塘堰、荒坡; (2)拆院并院,宅基地整理	发展集体经济	每年安排 300 万元扶持村级集体经济项目

4. 以邛崃市汤营村为代表的远郊土地规模经营模式(见图 8)

汤营村位于邛崃市羊安镇北部,属成都远郊,都市圈的第三圈层以外,具有传统的农业种植特点。其发展的基本模式为:羊安镇政府成立农业风险投资公司,汤营村组织农民以土地经营权入股,村集体以土地整理新增的部分耕地入股,成立农业股份有限公司,镇农业风险投资公司向农业股份有限公司投入风险金 100 万元作为该公司的启动资金。农民每年每亩保底收入 900 斤黄谷,公司经营利润一半为分红资金,另一半为兴农公司红利,但公司不拿走,而是等资金壮大积累后,村集体经济组织用该笔资金等额回购兴农公司投入的风险股金作为村集体股。集体土地股份所得分红作为村集体经济收入。

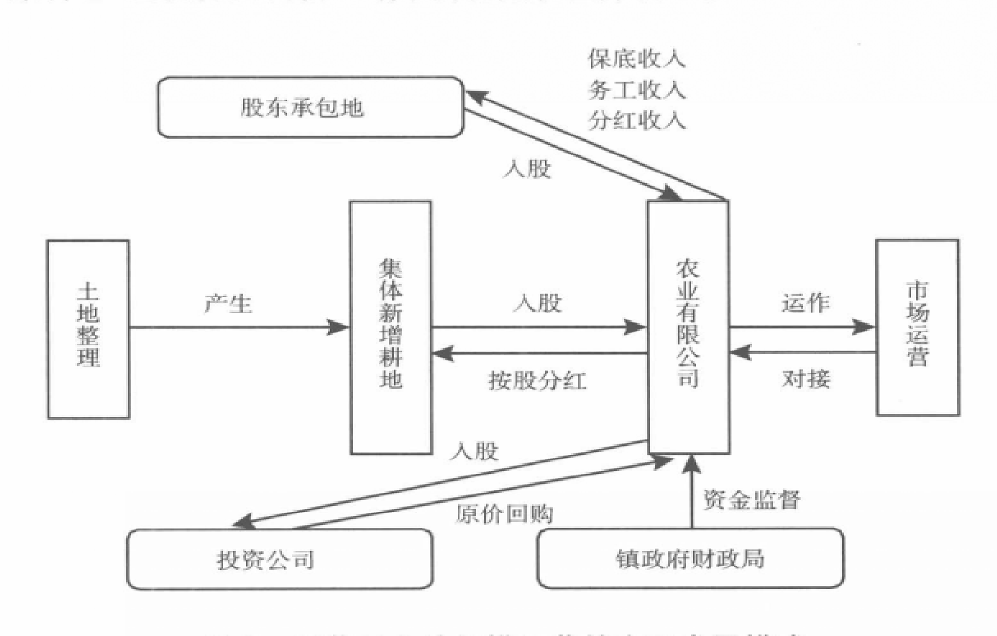


图 8 汤营村土地规模经营的主要发展模式



从公司利润的来源来看，主要来自种植业和养殖业，种植业实现利润44万元。养殖业主要来源于生猪，共出栏1100余头，实现利润45000元。按照分红方案，种植业兴农公司分红11万元。养殖业市兴农公司分红11250元，农户11250元，按照150股入股农户，每户分红75元。公司实际分红所得利润24.25万元用于投入再生产。从解决的劳动力来看，可解决300余人就业。

5. 以邛崃市仁寿村为代表的“土地换社保”城乡劳动力转移统筹（见图9）

邛崃市仁寿村位于成都远郊区。仁寿村以省级农业产业化龙头企业——文君米业与仁寿村集体共同组建固驿国田生态农业有限公司作为经营主体，在仁寿村整村流转土地4602亩，采取大春种水稻稳定粮食生产，小春调种植结构获取经营利润的经营模式。

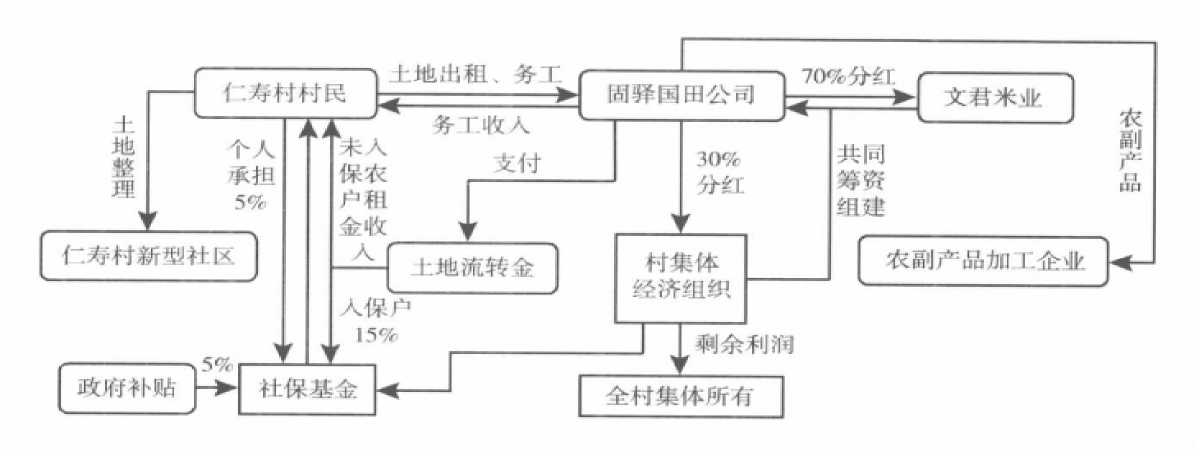


图9　仁寿村“土地换社保”的基本模式

仁寿村“土地换社保”的综合改革方案是，首先，通过土地整理后集中，将村民集中居住，然后将土地经营权出租给“固驿国田公司”，村民可以在公司务工，由公司支付土地流转金。公司和仁寿村集体之间签订的分红协议是七三开，30%的分红首先由村集体提取5%用于该村的社保基金。

在其模式中鼓励农民居中集中，将要转移的农民分为三类，第一类是离土离乡，其去向主要是向城市集中；第二类是离土不离乡，主要向城镇集中；第三类是不离土不离乡，主要向中心村、聚居点社区集中。针对这三类农民，邛崃镇提出了不同的解决方案，对于离土离乡的农民，如果农户自愿与集体经济组织解除成员关系，奖励、补偿、补助23500～26500元/人，鼓励农民变市民；对于离土不离乡的农民，如果农户自愿与集体经济组织解除成员关系，补偿20500～

22500元/人；对于不离土不离乡的农民，农户维持与集体经济组织的关系，享受土地整理政策奖励，补助5500元/人，农民身份不改变，但向集镇集中。

根据仁寿村“农民土地承包经营权换社保”实施细则基金筹集的规定，其采取“土地流转金分年缴纳为主（含个人缴费和集体补助），政府分年补贴为辅”，以邛崃市上一年度农民人均纯收入作为当年缴费基数，缴费比例为30%（其中土地流转金缴纳15%、个人缴纳5%、集体补助5%、政府补贴5%）。目前，固驿镇已经有316户农民接受并已经用这种方式参保。目前参保的人员还比较少，每位参保人员每月大概能领取到100多元的养老补助金。

三　对成都城乡统筹试验区模式成功的分析和解释

（一）对成都城乡统筹试验区模式成功的分析

对其发展模式进行总结发现，这六种模式的本质是进行了土地的资本化运作，共同点是突破了土地运营主体的界定模糊，较好地解决了产业支撑和农民就业的融合问题（见表3）。

表3　成都市城乡统筹发展中的典型模式总结

项　目	“三圣花乡”	双流县蛟龙	龙泉驿龙华村	金堂县淮口镇	邛崃市汤营村	邛崃市仁寿村
区位状况	第一圈层	第一圈层	第二圈层	第三圈层	第三圈层	第三圈层
发展模式	政府主导，错位发展，打造景观，城市化建设，农民就地市民化	企业为主体的园区投资开发经营管理模式，农民以土地出租为主	农民股份合作社＋公司＋产业支撑＋与政府紧密连接的融资模式	产业集中发展＋承接中心城区产业转移	政府风险投资引导＋成立集体自己的公司＋土地规模经营	公司与集体合营＋按股份分红＋土地规模经营＋彻底的土地承包经营权换社保
产业支撑	文化和旅游产业	各类加工企业	教育、居住、市场、制造、休闲产业	棉纺—针织—印染—服装—制鞋	农业公司＋农产品种植＋订单农业	农业产业（粮食种植＋经济作物）＋公司经营
产业类型	服务业，劳动密集型产业	混合产业型产业	劳动密集型产业	劳动密集型产业	农业产业	农业产业
就业状况	充分	较充分	较充分	较充分	较充分	较充分
发展类型	城郊旅游型	产业转移型	产业服务型	产业承接型	农业产业化型	农业产业化型



1. 相对清晰地界定了土地权利边界

成都做法的突破口在于相对清晰地界定了土地权利主体。“三圣花乡”，直接将土地的权利主体量化到农户，使农户参与市场竞争，不同的是这种家庭式的经营模式适合旅游形态的城乡生活共融。而蛟龙、龙华、汤营和仁寿村则直接成立农民土地参股的股份有限公司，通过公司代表农民的土地利益，获取土地的发展权收益。这就将“弱农户”变成了“强集体”，把分散的农民联合起来，有效地改善了农民在市场中的谈判地位和谈判力，同时也提高了农户的抗风险能力。

2. 有效地进行了土地权利的资本化运作

在这个方面，成都走了不同的途径。“三圣花乡”是土地与市民的结合，通过观光将土地转变为旅游休闲财富，通过吸纳城市资本形成自身再发展的资金支撑；蛟龙工业港、龙华、金堂则直接引入城市产业资本，通过土地换租金达到土地资本化；汤营村依靠政府风险资金支持，直接以农业高效生产换资本；仁寿村则与企业联营，通过企业生产间接以农业生产换资本。他们虽然路径不同，但指向是相同的，那就是将土地的权利进行资本化置换。

3. 将产业与劳动力就业有机结合起来

成都土地经营模式基本都是以劳动密集型产业为基础的产业结构。这种结构类型可以有效地吸纳劳动力就业，缓解社会就业矛盾，有助于社会稳定。只有有了一个稳定的社会发展环境，很多土地集中、规模经营带来的问题才会有相对较大的回旋余地，为问题解决赢得时间和空间。

（二）需要进一步考虑的问题

1. 农村股份公司运营可能面临的制度性障碍

目前成都市乡村集体所有制企业、农民股份合作制企业已经成为集体经济组织中最活跃的因素。但是由于目前大量村集体经济的“政企合一”的形式，这种“特殊法人”是否能运用于目前的《公司法》，将土地作为资产来进行破产处理，是需要研究的。如果将“农民股份合作制企业”作为集体经济组织的法人加以确定，由于集体经济组织是具有经济效益为主的利益导向的，其实质上是将村一级政权带入到市场经营运作中，这显然是不符合市场规则的，就很可能会重犯“政企不分”、“运动员同时又是裁判员”的老路。

2. 土地股份的退出障碍

股份制的好处是经营权与所有权两权分离，提高经营效率，但股份制还有一个特征是股份自由流动，通过市场的二次分配来调整经营主体的变化。农民对土地的所有是基于成员权，而《承包法》中已经对土地转让主体的资格进行了限定，土地承包权是一种底层权利。当土地承包权和经营权的主体出现错位后，从股份的角度无疑需要保护经营权主体的利益，而从权利层次来讲，承包权又是高于经营权的，这是个两难困境。

土地的股份化不利于剪断农民与土地的“脐带关系”。土地股份关系是随着农民身份的转变而转变的，当集体经济出现盈利后，农民并不愿意退出股份，毕竟这属于战略性的长期投资，对于农民这种风险规避型的群体是具有相当诱惑力的。因此，这种土地的股份化反而在很大程度上强化了农民与土地的“脐带关系”，不利于农村劳动力的转移。

3. 集体经济经营的市场风险分摊

随着集体经济的壮大和投资范围的扩大，其参与市场的风险也在逐步加大，如果没有一个良好的风险分摊机制，很容易造成集体经济的发展困境。在此情况下，其风险分摊机制建设也显得尤为重要。这块的工作并不能完全由村集体经济组织去做，而是需要政府进行投入，国家必须要承担部分风险，通过某些金融、保险的介入，将农村发展的风险和成本逐步分摊到城市，转移分摊农业发展风险。

2008年成渝试验区经济发展形势分析

岳朝敏*

摘　要：2008年是极不寻常的一年，突如其来的自然灾害和百年不遇的全球金融危机给中国经济增添了诸多不确定因素，也使成渝试验区经受着双重困难考验，而困难和机遇总是相伴相生。本文分析了2008年成渝试验区发展的国内外背景，总结了试验区在统筹城乡综合配套改革试验过程中取得的成绩，分析了试验区目前面临的困境以及困境的破解之路。

关键词：地震灾害　金融危机　统筹城乡　挑战与机遇

一　2008年成渝试验区经济发展的国内外背景

2008年注定是极不平凡的一年。中国经济连续五年保持两位数加速增长的强劲势头在2008年遭遇了强烈冲击。突如其来的特大自然灾害和百年不遇的国际金融危机使中国经济这趟高速运行的列车骤然减速，上半年经济过热之忧与下半年经济骤然降温让中国经济经历着冰火两重天的严峻挑战。成渝试验区同样在这场挑战中经受着考验。

1. 中国经济在困难和挑战中总体保持平稳发展，经济发展下行压力逐渐增大

2008年初，如火的经济形势下，生产资料原材料价格和食品价格飞涨，一切迹象显示经济发展趋于过热，"防过热、防通胀"的宏观调控任务和稳健的财政政策、从紧的货币政策成为当然的选择。随着美国经济持续放缓，次贷危机逐渐扩散，并由金融市场波及实体经济，对中国经济的冲击逐波升级，我国经济开

* 岳朝敏，四川省社会科学院助理研究员，主要研究方向：区域经济、农村经济、南亚研究等。



始出现投资及工业增长显著回落；主要出口地区出口增速大幅减缓，甚至出现负增长；从企业微观经营看，企业获利大幅放缓，全国规模以上工业企业实现利润增幅持续下降。在国内经济放缓的同时，外部经济环境加速转冷，人民币加速升值，国内企业遭到巨大打击，中国经济面临空前的不确定性，在这种情况下，“一保一控”——“保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨”成为宏观调控的首要任务。随着次贷危机愈演愈烈，全球经济持续恶化并最终演变成一场席卷全球的金融危机，全球主要经济体无一幸免。主要贸易伙伴经济陷入衰退，中国经济发展外需显著减少，这对进出口贸易依存度达到70%的中国经济产生直接冲击，国内许多出口企业经营出现困难，企业家、投资者、消费者信心受到持续影响，中国经济面临改革开放以来前所未有的风险。面对复杂多变的国际形势，以及突然出现的特大自然灾害和经济运行中出现的新情况新问题，我国进行了积极灵活的宏观调控，在发达国家经济纷纷陷入衰退的时候，我国经济2008年总体增速仍然高于改革开放三十年的平均增速，物价调控成效明显，粮食继续增产，就业总体稳定，经济发展基本面和发展态势仍然呈良性。但是由于国际金融危机仍然在扩散和蔓延，对于实体经济的冲击和造成的损失在2009年可能会继续扩大，中国经济下行压力将继续加大，尤其是外贸出口形势将更加严峻。总体来看，百年不遇的全球金融危机成为2008年乃至2009年影响中国经济发展的最大外部因素。

2. “5·12汶川大地震”对成渝试验区经济的破坏

2008年5月12日8.0级的汶川大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震，给四川和重庆等地人民生命财产和经济社会发展造成重大损失。根据国务院新闻办公室2008年9月4日上午举行的新闻发布会公布的调查评估数据，汶川大地震造成的直接经济损失8451亿元，其中四川占到总损失的91.3%，超过7715亿元，地震造成四川8万多人遇难和失踪，30多万人受伤，2000万人受灾，受灾面积达25万多平方公里，1000多万人无家可归，大量城乡居民住房以及学校、医院和其他非住宅用房严重毁损，包括交通、通信、能源和水利等各类基础设施损失惨重，震区农业和一些支柱产业遭到破坏，震区企业遭地震毁损或停工停产等直接间接损失巨大。地震对于重庆造成的直接经济损失相对较小，但是交通以及农田水利等基础设施遭到毁损。四川和重庆旅游业遭重创。由于成渝试验区并不位于地震重灾区，总体来说，地震对试验区的破坏对经济基本面并未产生根本性影响。而地震灾后上万亿元的重建投资



将不仅催生大量的行业机会，而且将成为试验区基础设施建设、产业布局和调整的一次重大发展机遇。

二 2008年成渝试验区经济发展总体态势

（一）试验区经济总体保持良好发展态势

2008年，试验区经济在全国“上半年防经济过热、防通胀，下半年保经济平稳增长、防通胀”的宏观政策背景下，试验区尽管经济受到“5·12汶川大地震”的破坏和影响，总体上仍然保持了较好的发展态势。前三季度，成都市全市实现生产总值2821.3亿元，比上年同期增长12.2%，增速比上年同期回落2.5个百分点。其中，一季度增长14.5%，二季度由于地震影响，增速为9.1%，三季度开始恢复性增长。重庆市全市实现GDP 3419.56亿元，比上年同期增长15.3%，由于重庆受地震影响相对较小，前三个季度全市GDP累计增速逐季走高，分别为13.9%、15.2%和15.3%。

1. 固定资产投资稳步上升

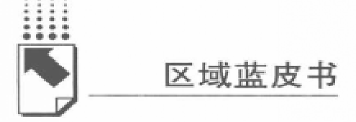
2008年1～10月，成都完成固定资产投资总额为2324亿元，同比增长23.8%；重庆为2848.16亿元，同比增长30.6%。未来几年，由于重建投资和国家促内需新增投资将使本区固定资产投资更加快速增长。1～10月全国城镇固定资产投资增速为27.2%。

2. 工业生产保持较快增长

2008年1～10月，成都市规模以上工业完成总产值4220.88亿元，实现增加值1051亿元，同比增长24.9%，重庆全市规模以上工业完成总产值4529.49亿元，实现增加值1121.3亿元，同比增长32.9%，均快于全国的14.4%。

3. 消费市场持续活跃

2008年1～10月，成都市全市社会消费品零售总额为1343.65亿元，同比增长20.2%。10月份当月社会消费品零售总额159.4亿元，同比增长22.5%；其中市零售额98.29亿元，增长29.5%；县零售额15.57亿元，增长20.9%；县以下零售额45.55亿元，增长10.1%。重庆全市社会消费品零售总额为1685.82亿元，同比增长24.5%，其中，市级社会消费品零售额1037.27亿元，增长



27.2%；县级零售额218.83亿元，增长23.0%；县以下零售额429.72亿元，增长19.3%。相当或高于1～10月全国社会消费品零售总额增速的22%。

4. 居民消费价格持续回落

2008年1～9月，成都市居民消费价格总水平同比上涨5.2%，比1～8月降低0.4个百分点。重庆1～10月，全市居民消费价格同比上涨6.6%，10月份居民消费价格指数比9月回落0.3个百分点。虽然10月物价有所回落，但1～10月累计价格依旧保持较高水平。

5. 对外经济贸易形势良好

2008年1～9月，成都全市进出口总额109.3亿美元，同比增长62.9%。其中出口总额62.7亿美元，增长58.2%。实际利用外商直接投资19.6亿美元，增长110.8%，增速比上年同期提高62.9个百分点。2008年1～10月，重庆全市完成进出口总值81.48亿美元，同比增长37.2%。其中出口49.62亿美元，同比增长36.2%。前10个月全市实际利用外资金额24.40亿美元，同比增长2.15倍。其中，外商直接投资金额24.35亿美元，同比增长2.16倍。

6. 财政金融稳步发展，城乡居民收入增长较快

2008年1～10月地方财政一般预算收入，成都为284.84亿元，同比增长30.1%；重庆为475.92亿元，同比增长33.1%。至9月末，成都全市金融机构各项存款余额达7891亿元，同比增长25.8%，其中城乡居民储蓄存款余额3031亿元，增长26.3%；各项贷款余额5093亿元，增长25.6%。至10月末，重庆全市金融机构各项存款余额7730.22亿元，同比增长21.3%；人民币存款余额7644.34亿元，同比增长21.4%。其中城乡居民储蓄存款余额3797.96亿元，同比增长23.6%。各项贷款余额6074.85亿元，同比增长18.7%。

2008年1～9月，成都农民人均现金收入6133.7元，城市居民人均可支配收入12530元，分别增长12.1%和15.6%；重庆市农民人均现金收入3334.94元，同比增长20.9%，扣除价格因素，实际增长7.7%。城镇居民人均可支配收入10755.17元，同比增长14.3%，扣除价格因素，实际增长6.7%。

（二）试验区统筹城乡综合配套改革成效显著

1. 农村产权制度改革取得重大突破

自2007年6月被确定为全国统筹城乡综合配套改革试验区之后，成都市便



积极探索农村产权制度改革之路，并于 2008 年初开始了对农村集体土地和房屋的确权工作，颁发了《土地承包经营权证》、《集体建设用地使用权证》、《房屋所有权证》、《集体林地使用权证》，涉及农户 58 万多户，目前已有 60% 完成入户摸底调查，11% 完成确权颁证。2008 年 10 月 13 日，国内首个农村产权综合性市场平台——成都农村产权交易所揭牌成立。该交易所通过对土地承包经营权、农业类知识产权、农村产权信息进行收集发布、科学评估和专业服务，来推动农村产权的合理流动，实现农村资本的有序流转。目前，在成都通过多种流转方式实现规模经营的耕地已超过耕地总面积的 1/3，亩均增收 600 元以上。而在未来 10 年内，成都市土地规模经营率将达到 75%。成都农村产权交易所服务范围包括林权、土地承包经营权、农村房屋产权、集体建设用地使用权、农业类知识产权、农村经济组织股权等农村产权流转，此外，还提供农业产业化项目投融资专业服务。通过在农村试点产权改革，成都市逐步盘活了农村资源、增加了农民收入、拓展了农村市场。

重庆市在农村产权制度改革方面的探索有别于成都。2008 年 10 月 9 日，渝北区成立重庆首家“农村土地流转市场”，实现土地入市，成为重庆市统筹城乡综合配套改革试验中的一次重要突破。此后，重庆市逐步建立了区县、乡镇和村三级农村土地流转中心。截止到 2008 年 12 月，全市在 20 个区县、594 个乡镇、3338 个行政村成立了土地流转服务站，通过政府适度引导，采取市场化方式开展土地流转，土地流转服务站的设立同样是统筹城乡综合配套改革试验中的一次积极探索。2008 年 12 月 4 日上午，重庆农村土地交易所正式挂牌成立。交易所的职能是建立农村土地交易信息库，发布交易信息，提供交易场所，办理交易事务，主要从事地票交易，即指包括农村宅基地及其附属设施用地、乡镇企业用地、农村公共设施和农村公益事业用地等农村集体建设用地，经过复垦并经土地管理部门严格审核产生的指标。除地票交易外，在不改变土地集体所有性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权益的前提下，为全市已经在推进中的农村土地承包经营权流转提供服务。从“农村土地流转市场”到“土地流转服务站”，再到三级“农村土地流转中心”及至“农村土地交易所”的成立，这样的市场化推动，不仅使重庆农村土地流转进程加快，从 1997 年的 32.5 万亩增加到 2008 年 6 月底的 385.25 万亩，而且通过流转，农民除了获得以口粮作价为基数的租金外，一般都附上就地打工、分红等条件，流转土地的农民收入增长

50%以上，土地整体效益提高20%。有效的农村土地流转，不仅扭转了过去生产要素向城市单向流动的局面，而且吸引生产要素向农村集结，有利于农民增收并进而缩小城乡差距，同时土地流转改变了土地分散在农户手里进行的“破碎化低效经营”状况，有利于土地作为生产要素实现优化配置，提高其利用效率。

试验区对于农村产权制度改革的探索为破解我国城乡二元经济困境无疑提供了一条有效路径。

2. 通过制度创新推进城乡资源双向互动卓有成效

推进城乡资源双向互动是实现统筹城乡目标的重要内容，也是建立农村市场经济，实现农村资源市场化配置的有效途径。发展现代农业必须优化农村产业结构，实现农业产业化规模化经营离不开资金、技术、人才、管理等生产要素。

成都市在引导这些生产要素流向农村参与统筹城乡改革实验方面做了有效的探索。由于传统的财政拨款支农方式使得资源分散，配置效率低下，支农效果大打折扣，2007年3月，成都市通过制度创新，集中6亿元支农资金，成立政策性的现代农业投资公司及其所属的担保公司，改变了传统的财政支农方式，变拨款为投资，以市场配置资源取代行政审批分配。公司专门负责投资促进现代农业项目，引导和聚集各类资金进入农业，并为现代农业项目和农民创业提供担保、保险和贴息服务。按照设计，此后每年财政都向农投公司注入新的发展资金，比例不低于资本金的10%。有了这个市场化的融资平台，就可以撬动大量的社会资金和信贷资金投资现代农业的发展，使农业投入在短时期内急剧增长，有效缓解农村资金严重不足的“顽症”，帮助全市农业现代化发展步入“快车道”。“5·12汶川大地震”发生后，地震极重灾区成都市都江堰为推动农村受灾群众加快永久性住房建设的步伐，在为农村居民进行房屋、宅基地和承包地进行确权的基础上，允许城市居民与当地受灾群众进行联建，一方出资金、一方出土地，这对推动城市资源流向农村无疑是一种非常有益的探索。

重庆市2008年确定了10个城市资源下乡的统筹城乡示范项目，这批项目在惠农措施上的新探索同样成效显著，部分试验区农民可就地进入租地企业工作，获得土地租金和打工工资“双重收入”。

3. 城乡社会管理和基本公共服务改革快速推进

2008年，成都市继续深入推进统筹城乡综合配套改革试验区建设，提高农

村公共服务和社会管理水平，缩减城乡二元差异，计划到 2020 年建立城乡统一的公共服务制度，基本实现城乡基本公共服务均等化。为此提出了推进村级公共服务和社会管理的五大机制：一是分类供给机制，政府、村级自治组织和市场主体分类提供服务；二是经费保障机制，各级政府每年新增的公共事业和公共设施建设政府性投资主要用于农村公共事业和公共设施建设，直至城乡公共服务基本达到均等化；三是健全统筹建设的机制，突出重点，统一规划；四是健全民主管理机制，建立农民群众民主评议、监督、管理制度；五是健全人才队伍建设机制。目前已在成都全市推行的城乡一体化政务服务模式就是城乡一体化公共服务的步骤之一，这种模式把政务服务中心功能延伸到村（或社区）一级。通过城乡一体化政务服务网络，可办理 28 项涉农的审批和服务事项，绝大部分无须农民出村，只需把办理事项的相关材料交给村里的“经纪人”，然后在承诺的办理时间内拿到结果。

早在 2003 年，成都市就提出了“实行一元化户籍制度”，取消农业和非农业户籍区别，将全市户籍人口统一登记为居民户口，2004 年初，成都市确立了统筹城乡经济发展，推进城乡一体化的战略发展方针，在户籍管理工作方面明确提出了“打破城乡户籍二元结构，建立统一户籍登记制度”的目标任务，全面推行一元化户籍管理制度。“农业户口”转为“居民户口”，“农民”成为“农村居民”，实现了公民身份法律意义上的平等。重庆市也在 2003 年提出城乡户口一体化管理目标，逐步取消农业户口和非农业户口性质的二元制结构，实行城乡户口一体化管理。随着统筹城乡实验改革的推进，城乡户籍二元结构基本上破解，农村居民自由流动的体制性障碍基本破除。但是进城农民面临的社保衔接、入户城市以及如何充分就业和获得住房保障，一直是比较棘手的问题。2008 年 4 月，成都市政府发布《促进进城务工农村劳动者向城镇居民转变的意见》，针对这一问题做出了突破。而作为重庆统筹城乡改革先行示范区，重庆九龙坡区早在 2007 年初就探索制定了《城乡统筹发展户籍制度改革试行办法》等配套制度，以解决农民变市民过程中面临的各种问题，规定在子女入学、就业扶持、养老保险、最低生活保障等各个方面，变市民的农民享受与当地“城里人”一样的待遇。重庆鼓励农民变市民，有的区县甚至出台了农民变市民的奖励办法。可以说，农村产权制度改革是通过让进城务工农民自愿放弃农村集体经济组织成员身份，或者通过将土地流转，使得农民有了进城的“前提”，而通过在劳动就业、



社会保险以及户籍制度改革等配套制度方面的突破，则是让农民有了进城的“保障”，让进城务工农民实现了真正意义上的自由迁徙。城乡统筹发展户籍制度改革既是推进成渝“试验区”建设的重要举措，同时也是解决“三农”问题的改革探索。

成都市还对城乡基本医疗保险管理方式进行了全新的探索。根据《成都市城乡居民基本医疗保险暂行办法》，城乡基本医疗保险合而为一。通过总结双流等部分区（市）县的试点经验，《暂行办法》在城镇居民基本医疗保险的基础上进行扩充，将具有本市户籍的学生、儿童、老人及未与用人单位建立劳动关系的城镇劳动力、过去参加新农合的农村人口都统一纳入了居民基本医疗保险的参保范围，不仅完善了进城务工农村劳动者的社会保险的对接，而且做好了随同进城务工农村劳动者进城的家庭成员的社会保险的衔接。

（三）成渝试验区联系更加紧密

1. 成渝两地交通更加快捷

目前，成渝间已通行的高速公路有 4 条：成渝高速公路（成都—内江—重庆），全长 340 公里，全程约需 4 小时；成邻渝高速公路（成都—广安—邻水—重庆），全长 420 公里，约需 4 小时；成遂渝高速公路，全长 295 公里，约需 2. 5 小时；成南渝高速公路（成都—南充—重庆），全长 372 公里，约需 3. 5 个小时。此外，意在打造成渝环线，推动成渝经济区发展的绵遂高速将把成绵、绵广、成南、遂渝、遂内高速路串联起来，打通成渝经济圈北环线，为两地人流、物流的快速通达提供强劲动力。公路之外，成渝之间现有的铁路包括动车组、城际列车，3 ~ 4 小时均可通达。2009 年 6 月即将完成改造的达成铁路完工后，成渝间有望实现 2 小时互达。根据国家发改委日前出炉的《中长期铁路网规划（2008 年调整）》，作为城市间规划的城际客运系统，新增了成渝高铁，按计划将新修一条高标准的成渝城际铁路，时速高达 300 公里，建成通车后将使成渝之间的通达时间进一步缩短到 1. 5 小时以内。

2. 经济联系更加紧密

2007 年，重庆市来自四川的投资项目有 1318 个，投资额 42 亿元，比 2006 年增长 60%；2008 年截至目前，重庆市来自四川的投资项目达 1143 个，投资额达 43 亿元。包括化工工业在内，一大批来自四川的投资项目落户重庆，促



进了当地经济发展。与此同时，在2007年，从重庆市到四川的投资额已达150亿元。2000～2008年上半年，重庆企业在川投资总额达915亿元，占四川同期引进国内省外资金的14.5%，居各省（市、区）企业在川投资额的第二位。重庆隆鑫集团、中天房产、长江电工集团、重庆钢铁集团等知名企业先后来川投资。2005～2007年，四川企业在渝投资总额近百亿元，占重庆同期引进内资的10.6%。川渝两省市党政高层互访不断加强，2007年重庆党政代表团访川，双方签署关于推进川渝合作、共建成渝经济区的协议。2008年10月17日，省委书记、省人大常委会主任刘奇葆率领高规格的四川党政代表团抵达重庆，感恩、招商、推动合作，在当日下午举行的川渝两省市合作项目签约仪式上，110个项目集体签约，总投资额达322.3亿元。四川省灾后重建（重庆）投资说明会共推出灾后重建、新建及引进项目685个，投资总额6017亿元，涉及高新技术、优势资源、装备制造、现代农业、服务贸易、文化旅游、基础设施、产业园区等，许多企业家对投资四川灾后恢复重建和未来发展表现出浓厚兴趣。

三　当前成渝试验区经济发展面临的困局

（一）大城市带大郊区，大城市带大农村

截止到2007年底，成都市总人口1112.3万人，其中农业人口516.8万人，占总人口的比重为46.46%，城乡收入比例为1.86∶1；同期，重庆市的总人口为3235.32万人，其中农业人口为2358.35万人，占总人口的比重达72.89%，城乡收入比例为3.91∶1，而同期全国农村人口占总人口的比重为55.1%，城乡收入比例为3.33∶1（见表1）。成都作为副省级城市，由于资源禀赋、自然条件等方面的优势，农村人口比例和城乡收入差距都相对较小，全市农业人口仅占全省农业人口的7.74%，而经济总量却占四川省的1/3，不过由于农业人口的绝对数量偏大，加之市内各区县经济发展水平差距也比较明显，以大城市带大郊区的成都市统筹城乡试验改革依然面临着考验。而重庆市作为省级城市，农业人口比重超过全国平均水平，城乡收入差距也高于全国平均水平。加上市内幅员较广，地区差距过大，以大城市带大农村的统筹城乡试验改革也面临着很大考验。

表1　2008年城乡人口与收入比例

单位：万人，%

	农业人口/总人口	农村人口比重	城乡收入比重
全　国	72750/132129	55.1	3.33∶1
成　都	516.8/1112.3	46.46	1.86∶1
重　庆	2358.4/3235.3	72.89	3.91∶1

数据来源：国家统计局：《2007年国民经济和社会发展统计公报》，《2008年重庆统计年鉴》，《2008年四川统计年鉴》。

考验之一来自于庞大的劳动力转移任务。重庆市制定的规划是到2020年城镇化率达到70%。城镇化率由目前的46.7%上升至70%，这就意味着重庆市还将有800万农民要进城转变为新市民，如何转移这么庞大的人口本身是个严峻的问题，目前已经转移的700万农村剩余劳动力加上近年的百万三峡移民以及将要转移进城的人口的生活、居住、就业、社会保障等，将对政府的执政能力形成现实考验。

考验之二在于缩小城乡差距，提高农民收入，而这本身也是破解三农问题的关键。长期以来的事实证明，无论是试图通过在农村进行扶贫，还是替农民减负，都不能从根本上解决农民贫困问题。改革开放三十年的经验表明，只有让各种生产要素流动起来，使其按照市场经济规律流向最能产生效益和效率最高的地方，经济才会真正焕发生机。农民长期以来为各种体制机制所束缚，不仅手中唯一的土地资源不能充分产生效益，连其自身也是无法自由流动的，因此，我国农民的贫困根源在于体制和制度设计。而对于制度和体制的革新不仅是试验区统筹城乡改革突破的任务，也是改革中必须面对的难点。

不论是解决庞大劳动力就业问题，还是提高农民收入缩小城乡差距，都离不开产业发展，有了产业才能够提供就业。成渝地区都属于“三线建设”布局的重工业地区，第三产业比重都不大，由于工业化发展的普遍规律是第二产业吸收劳动力的能力将持续下降，如果第三产业不发达，吸收劳动力能力有限，那么城市化进程将必然受阻，城乡统筹也将无法真正实现。此外，解决就业的另一个重要途径是发展民营经济，本地区的发展跟沿海发达城市相比差距甚远。无论是第三产业还是民营经济的发展壮大，都需要一个渐进的培育过程，这与统筹城乡试验改革要求的快速推进无疑存在着一定的冲突和阻碍。



（二）“5·12 汶川大地震”和全球金融危机的影响

地震导致成都 8 个市（县）遭受巨大破坏，其中 4 个市（县）成为极重灾区、重灾区，对成都市经济的直接和间接影响十分巨大。①农业——全市农业受灾乡镇达 132 个，受灾农业人口 197.34 万人。全市农业直接损失约为 127.03 亿元，市级以上农业产业化龙头企业 167 家受损。按照农业灾后重建规划，农业灾后生产力布局和结构调整、农业生产服务体系灾后恢复重建和农村沼气灾后恢复重建三项子规划等 52 类项目，总共需投资 327.128 亿元，其中拟自筹 111.697 亿元。②道路交通——交通基础设施因灾直接受损金额为 55.4 亿元，其中包括 3312 公里公路、135 座桥梁、2 座隧道。按照成都市 2008 年 6 月底编制完成的《成都交通基础设施灾后重建规划》，交通灾后重建投资需 773 亿元。③旅游资源——青城山、银厂沟等 7 个风景名胜区，在这次地震中遭到了不同程度的破坏，个别景点永久性消失。此外，学校、医院等公共设施的重建以及其他公共基础设施的重建也将大大加重地方财政负担，而对于受灾人口的安置也将在较长时间内为城乡统筹增加难度。

同时，国际金融危机对我国经济社会的影响正在加深和蔓延，随着金融危机逐步由经济生活传导至社会生活，更严重的情况可能会在未来一两年显现。金融危机的冲击使试验区不少工业企业减产停产，其中本地区刚刚开始成长的广大民营中小企业首当其冲，不仅对当下的经济和就业形势形成打击，对本地区未来经济的培育和发展都十分不利。此外，成渝地区作为劳务输出大省，大量劳动力就业于沿海经济外向型地区，随着出口企业越来越多地陷入困境而倒闭或减员，返乡的失业劳动力重新就业问题将给试验区增添新的困难。

四　破解成渝试验区经济发展困局

（一）制度创新

设立东部沿海“老特区”的目的是吸收外来的资金、技术和管理经验，摸索市场经济的运作规律，为刚刚启动的中国改革开放探路，而设立“统筹城乡综合配套改革”试验区的目的则是探索消除城乡二元结构的途径，为最终破解



我国“三农”问题探路，因而制度创新是试验区改革发展的必然选择。如果说“老特区”得到的是实体的优惠政策，而“新特区”则是被赋予了“先试先行权”。对成渝两地的综合配套改革试点来说，某种程度上比上海浦东和天津滨海新区探索完善市场经济的任务还艰巨。因为在成渝的“综合配套改革”之上，还加上了“统筹城乡”，赋予试验区的主要功能和任务不是以经济为主，而是如何把农村这驾笨旧的马车带起来，让它重新跑起来。成渝试验区的实践经验说明只有通过制度创新使农村的各种生产要素流动起来，才能实现资源优化配置，提高资源的利用效率，而且，只有通过制度创新，打破城乡生产要素流动障碍，才能扭转长期以来资源单向流向城市的局面，使农村获得必需的资金、技术、人才支持，农村的发展才会有足够的动力。在改革探索中不断出现的新情况和新问题要求更灵活的与其相适应的制度，所以制度创新是试验区的核心工作。

（二）抓住危机下的机遇

地震虽然给试验区造成重大损失，但是灾后重建却也意味着发展机遇。重建不仅意味着国家巨额资金和项目支持，而且无论是基础设施建设重建还是产业重新规划，都意味着更高的起点，更有利的发展条件。不仅如此，重建过程产生的大量商品需求对地方经济将产生巨大拉动作用，重建需要大量的劳动力，这对于缓解城乡统筹过程中的就业压力也十分有利。

同样，金融危机对成渝试验区经济造成比较大的冲击，尤其是对民营经济打击比较大，特别是外向型出口企业处境更加艰难。但是，危机之下，也正是整合资源、调整和优化产业结构的良好时机。一方面，使资源向优势行业企业集中，提高资源配置使用效率，同时淘汰低效落后的、高耗能、高污染的行业企业，着力支持发展高载能、高附加值的行业企业。另一方面，成渝应该合作开发川渝地区的广大消费市场，比如清洁能源的开发、农村消费品市场开发等。

挑战、机遇与武汉城市圈“两型”社会试验区的突破和创新方向研究

彭智敏　刘 陶*

摘　要： 2008年，是武汉城市圈挑战与机遇交织的一年，虽然世界金融危机对其经济发展的影响逐步显现，但总体向上的基本面没有改变。打好“试验区”牌，加快资源节约、生态建设和环境保护、产业结构优化升级、财税金融以及行政管理体制机制等五个方面的创新，是武汉城市圈克难奋进、提振精神、化危为机、实现赶超的重要手段。

关键词： 武汉城市圈　金融危机　体制机制　创新

区域经济学认为，外部的资金、市场等环境因素对一个地区的经济发展速度、经济结构和经济竞争力具有重要影响，特别是在一个与外界联系密切的开放型社会之中，这种影响就更为显著。

对中国而言，2008年是一个很不平静的年份。冰冻雨雪灾害、汶川大地震、世界金融危机以及前紧后松的财政金融政策都对湖北省和武汉城市圈的经济发展产生了重要影响。

一　世界经济衰退给湖北经济带来较大冲击

2007爆发的美国次贷危机在2008年愈演愈烈，逐渐演化为世界范围的金融危机，进而发展成为经济衰退。危机对我国的影响，也逐步从金融、投资等领域

---

* 彭智敏，湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长、研究员，湖北省武汉城市圈研究会副秘书长，主要研究方向为区域经济学和流域经济；刘陶，湖北省社会科学院助理研究员。

逐步扩散到实体经济，从沿海到整个中西部地区。

沿海地区参与经济全球化程度高，受到国际经济影响早，2008 年上半年的后期企业订单减少，不少企业开始裁员。进入下半年，全球金融危机从沿海发达地区传导到中部，对包括武汉城市圈在内的湖北经济的影响逐步显现。这种影响 7 月份开始露头，9 月份较为明显，10 月份逐步加深，湖北省经济增幅明显减缓、物价走势回落、部分企业生产经营出现困难、外贸出口大幅度回落。其影响主要体现在以下几个方面。

1. 经济发展速度趋缓

统计数据显示，2008 年 9 月湖北省工业经济出现拐点。除 2 月份外，前 8 个月全省工业当月增速均在 24% 以上，在高位平台上平稳运行，9 月增速降至 18.7%，10 月较 9 月又回落 2.9 个百分点，降至近年来的最低点，比受雪灾影响的 2 月还低 2.5 个百分点。[①]

全球经济危机对湖北省工业经济的影响已开始显现，前期增长较快的汽车、钢铁、化工、有色等重点行业，9 月份之后增幅明显回落，食品、纺织、电子等行业虽然总体运行还比较平稳，但增速逐步降低。

2. 能源等生产要素需求减少

电力消耗量，是反映一地经济特别是制造业景气度的重要指标。统计数据显示，湖北省电力公司 2008 年售电量在经历前 8 个月的高速增长后，9 月出现拐点，增长幅度下降 5.9%，10 月则出现 6 年来的首次负增长，其中工业用电下降 130 万千瓦时。

来自海外的需求明显减少。据武汉海关的数据显示，武汉海关出口报关单量三季度以来增长趋缓，10 月份首次出现大幅减少，当月出口报关单 5963 票，较上月减少 17.5%。襄樊华中制药厂主要向欧美市场出口维生素 B1，9 月出口量由 8 月的 213 吨急剧降到 64 吨，10 月份出口量只有 30 吨左右，下降的幅度非常大。[②]

3. 大批外出务工人员提前返乡

2008 年 9 月份，湖北省开始出现提前返乡的农民工，到 11 月中旬这个数目

---

① 陈道林等：《10 月湖北工业增速继续回落降至近年来最低点》，2008 年 11 月 20 日《湖北日报》。

② 《金融危机对湖北影响逐渐加大　出口放缓游客减少》，2008 年 11 月 17 日《楚天都市报》。



迅速扩大到70余万，占全省全部外出务工人员总数的6.8%，占省外务工人员的10.06%。

湖北省农民工回流呈现四大特点：一是返乡时间提前。较之往年，农民工返乡时间多在元旦后春节前，而2008年10～11月份农民工提前返乡，近五成因企业关闭、停工、歇业所致。二是回流数量骤增。11月初，湖北省农民工回流人数为30万，时过半月，人数就已超过70万；据测算，至年底非正常回流人数将超过100万。三是回流成因复杂，因企业降薪致9.2万人回流，因土地流转和其他原因回流的10.8万人。①

4. 不少行业、企业处境艰难

受世界经济大气候影响，湖北全省经济增速放缓，钢铁、水泥、建材、电解铝等高耗能企业出现限产、停产现象，工业用电需求减少。据了解，钢铁、汽车、化工、房地产、以造船为代表的机电行业是受影响最大的产业。它们目前最大的困难在于“前高后低”，即原材料成本进价高，销售价格低。

武汉城市圈由于地处内地，金融危机波及的时间比沿海地区大致晚了3个月左右，9月份的经济数据有所反映，到10月份比较明显。以我国中西部生产能力最大的武汉钢铁公司为例，2008年1～8月平均利润约10亿元，其中8月为11.2亿元。但市场形势在9月发生急剧变化，该公司利润快速下降到6亿元，10月则降至只有4600万元。到10月中旬，武钢集团旗下的鄂钢已亏损8000万元，昆钢亏损1.2亿元，柳钢也要限产。集团的主要产品如螺纹钢、热轧板从最高的近6000元/吨下降到10月中旬的4000多元/吨，冷板更是从7000多元/吨跌到了5000多元/吨，部分产品价格的跌幅甚至超过40%；库存已达到80万吨，部分厂房已经停产检修。② 该公司负责人认为“形势非常严峻”。

二　我国宏观经济形势和政策对武汉城市圈发展的影响十分显著

国家宏观经济形势在2008年变化非常明显，其中上半年是防通胀、高利率、

① 刘飞超：《70万湖北籍农民工提前返乡》，2008年11月26日《长江商报》。

② 雷闯：《武钢库存80万吨》，2008年10月27日《长江商报》。

适度从紧的货币政策，而下半年开始，则改变为保增长、降利率、促就业、扩大内需。

1. 前三季度经济快速增长

前三季度，湖北全省经济发展态势良好，经济运行呈现出“快、稳、优”的特点，体现了又好又快的发展要求。其中“快”主要体现在五个方面。

一是整体经济实现了较快增长。前三季度全省地区生产总值增长14.2%，增幅与上年同期持平，比2008年上半年加快0.3个百分点。自2004年一季度以来，湖北经济已连续19个季度实现了两位数以上的增长速度，经济较快增长的区间逐步拉长。

二是农业发展速度加快。

三是工业生产较快增长，经济效益明显提升。2008年以来，湖北省积极推进“做大做强企业、中小企业成长工程、武汉城市圈带动”战略，使培植市场主体工作取得了积极、明显的成效。前三季度，全省规模以上工业实现增加值2926.88亿元，同比增长22.9%，增幅同比加快1.8个百分点，比2008年上半年回落0.2个百分点。过千亿的钢铁、汽车、石化3大行业实现工业增加值1055.31亿元，占全省工业36.1%，所占比重同比上升3.1个百分点，对全省工业的贡献率高达43.2%。其中钢铁工业的贡献率为10.6%；汽车工业为20.1%；石化工业为12.5%。中小企业成长工程成效显著，规模以上工业企业单位数突破1万家。武汉城市圈拉动作用增强，生产效益较快增长。前三季度，武汉城市圈工业实现增加值1823.62亿元，同比增长25.4%，增幅快于全省工业增幅2.5个百分点。产销率为97.8%，高于全省平均水平。

四是消费需求增长加快。2008年以来，在城乡居民收入提高、社会保障体系逐步健全、物价上涨较快和会展商务活动增加等因素的影响下，湖北城乡市场持续繁荣稳定，消费需求不断加快，对经济增长的拉动作用更为明显。前三季度，全省实现社会消费品零售额3490.50亿元，同比增长23.3%，增幅同比加快6.2个百分点，创1996年以来同期新高。

五是出口增长步伐快。前三季度，全省进出口总额完成158.3亿美元，同比增长49.2%，增幅同比加快25.5个百分点，比2008年上半年回落2.6个百分点。其中出口完成87.8亿美元，增长51.6%，增幅同比加快19.6个百分点，比2008年上半年加快0.4个百分点。



2. 十月份之后经济出现拐点，扩大内需、保增长成为首要任务

一是工业增幅较大回落。进入 10 月份，世界金融危机对湖北省实体经济的影响加大，工业经济增幅出现较大回落，改变了自 8 月份开始工业增幅小幅回落的运行格局。10 月份，全省规模以上工业实现增加值 315.86 亿元，同比增长 15.8%，增幅比上年同期回落 11.7 个百分点，比 9 月份增幅回落 8.6 个百分点，为最近 20 个月以来的最低月度增幅。

二是财政收入继续下滑。10 月份，全省地方财政总收入完成 108 亿元，增长 14.4%，增幅比 9 月份下滑 7.3 个百分点。其中，地方一般预算收入完成 588 亿元，增长 22.6%，增幅比 1 ~9 月份下滑 0.6 个百分点。

3. 小事件造成大影响

由于经济形势变化较快，许多企业甚至消费者对此比较敏感，一起小的事件，就可能对某个区域、某个行业带来严峻的挑战。如 10 月 20 日四川广元“蛆柑”事件曝光后，湖北省柑橘业就遭受到了严重的损失。湖北省是我国的柑橘大省，产量占全国的 10%。2007 年，全省种植柑橘 283 万亩，2008 年达到 310 万亩，产量分别达到 210 吨和 230 万吨。本来 2008 年是柑橘丰收年，销售势头很好，比上年进度快、销量大。但自从 10 月“蛆柑”事件后就再也销售不动了。对许多农户而言，柑橘是其经济收入的主要来源之一，销售不畅不仅意味着这部分农民的增收目标难以实现，而且来年的生产、生活、小孩教育可能都会受到严重的影响。鉴于此，湖北省、市、县、乡等各级政府不得不采取多项举措，如要求大型连锁超市采购、动员机关干部购买、到发达地区大力推销等。

三　扩大内需与湖北如何化“危”为“机”

面对当前国际金融危机带来的不利影响和严峻形势，湖北迅速采取了一系列措施，贯彻落实中央的决策部署；以“千亿元工程”为抓手，抓好重大基础设施建设、节能减排、民生工程等重点项目建设，努力扩大内需，保持经济平稳较快发展；努力在“危”中寻“机”，转“危”为“机”；大打中部牌、试验（区）这两块“金字招牌”，保持经济平稳快速发展；通过加强生产调度、争取中央投资、努力扩大投资、加大财政支持等 9 项措施，以进一步扩大内需，拉动经济增长，全面提振经济。

9 项措施包括：一是加强生产调度，确保经济平稳运行。积极缓解企业资金困难，适时进行结构调整，扶持中小企业和民营经济加快发展；二是争取中央投资。11 月 6 日以来，按照国家发改委要求，湖北省分四批共上报总投资 2745 亿元的项目，其中申请中央投资 228 亿元。从目前衔接的情况来看，预计可落实 48 亿元；三是努力扩大投资。集中投入财政性资金不少于 1000 亿元，带动社会投资 1.5 万亿元左右；四是抓重点工程。2009 年固定资产投资突破 7000 亿元，以新建铁路、高速公路各 2000 公里为抓手，推进交通基础设施建设。着力推进天河机场三期、武汉新港、武汉赛马场、全省核电及重大电源点建设等十大工程；五是加大财政支持力度。提前预拨部分税收增量返还资金，提前使用 60 亿跨年度重大延续性项目资金，筹集 4.73 亿资金加大中小企业担保体系建设力度；六是加大金融支持力度。确保 2008 年银行信贷投放余额达到 9000 亿元。拓宽直接融资渠道，鼓励符合条件的企业发行用于基础设施建设的企业债券，探索发行中小企业集合债券；七是综合配套推进相关政策措施。切实采取措施促进出口和消费增长，为企业发展创造更为优良的环境，抓好农村经济发展；八是严肃纪律。将派出督察组确保各项政策落实，严格管理中央和地方各级财政投资；九是加强组织领导。成立全省扩大投资促进经济增长协调领导小组。

四　武汉城市圈“两型”社会综改试验区的创新机制建设

武汉城市圈“两型”社会综合改革配套试验区获批是湖北发展的重大机遇，打“试验区”牌是湖北克服当前经济困难，迅速走出下降通道的十分重要的手段。

选择武汉城市圈作为“两型社会”综合配套改革试点，是对中部新型发展道路的一种积极探索和理性选择。在当前世界范围金融危机的严峻形势背景下，武汉城市圈能否在新一轮的地区经济发展中脱颖而出，真正实现构筑中部地区崛起的重要战略支点，其创新改革显得至关重要。研究表明，武汉城市圈“两型社会”建设应从以下几个方面进行重点创新建设，以期为中部地区的发展提供示范和经验。

（一）加快资源节约的体制机制创新

1. 健全和完善资源节约标准体系

认真执行国家制定的锅炉、风机、水泵、变压器、电动机等工业用能产品、

家用产品和办公设备等的强制性能效标准；实施国家《新型商用车燃料消耗量限制标准》、《绿色建筑技术导则》和《绿色建筑评价标准》，结合武汉城市圈9市实际，尽快协商制定统一完善的主要产品能耗限额指标、建筑节能设计配套标准，督促各类企业和相关人员，严格按照标准组织生产经营。

2. 建立促进节能减排和资源节约的市场机制

率先开展资源性产品（包括能源）和环境产品的价值体系研究，逐步建立具有体现资源稀缺程度和污染治理成本的价格体制。资源价格以从资源开发到回收利用的全生命周期的成本为依据，包括资源生产成本、资源补偿成本和环境成本三部分。

在上述基础上，统一制定城市圈污水处理和固体废弃物处理收费标准，并根据经济发展水平适时调整。实行有利于资源综合利用的上网电价政策，在高耗能行业试行能耗超限额加价办法，加大实行差别电价力度。实行阶梯式水价、超定额用水加价制度，合理确定再生水价格，鼓励中水回用。鼓励使用低排放、小排量机动车，减免低排放、小排量机动车的购置税。制定固体废物综合利用优惠政策，努力形成固体废物综合利用循环体系。

（二）生态建设和环境保护的体制机制创新

1. 建立并完善生态补偿长效机制

研究建立城市圈区域内的自然保护区、重要生态功能区等环境敏感区及矿产资源开发、流域水环境保护等重点领域的生态补偿标准体系，完善森林、水土资源生态效益补偿制度，提高补偿标准。探索城市圈生态补偿的资金来源、补偿渠道、补偿方式和保障体系，落实补偿各利益相关方责任，探索多样化的生态补偿方法、模式，建立共建共享的长效机制。

理顺和拓宽自然保护区投入渠道，提高自然保护区规范化建设水平。以有林地面积和林木蓄积量为主要指标，确定补偿金额，对重要生态功能区所在县（市）实行财政转移支付补偿。重点支持黄石市等资源型城市开展矿山环境治理和生态恢复试点。结合出界水质达标考核，对武汉城市圈内长江、汉江干流和一级支流，根据出入境水质状况（近期主要考核化学需氧量指标）确定横向补偿标准，出界断面水质超过考核目标值的，上游地区必须给予下游地区相应的补偿资金。推动建立跨行政区的流域、区域水环境保护的共建共享机制，设立专项资

金。制定高耗能企业退出机制和污染企业搬迁优惠政策。

2. 建立并完善主要污染物排污权交易制度

建立环境资源有偿使用制度，建立并实施污染物排放总量初始权有偿分配、排污许可、排污权交易等制度。建设圈域污染物排放权交易市场，按照“先初始有偿分配使用，后推行排污权交易”的原则，制定排污权交易管理规则、主要污染物排放指标有偿使用收费办法，有偿使用费作为非税收入，纳入财政预算。在城市圈率先开展二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排污权有偿取得和交易，并向环境保护部申请列入国家试点。

3. 建立环境污染责任保险制度

申请城市圈开展环境污染责任保险试点，率先在石油化工等重点行业和近五年内发生重大环境污染和生态破坏事故的企业开展环境污染责任保险的试点示范，初步建立重点行业基于环境风险程度的投保企业或设施目录，制定污染损害赔偿标准，基本健全环境风险评估、损失评估、责任认定、事故处理、资金赔付等各项机制，发挥环境污染责任保险的社会管理和经济补偿的功能。

4. 率先改革危险废物管理制度

加快探索危险废物管理体制改革创新，率先制定城市圈危险废物集中收集、处置的行业准入标准，建立危险废物集中回收网络，实行集中定点处置，有效防止危险废物对环境的污染。近期重点开展废弃电池回收利用，建立危险废物综合回收利用工业园。

（三）加快产业结构优化升级的体制机制创新

产业结构的优化升级是武汉城市圈两型社会建设的实体内容，它是武汉城市圈两型社会建设各项政策措施的最终落脚点，其体制机制创新的关键是在推进结构调整和转变发展方式上突出创新能力建设，具体体现在以下几个方面。

1. 着力推进城市圈产业一体化发展体系

从区域产业发展规律出发，加快三产融合协调发展，形成和完善跨区域的产业链、价值链，突出各市产业发展重点，构建圈域内合理的产业发展梯度，建立城市圈分工合作的一体化产业体系。一是促进三次产业融合协调发展。强化三次产业链环中各产业相互融合，以信息化带动工业化，以现代工业理念提升农业产业化水平，以现代服务业的发展推动三次产业的融合互动，形成三次产业相互促



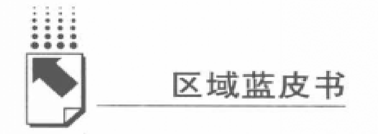
进、协调发展的格局。二是构建区域产业合作发展纽带。鼓励各地在发展比较优势的企业集群基础上，重点围绕龙头企业和重大项目，突破行政区划的障碍，解决产业链（集群）薄弱环节，形成和完善跨区域的产业链、价值链，形成相互衔接配套的区域产业一体化纽带。三是形成九市合理分工的产业发展格局。强化武汉龙头作用，形成圈域内合理的产业发展梯度，明确各市产业发展重点。武汉市以发展现代服务业、高技术产业、先进制造业、总部经济等高端产业为主，将纺织服装、食品饮料、化工、建材等传统产业和石化中下游产业逐步向周边城市扩散延伸，武汉周边城市发挥比较优势，突出特色，实现差异发展，形成各自的优势产业。

2. 建立产业优化升级的市场引导机制

一是强化产业政策导向。根据武汉城市圈空间规划，制定《武汉城市圈产业结构调整指导目录》，明确各市鼓励、限制、淘汰的产业，实施分类指导。编制产业流动指南，引导产业合理集聚。认真做好现有的钢铁、电解铝、水泥、焦炭、铁合金、电石、玻璃等“两高一资”行业生产准入考核认定，严把市场准入关，限制不符合主体功能定位产业扩张。

二是实施差异化财税金融产业引导政策。建立反映“两型”社会发展要求的财税金融政策体制机制，实行差异财税金融政策。充分运用专项、补贴、国债、贴息、外贷、转移支付、政府采购、税收等政策工具，引导信贷资金和社会资金，加大对优质粮食、畜产品、农产品深加工、能源、原材料、先进制造业、高新技术产业和服务业优化升级支持力度。进一步拓宽融资渠道，支持企业通过发行股票、企业债券和项目融资、资产重组、股权置换等方式筹集发展资金。加强信贷政策与产业政策的协调配合，对鼓励类和限制类的现有生产能力允许企业一定期限内改造升级的项目，金融机构按照信贷原则提供信贷资金支持。

三是大力发展节能环保产业。一方面围绕减量化技术、再利用技术、资源化技术和系统化技术等循环经济共性、关键技术，在城市重点行业和企业进行大力推广和示范，优化企业生产工艺，推行清洁生产。以武汉经济技术开发区、青山环保产业园、东西湖循环经济园区为重点，实现“资源化、减量化、再利用”，建设循环经济示范区。另一方面采取措施，扶持若干个环保产业龙头科技企业，使城市的环保产业技术水平有较大突破。加大对环保产业的科技经费支持力度，对企业开发的环保新工艺、新技术、新设备给予一定奖励。重点支持一批在垃圾



发电、脱硫技术、碱回收、污水处理、消除白色污染、大气污染防治领域具备一定技术优势和产业基础的骨干企业，带动整个资源环保产业的发展。

四是重视发展低碳经济。低碳经济是以低能耗、低污染为基础的经济，其目标是解决全球气候问题。近年来，发达国家大力推进向低碳经济转型的战略行动，并已经开始从产业政策、能源政策、技术政策及贸易政策等方面作出一系列重大调整。为了应对低碳经济带来的挑战，抓住发展低碳经济机遇，国家有关部门已在进行积极考虑，推动低碳技术创新，以角逐未来发展主导权。武汉城市圈在“两型”社会建设中应对此早作筹谋。

五是重点发展一批具有先导作用和比较优势的电子信息、生物、新材料、新能源等产业，尽快建成高新技术产业基地。以武汉青山国家环保科技产业基地为依托，重点支持绿色产业、环保产业、资源节约型产业的发展，打造“两型”社会特色产业集群。充分发挥“武汉·中国光谷”的品牌优势，推进产业集聚、培植骨干企业，全面提升高新区资源整合能力、持续创新能力、产业生成能力和经济产出能力，以富士康、中芯国际等特大项目落户开发区为契机，抓好相关配套高新技术产业的发展，通过资源整合形成完善的光电子信息产业链，努力建设国际一流的光电子信息产业基地。

六是加快发展科技服务业。科技服务业（或研发服务业）主要提供委托研发、科技咨询、工程设计、生产力促进、技术交易、科技信息、科技孵化、创业投资、检验检测、知识产权、软件增值等服务。作为现代服务业的重要内容，广泛渗透于经济社会的多个方面，不仅服务于第一、二产业，而且也直接服务于第三产业，提升整个服务业的知识层次和科技含量。要把科技服务业发展放在与高新技术发展同等重要的位置上，统筹规划，重点支持，加速发展。加快科技基础条件建设和重点科技服务机构建设，建立服务业引导资金向科技服务业倾斜，支持科技服务业重点领域的科技攻关，科技服务机构的人才培养、学术交流和市场开发等；加强特色产业集群创新服务能力建设、公共科技条件服务平台建设等与科技服务业有关的创新能力建设。

七是积极培育创新型密集区。根据武汉城市圈的实际，培育创新型密集区要立足于创新核心区，搭建产业技术创新平台，加强信息服务和知识服务体系、生态建设和环境保护科技示范服务体系建设，抓好高新区、科技园区、产业聚集区、特色产业基地等城市创新核心区发展。同时推进城市圈高新区快速发展，形



成东湖开发区与黄石、鄂州、黄冈、孝感4个省级高新区的互动发展机制，建设世界一流的高新技术产业基地和创新园区，为武汉城市圈高新技术产业发展提供良好载体。

3. 建立提升产业自主创新能力的激励机制

一是创新体制机制。探索建立有利于促进城市圈内创新资源优化配置和高效运行的管理模式和运行机制。推进开发类科研机构改制改革，深化科技企业的产权和分配制度改革。建立部门会商协调制度，统筹规划、整体布局、协调推进城市圈自主创新基础能力建设。制定和完善重大科技基础设施、科技基础条件平台等管理办法，打破部门和单位所有的封闭格局，形成共建、共管、共用机制，促进资源共享和高效利用。充分利用和发挥武汉市科教资源优势，带动和提升城市圈产业自主创新能力。

二是激发创新主体。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业技术创新体系。加强相关政策法规的制定，实施有利于鼓励企业加大研究开发投入的财税、金融政策。支持大型企业建立健全企业技术中心，鼓励中小企业设置精干的技术研究与开发机构。调整完善科技计划支持方式，加大企业参与科技计划的力度。引导和支持创新要素向企业集聚，大力促进企业成为技术创新和成果应用的主体。

三是提升重点领域的创新能力。设立“两型”社会科技支撑专项，实施一批资源环境领域重点行业共性、关键技术攻关项目，重大技术装备产业化示范项目和循环经济、清洁生产、节能减排重大科技专项。结合武汉市情和科技优势，重点围绕电动汽车、太阳能光伏、绿色照明（LED）、水污染防治、大气污染防治、垃圾焚烧发电、大型燃煤污染治理、建筑节能、医疗废弃物处理等技术领域，对有利于促进城市两型社会建设的科技项目予以重点支持。同时加强与国家科技计划的对接，积极组织申报国家科技项目。统筹安排好“混合动力及燃料电池研发与产业化”、“太阳能推广应用示范工程”、“生物柴油关键技术的开发和示范”、“城市水环境系统优化技术与综合示范”等重大在建项目的实施。

四是重视和发展民生科技。民生科技是能够解决人民群众关心的实际问题的科技，它着眼于技术的实用性和适用性，能使人民群众更便捷、更快速、更充分地得到科技的实惠。特别是食品药品安全、环境保护、卫生保健、疾病防治、生产安全、防灾减灾等，应该放在科技工作的位置进行安排。充分发挥武汉生物工

程与新医药的产业优势，加强生物科技在农业、工业、人口和健康等领域的应用。加大在水环境和水生态修复与治理方面的科研投入，保持城市圈水生态环境及宜居优势。

五是加大创新投入。建立多元化、多渠道、多层次的创新能力建设投融资体制。发挥财政投资的导向作用，积极探索政府资金引导社会资本投入的有效机制。不断加大政府对工业科技的投入力度，建立与财政收入相应增长的工业科技投入机制。优化财政科技投入结构，加强财政科技投入管理，形成更加符合公共财政要求的投入结构。加强政府投资对社会资金的引导，促进各类商业金融机构、社会团体、企业等投资自主创新与科技成果的产业化。

（四）建立促进两型社会发展的财税金融体制

1. 加大政府投入

调整财政支出结构和投入方式，根据“环境事权和环境财权对应”原则，开展环境公共财政收支改革，明确环境公共财政支出范围、对象、规模，提高公共财政在生态建设和环境保护投入中的比例，开展环境公共财政投入绩效评估。

充分发挥公共财政在生态建设和环境保护方面的引导作用，采取建立政府引导资金、政府投资的股权收益适度让利、财政贴息、投资补助和安排前期经费等手段，使社会资本对生态建设和环境保护的投入能取得合理回报，推动生态建设和环保项目的社会化运作。

城市圈各级政府必须将环境保护投入纳入本级财政预算，并保证其增长幅度高于同期经济增长幅度。必须将生态建设和环境保护建设重点项目优先纳入国民经济和社会发展计划，并逐年加大政府投入。

2. 设立城市圈生态建设和环境保护基金

成立武汉城市圈生态建设和环境保护基金会，广泛接受圈内外各类资金、物资、实物资产及知识产权的捐赠，对城市圈生态建设和环境保护等公益事业提供资金及技术资助。

3. 设立城市圈环保产业发展专项资金

省人民政府设立以省财政预算安排为主的环保产业发展专项资金，支持和促进城市圈环保产业发展，加快城市圈的生态建设和环境保护，制定城市圈环保产业发展专项资金管理办法，重点用于支持城市圈促进节能减排、清洁生产、节水



节材、资源综合利用、环保产业及生态工业园区建设等项目，以及对循环经济和环保产业的宣传等。

4. 发行水环境专项治理债券

研究并发行水环境专项治理债券募集环境污染治理资金，重点用于城市圈重点流域水污染防治、湖泊湿地生态修复、水生态与环保科研和技术推广以及水污染事故的赔偿支付等方面。

5. 开展环境税费改革试点

在武汉城市圈率先消除不利于环保的税收优惠政策，选择1～2个城市向国家申请开展环境税费征收改革试点，开展设立独立环境税的研究，在现有的税收体系中引进新的环境税税种，提高税收绿色化程度，调节、引导生产和消费行为。开展增值税转型试点，对经认证的节能、环保产品和可再生能源以及积极推行循环经济、污染物实行“零排放”的企业实行税收优惠。

6. 建立多元化投融资体制

鼓励多方投资，建立有效的生态建设和环境保护投融资体制。积极争取世行、亚行等国内外银行贷款和国债、国家环境治理资金。

利用银行信贷、债券、信托投资基金和多方委托银行贷款等商业融资手段，多方筹集生态建设和环境保护资金。加快信用担保体系和融资平台建设，试行环保项目收费权质押贷款制度；推行城市开发综合贷款制度，将污水和垃圾处理等环保项目纳入城市基础设施建设总体规划，发挥银行信贷的组合优势；将更多的生态建设和环境保护项目纳入国家开发银行的城市综合开发贷款项目；发挥财政投入对银行信贷的引导作用，运用贴息和资本金补助等方式，将一部分财政投入与银行信贷捆绑使用。

建立中小企业污染防治扶持性融资机制。扶持成长型中小企业治理污染。建立“中小企业污染防治基金专项”，加大对中小企业污染防治的支持力度；通过财政安排，把其他带有储备性质或风险保障性质的资金如养老基金、社保基金注入该“专项资金”，由使用的企业带息归还，财政负责担保；设立中小企业污染治理专业投资公司，由投资公司向银行申请贷款后为中小企业污染防治提供资金；以排污费质押为中小企业贷款提供担保。

建立环保部门与金融监管部门的联席会议制度和信息交换机制，引导银行投资环境友好的产业和项目，对不符合产业政策和环境违法的企业和项目进行信贷

控制，以绿色信贷机制控制高耗能高污染行业的盲目扩张。

鼓励政策性银行建立“节能减排专项贷款”，实施财政贴息，着重支持水污染治理、燃煤电厂二氧化硫治理等节能减排重点工程。

积极引导外资、民间资金等投向危险废物处置、城市垃圾无害化处理、绿化工程等环境基础设施的建设。大力鼓励风险投资进入环保产业领域，支持有技术、有市场、运行好的环保企业发行企业债券、股票上市；大力鼓励民间资本投资环保产业领域，实现投资主体和融资方式多元化。

（五）创新推动“两型”社会发展的行政管理体制机制

1. 建立健全城市圈政府间的高效协调机制

2008 年 9 月 10 日，武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验总体方案获国务院批复，标志着武汉城市圈试验区建设正式进入全面实施阶段。为了切实加强工作的组织协调和整体推进，湖北省委、省政府决定成立武汉城市圈综改办，由省委常委、常务副省长李宪生兼任办公室主任。同年 10 月 14 日，湖北省推进武汉城市圈全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验领导小组办公室（简称“武汉城市圈综改办”）正式挂牌。成员单位包括九市市长及省发改委、省科技厅、省国土资源厅、省建设厅、省环保局等部门负责同志组成的产业发展协调机构，负责统筹协调城市圈各项政策措施实施、优化资源配置等工作，解决“两型”社会发展中的重大问题。

2. 建立城市圈九市互动机制

鼓励九市政府之间打破行政区划障碍，推进区域性管理。建立地方政府之间的对话与协商机制、地方项目合作和运行管理机制、跨行政区划的产业发展问题平衡与协调机制，促进九市互动发展，实现共赢。

3. 改革城市圈环保行政管理体制

将城市圈环境保护行政主管部门纳入政府组成部门，梳理、整合部门之间存在交叉的环保管理职能，明确职责，理顺关系，成为具有完整行政决策、监管和执法职能的生态环境保护部门，进一步强化环保干部“双管”制度。

设立武汉城市圈环境保护督察中心，负责实行区域、流域生态保护战略；监督指导地方政府落实对辖区环境质量负责的法律责任；引导城市圈各级政府打破行政管理上的分割局面，采取生态系统方式，对自然资源实施综合管理；负责督



促检查城市圈内跨区域、跨市域污染纠纷和突出的环境违法问题。

积极推动环保机构向县以下延伸，逐步建立覆盖农村的环境管理组织体系，加大对农村环保的支持力度，全面开展环境监测、环境执法、环境管理“三下乡”活动。

参考文献

胥和平：《武汉城市圈“两型社会”建设创新现状及建议》，国研网，2008年11月12日。

《武汉城市圈‘两型’社会建设综合配套改革试验区产业发展规划纲要》，2008年8月。

长株潭城市群研究会综合报告课题组：《长株潭城市群经济一体化发展政策研究综合报告》，《长株潭城市群发展报告（2008）》，社会科学文献出版社，2008。

武汉城市圈的“中部崛起”路径

姚　莉*

摘　要： 随着国家区域发展战略的推进，我国区域经济格局已基本形成东部、西部、东北及中部四大区域板块。中部地区由于长期处于政策边缘化地带，与其他经济板块相比发展已明显落后。国家实施“中部崛起”战略和武汉城市圈获批全国“两型”社会建设综合配套改革试验区，将使中部地区获得难得的发展机遇。武汉城市圈只有在符合“两型”社会建设的根本要求下，积极选择新的发展路径，才能带动中部地区实现跨越式发展，加快促进中部地区的振兴崛起。

关键词： 武汉城市圈　中部地区　振兴崛起

一　我国区域经济发展的格局演变

随着国家区域发展总体战略的梯次推进，目前，我国区域经济已基本形成东部、西部、东北及中部四大区域板块。目前，几大区域板块均呈现出强劲发展的势头，正逐步形成东中西互动，优势互补，相互促进，共同发展的区域经济发展格局。

20 世纪 80 年代改革开放以来，我国在区域发展战略上进行了调整，开始实施非均衡的发展战略。鼓励东部地区率先发展战略的实施发挥了资源优化配置的效应，快速推动了东部地区的经济发展，使得东部板块成为中国经济最活跃、最发达的地区。中国区域经济增长的“三大引擎”——长江三角洲、珠江三角洲以及京津冀地区都位于东部板块。在全国的区域竞争中，长三角、珠三角、京津

---

* 姚莉，湖北省社会科学院经济研究所，副研究员，研究方向：区域经济、产业经济。



冀三大经济圈，以占全国1/3的人口、1/10的土地面积创造了全国61.2%的经济总量、58.3%的工业增加值和86.5%的外贸出口额，[①] 成为我国经济快速发展的三个重要增长极。

东部地区的率先发展也带来了我国地区差距日益加大，不平衡问题日益突出的矛盾。党的十六大以后，通过不断总结各个历史阶段区域发展的实践与经验，我国对促进区域协调发展作出了一系列重大决策与部署。胡锦涛总书记在十七大报告中明确提出要推动区域协调发展，缩小区域发展差距，培育新的经济增长极。国家实施西部大开发、振兴东北老工业基地等一系列区域发展战略的推进，使我国欠发达地区的发展活力逐步增强，已有越来越多的区域经济“增长极”出现。国家发改委资料显示，近五年来，中国东北与中西部地区经济增长速度普遍提高，区域发展增速差距趋于缩小，区域发展协调性增强。2007年，中国GDP增速最快的东部与最慢的中部地区差距缩小到1.1个百分点，西部与东北地区GDP增速均超过东部；在投资和进出口方面，中部、西部、东北地区的增长速度也开始超过东部。折射着国家加大对欠发达地区的支持力度，使这些地区的发展速度明显加快。

但中国区域发展的绝对差距依然很大，不平衡问题依然突出，区域协调发展目标任重道远。中部地区地处我国的内陆腹地，承接东西、贯通南北，其地理位置特殊、地区特点鲜明，是全国“东中西”互动的重要枢纽，连接东西南北各经济带的桥梁，在全国区域经济大格局中有着独特的重要性。作为全国的粮食主产区、传统的重工业生产基地、重要的能源生产基地，中部地区是我国内陆最具发展潜力和后发优势的区域，多年来，一直以资源、能源、劳动力的转移支持着东部的发展。按照区域梯度理论，在资源和技术的梯度转移过程中，中部地区既要承接东部产业和生产要素的流出，又要发挥将东部产业和生产要素向西部传递的重要作用，从而保证西部大开发战略的顺利推进，在国民经济发展全局中具有重要的战略地位。但由于中部地区长期处于国家政策边缘化地带，与其他经济板块相比，近年来中部地区的发展已明显落后，具体表现在：中部地区的经济总量和总体发展水平不仅大大低于东部沿海发达地区，而且低于全国平均水平；中部地区的发展势头和发展速度（GDP增长幅度、GDP增长率和人均GDP等指标）

---

① 阳小华：《论中部崛起战略的理论基础》，《江汉论坛》2007年第11期。

明显低于东部地区，也低于西部地区；中部地区的“三化”进程（即工业化、城市化和市场化进程）不仅明显滞后于东部沿海发达地区，而且也滞后于全国平均水平。[①] 许多专家大声疾呼：中部正在“塌陷”！现阶段，中国经济发展的矛盾焦点开始集中在中部，中部不崛起，将严重影响全国发展的大局，影响全面建设小康社会的进程。

国家从发展全局高度，作出了促进中部地区崛起的重大战略部署，给中部地区带来了极好的发展机遇。2006 年 4 月 15 日，中共中央、国务院下发了《关于促进中部地区崛起的若干意见》的文件，明确提出：“以武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带为重点，形成支撑经济发展和人口集聚的城市群，带动周边地区发展。”这标志着“中部崛起”战略开始由酝酿跃升到正式实施阶段。国家中部崛起战略的积极推进，必将有力促进中部地区经济社会的全面发展，真正形成全国区域经济协调发展的格局。

二　武汉城市圈可望引领形成中部增长极

当前，我国形成的以上海为中心的长江三角洲城市群、以北京、天津为中心的京津冀城市群和以广州、深圳为中心的珠江三角洲城市群，带动了东部乃至全国的经济发展，成为我国参与全球经济运行的桥头堡和经济快速发展的三个重要增长极。而中部地区一直没有形成一个有较大规模、较强实力的城市群，是导致中部经济发展难以形成整体优势和核心竞争力的重要原因。城市群竞争力是区域竞争力的关键，有关研究表明：当城市从一个“点”，延伸到一个“带”，进一步将区域联结为一个“圈”，其经济潜力和发展红利将按照等比级数增加。因为一个“面”的辐射力、关联度要大于“线”，更大于“点”。[②] 核心城市又是城市圈的辐射源与发动机，只有“龙头”才能带动整个城市圈的发展。因为只有大城市才具备与世界进行分工交流所需的技术、人才、服务及完善的基础设施，也只有大城市才能有足够的产业积聚和经济规模参与全球性的经济竞争。

① 苏娜等：《中部地区经济社会发展现状分析》，《2007 年：中国中部地区发展报告》，社会科学文献出版社，2007，第 4 页。

② 王晓天等：《中部地区城市化发展战略研究》，《2006 年：中国中部地区发展报告》，社会科学文献出版社，2006，第 215 页。



武汉是中国的经济地理中心，处于长三角、珠三角和京津唐三大增长极的中段，曾被著名经济学家张培刚喻为中国经济大棋盘上的“天元”。作为中部地区的特大城市，武汉历史上就是区域经济中心，具有突出的区位、市场、资源、科教优势，也有着雄厚的产业基础。是东西部地区资源、信息、技术等交流和交换的战略节点，其整体实力和发展能力在内陆城市中始终名列前茅。在武汉周围100公里半径内，集中了黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门等八个中小城市，已经形成湖北乃至长江中游最密集的城市群，成为我国中部最具发展潜力的地区之一。建设武汉城市圈，将增强城市圈整体竞争力和对全省及中部地区的辐射带动能力，促进要素低成本、高效率地流动，形成武汉与周边八个中小城市优势互补、资源共享、市场共通、利益共有的经济一体化格局。2003年，湖北省决定加快发展武汉城市圈，使其成为拉动全省经济发展、促进中部崛起的重要增长极。

几年来，武汉城市圈建设进展顺利，基础设施建设、产业发展与布局、区域市场、城乡建设和生态建设与环境保护“五个一体化”进程加快。圈内八市以武汉为核心，结合各地资源和产业优势，进行产业结构调整和优化升级，实现了资源整合、优势互补和错位发展。武汉城市圈内各具特色的产业体系正在形成，汽车、钢铁、石化等产业集群初具规模，高新技术产业增长迅速，光电子信息产业在全国具有较强的竞争力。2007年，武汉城市圈全年实现GDP总量5557.24亿元，占全省总量的60.7%，较上年同期增长15.3%，快于全省0.8个百分点。其中武汉市全年GDP总量达3142亿元，成为中部地区首个过3000亿元城市。全年实现工业增加值2109.16亿元，比上年增长19.6%，高于全省1.3个百分点。全社会固定资产投资达2801.99亿元，占全省总量的61.8%，同比增长31.6%，高于全省4.7个百分点，增长势头强劲。社会消费品零售总额2556.69亿元，占全省总量的63.5%，同比增长18.1%。武汉城市圈以占全省31.1%的国土面积聚集了52.5%的常住人口和60.7%的GDP，多项重要经济指标占全省总量的比重全部超过60%，并且增长速度快于全省平均增长速度，经济总量超过了全国13个省、市、自治区，占全国GDP的2.25%和中部地区GDP的11.2%。人均GDP 18601元，与全国平均水平大体相当，超过全国多数省、市、自治区，在中西部属于经济相对较发达地区。

比较分析武汉城市圈、长株潭城市圈、中原城市群、昌九景城市带、合肥芜

湖城市带和太大城市带等中部地区的六大城市群，武汉城市圈综合竞争力、综合市场占有率和综合生产率均排在第一位。武汉城市圈不仅成为湖北省产业和生产要素最密集、最具活力的地区，也成为中西部最具发展潜力的区域之一，充分显现出带动区域经济发展的龙头作用。2007 年 12 月，国务院批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国“两型”社会建设综合配套改革试验区，武汉城市圈更成为全国瞩目的焦点，获得难得的发展机遇。通过与中部各城市圈加强区内资源整合、整体联动与经济协作，发挥规模效应和聚集效应，武汉城市圈有望引领中部各城市圈加快发展，形成继长三角、珠三角和环渤海经济圈之后的全国经济增长第四极。

三 “两型社会”建设中武汉城市圈发展的路径选择

虽然武汉城市圈呈现快速发展的趋势，但也同样经历着发展方式从粗放型向集约型渐变的过程，面对全国发展中普遍存在的问题和各种深层次矛盾。如在工业化进程方面，武汉城市圈仍处于工业化中期的初级阶段，产业结构层次低，产业集群规模小，市场占有率低，经济外向度不足，市场发育不够等；在城镇化体系方面，武汉是单核性城市，经济首位度较高，GDP 占全省的 40%，“一城独大”是有别于国内其他城市圈的一个显著特征。武汉卫星城市发展明显滞后，减缓了整个城市圈的发展，严重阻碍了武汉城市圈的经济一体化；在环保节能方面，武汉市属于重化工业城市，污染比较严重，经济增长的环境代价偏高等。

批准武汉城市圈和长株潭城市群为“资源节约型、环境友好型”两型社会建设国家综合配套改革试验区，是国家促进中部地区崛起的重大战略部署，也是加快推进新型工业化、新型城市化进程的重要战略举措。武汉城市圈只有在符合“两型”社会建设的根本要求下，积极选择新的发展路径，消除发展中存在的体制机制性障碍，着力解决经济结构矛盾，资源、环境与经济协调发展，城乡统筹发展等突出问题，探索一条既有效节约资源、保护环境，又使经济可持续发展的新路子，才能充分发挥中部地区的后发优势，快速提升武汉城市圈的整体竞争力，带动中部地区实现跨越式发展，加快促进中部地区的振兴崛起。



1. 构建制度创新的内生动力机制

体制不仅是经济增长方式转换的必要条件，而且体制本身是经济增长的重要源泉，经济增长方式的转变依赖于体制模式的转换。[①] 我国改革开放以来所取得的巨大成就也充分证明了体制创新对经济增长的巨大贡献。“两型”社会建设将是一场重大的社会转型，需要动员政府、社会、企业、市民等各类主体的力量，从观念到行动改变传统的生产、生活方式。“两型”社会所践行的资源节约和环境保护本身具有一定的外部性，必然带来巨大的社会成本和利益重新分配，要排除既得利益的干扰，推动外部性较强的社会改革领域，必须把制度创新放在战略优先位置。首先，推进制度变迁进程，使体制机制创新成为武汉城市圈经济发展的巨大推动力。试验区最大的权力就是制度创新，给予地方自主创新权力，赋予制度改革的探索权就是国家给予的一种政策资源。地方要极大地调动自主性和创造性，通过“先行先试”，摆脱现有条条框框的束缚，在众多领域和关键环节率先突破，大胆创新，尽快形成有利于能源资源节约和生态环境保护的体制机制，切实转变经济发展方式，促进人口、资源、环境与经济发展的整体协调；其次，建立有效的制度安排，全面、深入地推进体制改革和机制创新。综合配套改革试验区强调改革的“综合配套”，必须通过经济体制、政府职能、土地制度、金融制度、财税制度等多方面的改革，革新行政制度，改进政府作风，提高行政效率，打破条块分割，营造发展环境，降低制度成本，消除影响发展的体制机制障碍，进一步完善市场经济体制和政府体制。使武汉城市圈成为成本较低、空间广阔、环境优越的产业发展区域，成为中西部最具吸引力和活力的产业集聚区。

2. 加快产业结构优化升级

美国经济学家西蒙·库兹涅茨曾考察产业结构变动与经济发展的关系，认为产业结构变化趋势与经济发展阶段相联系，产业结构水平低必然影响和阻碍经济发展。[②] 总体上看，武汉城市圈的产业结构层次明显低于全国平均水平，一产比重较大，二产中传统工业仍占主导位置，应依靠科技进步和自主创新，积极推进产业结构调整和优化升级，显著提升工业化水平，加快完成工业化进程。一是大

---

① 杨瑞龙等：《社会主义经济理论》，中国人民大学出版社，第 195 页。

② 郭慧伶等：《中部地区的定位与中部崛起的政策建议》，《2006 年：中国中部地区发展报告》，社会科学文献出版社，2006，第 12 页。

力发展高新技术产业，重点发展一批具有先导作用和比较优势的电子信息、生物、新材料、新能源等产业，抢占产业制高点。二是继续壮大汽车、钢铁、石化三大支柱产业，进一步增强支柱产业对经济发展的带动作用。三是提升改造装备制造、纺织服装、农产品深加工等传统产业，提高企业技术装备水平，推动传统产业实现集成化、信息化和环保化。四是不断提高服务业比重和发展水平，加快发展现代金融、物流、信息、软件及服务外包等生产性服务业，进一步提升文化创意、旅游、会展等新兴服务业发展水平。

3. 探索产业与资源、环境协调发展新路径

作为发展中人口大国，资源和环境将长期成为我国经济增长的制约“瓶颈”。只有努力转变经济发展方式，加大节能减排投入，大力发展循环经济，探索走出一条有别于传统模式的低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续发展的新路子，才能奠定武汉城市圈可持续发展的经济基础。一是探索循环经济发展模式。积极扩大循环经济规模，推进国家循环经济示范区的建设，支持各地按照资源禀赋和产业特色建设循环经济产业园区、生态园区，在钢铁、有色、化工、建材、电力等传统产业扩大循环经济试点，完善循环经济产业链，努力构建循环经济产业体系。二是大力推进节能降耗和资源综合利用工作。以积极推进节能、节水、节材、节地和资源综合利用“四节一综合”为重点，积极推广优先发展的节能新技术、新设备，推行新型节能管理模式，抓好钢铁、石化等重点行业和重点企业节能减排工作，提高废弃物的综合利用效率，建立并完善能源消耗评价指标体系。三是全面推行清洁生产。以工业园生态化改造为切入点，制定园区土地、能源、水资源利用及废物排放综合控制等标准，分步开展污染物排放企业清洁生产审核和环境管理体系认证，推广企业环境绩效评估与环境报告制度，进一步控制主要污染物排放，促进环境质量明显改善。

4. 推进产业一体化发展

H. 钱纳里等经济学家认为，经济发展的过程实质上是工业化的过程。张培刚教授明确提出“工业化包括农业及工业两方面生产的机械化和现代化”。[①] 对于经济落后的国家来说，其共性的问题是传统农业占比重较大，而现代工业基础比较薄弱。农业的落后既是工业落后的原因，也是工业落后的结果。武汉城市圈

① 张培刚：《农业与工业化》（上卷），华中工学院出版社，第236页。



作为我国“三农”问题和城乡二元结构矛盾最突出的地区之一，必须在工业化进程中正确处理工农业关系，加快一二三产融合，促进三大产业协调发展。通过重点扶持具有现实优势和发展潜力的主导产业，培育壮大拥有技术优势和市场竞争优势的产业链（集群），提高产业集中度和综合配套能力，构建跨区域的“产业链”。一是促进三大产业融合发展。以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，以现代工业理念提升农业产业化水平，以现代服务业的发展推动三大产业的有机互动，形成三大产业相互促进、协调发展的格局。二是构建区域产业发展纽带。引导各地围绕优势特色产业中的龙头企业、名优产品和重点项目，突破行政区划的障碍，形成和完善跨区域的产业链。解决区域产业链（集群）中的薄弱环节，形成相互衔接配套的区域产业一体化纽带。三是构建圈域内合理的产业发展梯度。建立城市圈分工合作的产业体系，形成九市合理分工的产业发展格局。强化武汉的龙头作用，明确其他八市各自的产业发展重点，发挥比较优势，突出产业特色，实现差异发展。武汉市以发展现代服务业、高技术产业、先进制造业、总部经济等高端产业为主，将纺织服装、食品饮料、建材等传统产业和石化中下游产业逐步向周边城市扩散转移。

5. 加快区域一体化进程

在经济全球化的背景下，城市和地区的竞争将体现在区域一体化的进程和水平上。城市群内合作是城市群获得竞争优势的关键，城市群发展成熟的重要标志就是形成合理的城市职能分工体系，深化和发展重点城市间的分工与协作联系，[①] 构建城市“价值链”。武汉城市圈要突破“行政壁垒”，实现“行政区划经济”向“经济区划经济”转变。一是促进城市功能互补，共同形成合力，使城市之间的发展形成联动效应，提升武汉城市圈的整体竞争力，实现区域规模经济。武汉市要与周围城市加强经济协作，深化产业分工，既不断增强自身吸纳能力，成为华中地区的中心，又同时发挥核心城市的辐射作用，带动其他八个城市的发展。武汉市要加快产业升级、结构升级、功能升级步伐，集中力量发展高技术、高集成度的现代制造业和具有大都市特点与优势的现代服务业，尽快形成区域性的产业高地；圈内其他城市要结合各自的比较优势和发展定位，围绕武汉的

① 王晓天等：《中部地区城市化发展战略研究》，《2006 年：中国中部地区发展报告》，社会科学文献出版社，2006，第 220 页。

产业升级发展配套产业，形成各具特色的产业集群。二是加强区域经济合作。武汉城市圈不仅要促进与中部各城市群的合作交流，还要主动加强与长三角、珠三角、京津冀等东部沿海发达地区的经济合作，积极参与西部大开发、东北大改造，快速提升自身竞争力。三是建立统一招商平台。以城市圈为整体对外平台，统一各市对外招商政策，引导各地共同开展招商引资，吸引国际资本和沿海产业成规模、成体系向武汉城市圈转移。四是推进区域生产要素市场一体化。逐步统一市场准入政策、市场执法标准和市场法制环境，建立开放市场，创造生产要素自由流动的圈域内统一大市场，使商品与生产要素自由流动和优化组合，提高资源利用效率，加快武汉城市圈的市场化程度和水平。

长株潭城市群"两型社会"建设快速启动初显实效

张 萍*

摘 要：长株潭城市群2007年12月14日获批为全国"两型社会"建设综合改革试验区。2008年12月22日，国务院正式批准《湖南省长株潭城市群"两型社会"建设综合配套改革总体方案》、《长株潭城市群区域规划（2008～2020年）》。一年以来，长株潭城市群发展的指导思想、基本原则、目标定位和建设阶段逐步确立，并已进入实质性启动阶段，在产业发展、交通基础设施、资源环境建设、科技创新等机制体制和项目安排方面，取得初步成效。

关键词：长株潭城市群 综合改革试验 快速启动 初显成效

长株潭城市群2007年12月14日获批为全国"两型社会"建设综合改革试验区。自获批之日至2008年5月，主要进行了综合改革方案制订和区域规划修编的顶层设计工作。自2008年6月进入实质性的重点领域突破的启动工作，初步效果已显现出来。

一 顶层设计，科学规划

国家把"关系中华民族生存和发展"，具有深远性、全局性重大战略意义的"两型社会"建设，交由长株潭城市群先行、先改、先试，并在全国起到示范和

* 张萍，湖南省社会科学院研究员、湖南省长株潭城市群研究会会长、湖南省长株潭城市群研究中心主任，主要研究方向为区域经济。

带动作用，这是重大历史使命、重大历史责任。在进行提高认识、解放思想、更新观念的同时，依据科学发展观和国家对“两型社会”建设综合改革试验的要求及长株潭城市群区域特色，立足于新的历史起点，制定了综合配套改革试验方案和修编，提升了区域发展规划。主要内容如下。

1. 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。重点突出两条，一是进一步解放思想，根据资源节约型和环境友好型社会建设的要求，全面推进各个领域的改革，在重点领域和关键环节率先突破，大胆创新，尽快形成有利于资源节约和生态环境保护的体制机制；二是加快转变经济发展方式，推进经济又好又快发展，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，切实走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路。落脚点是全面提升城市群的综合实力和竞争力，带动实现富民强省，科学跨越发展，为推动全国的体制改革、科学发展提供示范，积累经验。

2. 基本原则

——改革创新原则。改革是发展的动力，综合改革试验区的核心是改革，要把改革创新贯穿于改革试验区的全过程。勇于先行先试，敢于大胆创新，在新型工业化、新型城市化、资源节约和环境友好、综合基础设施建设、城乡统筹发展等方面，努力探索出新路子。通过改革创新，在体制机制上率先突破，争创制度新优势，促进科学跨越发展。

——紧扣主题原则。综合改革试验区的建设要紧扣资源节约、环境友好这个主题。处理好经济发展、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，充分考虑资源与环境的承载能力，全面推进节地、节能、节水、节材与资源合理利用、综合利用、再利用，提高资源的利用效率，实施城乡建设空间的集约发展、存量空间的提升转型和增量空间的示范发展。突出城市群的生态特色，保护好城市群的绿心和绿地建设，构建绿色相连、疏密相间的山水洲城相融、相向发展的生态格局，全方位展现城市群在“两型”特色上的示范性。

——全面统筹、协调发展原则。统筹兼顾是科学发展观的根本方法。要注重城乡统筹发展，通过新型城市化、新型工业化带动新农村建设，构建以工促农、以城带乡的长效机制，率先建立城乡、工农发展的新模式。坚持优势、优先协调发展，发挥长株潭的辐射带动作用，实现以“3”带“5”、带动“3+5”城市群



的发展，启动“3+5”城市群整体规划、基础设施建设和产业布局，同步推进，全面对接。继续推进湘西大开发和湘南开发开放，促进全省协调发展。

——政府引导与市场运作相结合的原则。坚持政府引导，注重发挥市场配置资源的基础性作用，逐步形成以市场供求决定资源价格的机制，加快培育多元化市场主体，构建以土地、资本为重点统一开放的市场体系，加快投资、财税、产业等政策的引导，健全科学有效的宏观调控体制，促进各种生产要素的有序流动和优化配置。

3. 建设时段

综合配套改革建设分三个阶段推进。

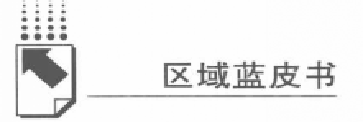
第一个阶段，2008～2010年，全面启动，重点突破。这个阶段全面启动各项改革试验，重点要求是初步建立支撑“两型”社会建设的政策法规和体制机制框架；初步形成城市群共建共享的综合基础设施框架体系；以湘江为重点的流域综合治理和保护模式基本建立，以清水塘、竹埠港为重点的循环经济显出成效。

第二阶段，2011～2015年，纵深推进，凸显示范带动效应。主要要求在产业“两型”化、资源节约、环境友好、科技创新和土地管理等体制改革方面取得显著成效，形成比较完整的“两型”社会建设制度保障体系和新型工业化、新型城市化促进机制，基本完成城市群综合基础设施建设和重点环保项目，基本形成有利于资源节约和保护环境的产业结构、增长方式和消费模式，科技进步对经济增长贡献率大幅度上升，生态文明观念在全社会牢固树立。

第三阶段，2015～2020年，这一阶段的任务主要是进一步完善和提升。完成“两型”社会建设综合配套改革的主要任务，进一步完善有利于资源节约和环境保护的体制机制，率先建立社会主义市场经济体制，形成符合国情和区域特色的新型工业化、城市化发展模式，实现发展方式的转变和经济社会发展与人口资源环境相协调，人与自然和谐相处，并开始向现代化和生态文明建设的新阶段迈进。

4. 目标定位

城市群战略目标的定位主要是：把长株潭城市群建设成全国“两型社会”建设的示范区，中部崛起的重要增长极，全省新型工业化、新型城市化和社会主义新农村建设的引领区，具有国际品质的现代化生态型城市群。



经济发展：长株潭经济总量2010年达到5518亿元，人均GDP超过3.8万元；到2015年经济总量达到10760亿元，人均GDP达到6.7万元；到2020年经济总量达到16000亿元，人均GDP达到11万元。

城市化发展：长株潭总人口到2010年达到1450万人，城市化水平高于60%；到2015年总人口为1600万人，城市化水平高于70%；到2020年总人口为1800万人，城市化水平80%以上，城镇人口超过千万。

资源环境主要指标：2010～2020年，单位GDP能耗水平下降到1.3～0.7吨标准煤/万元，工业区每平方公里空间产值达到20亿～30亿元以上，清洁能源及可再生能源使用比例达到10%～15%，工业重复用水率达到84%～94%以上，饮用水源保护区达标率98%～100%，城市空气质量二级以上天数达到320～350天以上，工业固体废弃物处理率达到20%～55%，城市生活垃圾资源化处理率达到30%～60%。

二　重点启动，初显实效

2008年12月22日，国务院正式批准《湖南省长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革总体方案》、《长株潭城市群区域规划（2008～2020年)》。与武汉城市圈不同的是，长株潭在“综改方案”之外所制定的城市群“区域规划”同时获得批复。“综改方案”的核心在于改革，根据“两型”社会建设要求提升修编的“区域规划”，重点在于“发展”，改革是“发展”的动力，发展是改革的目标，二者相辅相成。

《方案》、《规划》在获批准之前，长株潭已经根据国家2007年12月批示“两型社会”改革建设要在重点领域和关键环节率先突破的要求，在几个重点领域进行了实质性的启动，并已初显实效。

（一）以“两型”产业为主导的产业支撑工程体制机制创新

形成有利于资源节约和环境友好的产业结构和增长方式。一是要大力发展“两型”产业；二是要着力改造提升传统产业。大力发展资源消耗低、环境污染少的高新技术产业、服务业和先进制造业，根据长株潭已经形成的基础和优势，就是要大力发展电子信息、生物医药、新能源、新材料等高技术产业、文化创意



产业和物流、金融等现代服务业。同时，对非“两型”产业，重点是资源消耗高、污染物排放多，又处于长株潭工业结构主导地位的重化工业，加大技术改造力度，增强自主创新能力，并按照发展资源的综合利用、循环利用、再利用的要求，推进优化升级，走高端化发展之路，调整和优化产业结构，建设现代产业体系。

2008 年 2 月，国家批准长株潭为国家综合性高新技术产业基地，总体规划及重大项目已报国家发改委，并已引进深圳豪威尔 TFT - LCD 2.5 代显示器等一批重大高技术产业项目。长沙国家高新区至 2008 年 12 月先后出台了对龙头企业、发明专利、研发中心等予以奖励支持的 30 条优惠政策，鼓励支持企业开发具有自主知识产权的创新型产品，增强企业竞争力。2008 年高新区的技术创新能力在全国高新区综合排名第 6，累计开发高新技术产品和项目 1500 多个，荣获“实施国家科技计划（火炬计划）先进管理单位”和被科技部确定为中部地区唯一的部省共建的创新型科技园区。园区技工贸总收入突破 1000 亿元大关。2008 年 2 月，株洲电力机车研究所在已成为全国最大的电动汽车关键部件生产和提供商的基础上，联合湖南省高科技创业投资公司、三一重工等，共同出资组建了南车时代电动汽车股份有限公司，目标是建设国内乃至亚洲最大的电动汽车整车及关键零部件研发和制造基地，加上长沙湖南神舟科技股份公司的 6 ~ 8Ah 镍氢动力电池上游电池材料生产的发展，湘潭电机股份公司的混合动力驱动系统和混合动力电动客车批量生产能力的进一步提升和发展，长株潭可形成产值近 40 亿元的电动客车产业集群。

同时，2008 年 2 月，国家发改委正式批复，明确以株洲为核心城市，以董家塅高科技园为主要依托，在长株潭建立国家航空航天高科技产业基地。产业基地重点建设“一区一园”。“一区”即株洲市董家塅高科技园，“一园”即长沙航空起落架高科技园。主要发展中小航空发动机、飞机辅助动力装置、飞机着陆系统、直升机与通用飞机、航空新材料等，构建军民两翼齐飞、研发生产一体的完整产业体系和产业集群，建成独具特色的民用航空特色产业基地。

2008 年，长株潭也已初步形成我国最大的风电装备制造业基地。2006 年 6 月湘潭电机集团联合日本原弘产业株式会社共同开发兆瓦级风电机组制造技术，双方共投资 1.1 亿元组建湘电风能有限公司，打造高功率风机研发平台。2007 年 11 月 3 日，我国第一台具有自主知识产权的 2 兆瓦直驱永磁同步风力发电机在湘潭电机集团诞生，成为世界上第二个能够生产 2 兆机核心部件的厂家。2008



年3月，国产发电机组在漳州并网发电，标志着我国风电装备技术实现了历史性跨越。到2008年12月，已有41台发电机组在这里组装，有40台机组相继在内蒙古、福建漳州等地的风场成功发电，并已经承接300多套机组的订单，产品供不应求。到2011年这里可望形成600套兆瓦级机组整机的生产能力，不仅可为湘潭电机集团创造百亿产值的经济效益，而且会产生难以计数的环保效益，不仅产品质量达到国际一流水平，价格还便宜三分之一，发展空间巨大。除了湘潭电机集团，株洲还设立了田心风电产业园和风电产业化基地建设专项基金，产业园于2008年2月列入长株潭综合高新技术产业基地。株洲电力机车有限公司、株洲时代集团公司等企业相继投巨资，研发出了系列风力发电机组，并已形成200台发电机组的生产能力。已有数十家企业为其配套生产零部件。中国最大的风电装备制造业产业集群将在长株潭地区形成。

在可再生能源的开发利用中，太阳能的开发利用具有更突出的优越性和更重要的地位，也是长株潭建设“两型社会”所急需的。2008年6月，长沙市天心区以中电科技集团第48所为龙头占地830亩的光伏产业园获批。2008年8月19日，第48所100兆瓦晶体硅太阳能电池片生产线一期工程竣工投产暨二期工程奠基仪式在长沙隆重举行。它标志着长株潭和湖南太阳能电池产业化取得重大进展。按照规划，在两年内生产400兆瓦规模级的太阳能电池片，力争尽早形成1000兆瓦的电池片生产能力。以第48所为龙头企业带动相关配套企业的发展，打造长株潭光伏产业集群，这对加快推进“两型”社会建设具有十分重要的意义。

（二）以交通为先导的基础设施建设工程体制机制创新

把提高交通运行效率作为缩短城市群时空距离的方式，在这方面率先取得突破性进展，对城市群“两型”社会建设十分重要。目前，长株潭城市群初步形成了以公路、铁路、水运、民航为主要运输方式的立体综合交通运输网络。但相对“两型”社会建设快速发展的需要而言尚有较大的差距，主要问题是三市城际干道技术等级偏低，网络效应差，城际交通不便。为了从根本上打通三市之间的主动脉，进一步缩短长株潭之间的时空距离，提升城际干道通行能力和服务水平，2008年9月18日，芙蓉大道长潭段、红易大道开工建设，2009年12月全面竣工通车，届时，三市之间往来只需20多分钟，真正形成一小时生活圈。芙蓉路是长沙市纵贯南北与湘江并行的城市主干道，从大北城到大南城全长约

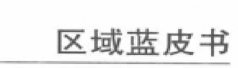


38.5公里，加上正在向南修建的1.6公里和即将动工的4.6公里，全长近45公里。再向南延伸至湘潭市的板塘铺，全长近21公里，完成对接后的芙蓉大道总长度将达到61公里，比北京长安街的48公里还要长13公里。红易大道起自株洲市的红旗广场，终于湘潭市株易路口，全长19公里。两条大道在长株潭三市中心接合部金三角地区构成一个“人”字形骨架，构成长株潭城市群发展的主轴，具有强大的集聚和辐射效应，是湖南增长极中心的“核中核”。高标准、高质量地把这条大道建设成生态大道、环保大道，打造成长株潭“两型社会”建设的精品和示范工程，对推进“两型社会”建设十分重要。

长株潭通信同城化是三市广大群众企盼了20多年的重大基础工程。2008年12月30日这一工程终于正式启动了。长株潭通信一体化将分两步实施。第一步是降低资费，实现同费。从2009年元旦开始，取消三市固定电话用户之间通信的长途收费，取消长株潭地区移动电话用户之间通信的长途费、漫游费。第二步是使长株潭形成统一的大本地网，采用统一区号，固定通信网号码升为8位，三地之间的通话为本地通信。长株潭通信一体化的实现，既有利于加强三市之间的经济联系，促进三市信息、资金、人力等生产要素的优化配置，加快三市的经济融合，提高城市群的整体竞争力，又是为三市人民带来便利、带来实惠、带来好处的民心工程，能促进消费市场的繁荣和扩大城乡居民的消费，并能为把长株潭打造成全省乃至全国通信发展的先导区积累经验，意义深远。

（三）以湘江治理提升为重点的资源环境工程体制机制创新

湘江是长株潭的母亲河，集生活饮用、生产用水、航运、发电等诸多功能于一体。所以，湘江的整治与提升、湘江生态经济带的建设是关系长株潭乃至整个流域地区生产、生活和生存环境的全局，必须率先突破。为此，湖南省政府于2008年6月2日，启动了“千里湘江碧水行动”，决定用三年（2008～2010年）时间解决湘江突出的环境问题，以此作为推进长株潭“两型社会”建设的重要突破口，并带动全省的“两型社会”建设。整治工程需投入资金174亿元，集中整治的污染企业976家，建设城市污水处理和垃圾处理项目125座，到2010年，实现湘江流域水环境质量达到功能目标，饮用水源地主要污染指标稳定达标。2011～2012年，巩固提高深化整治成果。第一阶段整治企业（项目）总数为180家，到2008年11月，已有178家企业按要求关闭、退出、停产到位。此

外，计划2009年6月前停产治理到位的198家小采选企业，也提前7个月于2008年11月实现停产，仅半年时间，整治到位的企业（项目）总数达到376家。湘江污染整治，水质改善效果已初步显现。到2008年11月止，流域各饮用水源保护区水质全部达标。

把湘江污染作为一个系统工程进行整治，初步形成了以长株潭为重点，岳阳、衡阳、娄底、郴州、永州等流域8市“一江同治”的体制机制。同时，在制度创新上进行了许多探索和试验。2008年11月28日，长沙成为全国省会中首个“试水”排污权转卖的城市。当日，在长沙环境资源交易所正式挂牌后举行的排污权拍卖会上，261.39吨二氧化硫（SO_2）和52吨需氧量（COD）的排污权指标顺利拍卖，成交总价共39.787万元。这种以“有价”的方式推动环境资源保护，排污权商品化、价格化的试验，使排污权交易制度可望让治理污染由政府的强制行为变成企业的自主行为，使企业真正成为排污和治污的主体。湘潭市正在探索建立节能减排目标的倒推制度，完善节能减排绩效考核制度、行政问责制度和公开承诺制度，积极探索资源产权有偿取得、使用和转让制度，生态补偿机制等。这些改革探索试验的显著特点是通过市场经济手段，使资源消耗减量，将生产和消费活动规制在生态环境承载能力和环境容量限制之内，推动生产方式的转型和经济又好又快发展。

（四）以创新为核心的试点示范区工程体制机制创新

试验区建设是一个长期艰巨的历史过程，需要选择一些有条件、有基础并具有不同特色的功能区域，作为“点”，先行先试，率先突破，积累经验。结合长株潭现有基础，重点建设大河西、云龙、昭九、天易、滨湖五个示范区。

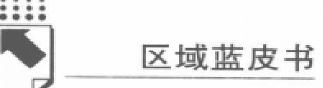
大河西先导区。由长沙市岳麓、金霞和长益三个板块组成。拥有长沙高新区、大学城、金霞港区和良好的岳麓山自然景观、人文景观及优良的生态环境条件。为了把先导区建设成生态新城区，2008年6月，出台了《长沙市大河西先导区环境实施办法》（以下简称《办法》）。根据《办法》长沙市在岳麓区开展湿地、绿地、林地生态环境资源补偿试点，即对区内的“三地”制定合理的使用价格，由市区两级政府购买、租赁，进行有偿使用、公共使用；在岳麓区及高新区开展扬尘污染大气环境资源补偿试点。为解决河流上游污染下游的问题，长沙市还在跨县域河流实施“污染下游，上游补偿”的机制，当上游县（市）入



境水化学需氧量（COD）达标但出境水超标，或者入境水超标但出境水超标倍数增加，根据超标情况、治理价格成本标准由上游县（市）支付相应金额给下游县（市），该《办法》已在沩水河、靳江河试点。为给“两型社会”建设提供强大科技支撑，2008 年 12 月 4 日，湖南省政府、同济大学、国防科大、中南大学和湖南大学全面科技合作暨电动汽车、风力发电、轨道交通等相结合，四个产业技术创新战略联盟签约仪式在长沙举行。其中包括一项共同任务，就是省校合作在长沙先导区的中心区域梅溪湖建设科技创新园。鼓励和引导合作高校在园区内共建创新平台和研发机构等。比如与同济大学、中南大学共建新能源汽车研究院，与国防科大共建高技术应用研究院、超级计算中心等。园区通过整合和集聚各种创新资源，建成集研发、成果孵化、科技交流、会展、专家公寓于一体，高起点、高水平的区域性高端应用技术研发中心，提高长株潭及湖南省经济发展的基础支撑能力和长远竞争能力。

云龙示范区。由株洲云龙（两镇）和清水塘两个板块组成。2008 年 10 月 23 日株洲市政府与伦敦大学、中国城市规划设计院，就中英合建“两型社会”株洲示范区签署合作备忘录，并商定尽快启动战略研究计划。10 月 24 日，株洲市政府与英国可持续发展投资有限公司签署了关于建设株洲云龙生态城战略投资合作意向书。株洲清水塘工业区是国家著名的重化工基地，聚集冶炼、化工、建材、能源类工业 131 家，这些企业在为国家作出巨大贡献的同时，也付出了沉重的环境代价。据统计，该区域所产生的固体废弃物和工业废气分别占全市 80% 和 71%。为了彻底解决地区的工业污染问题，株洲市政府积极争取使清水塘工业区于 2007 年 12 月底获批为全国发展循环经济第二批试点园区之一。2008 年 3 月，根据长株潭获批“两型”社会综合改革试验区的要求，株洲市政府决定建立清水塘循环经济示范区，并根据清水塘的实际情况，制定了“功能分区、调整结构；关停并转、置换空间；区内区外、配套安置；环境产业、同步提升”的发展战略和企业内部小循环、企业间资源中循环、园区内大循环的运作方式。至 2008 年 12 月，属于龙头企业的 12 个改造重点项目已经开工，11 个严重污染企业被关停，已经累计投资 60 多亿元，完成工业治理项目 210 个。示范区改革建设取得实质性进展。

昭九示范区。由湘潭市的昭山和九华两个板块组成。昭山板块，自长沙的暮云镇，沿芙蓉南路至湘潭市的昭山、易家湾，昭山地处长株潭接合部绿心的核心



位置，素有潇湘八景之一的美誉。这一区域主要定位是打造集居住、休闲、商务于一体的国际水平生态经济区。按照“田园城市”理念，低密度、高品位地保护性开发。2008 年，昭山的自然景观和人文景观都得到修复和提升，仰天湖水上公园的建设取得较快进展，凤形山公园的建设也已启动。九华经济区地处三市接合部的江西北与长沙先导区相接，是一个以汽车及零部件、电子信息、现代物流为主的新兴创新工业区，已引进台资企业数十家，是三市“两型社会”建设的重要区域，根据地域、产业、资源、人文优势，经申报获国家批准设立湘潭台湾工业园，于 2008 年 11 月 16 日正式开园。园区以电子制品、软件开发和电子制品服务等高技术产业为主，同时在湘潭召开的第四届湘台经贸文化交流会上引进台资 166 亿元，园区将会发展为一个辐射中西部广大地区“两型”产业的台商投资区。

此外，天易示范区，位于株洲天元区与湘潭易俗河之间，沿上瑞高速、天易大道两侧布局，拥有武广客运专线，株洲新站、欧洲工业园、国家电动汽车示范基地等重要资源，2008 年该区在打造高技术产业创新基地、物流基地、建设生态型工业园区方面取得显著进展。滨湖示范区，包括岳阳市南接长沙的湘阴县、汨罗市等部分区域，拥有汨罗国家级再生资源循环经济工业园、湘阴漕溪港深水码头，充分发挥水运、港口优势，建设大型物流基地、再生资源产业基地、绿色农产品生产加工基地，成为辐射环洞庭湖经济的重要节点，具有良好的基础和资源条件，2008 年该示范区已启动改革方案和规划的编制工作。

2008 年，国土资源部在湖南开展集约节约用地试点，批复了株洲 35 平方公里重金属污染耕地的综合利用、再利用的方案。湖南省人大常委会出台了《关于保障和促进长株潭城市群“两型社会”建设综合改革试验工作的决定》。长沙市在大河西先导区实施了“大部制”行政管理体制的改革，株洲市启动了城乡公共服务均等化、集体土地流转等试点，湘潭市开展了基础设施债券融资、土地征转分离等试点，三市还启动了“两型机关”、“两型社区”、“两型学校”等创建活动。长株潭城市群获批全国“两型社会”综合配套改革试验区一年来，取得了实质性进展，初显实效。2009 年，将按着国家批准的“两型社会”建设总体改革方案和区域规划，全面启动资源节约、环境保护、产业优化、科技创新、土地管理、投融资、对外开放、财税、城乡统筹及行政管理等十大体制机制创新。继续推进包括以城镇为节点的五大工程建设，为全面实现第一阶段的改革建设目标迈出更大的步伐。

泛北部湾经济合作的重要进展与走向

古小松　龙裕伟*

摘　要： 泛北部湾经济合作走过近3年的发展历程，取得了重要进展与成就。本文分析了泛北部湾经济合作进一步深入发展所面临的形势以及未来的发展趋势，提出了以交通、旅游为合作的突破口，进一步加强合作机制建设，以广西、越南合作推动泛北合作等对策建议。

关键词： 泛北部湾　经济合作　发展对策

泛北部湾经济合作自从2006年7月提出构想至今，已走过近3年的发展历程。这三年一步一个脚印坚实地向前迈进，取得了重要进展与成就。包括成功举办三届泛北部湾经济合作论坛；增加合作成员方，即泰国和中国海南；泛北部湾经济合作中方专家组和联合专家组成立等。泛北合作正在稳步深入地推进与发展。

一　重要进程

（一）成功举办三届泛北合作论坛，合作区域空间扩大

泛北部湾经济合作论坛是由广西壮族自治区党委、自治区人民政府倡议，会同中国有关部委在广西南宁举办的，就泛北部湾经济合作与发展问题，与越南、

* 古小松，广西社会科学院副院长兼广西民族大学外语学院院长，研究员，博士，享受国务院政府特殊津贴专家；龙裕伟，广西社会科学院当代广西研究所副研究员，广西“新世纪十百千人才工程”第二层次人选。

新加坡、文莱、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、泰国等国家政府间开展交流与探讨的一种区域性国际盛会。它是中国—东盟区域合作的一种重要机制，在直接推动中国—东盟自由贸易区建设，增进泛北部湾各个国家和地区之间的友谊、交流与沟通，促进区域合作与共同繁荣，共建中国—东盟新增长极等方面，具有重大战略功能。

1. 第一届泛北部湾经济合作论坛

泛北部湾经济合作论坛，原称环北部湾经济合作论坛，于2006年举办首届。是年7月20日至21日，由中国国务院西部地区开发领导小组办公室、中国财政部、中国人民银行、中国国务院发展研究中心、人民日报社、亚洲开发银行和广西自治区人民政府共同主办的环北部湾经济合作论坛在绿城南宁举行。来自中国、文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、越南、日本、韩国的160多名政府官员、专家学者和海内外著名企业代表共聚一堂，围绕“共建中国—东盟新增长极”的主题，对泛北部湾经济合作进行深入探讨。中国全国人大常委会副委员长蒋正华、国务院西部开发办副主任曹玉书、广西自治区党委书记刘奇葆、亚洲开发银行副行长范德·林登等国内外领导和嘉宾出席了开幕式。论坛以“共建中国—东盟新增长极”为主题，围绕泛北部湾区域合作的未来发展、泛北部湾区域合作机制的建立与路径、泛北部湾区域合作的启动与实施三个议题进行了深入、务实的讨论并达成广泛共识。会上提出了构建中国—东盟“一轴两翼”（“一轴”为南宁—新加坡经济走廊，“两翼”为大湄公河次区域经济合作和泛北部湾经济合作）区域经济合作新格局的战略构想。

2. 第二届泛北部湾经济合作论坛

2007年7月26～27日，第二届泛北部湾经济合作论坛在中国南宁隆重召开。来自越南、新加坡、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚、文莱、韩国及我国的230多名政府官员、专家学者和海内外部分著名企业代表共聚一堂，围绕“共建中国—东盟新增长极：新平台、新机遇、新发展”的主题，对泛北部湾经济合作由共识走向实施的方式和途径进行深入探讨。

本届论坛得到了中国国家领导和中国有关部门，印度尼西亚、菲律宾、新加坡、马来西亚、文莱、越南有关部门，东盟秘书处，亚洲开发银行，中国和有关国家大企业，国际著名经济学家等的大力支持。中国全国人大常委会副委员长蒋正华在论坛开幕式上作重要讲话。广西自治区党委书记刘奇葆、亚洲开发银行副



行长劳伦斯·格林伍德等分别致辞。剑桥大学教授、1996 年诺贝尔经济学奖得主詹姆斯·莫里斯，美国哥伦比亚大学教授、“欧元之父”、1999 年诺贝尔经济学奖得主罗伯特·蒙代尔等参加会议，并作了精彩演讲。蒋正华认为，全面推进泛北部湾经济合作，共建中国—东盟新的经济增长极，应该提高到区域各国共同发展的战略高度，将泛北部湾区域的经济合作作为中国—东盟合作的一个重要领域纳入到中国与东盟建立自由贸易区的总体战略和规划之中，使之成为中国—东盟“10 +1”框架下新的次区域合作。蒋正华提出，应该尽快成立泛北部湾合作跨国协调组织，围绕泛北部湾合作的实施开展专题研究，设计泛北部湾经济合作的框架、路径和实施步骤，推动泛北部湾经济合作向深入发展。

3. 第三届泛北部湾经济合作论坛

2008 年 7 月 30 日 ~31 日，第三届泛北部湾经济合作论坛在中国广西北海市举行。本届论坛由中国国家发展和改革委员会、交通运输部、商务部、中国人民银行、海关总署、国家旅游局、国务院发展研究中心、人民日报社、国家开发银行、亚洲开发银行、广西壮族自治区人民政府和海南省人民政府等 12 家单位联合主办。中国国家领导人、主办单位领导、东盟秘书处副秘书长以及文莱、中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、越南、日本、韩国等国家政府官员、专家学者、中外著名企业代表和中外新闻媒体记者共 600 多人出席了论坛。中国驻东盟相关国家外交使馆官员、东盟及欧美等相关国家的驻华机构官员专程前来参加论坛。全国政协副主席郑万通、厉无畏出席论坛并分别致辞和发表主题演讲。世界贸易组织总干事帕斯卡尔·拉米专门向本届论坛发来贺信。2005 年诺贝尔经济学奖得主罗伯特·奥曼，1999 年诺贝尔经济学奖得主、美国哥伦比亚大学教授罗伯特·蒙代尔也出席了论坛。围绕“共建中国—东盟新增长极——沟通、合作、繁荣”论坛主题和“世界经济发展不平衡不确定性背景下的泛北部湾经济合作”、“泛北部湾次区域合作的重点、难点和趋势”、“广西北部湾经济区开放开发与泛北部湾经济合作”等三个议题，共有 46 位嘉宾在论坛上致辞或演讲。

本届论坛与上两届相比取得了新的突破与发展。一是增加了新的泛北合作成员方。泰国、中国海南省首次参加泛北合作论坛。二是主办单位增至 12 家，更具有广泛性和代表性。在本届论坛中，中国国家发展和改革委员会、海关总署、海南省人民政府首次参与论坛主办，体现了论坛的巨大影响力。三是论坛的国际

化增强。除了中国和东盟国家的政府官员、专家学者参加会议，东盟秘书处、欧洲及东盟驻华外交官员首次参加论坛，亚行以及世界500强企业、中国100强企业、金融机构的代表也明显增多。四是论坛期间召开了泛北部湾经济合作联合专家组会议，泛北部湾经济合作联合专家组正式成立。五是会上中国银行同意拿出50亿元参与北部湾产业基金的设立。六是与会的国家各部委表示将继续支持泛北部湾经济合作和广西北部湾经济开放开发。

（二）泛北部湾经济合作专家组成立，合作机制建设取得重要突破

1. 泛北合作中方专家组成立

2008年1月4日，由中国商务部、广西自治区人民政府主办的“泛北部湾经济合作中方专家组成立暨第一次工作会议”在北京隆重召开。中方专家组将泛北部湾的名称定为“泛北部湾次区域经济合作”。它与“大湄公河次区域经济合作”名称相对应。前者侧重海上合作，后者则为陆上合作，相互呼应，成为中国—东盟自由贸易区重要的“两翼”。中方专家组的成立使泛北部湾区域经济合作迈出了重要的一步，它将进一步推动我国巩固和发展同东盟的经济合作，在更高层次上促进双方的互利共赢和共同发展。

2. 泛北合作联合专家组成立并召开第一次工作会议

2008年7月，在第三届泛北部湾经济合作论坛上，受中华人民共和国的邀请，文莱、中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、越南及亚洲开发银行的代表召开了泛北部湾经济合作联合专家组第一次会议，东盟秘书处作为观察员参与了会议。会议认为，泛北部湾经济合作将进一步推进和加速中国—东盟自由贸易区的进程，并将在提高经济一体化、促进相关国家的经济和社会发展上发挥重要作用。与会各方愿意加强交流和协作，共同努力把泛北部湾经济合作建设成为中国—东盟自由贸易区框架下的新的次区域合作。会议认为，泛北部湾经济合作对其他现有的次区域机制，如大湄公河次区域合作、东盟东部经济增长区等将是有益的补充。会议要求，东盟秘书处将本次会议的总结提交将于2008年8月在文莱召开的东盟经济高官会及中国—东盟经济磋商机制审议，以得到进一步的指导。

3. 泛北合作联合专家组召开第二次工作会议

2008年10月24日，在第五届中国—东盟博览会举办期间，泛北部湾经济合



作联合专家组第二次工作会议在广西南宁举行。中国、东盟10国，东盟秘书处以及亚洲开发银行的专家、代表出席了会议。会议重点讨论了“泛北部湾经济合作联合专家组工作方案”以及“泛北部湾次区域经济合作可行性研究报告大纲”，确定了近期泛北部湾经济合作联合专家组行动计划。这标志着我国温家宝总理两次代表中国政府正式提出的“积极探讨开展泛北部湾经济合作的可行性”的倡议正在得到积极的推进。

（三）广西北部湾开放合作上升为国家战略

2008年1月26日，中国政府批准实施《广西北部湾经济区发展规划》。这标志着作为中国参与泛北合作核心区的广西北部湾经济区上升为国家战略，中国政府正式从国家层面推动泛北合作。

在国家批准的《广西北部湾经济区发展规划》第八章“开放合作”中明确提出：“加快推动形成以大湄公河次区域经济合作和泛北部湾经济合作为两翼、以南宁—新加坡经济走廊为中轴的中国—东盟‘一轴两翼’区域经济合作新格局。积极推进泛北部湾经济合作，打造次区域合作的新亮点”。并且，在此章第四节“国家支持政策”中进一步提出：“支持北部湾经济区发挥开放合作示范作用，推动泛北部湾经济合作成为中国—东盟合作框架下新的次区域合作”。可见，我国已经从国家战略的高度，推进泛北部湾次区域经济合作。

（四）理论研究深入推动

泛北部湾次区域经济合作提出之后，相关的合作可行性基础研究取得了阶段性成果。2007年广西社会科学院完成了“泛北部湾区域经济合作研究”课题，在此基础上，社会科学文献出版社出版了《泛北部湾合作发展报告（2007）》，得到各方的关注和肯定。与此同时，中国东盟商务理事会也完成了一项泛北合作可行性研究。2008年7月，“北部湾蓝皮书”——《泛北部湾合作发展报告（2008）》正式出版。

2007年12月10日~11日，中国社会科学院国际研究学部和广西社会科学院在南宁共同举办了中国—东盟“10+1”框架下泛北部湾区域合作国际学术研讨会。来自中国和东盟的柬埔寨、印尼、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国、新加坡和越南等10个国家的50多名高层专家学者参加了这一自2006年泛

北部湾经济合作战略构想提出以来，首次举办的中国—东盟泛北部湾经济合作高层学术研讨会。广西壮族自治区党委、政府很重视，自治区党委常委、宣传部长沈北海参加了会议。在这次高层次理论专家研讨会上，中国和东盟各位专家学者提出了许多建设性意见和建议。包括：借鉴大湄公河次区域合作和东盟“增长三角”的经验，建立符合各方利益的、开放式的泛北部湾次区域合作模式；体现“泛北部湾”的特点，突出泛北部湾合作的重点；利用东盟“东西经济走廊”，开通中国—东盟运输与旅游“直通车”，早日实现运输和通关便利化；以搭乘中国经济增长快车为合作主线之一，把北部湾发展为中国向东盟直接投资（FDI）的跳板来推进泛北合作；动员政府、企业及企业家、国际组织及非政府组织、研究机构、专家学者等力量广泛参与泛北合作；重点推进“两廊一圈”合作；发挥广西在泛北合作中的重要地位和作用，联合广东、海南、云南和西部地区以及港澳台共同推进泛北合作等。

2008 年 10 月 20～21 日，“中国—东盟智库战略对话”论坛在南宁成功举办。它是由中国社会科学院国际研究学部、东盟智库网络、中国—东盟博览会秘书处和广西社会科学院共同主办，德国阿登纳基金会提供支持，广西社会科学院承办，聚集中国、东盟各国以及有关国家高层次国际问题研究专家，就中国—东盟关系问题，展开战略对话的一个重要的新的国际性学术交流平台。专家们就泛北合作与广西发展提出了重要建议。指出，中国—东盟博览会、广西北部湾经济区国际经济合作区建设和泛北部湾经济合作赋予广西发展的新机遇。专家们提出，要处理好广西、中国其他地区和东盟发展之间的关系，加强协调，避免相互交叉竞争。有的东盟专家提出，现在中国国内各个省都在积极推动与东盟的合作，签了不少协议，中国方面应该加强协调性，减少东盟方面的误解。专家们建议：①中国—东盟博览会是中国—东盟合作的大平台，要在提升博览会的国际化水平上下工夫，增加它的国际吸引力，使其有可持续性，使双方受益。②泛北部湾合作要务实，见成效，可以先从港口物流通关便利化、改善基础设施网络入手，尽快打开合作的局面，不必全面铺开，要分步实施，逐步发展。要让东盟有更多的了解，使它们感到能从中受益，从而提高各国参与的积极性。

（五）泛北部湾区域经济合作蓬勃发展

2007 年，泛北部湾次区域经济合作蓬勃发展，中国与泛北部湾次区域 6 个



东盟国家之间的贸易额为1646.6亿美元，占整个中国与东盟贸易的81.29%，其中，中国出口794.5亿美元，进口852.1亿美元，中方逆差达57.6亿美元。与2006年相比，进出口贸易总额增长26.0%。中国与泛北部湾东盟国家的相互投资也发展较快。2006年泛北部湾次区域东盟6国对中国实际外商直接投资总额32.0亿美元，中国对东盟6国直接投资净额2.3亿美元，分别比上年增长6.7%、360%。

二　面临形势

（一）泛北部湾次区域各国政治社会总体稳定，但局部动荡

泛北部湾次区域各国大多数政治社会稳定。中国正在坚定地深入推进全面建设小康社会。越南当前是东南亚乃至世界政局最稳定的国家之一。新加坡多年来政治社会稳定，经济持续强劲发展，国家凝聚力进一步增强。马来西亚第12届全国大选已于3月完成，原执政党联盟国民阵线继续执政，巴达维首相连任，这将使马来西亚政局继续保持基本稳定。印度尼西亚2008年将继续保持2007年的政治稳定和经济好转局面。奉行政治社会稳定与和平为国策的文莱仍会继续保持政治社会稳定。菲律宾在阿罗约总统的领导下，政治上不会有太大的动荡，但社会动乱仍会存在。泰国当前政局动荡，泰柬边境武装冲突仍然发生。但这些问题均为局部性的，对泛北部湾次区域经济合作不会产生太大的影响。

泛北部湾次区域经济合作是在中国—东盟合作框架下开展的。从2007年7月1日起，中国—东盟服务贸易协议已经正式生效实施，中国和东盟开始了新一轮服务贸易市场的开放。同时，中国—东盟投资合作协定也将签署。这些重大举措将推动泛北合作的更大发展。

（二）泛北部湾次区域经济总体保持较快发展，但速度放缓

泛北部湾次区域各国除了新加坡经济发达之外，其他均为发展中国家，经济发展水平较低，发展空间与潜力大。虽然当前受到美国金融危机的影响，但从中长期来看仍然会保持较快的发展势头。2008年第一至第三季度中国GDP与上年

同期相比增长9.9%，中国广西对外贸易增幅更是高达63.7%。2008年，新加坡、马来西亚、印尼、文莱、菲律宾等国家的经济也将会保持较快的增长趋势。越南在2008年上半年发生金融危机，经济发展受到一定影响。

（三）泛北部湾次区域所涉及的东盟组织面临诸多挑战

在2008年10月“中国—东盟智库战略对话”论坛上，专家们认为，经过40年的发展，目前东盟面临许多挑战，与会东盟专家对于东盟的未来发展前景表示出忧虑，他们提出的主要观点有以下两方面。

（1）尽管制定和通过“东盟宪章”是一个重要发展，但是，现在的宪章条款并不令人满意，很不完备，灵活性太大，难以把东盟建成一个强有力的组织，将来要做修改。不然，东盟永远发挥不了强大的功能，不能帮助解决东盟的问题。目前，最重要的是使宪章得到落实，如果连这也做不到，真正的“东盟共同体”就永远建设不起来。

（2）东盟内部的问题很多，但是，东盟必须团结，没有别的选择，不团结，东盟就不能在地区合作中起主导作用。东盟的专家提出，尽管东盟是坐在东亚合作的“驾手”（driver）位置上，但是，目前起不到真正的领导作用，推动东亚进程要大家共同努力。东盟今后不应作东亚合作的“驾手”，而应作一种“推动力量”（driving force），这样可以发挥其他大国，尤其是中国的作用。不过，也有人提出，关于东亚进程现在有不同的声音，不同的倡议，中日缺乏共识协调，发挥东盟的黏合作用和“驾手”作用仍然很必要。

（四）美国金融危机对泛北部湾次区域经济社会发展的负面影响相对较小，对于加强泛北合作却是一个契机

泛北部湾次区域中的东盟国家曾受到10年前亚洲金融危机的严重冲击，深受其害。对此，它们采取了各种积极措施应对当时的金融危机，这使它们对金融风险的防范能力增强，也使它们在10年后的今天美国发生次贷危机并引发全球金融“海啸”时，没有重大影响。

印度尼西亚战略与国际问题研究中心副主席尤素夫·瓦南迪还认为，美国的单边主义，在中东，尤其是在伊拉克战争中，引起了它的许多友好国家和盟国对它的政治敏感性产生诸多的批判和怀疑。美国关于气候变化、NMD扩散、入侵



伊拉克以及滥用与此相关的人权和反恐斗争中的单边政策，已经引起了批判和不信任，其政治和安全软实力下降。另外，随着始于美国国内信贷和无信誉投资银行的全球金融危机的爆发，在金融领域也可以感受到对美国的批判和信任的下降。由于其单边主义，尤其是对中东，特别是对伊拉克以及对以色列和巴勒斯坦冲突上的错误政策，美国的软实力总体上已经下降。在美国和西方金融危机的爆发中，以及早期对全球恐怖主义的斗争和伊拉克战争中，一个多极世界显然已经出现。因为，单靠美国不可能解决所有这些新的挑战。[①]

事实上也是如此。透过此次金融危机，促使泛北部湾次区域各国已认识到无论是一个国家还是地区的经济发展，都不能高度依赖美国，尤其是向美国、欧盟的出口。为此，在2008年“中国—东盟智库战略对话”论坛上，各国专家们一致提出：

（1）不应轻视国际金融危机对东亚地区经济的影响，应该加强合作，采取有效应对措施，防止金融危机扩散，防止经济大幅度下滑。

（2）中国—东盟之间的经济合作空间很大，目前应该加大中国向东盟投资的力度，这也有利于中国的产业结构调整。中国—东盟自贸区建设中的投资开放协定应该尽快签署，以推动投资的发展。

三　发展趋势与建议

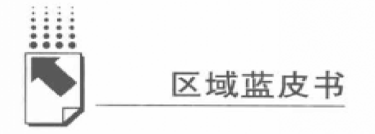
（一）选择突破口：交通与旅游合作先行

泛北部湾经济合作目前仍处在可行性研究阶段，要转化为制度化安排仍面对不少问题与困难。在此情况下，如能首先在某个合作领域取得突破，那么，将会打破目前的窘境，推动泛北合作向制度化发展。

从现有合作基础与条件来分析，最佳的突破口应是交通合作和旅游合作，切入点是首先开展广西对泛北国家的铁路公路直达运输业务和旅游落地签证制度。这两项合作已有较好基础，所需投入不大，运作起来也比较容易。

---

① 引自尤素夫·瓦南迪在2008年“中国—东盟智库战略对话”论坛上的发言稿——《东亚战略趋势》。



目前，中国南宁到越南河内仅300多公里，已有现成标准铁路相通，但可惜的是，目前只有一周两趟国际列车开到边界，乘客换车非常艰苦和麻烦，短短的旅途却要耗费近一天的宝贵时间，所以一直很少人利用，经济效益很差，人们宁愿坐大巴也不坐火车。而如果双方协商，能像国内广九直通车那样从南宁直通河内，在南宁和河内办理出入境手续，边界不停车，两三个小时即可到达这两个经济中心，将大大节省往来的时间，降低贸易成本，提高旅行效率，极大方便两国商人和游客的往来。每年越南有数百万的国际游客，国内有数千万的消费者，背后还有老挝、柬埔寨、缅甸、泰国及其他国家的游客，如果南宁到河内交通很便利，他们就会到广西以至中国内地来。广西年接待外地游客8000多万，如果其中十分之一的游客延伸到越南去，那就是800万。如果每人消费1500元，那就是120亿元，经济效益惊人。而且，南宁—河内用快速铁路连成一体之后，就可以把该地区打造成中国、东盟的双核城市带，推动当地的发展，提升该地区的地位，也促进中国东盟的交流合作。

（二）加强合作机制建设

由于泛北合作尚未走向制度化，其机制建设十分薄弱，对泛北合作制约很大。因此，推进泛北合作，要把合作机制建设摆在突出的位置。

1. 充分发挥泛北部湾经济合作联合专家组的重要作用

2007年11月20日，在新加坡举行的东盟与中国（“10+1”）领导人会议上，中国国务院总理温家宝提出了“成立联合专家组，就泛北部湾经济合作开展可行性研究”的倡议，得到了相关国家领导人的积极回应。在2008年8月新加坡召开的第七次“10+1”经贸部长会议上，部长们一致认为，作为中国—东盟全面经贸合作的有益补充，泛北部湾经济合作需要制定总体规划，希望专家组就此开展认真研究。鉴此，中国商务部征求文莱、柬埔寨、老挝、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国、越南及东盟秘书处、亚洲开发银行同意，正式成立“泛北部湾经济合作联合专家组”。由文莱、柬埔寨、中国、老挝、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国、越南等国家的商务主管部门，以及东盟秘书处、亚洲开发银行分别推荐2~3名从事区域经济合作业务或研究的政府官员、专家学者共同组成泛北部湾经济合作联合专家组。

联合专家组将本着“开放包容、平等互利、务实渐进、合作共赢”的原则，对泛北部湾经济合作的范围、目标、优先领域、机制安排、行动计划、项目合作等进行研究，提交研究报告，并对泛北部湾经济合作的重大问题积极建言献策，以推动合作进程。

对此，要科学合理性地部署联合专家组的主要工作任务与进度安排，使联合专家组成为积极推动泛北合作的“排头兵”。

2. 充分发挥泛北部湾经济合作论坛的推动作用

泛北部湾经济合作论坛是当前泛北合作的重要组织机制，一年一度召开，就泛北合作各种重要议题展开讨论。因此，在当前泛北合作可行性研究阶段，泛北论坛要抓住可行性研究中的一些重大问题，诸如“交通直通车”问题、“旅游落地签证”问题、泛北合作机制建设问题等，列为论坛的重要议题，以推动共识的达成乃至实施。

3. 充分发挥中国—东盟博览会的重要平台作用

中国—东盟博览会办了5年，取得了巨大的成功，促进了中国东盟友好关系的发展，也大大促进了广西的开放发展，这是有目共睹的。同时我们也应该看到无论是空间、时间，还是从内容到形式都还有很大的发展和完善的潜力。从最近我们开展“中国东盟博览会可持续发展”课题调研情况看，中国—东盟博览会在如何结合东盟的实际情况，使博览会的内容更加丰富、会期更加合理、展销和采购更加专业、洽谈合作更有成效、旅游功能更大地发挥，以及国际民歌节能否转型为中国—东盟文化艺术节等方面，还有很多文章可做。

尤其是，中国—东盟博览会应当把泛北合作列为其展示与交流的一项重要内容，诸如举办泛北次区域合作成就展，举办泛北合作专题论坛等，以促进泛北合作向前发展。

4. 积极推动各种合作机制的建设

泛北合作机制包括制度化机制、组织机制、决策机制等。要积极推动以下重要机制的建立：①召开首脑会议；②举行泛北部湾部长级会议；③成立泛北部湾合作委员会；④建立信息交流平台；⑤建立港口、城市等专业联盟；⑥设立泛北部湾发展基金等。

（三）以桂越合作推动泛北合作

在泛北合作中，桂越合作是龙头和关键。桂越合作“龙头”舞起来了，就



会促进泛北合作发展起来。要首先推进“两廊一圈”建设。

越南既是环北部湾，也是泛北部湾合作的主要成员；既是“两廊一圈”，也是“一轴两翼”合作的主要成员。“两廊一圈”是“一轴两翼”的核心。广西是中国对东盟开放合作的桥头堡，越南则是东盟对中国开放合作的桥头堡，只有这两个桥头堡合作好，中国—东盟交流合作的文章才能做好。桂越合作要从边境做起，尤其是要建设好广西—谅山—河内、广西—广宁—海防两大通道。

分步建设南宁—河内—曼谷—新加坡经济走廊，从西岸推进泛北部湾经济合作和参与大湄公河区域合作。无论是为了办好中国—东盟博览会，还是开展与东盟大陆的经贸合作，特别是发展国内与中南半岛之间的旅游，建设南宁—河内—曼谷—新加坡走廊都是至关重要的。同时，它既是参与大湄公河区域合作，也是从西岸推进泛北部湾经济合作的重大项目和主要通道。

首先是建设和开通南宁—河内的高速公路以及高速铁路。然后是建设和开通南宁—河内—曼谷走廊。当前可以把已有很好基础的南宁—河内—广治—沙湾拿吉—孔敬—曼谷段利用起来，其中越南中部广治—老挝沙湾拿吉—泰国孔敬段是大湄公河次区域合作的重要项目——“东西走廊”，相互之间汽车已可以自由过境通行，只需把该机制从越南中部延伸到越南北部和广西即可。

东 北 地 区

东北地区经济发展与区域合作

丁晓燕*

摘　要：2008年，在复杂多变的国内外宏观背景下，东北地区坚持贯彻和落实科学发展观，区域经济运行继续保持了较快的发展态势，区域合作取得积极进展。2009年，随着国际金融危机日益加深，世界经济陷入衰退，东北区域发展既面对更为严峻的挑战，也面临着重大的机遇。东北地区将进一步深化改革开放，加快经济增长方式转变，促进经济结构优化升级，提升经济整体素质和竞争力，推动经济社会全面协调可持续发展。

关键词：东北地区　经济发展　区域合作

振兴东北地区等老工业基地，是党中央、国务院在新的历史时期为实现区域经济协调发展和全面建设小康社会而作出的重要战略决策。2008年面对

* 丁晓燕，吉林省社会科学院软科学所所长、研究员，主要研究方向：宏观经济、区域经济。

复杂的国际国内形势，东北地区牢牢把握实施老工业基地振兴战略的重大历史机遇，全面贯彻落实科学发展观，统筹协调谋发展、促振兴，千方百计促和谐、惠百姓，在新的起点上谋划东北区域合作，推动东北地区的更好更快发展。

一　东北区域经济运行的特点

2008 年以来，东北区域经济运行继续保持了较快的发展态势，经济增长的动力依然比较强劲，农村经济形势尤其喜人，工业经济平稳发展，地方财政收入快速增长，金融运行比较平稳，民生问题得到进一步改善。

（一）地方经济仍在高位运行，但增速有所回落

2008 年前三季度，东北地区完成国内生产总值 18174.2 亿元。其中，辽宁省 GDP 完成 8814.7 亿元，同比增长 13.8%，高于全国 3.9 个百分点；吉林省 GDP 完成 4008.5 亿元，同比增长 16.0%，高于全国 6.1 个百分点；黑龙江省 GDP 完成 5351.0 亿元，同比增长 12.2%，高于全国 2.3 百分点。虽然东北三省 GDP 增速分别高于全国 GDP 增速，但增速比上年同期有所回落，降幅不大，基本上呈现一种缓慢下降的趋势，目前仍处在一个快速增长的区间，且连续五年保持两位数增长，延续了实施东北振兴战略以来的快速发展态势。另一方面，东北三省 GDP 总和占全国 GDP 比重上升幅度很小，2008 年 1~9 月占全国 GDP 的 9.01%。（见表 1）

表 1　东北三省 GDP 增速及 GDP 总量占全国的比重

单位：%

地区＼年份	2003	2004	2005	2006	2007	2008 年 1~9 月
全国 GDP 增速	10	10.1	10.4	11.1	11.4	9.9
辽宁 GDP 增速	11.5	12.8	12.3	13.8	14.5	13.8
吉林 GDP 增速	10.2	12.2	12.1	15	16.1	16
黑龙江 GDP 增速	10.2	11.7	11.6	12.1	12.1	12.2
东北三省 GDP 总量占全国的比重	9.37	9.1	9.32	9.37	9.46	9.01



（二）社会需求继续保持快速发展势头，经济增长的动力进一步加强

1. 固定资产投资保持高速增长

2008年1~9月，东北地区固定资产投资合计完成11806.8亿元。辽宁省完成6651.6亿元，同比增长37.2%；吉林省完成3279.8亿元，增长45.8%；黑龙江省完成1875.4亿元，增长25.5%。辽宁省、吉林省增速分别高出全国10.2个和18.8个百分点；而黑龙江省是以相对较低的速度增长，投资总量和增速也比辽宁省、吉林省低，但整个东北地区的投资增长率仍高于全国增速（见表2）。这固然有东北地区原投资基数较小的原因，也表明东北地区仍是吸引投资的相对热点地区。

表2　东北地区固定资产投资增速

单位：%

地区＼年份	2003	2004	2005	2006	2007	2008年1~9月
全国固定资产投资增速	27.7	26.6	26	23.9	24.8	27
辽宁固定资产投资增速	29.7	44.1	41.1	34.8	32.1	37.2
吉林固定资产投资增速	19.5	20.9	53.8	55.6	41.5	45.8
黑龙江固定资产投资增速	12.6	23.9	18.4	29.1	28.5	25.5

2. 全社会消费需求比较强劲

2008年1~9月，东北地区社会消费品零售总额实现5357.88亿元。辽宁省实现3579.58亿元，同比增长22.1%；吉林省实现1778.3亿元，增长24.7%；黑龙江省实现1991.4亿元，增长21.4%。与全国同期社会消费品零售总额增长相比，吉林省和辽宁省高于全国水平，黑龙江省低于全国水平。

3. 外贸进出口继续增长，但出口增幅下降

2008年1~9月东北地区外贸进出口总额完成808.76亿美元。辽宁省进出口总额完成559.03亿美元，同比增长29.0%；其中出口322.46亿美元，增长23.5%。吉林省进出口总额完成102.03亿美元，同比增长39.5%；其中出口33.72亿美元，增长27.5%。黑龙江省进出口总额完成147.7亿美元，同比增长12.1%；其中出口98亿美元，增长5.2%（见表3）。2008年以来，辽宁省、吉林省出口增幅回落的幅度较大，主要原因是国家外贸政策进行了调整。辽宁省出

口商品中原来占较大比重的初级产品出口大幅下滑。上半年，辽宁省钢坯、铁合金、钼矿砂、玉米出口分别下降96.8%、27.8%、30.9%、95.7%。吉林省重点出口商品如木制品、纺织品、铁合金、酒精等出口退税率下调乃至取消，玉米出口受限，都对出口增长产生了影响。受美元贬值等因素影响，黑龙江省出口增幅有所回落，但是由于机电等工业制成品和服装出口仍有较大幅度增长，分别实现出口12.4亿美元和18.2亿美元，增长22.1%和31.4%，其他日用品出口也有较快增长，出口目的地主要是俄罗斯，相对出口增长回落影响较小。虽然，东北地区外贸出口受政策调整和经济结构的影响较大，但东北地区经济的外向度仍不高，出口增幅回落对经济的影响不是很大，远不如东南沿海有些地方反应强烈。

表3　2008年1～9月东北地区进出口

单位：亿美元，%

类别 / 地区	进出口	增长	出口	增长	进口	增长
辽　宁	559.03	29	322.46	23.5	236.56	37.4
吉　林	102.03	39.5	33.72	27.5	68.32	46.3
黑龙江	147.7	12.1	98	5.2	49.7	28.6
全　国	19671	25.2	10741	22.3	8931	29

4. 实际利用外商直接投资快速增长

2008年前三季度，东北地区实际利用外商直接投资120.06亿美元，占全国的16%。辽宁省95.36亿美元，增长40.2%；吉林省7.1亿美元，增长12.8%；黑龙江省17.6亿美元，增长23.4%。辽宁省实际利用外商直接投资占东北地区总量的近80%，且对外资吸引力明显增强，沈阳、大连两市上半年实际利用外资总额在全国15个副省级城市中列前两名，振兴东北老工业基地和扩大开放的政策效果明显。吉林省和黑龙江省实际利用外商直接投资仅占全国的0.9%和2.4%，总量很小，增幅不高，与辽宁省形成较大差距，东北地区沿海与腹地利用外资不平衡问题较为突出。

（三）社会供给保持平稳的增长态势，经济发展的支撑不断加强

1. 农业经济形势稳定

粮食播种面积增加。东北地区粮食播种面积合计33569.39万亩，比上年增



加1346.39万亩。粮食市场调控有力。截至2008年上半年，辽宁省收购入库粮食363.4亿斤，同比减少20.6亿斤。全省粮食库存211.7亿斤，商品粮库存104.5亿斤。吉林省销售及出口粮食207.1亿斤，同比增加117.1亿斤。全省粮食库存287.3亿斤，商品粮库存87.8亿斤。黑龙江省“五一”节后启动东北粮食外运，一个多月内调出粮食80多亿斤。全年全省共可调出省粮食500亿斤，占全国省际外运量的20%。截至2008年上半年，全省粮食库存（不含中央储备粮食库存）974.7万吨，同比减少731.1万吨。其中商品粮库存931.2万吨，减少764.1万吨，下降45.1%。

国家外调粮食和提高粮食收购价格、对外销及运输给予补贴，不仅满足了关内市场的需要，抑制了粮价的过快上涨，也拉动了东北粮食的销售和价格。东北粮价在本收购季由降转升。从收购价格看，2008年6月初辽宁省水稻、玉米为每市斤1.0元和0.804元，同比高0.086元和0.082元。吉林省水稻和玉米价格每市斤为0.96元和0.80元。黑龙江省市场粮价每市斤为水稻0.95元、玉米0.74元、大豆2.30~2.40元，同比有较大幅度的上涨，而且还在缓慢上涨。

2. 工业经济走势继续看好

总体规模保持快速增长。2008年1~9月，东北地区规模以上工业企业完成增加值9554.9亿元。其中，辽宁省完成49786亿元，增长19%；吉林省完成1889.9亿元，增长20.4%；黑龙江省完成2687亿元，增长15.4%。辽宁省、吉林省和黑龙江省规模以上工业增加值增速与全国相比，分别高出3.8、5.2个和0.2个百分点。

重点产业（不含炼油）保持良性发展。装备制造业优势进一步增强。2008年上半年，辽宁省装备制造业实现主营业务收入、利税和利润分别为2928.1亿、120.17亿和186.31亿元，同比增长35.5%、49.95%和32.03%；完成增加值888.8亿元，增长28.4%，高于全省工业平均增速8个百分点。黑龙江省装备制造业实现主营业务收入、利税和利润479.8亿、44.3亿和28.0亿元，增长20.7%、36.2%和41.1%。汽车产业运行平稳。一汽（含大众）实现产值1415亿元，同比增长28.7%。2008年上半年，一汽（含大众）生产汽车85.9万辆，增长21.8%；销售87.0万辆，增长25.5%；实现利税和利润分别为159.7亿和59.8亿元，分别增长109.3%和1倍。冶金工业经济效益显著增加。辽宁省冶金

工业实现主营业务收入、利税和利润2257.83亿、316.22亿和201.46亿元，增长36%、38.6%和38.1%。吉林省冶金工业实现主营业务收入、利税和利润375.1亿、31.8亿和32.9亿元，增长87.0%、22.5%和1.1倍。主要原因在于钢材成本平均增加60%以上，吨钢材出厂价格平均提高1200元以上，且东北地区自有铁矿资源比重较高。农产品加工业具有地方资源优势成为东北地区发展亮点。辽宁省农产品加工业实现主营业务收入、利税和利润分别为1491.76亿、86.59亿元和50.56亿元，同比增长37.7%、28.7%和41.3%。吉林省规模以上食品工业实现主营业务收入、利税和利润分别为574.3亿、52.9亿和27.3亿元，增长63.8%、55.8%和71.7%。黑龙江省食品工业实现主营业务收入、利税和利润453.4亿、44.7亿和21.1亿元，增长39.3%、44.5%和70.3%。

节能减排稳步推进。2008年上半年，辽宁省单位GDP能耗同比下降3.5%。化学需氧量排放减少1.27万吨，二氧化硫排放减少12.83万吨，分别比上年同期下降4.02%、4.91%。吉林省单位GDP能耗同比下降3.37%，上半年化学需氧量排放减少2.53万吨，二氧化硫排放减少1.95万吨，分别完成全年任务的65%、60%。黑龙江省单位GDP能耗同比下降4.3%，化学需氧量排放量同比减少2837吨，二氧化硫排放量减少2508吨，均完成全年任务的40%。

（四）财政收入显著增加，金融运行比较平稳

1. 财政收入显著增长

2008年前三季度，东北地区地方财政一般预算收入1890.61亿元。辽宁省、吉林省、黑龙江省地方财政一般预算收入分别为1003.33亿、307.58亿和579.7亿元，同比增长分别为29.3%、40.5%和42.9%。

2. 金融运行较为平稳

截至2008年9月末，辽宁省金融机构本外币各项存款余额17478.43亿元，比年初增加2360.63亿元；各项贷款余额11512.76亿元，比年初增加1108.88亿元；存贷差5965.67亿元。吉林省各项存款余额6143.34亿元，比年初增加744.59亿元；各项贷款余额4833.35亿元，比年初增加472.27亿元；存贷差1309.99亿元。黑龙江省各项存款余额8620.1亿元，比年初增加1060.7亿元；各项贷款余额4674.9亿元，比年初增加418.5亿元；存贷差3945.2亿元。



（五）城乡居民收入增加，民生问题得到改善

1. 城乡居民收入持续增加

2008 年 1～9 月，辽宁省城镇居民人均可支配收入 10805.9 元，同比增长 19.2%；农民人均现金收入 6476.6 元，增长 24.9%。吉林省城镇居民人均可支配收入 9558，92 元，同比增长 13.1%；农民人均现金收入 5178.13 元，增长 22.7%。黑龙江省城镇居民人均可支配收入 8565 元，同比增长 12.8%；农民人均现金收入 5621 元，增长 27.2%。农民增收尤其明显，这里有财政补贴增加的因素，但更重要的是因为粮食销售量增价扬，在粮价转升的时候，农民集中销售手中存粮，仅此一项，黑龙江省农民就增收 60 亿元。

2. 就业形势继续趋好

辽宁省城镇登记失业率为 3.9%，比上年底下降 0.5 个百分点。吉林省城镇登记失业率为 3.86%，下降 0.54 个百分点。黑龙江省城镇登记失业率为 4.12%，低于全年控制目标 0.38 个百分点。东北地区就业状况逐步好转，全部达到全国控制目标 4.5% 以下的水平，零就业家庭动态成果得到巩固。

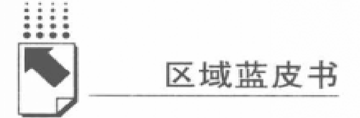
3. 民生问题受到关注

东北三省棚户区改造取得重大进展，辽宁省和吉林省 5 万平方米以上城市集中连片棚户区改造全面完成，黑龙江省非煤城市棚户区改造项目启动面积达 532.41 万平方米，占全省责任目标的 60%。辽宁省开展新农村合作医疗县市增加到 103 个，农民参合率达到 90%。吉林省新农村合作医疗以县（市、区）为统筹单位在全国率先实现了全覆盖的目标。黑龙江省医疗保险试点城市达到 7 个，城镇居民基本医疗保险参保人数达到 99.8 万人。东北地区安全生产形势好于往年，公共卫生、教育和文体等公共事业建设稳步推进，社会治安和稳定情况总体良好。

二　东北区域合作的进展

（一）产业合作

2008 年 9 月第四届东北四城市（4+3）市长峰会上，共同签署了加快东北装备制造业基地建设合作框架协议，就建设重型机械和大型成套设备、数控机床



及工具研发生产、国家发电和输变电设备研发与制造、汽车整车及零部件制造及出口、船舶制造、轨道交通制造等八大基地达成共识。

一是建设具有国际竞争力的重型机械和大型成套设备制造基地。以中国一重集团、大连重工·起重集团、沈阳北方重工集团、鞍钢重型机械公司、吉林省公路机械有限公司、吉林江山重工集团为重点，推进京诚（长春）机械装备制造园建设步伐。二是建设具有国际先进水平的数控机床及工具研发生产基地。沈阳、大连、齐齐哈尔三市机床以装备制造业产业链在东北地区的延伸为导向，通过资源整合，促进相关产业在东北地区的科学分工。三是建设国家发电和输变电设备研发与制造基地。以哈尔滨电站设备为龙头，以沈鼓集团、中国一重大连加氢反应器制造公司、大连华锐风电科技有限公司、哈尔滨风电股份公司等企业为主体，加快百万千瓦级核电站用一回路设备、核泵、核阀、电站风冷设备、超临界火电机组开发建设等。四是建设国家重要的汽车整车和零部件制造及出口基地。以长春汽车产业开发区、长春国家汽车及零部件出口基地为依托，充分发挥中国一汽集团、沈阳华晨金杯汽车有限公司、哈飞汽车工业公司的资源、品牌和市场优势，发展专用车、改装车等新产品，建设汽车整车和零部件制造及出口基地。五是建设具有国际先进水平的船舶制造基地。以大连船舶重工集团公司、大连中远造船公司和大连 STX 造船公司等船舶总装企业为龙头，依托哈尔滨工业大学等科研院船用所，重点发展集装箱船、成品油轮、滚装船和海洋工程，大力发展船用柴油机、船用曲轴、船用推进器等。六是建设国家轨道交通设备制造基地。以长春轨道交通装备制造园、哈尔滨轨道交通装备有限公司、大连和沈阳机车车辆有限公司等企业为依托，建电力机车、内燃机车、铁路客车和城市轨道车辆研发、生产和出口基地。七是建设国家民用航空产业基地。以哈飞工业公司、哈尔滨东安集团、沈飞集团、沈阳黎明航发公司为依托，发展支线飞机、通用飞机、直升机等航空产品。八是建设轴承超大型研发和生产基地。以瓦房店“中国轴承之都”为依托，通过自主创新和引进消化吸收，重点发展轨道交通轴承、转盘轴承、机床精密轴承、静音电机轴承、风电系列轴承及特种轴承。

（二）基础设施建设

哈大铁路客运专线进入实质施工阶段。哈大铁路客运专线是中国铁路中长期规划“四纵四横”快速客运网中连接东北和关内地区之北京—沈阳—哈尔滨

（大连）客运专线的北段，铁路“八纵八横”主骨架京哈通道的重要组成部分。哈大铁路客运专线与既有的哈大线并行，北起黑龙江省哈尔滨市，南至辽宁省大连市，线路全长904公里。这条客运专线工程由铁道部和辽、吉、黑三省政府共同建设。预计全线施工总工期为66个月，2011年建成通车。铁路客运专线建成运营后，可大大拉近沿线主要城市间的时空距离，并且实现客货分线运输，充分释放哈大线能力。

辽蒙运输新通道——巴新地方铁路开工建设。巴新铁路自内蒙古锡林郭勒盟巴彦乌拉地区开始，到辽宁阜新市止，横跨内蒙古、辽宁两省区的锡林郭勒、赤峰、通辽和阜新四盟市，全长487.6公里，计划2010年竣工，设计年运输能力近期1200万吨，远景达到3500万吨。巴新铁路是辽宁省、内蒙古自治区与铁道部战略合作的重点项目，被列入东北地区振兴规划和全国铁路专项发展规划。巴新铁路的建设，将为蒙东地区丰富的煤炭资源开发提供交通支撑，同时又为辽宁北部工业区快速发展提供能源保障，对促进东北地区经济社会发展具有积极的意义。

东北地区首家区域性航空运输企业东北航空有限公司成立。由四家股东出资建立的东北航空将采取“缝隙策略”，主攻支线航空市场。公司将重点关注东北、华北、环渤海地区的支线和二线市场，形成干、支有机结合的航线网络。首期开通的航班包括沈阳至哈尔滨、佳木斯、牡丹江、齐齐哈尔、青岛、天津等支线，以及沈阳至成都、重庆、温州、长沙、海口等干线。中长期还将开通沈阳至海拉尔、乌鲁木齐、昆明、宁波、南宁等航线。公司计划用3～5年时间，拓展发展空间，打牢运营基础；用8～10年时间，建成国内有影响的区域性航空公司。

（三）物流体系构建

2008年7月推出《东北地区物流业发展规划》，《规划》以哈尔滨、大连为轴心，构架起贯穿东北地区的物流“大动脉”。根据《规划》，东北地区将形成“一轴、两带、三圈、四核”的物流网络体系主框架。其中，“一轴”指哈尔滨—大连交通线构成的东北地区物流主轴通道。“两带”是以大连为核心构成沿海物流带和由东北地区边境口岸城市构成的沿边国际物流带。“三圈”是指沈阳、长吉物流圈和以哈尔滨为核心、由哈大齐工业走廊构成的哈大齐物流圈。而沈阳、大连、长春、哈尔滨为核心的四个主要节点则是东北物流网络的“四核”。《规划》还就重点建设烟台至大连铁路轮渡项目、加快蒙东地区通往黑吉辽的运输

与物流通道建设、加快哈大客运专线建设及客货分线运营、建设中俄边境至大庆的输油管道，实现外油南输等项目做了重点规划。同时，结合东北地区优势产业规划了粮食、装备制造业、汽车及零部件、石油化工、钢铁与冶金五大专业物流体系。并规划建立以哈尔滨为核心的东北经济区边贸物流信息中心、合作开发建设保税物流中心等物流项目。

（四）信用体系建设

2008 年 2 月 25 日东北中小企业信用再担保公司成立。东北中小企业信用再担保公司是由辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古四省区及大连市政府共同出资设立，为东北区域内各类中小企业信用担保机构提供增信和分险功能服务的政策性再担保机构。公司通过与担保机构开展授信再担保、增信再担保、联保再担保和异地互保再担保等再担保业务，重点支持《东北振兴规划》相关产业及配套项目，支持装备制造业、新农村建设、农牧业产业化和农副产品深加工、对俄贸易与合作等领域的中小企业融资，支持与就业和再就业有关的小额融资，同时为外资和民间资本兴办中小企业或投资项目提供信用担保。作为全国第一家区域性中小企业信用再担保机构试点，东北中小企业信用再担保公司采取“政策性导向、市场化运作、公司化管理”运行模式，建立完善的法人治理结构，组建股东大会并设立董事会和监事会。

2008 年 9 月 12 日，东北三省和内蒙古自治区信用主管部门的有关负责人签署了《东北区域信用体系建设联席会合作方案》，包括定期组织信用系统活动、定期组织学术研讨交流等内容。该方案的签署标志着“东北区域信用体系建设联席会”的正式成立，开展东北区域信用体系一体化建设，提出东北区域信用合作，要实现资源共享和失信联合惩戒机制，打造区域社会信用体系，提升区域整体信用形象，推进东北经济更好更快发展，构建和谐社会。

三　东北区域经济发展存在的问题及制约因素

（一）经济发展存在的主要问题

当前，东北三省经济运行的整体态势依然较好，但也存在一些问题，制约经

济发展的体制性、机制性、结构性矛盾仍未从根本上解决，保持又好又快发展的压力很大。

1. 农业生产尚存在不确定因素

主要是市场的不确定性。农产品价格与农业生产资料价格客观上存在着一个比价关系，如农产品价格的上涨滞后于农业生产资料价格的上涨，就会影响农民对农业的投入。据调查，由于农资价格持续走高，超出了农民的心理价位，农民普遍减少农业化肥施用量，这势必对农作物产量产生影响。

2. 地区经济仍然存在结构不合理问题

东北地区工业结构性问题突出，地方依靠资源型经济表现各异，资源成为双刃剑。辽宁省石化工业占经济总量比重大，石油炼化能力超过 5000 万吨，2008 年上半年由于原油价格攀升，石化行业产生了巨额亏损。成品油调价前，抚顺、锦西、辽阳石化加工吨油价格分别倒挂 1440 元、1200 元、2500 元；调价后，原油与成品油价格仍然倒挂 500 ~ 1500 元，直接影响石化工业效益。2008 年上半年，全省石油加工业同比减利增亏 171.24 亿元，而且影响到财政增收。吉林省汽车工业发达，一汽集团对全省工业增长贡献接近 20%。2008 年上半年，主要原材料冷轧板、热轧板、碳结钢、生铁和焦炭等分别上涨 22%、31%、50%、32% 和 71%，初步测算，由于原材料价格上涨，产品成本增加 5 亿元以上。加之动力和运输价格不断上涨以及人民币汇率变化，拉动出口产品成本上涨 11.5% ~12%，严重削弱一汽集团的国际市场竞争力。黑龙江省产业发展则过于依赖资源，石油、煤炭经济特征明显。全省原油、原煤等能源工业占规模以上工业总产值和主营业务收入的比重分别高达 44.1% 和 48%，对经济运行指标影响甚大。以原油为例，近几年大庆油田年均减产 200 万吨的产值，相当于齐齐哈尔和牡丹江两市的经济总量之和。2008 年上半年，大庆石油实现利税 963.3 亿元，占全省规模以上工业企业实现利税的 86.9%。资源产品价格攀升，促进全省财政收入和工业经济效益大幅提升。但若大庆油田产量锐减、油价下降，会带来黑龙江省经济震动。即便是在稳产的前提下，也会明显影响其各项经济效益指标。另外，一些地市经济发展思路存在着明显的资源依赖倾向，还没有完全跳出过度依赖消耗资源的发展模式。2008 年上半年，黑龙江省能源工业完成投资 169.3 亿元，占全省工业总投资的 46.5%。产业发展明显过于依赖资源，不利于经济结构调整和实现多样化，而且降低了地方经济抗风险能力。

3. 交通运输矛盾越来越突出

长期以来，东北地区铁路运输能力紧张始终未能得到很好解决，山海关成为关外物资运输的卡口，严重制约了东北地区的经济发展。辽宁省内铁路运输尚有部分能力，但铁路运输入关申请装车满足率不到30%。2008年上半年，吉林省铁路货运量完成3667.1万吨，同比增长19.6%，虽达到近年来最高水平，仍无法满足大宗货物及工业产品外运需求。近几年，黑龙江省申请装车满足率长期在40%左右。更为严重的是，东北地区新增铁路货运量无法解决。仅以佳木斯市为例，每年将新增铁路货运量450万吨，折合日需装车200车。随着东北地区经济的发展、粮食产量的增加，以及对俄贸易的发展，东北地区特别是黑龙江省新增铁道货运量需求十分巨大，在哈大客运专线、东边道等干线建成之前，若无切实有效措施，这种约束短时间内难以破解，必将严重影响东北地区老工业基地的振兴发展。

4. 地方金融环境问题依然堪忧

吉林省地方金融机构规模小、资产质量不高、创新能力不足，资产运营监管薄弱；资本市场特别是基金、债券融资明显滞后，上市公司数量少，再融资能力不足，产权市场发育程度低；农村金融发展滞后，组织体系不完善，金融产品单一，民间融资不规范；以及中小企业融资难，资金需求满足程度低。东北中小企业信用再担保公司运作伊始，便面临着资本金到位缓慢，偿还开发银行软贷款本息压力大，经营陷入窘境。黑龙江省信贷增长一直处于低位运行。近年来信贷增长始终在7%～8%徘徊不前，远低于全国贷款平均水平。截至2008年上半年，全省贷款同比增长8.4%，仍列全国末位。与全国其他省、区、市信贷高速增长情况相比，金融领域对经济发展支撑能力非常脆弱，导致固定资产投资增长不快，对促进经济增长拉动作用有限。东北地区商业银行对企业缺乏信心，地方银行信贷规模受限，基层银行信贷功能日益萎缩，难以形成经济和金融良性互动格局。2008年银根进一步紧缩，许多优质企业和项目难以获得信贷投放。特别是中小企业、县域经济、不发达地区受到较大影响。

5. 节能减排形势仍然严峻

结构性降耗难度很大。东北地区重化工业比例偏重，冶金、建材等高耗能行业产值增幅较大，此外，钢材、水泥市场价格上涨、销售旺盛，产能释放空间很大，以重化工业为主体的工业结构和以原煤为主体的能源消费结构短期内难以从根本上改变。各省采取的制度与资金保障还不完善、不配套，实施起来还需要一个过程。



（二）区域合作的制约因素

1. 产业分工与合作定位不明确

各省之间资源禀赋有差异，经济发展条件各不相同，但产业分工和定位不明晰，存在产业趋同现象。如三省都提出发展电子信息产业，但这些产业之间尚未形成明确的差别和错位发展的格局。产业雷同，导致产业资源利用效率低，重复浪费。尽管有些产业发展侧重点不同，但缺乏各省间的产业合作，还是各自发展，缺少互补协作，在产业链中的功能定位比较模糊。

2. 核心区的辐射带动作用不强

目前哈大经济带是东北地区的核心区，其经济规模大、产业结构最为先进，但从带动整体区域发展来看，其作用有待加强。一方面，核心区域自身的核心力不足，整合程度不高，经济合作不够。另一方面，区域内的发展梯次没有明显展开，制约了区域内辐射传导机制的建立，对核心区集聚、辐射和带动作用的发挥构成一定的难度。

3. 区域协调机制不健全

一是市场体制。从政府的管理方式到人们的思维方式，还存在传统经济的痕迹，市场机制运行不成熟，行政管理与法律体制仍不健全，部门利益超越法律界限的现象时有发生。二是利益分配。市场分割、城乡分割的问题仍比较突出，一些地方和部门滥用行政职权，搞行业垄断和地区封锁，实行强制交易。

4. 政策的力度不够大

近几年，国家已经陆续出台了一些东北振兴的支持政策，这些政策正在发挥着积极的作用。但倾斜政策缺乏足够的力度，没有形成国内外资金、技术、人才在短时间进入东北地区的格局。

四　2009 年东北区域经济发展的判断

2009 年，国际金融危机对全球实体经济的影响会进一步显现，世界经济将进入收缩期；中国经济也处于不断的调整之中。东北地区经济发展既面对更为严峻的挑战，也面临着重大的机遇。

（一）国际经济剧变对东北经济发展提出新挑战

1. 国际金融危机日益加深

2008 年 9 月 15 日，美国第四大投行雷曼兄弟终因难逃次贷厄运而申请破产保护，拉开了新一轮金融风暴的序幕。短短数日，雷曼破产、美林易主、保险巨头 AIG 陷入危机。尽管各国政府纷纷出手救市，美国还出台了 7000 亿美元的庞大计划，但国际金融危机并没有企稳的迹象，反而由虚拟经济向实体经济蔓延。目前，世界贸易已显疲态，外部需求受到抑制。世界贸易组织预测 2008 年全球贸易增长可能降至 2002 年以来的最低。

2. 世界经济陷入衰退

次贷危机引发信贷危机，衍生危机拖累全球经济。欧美经济出现衰退迹象，新兴市场经济面临下滑。美国 2008 年三季度经济出现 0.5% 的负增长，8 月份失业率升至 2003 年以来最高的 6.1%，显示美国经济正快速趋向疲软；2008 年第二季度欧元区主要经济体德国、法国、意大利均出现负增长，是欧元区诞生以来首次出现整体负增长。一个高增长、低通胀的全球化黄金时代已经终结，美国、欧洲经济将维持较长时间的低迷，全球经济也将步入明显减速的下行期。国际货币基金组织（IMF）最近将 2008 和 2009 两年世界经济增长预期分别下调至 3.7% 和 2.2%，大大低于 2007 年 5.0% 和 2006 年 5.1% 的增速，为 2002 年以来最低增速。

由于金融风暴引起的美欧内需减缓，对东亚国家和发展中国家实现出口和经济快速增长的目标，是个沉重的打击。作为全球第二大经济体的日本，2008 年第二季度出现负增长。8 月日本对美出口连续 12 个月下降，并出现 26 年来首次贸易逆差，日本经济有可能陷入新一轮衰退。IMF 预计 2009 年亚洲经济增长率将下调至 4.9%。

（二）国内宏观调控变化给东北经济发展带来新契机

从国内经济环境来看，2009 年国家将进一步推进各项经济社会体制改革，实施扩大内需的宏观政策，为东北发展提供有利条件。

一是宏观政策调整的机遇。为妥善应对当前国际国内经济形势，国家“保增长”的政策取向越来越清晰，货币政策和财政政策都在向宽松积极的方向转



变。扩大内需十大措施的出台，为东北经济发展创造了重大机遇。实施积极的财政政策，特别是加快农村基础设施建设、加快铁路、公路等重大基础设施建设、加强生态环境建设等，对东北发展意义重大，有利于进一步扩大投资，积极争取国家支持，解决资金瓶颈；支持高技术产业建设和产业技术进步，支持服务业发展，对东北三省来说是一个难得的契机，有利于加速产业结构调整和升级；提高农民收入，提高粮食收购价格和粮食直补，对东北来说，得到的实惠更多。货币政策是总量性的、普惠的，对增加流动性、缓解当前的金融压力是非常有利的。

二是产业转移的机遇。受世界经济形势和国家宏观调整影响，国外特别是国内东南沿海地区产业将加速向劳动力资源丰富、成本低廉、具有一定制造业基础的地区转移，东北将面临承接新一轮产业转移的比较优势。

三是加快农村改革发展的机遇。党的十七届三中全会专题研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，一批强农惠农政策将陆续出台。作为粮食主产区，东北将面临进一步加快农村改革发展的重大机遇。

（三）区域经济保持较快的发展态势

东北地区促进经济增长的是工业化、城市化、市场化等中长期因素，目前和未来若干年的快速增长仍然拥有坚实的基础，国际经济环境的变化难以根本改变经济发展的长期趋势。2009 年中央实施的一系列宏观调控将产生明显效果，对东北地区的经济发展也产生积极影响，预计东北区域经济增长虽有所回落，但不会形成“陡降”态势。从各次产业的角度，东北地区经济增长的主要力量来自第二产业的持续增长，特别是工业经济的发展，第三产业对经济的贡献率会大大提高。从最终需求看，东北地区经济增长的主要动力来自固定资金投资的高速增长，预计各省投资增速依然维持在较高水平；随着物价的走低和城乡居民收入的提高，消费需求对经济的拉动作用将进一步增强。

（四）区域合作不断加强

随着东北地区工业化进入高级发展阶段，跨地区要素传输的能力显著增强，从而为推动区域经济合作与协调发展提供重要的生产技术条件。在政策环境不断完善的条件下，要素和产品在区域内充分流动，形成区域内特定的专业化生产和

分工网络，以及与此相对应的产业结构体系，在开放科学的发展观指导下，通过资源、技术、产权等多元化、全方位的跨区经济合作，将各地的资源、技术、体制优势得到最优化的开发利用，在区域内部门项目合作日益增多的同时，三地政府在政策与制度方面的合作力度也会加大，一个整合与统一的政策平台和有利于无障碍流动的环境，使区域内各地方的经济行为更加协调一致，减少区间交易成本，促进区域合作不断加强。

五　促进东北区域协调发展的对策建议

2009年东北地区将继续认真贯彻中央关于加强宏观调控的政策措施，进一步深化改革开放，注重转换体制与机制，注重优化经济结构，注重转变经济增长方式，注重提升经济整体素质和竞争力，注重经济社会全面协调可持续发展；坚持统筹规划、分步实施、夯实基础、讲求实效、扎实推进，努力走出一条在市场经济和对外开放条件下老工业基地振兴的新路子。

（一）巩固农业的基础地位

加强大型商品粮和农牧产品基地建设。增加粮食生产，巩固东北作为中国重要粮食生产基地的地位。充分发挥东北三省土地资源丰富的优势，着力提高粮食综合生产能力。加快优质粮食工程的实施进度，加快农产品市场体系建设，加强粮食购销和流通市场的引导，做好东北地区与粮食主销区的供销衔接。规划建设好大型商品粮基地和肉蛋禽奶、油料等农副产品的供应基地。加大对水利、农田基本建设、低产田改造和粮食主产区道路建设等的投入力度，提高东北地区对国家粮食安全和农牧产品供应的保障能力。

以县域经济为载体推进社会主义新农村建设，促进城乡统筹发展。坚持以工业化为主导、以农业现代化为基础、以城镇化为支撑，优化农村经济结构，提升县域经济在全省经济中的比重；抓好县域产业基地建设，推动每个县都有一批具有牵动力的大项目，都形成一两个特色鲜明的优势主导产业；推进县域工业化和园区建设，努力形成县域经济发展的先导区和城乡一体化的先行区；全面贯彻落实工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，完善和落实各项支农惠农政策，实现农民增收、农业增效和农村发展的统一。



（二）大力推进产业结构优化升级

以转变经济发展方式为主要途径加快国家新型产业基地建设，实现经济又好又快发展。把东北建设成为国家新型产业基地，是党中央、国务院的战略决策，也是实现老工业基地全面振兴的重要标志。建设新型产业基地，关键在于加快构筑现代产业体系。着眼于提高自主创新能力和产业竞争力，加大东北地区等老工业基地产业结构的调整力度。搞好重大项目布局，培育优势产业和支柱产业。

积极实施振兴东北老工业基地高技术产业发展专项，通过在信息、生物和医药、新材料等重点领域安排国家高技术产业化示范工程、国家工程研究中心和企业技术中心建设、信息和生物产业结构调整等高技术项目，进一步支持老工业基地高技术产业化，提高东北地区企业创新和研发能力。加快利用高新技术改造传统产业步伐。推进东北地区骨干企业信息化建设，提高生产经营管理水平。

（三）积极发展现代服务业

进一步发展和提升传统服务业，积极推广现代流通方式，努力提高服务业在经济结构中的比重。鼓励和支持社会力量发展服务业，特别是促进在资源型城市加快发展。继续完善东北地区等老工业基地网络基础设施，鼓励先进适用的新技术在东北农村地区率先应用，着力解决农村通信发展滞后的问题。开展电子商务试点示范，探索发展模式，促使东北地区主要领域和企业充分依托电子商务手段在市场竞争中开拓业务、发展壮大。

加快推进东北物流一体化建设，充分发挥现代物流业在推进区域经济增长中的良好作用。构建物流网络节点体系，优化公路、铁路、航空网络，建设物流通道，构筑以装备制造业物流、汽车及零部件物流、化工危险品物流、钢材物流为主的工业物流体系，围绕市场密集区建设服饰、医药等商贸物流体系，整合粮食骨干企业及优势农产品市场资源发展涉农物流体系。

（四）加强基础设施建设

加强铁路交通建设。引入新的投资和运行机制，加快哈大客运专线、东北东部铁路通道项目建设。加快铁岭至朝阳高速公路、黑龙江大兴安岭洛古河界河桥等项目，建设通化至下排高速公路等工程。加大机场建设力度，抓好大连机场和

漠河、鸡西、长白山等支线机场建设。开工大连大窑湾港区集装箱码头二期工程，营口港深水航道、集装箱码头工程。制定和实施大连建设东北亚国际航运中心规划，发挥大连港口和临港产业及与腹地联结的优势，加快基础设施建设。加快在煤炭资源丰富的地区建设大型煤炭生产基地，促进煤电联营和综合开发。发挥内蒙古东部地区和黑龙江省煤电丰富的优势，实施“西电东送”和“北电南送”。加快推进从俄购进低价电工作。加强沈（阳）大（连）经济带与吉林中部城镇群和哈尔滨都市圈等城镇密集区域的规划协调，促进中心城市之间的经济联系和功能互补。

（五）继续扩大对内对外开放

加大东北经济对外开放度，抓紧出台支持东北老工业基地进一步扩大对外开放的政策措施，以开放促改革、促调整、促改造。积极吸收外资特别是国外战略投资者参与老工业基地调整改造，鼓励外资以并购、参股等多种方式参与国企改革改造和不良资产处置，拓宽融资渠道。扩大金融、保险、旅游等服务业的开放。在对国家级开发区和高新区进行规范和引导的前提下，大力发挥其在招商引资、体制创新、培育新的经济增长点等方面的先导作用。加大国外优惠贷款支持东北三省基础设施建设和环保、教育、卫生等社会事业发展的力度。鼓励跨国公司在东北设立研发中心，支持外资与国内教育培训机构合作建立培养各类职业技术人才、国际商务人才的高级职业技术培训机构。

加强政策协调，进一步完善国家鼓励边境贸易的税收优惠政策，扩大与周边国家的经贸合作。支持有条件的企业与周边国家合作、合资、联营勘查开发矿产资源，鼓励各类所有制企业进行跨国经营与投资，建立海外能源、原材料和生产制造基地。积极吸引国内其他地区的各类生产要素进入东北市场。支持大型企业跨地区重组。东北三省要相互扩大开放，并加强与内蒙古东部五盟（市）的协作和与沿海发达地区经济联系。围绕建立内地与香港特区、澳门特区更紧密经贸关系安排及其补充协议实施的契机，进一步扩大与港澳的经贸合作。

（六）统筹人与自然和谐发展

打造东北生态经济区。一是通过区域协作加强东北生态经济区的建设与发展。在三省一区建立健全以生态经济为宗旨的工作体制和机制，形成东西互动、



南北统筹的协作共建格局，包括制定全区整体的生态经济区的建设与发展规划，强化以水源、土地、森林、草原、海洋等自然资源的生态保护；区域内建立共管的工作机制。实施跨界执法和跨界管理的共管模式。二是努力构建和培育生态产业带和生态经济群落。依托内蒙古东五盟（市）至黑龙江、吉林、辽宁西部的呼伦贝尔、松嫩、科尔沁三大草原带，建立生态畜牧业、乳业及生态农业产业带；依托这一地区东、北部森林资源，构建生态林业与林特产品产业带；依托黑龙江、乌苏里江、图们江、鸭绿江及黄海、渤海等沿江沿海区域，建立生态渔业及外向型经济与物流产业带。三是把自然资源和环境价值量纳入绿色国民经济核算体系。对各类资源实行经济效益、社会效益和生态效益相协调的有偿使用机制。四是抓紧治理区域内生态脆弱地带。东北三省和内蒙古东部，分布着我国著名的生态脆弱带，干旱、盐碱、沙化成为这一区域的三大灾害，应努力探索新途径、新办法、新手段加强治理。

（七）着力推进保障和改善民生

以改善民生为重点加强社会建设，促进经济社会协调发展。实施积极的就业再就业政策，创造就业机会，发展公益性岗位，努力消除零就业家庭。做好企业富余人员的分流安置和下岗失业人员的再就业工作。重点做好资源枯竭型城市、独立工矿区以及军工、煤炭、冶金、森工等行业下岗失业人员的再就业工作。对中央及中央下放地方煤炭、有色和军工企业的关闭破产，中央财政及时拨付破产补助资金，以妥善安置职工，确保社会稳定。应努力增加城乡居民收入，不断改善人民生活。逐步提高企业退、离休人员养老金标准，巩固城市低保工作。逐步建立覆盖城乡居民的社会保障体系，解决困难群众的生产生活问题，促进城乡居民普遍安居乐业。全面启动城乡居民基本医疗保险工作，完善社会卫生服务体系。切实抓好廉租房、经济适用房建设，搞好农村特困户危房改造。同时，不断满足人民群众的合理利益诉求，完善民主权利保障制度，建设和谐文化，保持社会安定有序，激发社会创造活力，全面推进和谐东北建设。

世界经济危机形势下的东北优化开发主体功能区建设方略探讨

李靖宇　张晶涛*

摘　要： 在遭遇由金融危机、能源危机、粮食危机共同汇成的全球性经济危机的巨大冲击下，必须对东北优化开发主体功能区建设方略进行重新思考。从这一目标出发，需要评估世界经济危机对东北优化开发主体功能区建设的消极影响，确认东北优化开发主体功能区建设应对经济危机的综合优势，提出东北优化开发主体功能区建设走出危机阴影的对策建议，从而有效克服世界经济危机给东北优化开发主体功能区建设带来的暂时困难，自觉地以老工业基地和粮食主产区为主要对象，加大东北优化开发主体功能区的建设力度，在落实党的十七大的战略部署和促进国务院关于扩大内需的十项措施中实现东北老工业基地的全面振兴。

关键词： 东北优化开发主体功能区　消极影响　综合优势　对策创意

美国金融危机在极短的时间内迅速蔓延，再加上已经存在的能源危机和粮食危机，已经汇成了全球性的世界经济危机。这场全球性的经济危机，不仅沉重地打击了发达国家经济体的发展势头，而且对发展中国家的市场成长也造成了极大的冲击；不仅对我国虚拟经济带来了沉重打击，而且已经开始对实体经济产生了消极影响。而这种消极影响，又在中国各个区域诱发了不同程度的具体体现。东北地区以老工业基地和粮食主产区为主要对象，正在从整体上加强东北优化开发主体功能区建设，为改变中国市场经济“南重北轻”的畸形格局而创建中国第

* 李靖宇，辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心教授；张晶涛，辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心助研。



四大经济增长极，这种努力也受到了世界经济危机的消极影响，值得重视。因此，在世界经济处于动荡的形势下，有必要对东北优化开发主体功能区建设方略加以积极谋划。

一　当前世界经济危机对东北优化开发主体功能区建设的消极影响评估

世界经济危机严重冲击全球经济，对我国经济的负面影响进一步显现。而作为我国的老工业基地，东北优化开发主体功能区建设也受到一定程度的影响。主要表现在工业增速下行压力加大，能源、原材料价格大幅波动，部分行业、中小企业生产经营面临困境等。

1. 世界经济危机对东北装备制造行业的消极影响

世界经济危机的出现和蔓延，已经给东北装备制造业的发展带来了前所未有的严峻挑战。2008 年，东北装备制造业的生产和销售增幅大幅下滑。以汽车制造业为例：2008 年 1 ~ 10 月，东北汽车行业完成工业总产值增幅同比已经呈现下降趋势。2008 年 10 月份，一汽集团销售 119752 辆，虽然比计划多销出 4752 辆，但是同比增长仅为 3.4%，较 2007 年同期有较大幅度下滑。仅 10 月份，一汽集团中重卡销售 7714 辆，同比下降 29.3%；轻型车销售 4761 辆，同比下降 17.3%；微型车销售 2776 辆，同比下降 31.6%。截至 10 月底，一汽集团累计销售 1320169 辆，同比增长仅 7.2%。其中，轻型车累计销售 57730 辆，同比下降 9.2%；微型车累计销售 36219 辆，同比下降 15.1%。[①] 另外，汽车行业进出口也出现同比和环比双下滑局面（见表 1）。

从表 1 中可以看出，随着世界经济危机的蔓延和冲击，东北地区汽车工业进出口情况也在逐渐恶化。2008 年辽宁省和黑龙江省的汽车工业出口额 9 月份较 8 月份出现负增长，分别为：-5.35% 和 -4.99%；吉林省汽车工业出口额 9 月份较 8 月份增长 32%。虽然东北三省 2008 年 9 月比同期累计增幅分别为：15.45%，35.46% 和 34.97%，但是增长幅度也较 2007 年出现大幅下滑。

---

① 中国重卡信息网：《1 ~ 10 月一汽集团累计销售 132 万辆》，2008 年 11 月 18 日，http://www.truck6.com/News_Show.asp?NewsId=790。

表1　2008年9月份东北地区汽车工业进出口情况汇总

单位：万元，%

地　区	进口金额				出口金额			
	本月完成	本期止累计	比上月增长	比同期累计增长	本月完成	本期止累计	比上月增长	比同期累计增长
辽　宁	14016.5	105784.1	33.3	34.93	12820.3	109339.8	-5.35	15.45
吉　林	31232.6	360450.9	-35.8	48.27	4673.2	48386.5	32.0	34.97
黑龙江	427.8	3037.1	256.29	-16.14	4134.5	36948.0	-4.99	35.46

资料来源：中汽协盖世汽车网，http：//auto.gasgoo.com/News/2008/11/130910301030.shtml，2008年11月13日。

此外，在世界经济危机的冲击波作用下，东北地区机床、发电设备、重型机械等产品新增订单也出现锐减态势，机械行业完成工业增加值增幅同比大幅回落，部分产品甚至出现负增长，大大削减了企业的营业收入。再加上国内外市场需求萎缩，造成了产成品的大量积压，应收账款增加，资金周转困难，导致企业生产步履维艰。同时，受产品价格下跌和消化高价库存原材料的双重压力影响，企业利润普遍下降，从而导致了部分制造业企业资金链紧张局面。

2. 世界经济危机对东北石油化工行业的消极影响

由于世界经济危机的爆发，致使东北石化行业进入了“寒冬”。2008年3季度，持续升级的全球经济危机所引发的实体经济危机已经显现，东北地区的石油和化工行业受到了来自国内外种种不利因素的冲击，行业增速明显放缓，化工产品价格急剧回落，企业经营发生困难，经济效益出现下滑趋势。总的来看，当前东北石化行业运行情况主要有几个特点：一是固定资产投资增长依然过快，产能供需矛盾更加突出；二是9月主要化工原料产量同比下降；三是市场需求减缓，销售增幅回落，9月多数化工产品价格下跌；四是出口增幅逐渐回落；五是1～9月产值增长先高后低，从9月开始增速下滑，行业盈利能力减弱。目前来看，世界经济增长率正在降低，而通胀压力上升，中长期内，世界经济存在显著的“滞胀”风险。而东北地区在这场经济危机中受到的负面影响虽然不是非常严重，但危机对全国的出口、投资等方面造成的负面影响不容忽视，尤其是危机对人们投资和消费信心的影响较大，这将使东北石油和化工业面临较为严峻的宏观经济环境。而石油和化工行业属于原材料行业，其需求受下游行业影响很大，在经济增长趋缓的大背景下，东北石化行业的景气度下降是必然的。总体来看，



2008 年 4 季度乃至 2009 年上半年，除了炼油业等明显受益于油价下跌的子行业外，东北石油和化工行业的大部分子行业处境都将十分艰难。

3. 世界经济危机对东北船舶制造行业的消极影响

经济危机对东北船舶行业的影响可以从两个方面进行分析，一是影响的相关性，即直接的影响和间接的影响；二是影响的时间性，即是短期的影响还是长期的影响。①短期的直接影响。经济危机对东北船舶行业短期的直接影响是明显的。首先是带来了船舶融资的困难。由于经济危机使美国和欧洲的金融机构遭受了巨大的损失，2007 年底以来，世界船舶融资的形势日益严峻，东北船舶制造业也面临同样的难题。欧洲许多银行都暂时停止了船舶融资业务，预订船舶但未获融资的百分比明显上升；一些船东开始取消船舶订单，如香港金辉船务取消了在大连船舶重工订购两艘 VLCC 的订单。此外，短期的直接影响也直接体现在对东北造船企业新船接单量上。一方面由于船舶融资变得更加困难，船东订船资金不足妨碍了订船；另一方面由于全球经济长期走势尚不明朗，许多船东存在持币观望的态度，延缓了订船。②短期的间接影响。经济危机对东北船舶行业短期的间接影响主要体现在航运市场方面。目前来看，东北航运市场除了集装箱航运市场出现小幅下滑外，相对于 2007 年整个航运市场表现依然平稳。有证据表明，经济危机是造成东北集装箱航运市场下滑的因素之一，如全球欧美航线不景气已很明显，受此影响，大连港集装箱吞吐量增幅较往年同期明显放缓，进而影响了航运市场，经济危机对东北航运市场的影响必然会通过新造船市场传递到东北船舶工业。③长期影响。东北主要造船企业的订单大多签至 2010 年，但受经济危机影响，欧美航运界已停止新签合同，东北造船厂已很难承揽到 2011 年以后的欧美订单。此外，由于造船业周期性强，前期投资大，受全球经济不景气、人民币升值、运费率下降等因素影响，即使在手的订单也可能发生亏损。因此，经济危机对东北乃至中国船舶行业长期发展的影响不言而喻。

4. 世界经济危机对东北农产品进出口的消极影响

在经济危机的影响下，东北农产品进出口贸易受到猛烈冲击。主要表现为以下几个方面：①农产品出口总额下降。随着全球经济危机影响逐步加深，许多国家将出现大企业减员或中小企业倒闭，进一步影响居民的就业和可支配收入，这将影响到以农产品为主的食品消费支出。而东北地区是我国主要的农产品基地，其农产品出口加工业首先会受到冲击。以辽宁省农产品出口为例：辽宁省 2008

年1~9月农产品出口总额245343.9万美元，与上年同期相比增长12.4%，这一增幅与上年同期增幅31.2%相比回落幅度较大。[①] ②农产品进口增幅明显快于出口增幅。在世界经济发展增速减缓的背景下，发达国家贸易呈现出口高于进口的特征，而发展中国家则是进口高于出口。东北地区农产品进出口也表现出同样的趋势——进口增长幅度明显快于出口增长幅度。（见表2）③农产品出口利润空间进一步缩小。目前中国PPI仍居高位，但受到全球经济态势低迷的影响，农产品出口产品价格又不能得到同步提升，导致农产品出口企业的利润空间进一步缩小。与此同时，受经济危机的影响，国内居民对附加值较高的农产品消费热情下降，致使国内部分高附加值农产品出现“卖难”现象，这也将加剧农产品出口竞争，导致利润空间萎缩。另外，在2008年9月日本、韩国检测出大连出口鸡蛋三聚氰胺含量超标事件后，欧盟、日本、韩国等国可能会对中国出口农产品加倍设限，这在一定程度上也增加了东北农产品出口成本。

表2　2007年、2008年1~9月东北地区农产品进出口情况

单位：万美元，%

地　区	出　口			进　口		
	2008年1~9月金额	2007年1~9月金额	同期比	2008年1~9月金额	2007年1~9月金额	同期比
辽　宁	245343.9	218317.5	12.4	151857.7	116924.5	29.9
吉　林	79738.5	64745.8	23.2	40390.1	29108.7	38.8
黑龙江	67171.7	49866.9	34.7	34866.7	14526.2	140.0

资料来源：中华人民共和国商务部网站，http://wms.mofcom.gov.cn/aarticle/subject/ncp/subjectbb/200603/20060301783733.html，2008年10月28日。

5. 世界经济危机对东北招商引资工作的消极影响

经济危机对东北地区招商引资工作产生了普遍影响。虽然美国政府针对金融危机采取了救助措施，可能使市场恐慌状况有所改善，但很难改变美国经济下降的周期，经济危机还在继续。投资者普遍缺乏投资信心，致使引进资金、技术等借助外力的发展受到限制和影响。随着金融危机向实体经济传导，国内需求下

① 中华人民共和国商务部网站：《农产品：中国进出口月度统计报告》［EB/OL］，http://wms.mofcom.gov.cn/aarticle/subject/ncp/subjectbb/200603/20060301783733.html，2008年10月28日。



降，导致东北地区企业大部分商品出口减少，致使行业的生产及就业愈加困难。加之东南亚国家为应对经济危机，纷纷出台优惠政策，扩大引资出口，同东北地区招商引资形成激烈竞争，极大削弱了东北地区在招商引资方面出台的一些政策优势，甚至使原来的优势荡然无存。

通过对富裕光明、泰来汇源、龙沙华卫机械等企业在黑龙江投资状况分析得知：由于在东北投资的外埠企业外向度相对较低，目前，美欧经济危机对在东北投资企业的经济运行状况影响不是十分明显。但随着经济危机波及面扩大和影响加深，将会造成东北地区企业再融资成本提高，增资计划搁浅，甚至外资撤走，消费市场下滑致使企业盈利预期下降等后果，出于对未来宏观经济走势的担忧，多数企业处于观望状态。经济运行迟缓及企业投资削弱会逐渐凸显，将直接或间接地影响未来东北引进外资增资扩容。

6. 世界经济危机对东北实施“走出去”战略的消极影响

“走出去”是东北主动应对经济全球化，参与国际竞争，实现东北优化开发主体功能区建设，经济腾飞的需要。但是在经济危机的影响下，全球经济骤然衰退，东北部分企业实施“走出去”战略热情锐减。受东北境外投资企业所在国经济增长放缓的影响，境外投资风险提升，境外投资企业的业绩下滑，经营成本上升，业绩不容乐观。投资企业所在国的信贷紧缩，将导致企业的经营流动资金吃紧，对资金量的需求相应增加；如果所在国实施资本项目管制，那么东北境外企业与境内企业间的资金流动链条将断裂。美国、欧盟等地区向经济市场大量注入流动性，或将导致美元、欧元等货币贬值，从而使公司利润遭受损失。而所在国在经济低迷时期往往会放弃或抵制投资自由原则，在外资的审批或经营方面施加行政干预或消极施政措施，从而增加外资企业的风险。与所在国的经济增长放慢相伴生的更有合同违约率上升、国家风险增大等问题，都将使东北企业“走出去”面临的风险加大。此外，国外经济增长速度放缓，居民收入减少，也会导致境外市场萎缩，不利于企业境外市场的开拓。上述的所有问题都在一定程度上阻碍了东北地区“走出去”战略的贯彻落实。

二　东北优化开发主体功能区建设应对世界经济危机的综合优势支持

东北地区自身的先天优势、已经拥有的产业基础以及在老工业基地振兴战略

提出后得到的国家政策支持，都成为东北优化开发主体功能区建设应对经济危机的现实依托，具体优势突出表现在以下五方面。

1. 不可多得的资源禀赋优势

首先，东北地区矿产资源丰富。辽宁已发现各类矿产110种，铁、菱镁矿、红柱石、金刚石、硼等矿产保有储量居全国之首；吉林盛产人参、鹿茸及其他药材，有矿产资源137种，保有储量居全国首位的有9种；黑龙江土地条件居全国之首，森林面积、森林总蓄积和木材产量均居全国首位，已发现的矿产131种，石油、石墨等10种矿产的储量居全国之首，煤炭储量居东北三省第一位。东北地区的这些矿产资源为其建立冶金、燃料动力、化学、建材等基础工业提供了比较充分的保证。其次，东北地区素有“天下粮仓”之称。受纬度、海陆位置、地势等因素的影响，东北区属大陆性季风型气候。自东而西，降水量自1000毫米降至300毫米以下，气候上从湿润区、半湿润区过渡到半干旱区，农业上从农林区、农耕区、半农半牧区过渡到纯牧区。水热条件的纵横交叉，形成东北区农业体系和农业地域分异的基本格局。这些条件为东北地区建成全国综合性大农业基地提供了自然基础。再次，东北地区水资源比较丰富。东北地区地表径流总量约为1500亿立方米，可供开发利用的水能资源约有1200万千瓦，充分利用后不仅可以节约煤炭和石油资源，而且对东北电网的调峰、调频将起重大作用。且东北地区南部濒临黄海与渤海，沿海渔场面积为5.6万平方海里，还有水库、湖泊淡水面积1358万亩，为东北地区发展海运和水产业提供了有利条件。

此外，内蒙古东部包括呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市、兴安盟、锡林郭勒盟和满洲里、二连浩特也属东北地区之列。这一地区可采石油储量预测超过10亿吨；煤炭探明储量为909.6亿吨；人均占有水资源量3690立方米，为全国人均占有量的1.6倍。内蒙古东部有能力凭借资源、地域等优势，全力打造我国东北地区能源后备基地。因此，丰富的自然资源不但可以支撑东北优化开发主体功能区建设的战略使命，而且也可以为东北地区应对经济危机提供有力的资源保障。

2. 无可比拟的交通网络优势

东北地区铁路交通网密集，拥有12847.6公里铁路营业里程，占全国铁路营业里程的18.34%，铁路的密度是全国平均密度的2.17倍。公路交通四通八达，拥有等级公路141035公里，占全国等级公路的10.56%。此外，纵贯我国东北东部边境的海陆大通道——“东北东部铁路”已经在我国东北边境的延边朝鲜族



自治州和龙市开工修筑。总投资18.8亿元的“东北东部铁路”，北起黑龙江省绥芬河，沿中俄、中朝国界走向，途经吉林省的图们、通化，辽宁省本溪、丹东、庄河，南抵大连。全长1380公里，连通东北东部10多个城市和30多个县，辐射总面积达22万平方公里、人口1800多万，还连接着我国对俄罗斯和朝鲜的10多个边界口岸，深入东北经济区东部经济腹地，是连通丹东、大连两大出海口的“黄金海陆大通道”。[①] 这条铁路的建设对于东北优化开发主体功能区建设，对沿线地区，特别是少数民族地区的经济发展，将提供重要的运力保证。

与此同时，东北三省的三个省会城市均已建成环城高速公路，将要建设地铁、轻轨、城际列车等轨道交通工程。随着近年来投资力度的加大，东北三省的省会城市通往省内各中心城市的公路将实现高速化，时间在4个小时之内。市内交通条件大幅度改善，主要城市将形成立体化交通格局，在交通提速的同时，城市的功能得到更大程度的发挥，城市的效率得到提高。

此外，东北地区水路交通也非常发达，大连港和营口港的货物吞吐量占全国沿海主要港口吞吐能力的8.8%。因此，东北地区已经基本形成了水陆互补的综合运输体系。东北地区雄厚的交通设施优势，将为东北优化开发主体功能区建设提供先行条件，为引进国内外资金投资兴业提供优良的投资环境，同时也为东北应对经济危机奠定了基础。

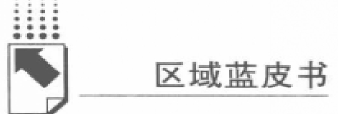
3. 潜力巨大的人才技术优势

第一，东北三省的人力资源的平均文化素质高于全国平均水平。以2000年第五次全国人口普查资料为例：东北三省基础教育水平及接受义务教育占人口比重均居全国上游，东北地区高等学府、科研院所云集，每万人拥有国有企事业单位专业技术人员、在校大学生数均排在全国第一位。东北地区的教育事业发展水平和科技力量高于全国平均水平。[②] 东北地区具有水平很高的大量产业工人、技术人才，但劳动力的成本却较低，可谓“物美价廉”。正因为技术人才成本低廉，东北地区发展起了若干大型软件企业，这一优势也为东北企业应对经济危机添加了筹码。第二，东北三省技术工人资源丰富。东北地区以重化工业著称，产

---

① 东北新闻网：《纵贯我国东北东部边境的“东北东部铁路”开工》［EB/OL］，http://www.nen.com.cn/72343467061149696/20060929/2024807.shtml，2006年9月30日。

② 王丽娜：《试论东北振兴策略》，《山西财税》2004年9月。



业大军逾300万人，这些技术工人既有扎实的理论基础，又有丰富的实践经验，成为经济危机背景下产业转型过程中珍贵的稀缺人力资源。由于我国的教育结构和人才培养模式近年来忽视了中等技术人才的培养，使技术工人出现供不应求的局面。20世纪60年代以来，据不完全统计，仅沈阳、鞍山两市向全国输送的技术工人就有15万人。在珠三角及浙、闽省份要想找到高水平技术工人非常困难，而在东北地区技术工人比比皆是。经济危机的爆发削弱了我国劳动密集型产品出口竞争力，要求我国必须转变出口产品结构，增加出口产品的附加值（即提升技术含量），而这正是东北地区的优势所在。第三，东北三省产业工人的组织纪律性强，能够适应经济危机背景下产业转型的需要。东北三省的产业工人长期接受具有中国特色的规范的企业管理，形成了爱岗、敬业、讲奉献、守纪律的行为规范，这是一种无形的财富，对东北部分产业转型应对经济危机会发挥重要作用。例如：大庆提出的“三老”、“四严”、“四个一样”就是颇具中国特色的企业管理制度，实践证明是行之有效的，在应对经济危机这一特殊时期也应继续把“三老”、“四严”、“四个一样”的精神发扬光大。因此，东北的企业应做好接受经济危机冲击的准备，坚持自力更生与国家重点支持相结合，具有高度组织纪律性的产业工人定会发挥艰苦奋斗、奋发图强的精神，通过各方面共同努力，一定能够使东北闯过这一难关。

4. 基础雄厚的产业集群优势

东北老工业基地曾是新中国工业的摇篮，是我国汽车工业的发源地，也是我国机电工业的主要基地。在沈阳、长春、哈尔滨分别形成了机床、成套设备、汽车、电机的产业集聚优势。东北地区还有国内高水平的军事工业。东北老工业基地中的装备制造业特别是重大装备制造业，具有产业优势、科研优势、产业技术和人才优势。东北地区在我国国民经济中占有十分重要的地位。具体来讲：装备制造业，东北三省电站成套设备占全国的1/3；石油化工业，东北三省原油加工量占全国的2/7，东北三省乙烯产量占全国的1/4；冶金工业，钢产量占全国的1/8；船舶制造业，造船产量占全国的1/3；汽车制造业，汽车产量占全国的1/4；另外还有高新技术产业和农产品加工业都在全国名列前茅。[①] 根据工业结构演进规律、比较优势在不同国家间转移规律可以推测，在未来时期中国的出口产品结

① 石建国：《东北工业化研究》，2006年12月1日《中国党史》。



构会有重大变化，重工业、深加工产品，尤其是其中的先进装备制造业产品，将成为我国新的具有比较优势的产业，从而替代当前的纺织品、农产品、原材料、轻工业产品为主的出口产业。重工业的再度辉煌是中国经济可持续发展的客观要求，是产业结构演进规律的体现，东北老工业基地的产业、产品结构优势将会再度显现。经过50多年的开发建设，东北老工业基地已形成汽车、塑料、钢铁、石油化工、原煤、重型机械、兵器工业、绿色食品、医药、电力等为代表的工业体系，在全国工业布局中占据极其重要的地位。[①] 东北地区的产业优势、产业实力以及巨大的产业潜力，是中国其他经济发达地区所不具备的。

5. 千载难逢的政策投放优势

中国决定实施振兴东北等老工业基地战略时，明确提出了包括财政、税收、社保等支持老工业基地调整和改造的优惠政策，目前一些政策已经落到实处。这些政策包括：增值税转型试点的政策措施总体方案已经得到国务院批准同意，财政部、税务总局已下达细则；社会保障试点已由辽宁省扩大到黑龙江、吉林两省，实施工作已全面展开；东北地区与四大国有商业银行协商处置东北高额不良债务的政策和措施，已大体有了方案；扩大资源型城市经济转型试点的政策也在研究；全面减免农业税的政策已率先在黑龙江、吉林实行，取得了较好的效果。另外，我国正在制定一系列政策措施，一是支持东北重大装备工业发展的政策措施。启动了160个东北老工业基地调整改造项目和高技术产业化项目。东北15个采煤沉陷区的治理工程也已开工建设。二是加紧制定东北地区能源、交通等基础设施建设规划，一批重大项目即将启动。发展改革委已组织东北电网公司等研究制定了东北电力发展专项规划，以确保东北地区电力供给。三是铁道部已与东北三省签署协议，将共建哈大铁路客运专线和东北东部铁路通道。对哈大铁路客运专线建设国家将采取新的机制，采用股份合作的形式。这两条铁路干线建成后，将大大提高东北地区物流速度，改善发展环境。四是交通部正在研究制定东北地区公路、水路建设总体规划，已召开专家论证会，修改完善后将公开发布。近期，为应对经济危机中央政府和东北各地方政府纷纷出台政策，通过刺激内需来保证东北地区经济的发展。总之，东北地区只有抓住这千载难逢的政策机遇，才能从容应对经济危机的冲击，尽快实现东北优化开发主体功能区建设的使命。

---

① 焦方义：《论东北的比较优势和结构优化战略》，《税务经济》2004年第2期。

三　东北优化开发主体功能区建设走出危机阴影的战略对策

尽管东北地区经济发展的基本面没有改变，但是仍然必须认识到，要摆脱经济危机的负面影响，必须有国家政策和地方政策的大力支持。在这一前提下，东北地区应当抓住机遇，化不利因素为有利因素，作出正确的战略对策，采取可行的经济发展思路。

1. 抢抓机遇，全力推进基础设施建设

针对当前国际国内经济形势变化，2008 年 11 月 5 日国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，提出："加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度，加快棚户区改造，实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度，完善农村电网，加快南水北调等重大水利工程建设和病险水库除险加固，加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路，完善高速公路网，安排中西部干线机场和支线机场建设，加快城市电网改造。"① 东北地区因根据自身实际情况，立即行动起来。强化运输通道和枢纽场站建设，构建以综合运输为主体、各种运输方式协调发展的交通运输体系。加紧完善国道主干线，加强农村公路改造和建设，加快沿海港口疏港、公路铁路建设，以及口岸公路、桥梁、场站设施建设，改善松花江航道通航条件。加快东北电网电源项目的规划和建设工作，加强东北电网与华北电网、内蒙古东部电网的联网建设，以适应振兴东北老工业基地战略实施后经济发展对电力需求增长的需要。② 继续抓好东北地区大江大河治理、农业灌区建设、黑土区水土保持、大伙房输水工程等在建大中型水利工程建设。加强北水南调工程的合作。从东北地区经济发展中水资源的制约因素和北水南调项目进展情况看，东北三省一区应加强合作，共同推进这一重大水利工程项目，使水资源得到有效利用，形成三省一区经济社会发展的生命线。

① 《扩大内需促进增长十项措施出台》，2008 年 11 月 10 日《人民日报》。

② 崔高峰：《东北三省内陆大中城市投资环境评价与分析》，《重庆大学硕士学位论文》，2004。

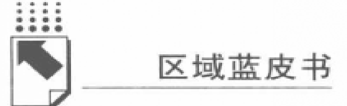


2. 跟进时代，大力提升高新技术产业

21 世纪是以信息技术为特征的高科技时代，由信息传播带来的“溢出效应”无疑将给许多行业促成千载难逢的机会。在对传统产业进行调整和改造的同时，应大力发展以信息技术为主的高新技术产业，用高新技术改造传统产业，发挥高科技产业对传统产业的渗透、辐射和带动作用，带动传统产业升级。与此同时，还要形成传统产业为高新技术产业的发展提供必要的资源、人才、基础设施、辅助工业系统等外部环境，以共同推进产业结构的调整和改造。东北老工业基地的产业主要以传统的能源及重工业为主。多年来，传统行业的技术改造一直受到资金瓶颈的制约，但在经济危机的背景下，这一劣势反倒转变成用高新技术来改造传统产业的机会。发展高新技术产业有助于提升传统产业的竞争力，由此开辟了推进这类产业实现跨越式发展的广阔空间，使之走上新型工业化道路。近年来，以长春、吉林两个城市经济技术开发区为高科技产业的孵化器，在一个有限的区域内，通过政府的优惠政策，吸引大量资金和高科技项目，以较少的人力和物力投入已经创造了令人瞩目的成就。另外，高新技术所具有的高度渗透性也加速了产业边界的模糊和融合，知识产业的全球化趋势造成了产业分工开放化，为产业结构转换实现跨越提供了所需基本要素甚至是整体产业植入的良机，使产业结构跨越转换成为现实。经济危机要求东北地区欲谋求发展，必须转变产业结构，积极提高自身科技水平，提升产品的科技含量，迎合世界经济发展浪潮，使东北老工业基地的产业成为具备生存能力、竞争能力和长久生命力的国际化产业，以此来弥补经济危机给传统产业带来的损失，增强东北地区产业的核心竞争力。

3. 看准时机，努力构建优势产业集群

东北虽然重化工业份额较高，但多数城市主导产业并不明晰；专业化、社会化分工体系不清晰，重点发展方向不明确。因此，东北要想尽快摆脱经济危机的阴影，不能走全面开花、全方位发展的老路，而应该充分发挥优势，用高新技术进行传统产业改造，实行围绕主导产业和优势产品倾斜发展的新战略。东北应选择所占比重大、综合效益高、增长潜力大、能带动本地区经济增长、能推动产业结构升级、向高度化演进的产业，可侧重于机床、航空、汽车、造船、发电设备等重大装备制造业及零部件工业，钢铁、化工等重化工业，食品、电子、医药等优势行业，以及部分具有优势的高新技术产业和能吸纳大量就业的劳动密集型产业。积极利用产业集群现有的和潜在的优势，以市场为基础并以政府为主导，积



极推动产业集群化，通过产业集群来带动东北经济的增长。事实上，东北不仅初步具备推动产业集群化条件，而且也有成功的产业集群的实例。例如辽宁省海城市西柳镇的服装业集群，就是成功的范例。

就东北优化开发主体功能区建设而言，培育产业集群可以采用以下几种方式：第一，在某一行业的企业比较集中的区域，有意识地引导企业之间进行分工强化企业之间的协作，进而形成该行业产业集群；第二，抓住一些特大型国有企业改组与改制的机遇，或者将一些相关的配套业务从该企业中剥离出来，以形成专业化的供应商，彻底改变“大而全”或“小而全”的传统经营模式，或者结合招商引资与企业移迁的方式，在某一区域快速形成具有一定竞争力的产业集群；第三，将培育产业集群同调整工业园区或搬迁老工业区的做法结合起来，通过区域内产业的重新定位而促成产业集群。

4. 扩大开放，促进区域协调互动发展

为了抵御经济危机，实现区域经济更好发展，一方面，要求东北地区加强合作。合作机制是否顺畅是区域合作成功与否的重要方面。特别要针对东北地区合作过程中积累的一系列问题，从政府和企业不同层面建立沟通和协作机制，加快区域一体化的进程。建立东北地区发展协调机制和全省各市之间的协调机制，合理规划，协调政策。东北地区之间，省内各市之间工业相似度比较高，有着较强的经济关联度，以要素整合和市场导向为前提，强化区域内融合和协调发展。搞好协调发展，可发挥辐射效应，抑制“回流效应”，避免不必要的利益冲突。此外，加强东北地区间的合作也有利于加强东北地区与周边国家日本、韩国、朝鲜、俄罗斯等地区的经贸合作。在对外经贸中做到避免内部价格竞争，一致对外。另一方面要明确分工。辽宁有港口的优势，工业实力相对强一些，包括装备制造业的基础也比较好；而黑龙江的优势主要在石油、煤炭、农产品等资源方面，与辽宁相比，农业问题更突出一些；吉林在农业、工业方面都有一定的优势。此外，由于各自对外开放的程度也有差异，东北地区在发展模式上也将不尽相同。东北发展不能照搬长三角和珠三角的模式，而应探索自己的道路。各省应该从各自的优势出发，促进资产的跨省重组和要素的跨省流动，调整产业布局，建立新的分工与合作体系，提高东北地区的整体竞争力。如在交通、通信、能源、水利等重要基础设施建设上可以形成统一的区域合作，统筹规划、联合行动、协调组织，有效地避免重复建设和浪费现象。



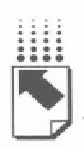
5. 开拓市场，积极调整出口产品结构

东北出口商品结构从根本上说是由东北的产业结构和国际市场环境的变化决定的。因此，改善出口商品结构不仅要依赖于东北产业结构的高级化，而且还要顺应竞争日趋激烈的国际市场。在经济危机的背景下，东北的产业结构进一步调整、优化是实现东北出口可持续增长的关键。①促进经营主体结构的优化。加快对国有外贸企业的战略性改组，从宏观、中观和微观三个层面增强东北出口的国际竞争力。②强化外贸企业的组织功能。在当前的国际贸易中，规模经济和产品差异化是决定比较优势的主要因素，需要打破地区、部门界限，鼓励跨地区、跨部门的企业联合，增强企业抵御风险的能力。有计划、有步骤地实现企业集团主业低成本扩张，充分利用外国资本、资源、技术。③创造提升产业结构的环境。出口商品结构是东北产业结构的延伸和反映，出口商品结构不尽合理，根本原因还在于优化出口商品结构上缺乏强有力的产业支撑。发展新的产业，有利于加快传统产业改造的步伐，促进结构的优化和产业升级。④扩大服务贸易出口。要把发展对外服务贸易作为优化东北对外贸易商品结构的一个重要内容。尽管总体上东北服务贸易不发达，但在对外劳务输出包括工程和国际旅游方面还有相当的优势，理应作为扩大服务贸易出口的主攻方向。⑤完善出口促进措施。在制度创新方面，积极推进东北外贸体制的改革，实现专业化和多元化，推进工贸结合、贸技结合。进一步加大出口政策性经济支持力度，加大对传统优势产业和战略性产业的扶持。要落实已有的各项贸易扶持措施，让东北出口部门尽快在生产出有国际竞争力的产品之前适应规范化的国际竞争环境。

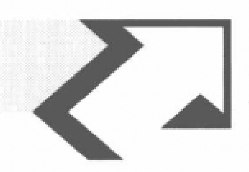
6. 整合资源，建立统一区域经济市场

应当指出，金融是现代经济的核心，是宏观调控的重要杠杆。金融业在我国资源配置中起着主导性作用，生产建设资金大部分是通过金融系统实现配置。金融系统的健康程度和运行效率，直接影响整个经济发展的速度和质量。在全球经济危机，世界经济低迷的形势下，金融的地位和作用更加突出。做好金融工作，确保金融安全运行和健康发展，是保持经济平稳较快增长和社会全面发展的基本条件。[①] 在中国现阶段，市场经济与金融业的关系是：市场经济决定金融业的改

① 国务院研究室编写组：《十届全国人大四次会议〈政府工作报告〉辅导读本》，北京人民出版社，2006。



革方向，金融业服务于市场经济，金融业不能脱离经济规律和现实状况而盲目无序发展。从目前的总体情况来看，中国金融业发展滞后于经济增长速度，落后的金融体制已经严重束缚了市场经济的发展进程，这种现象在东北地区尤为突出。再加上全球经济危机继续蔓延，现行的金融体制已无法满足企业扩张带来的融资需求，这两种内外压力也迫使企业和银行对融资机制作出新的调整，以刺激内需的增长，适应经济发展的需求。在这种情况下，努力调整金融业发展与经济增长之间的关系，积极推进东北区域金融业的协调发展，建立统一区域金融市场，已经成为一种必然的现实选择。



2008 年区域经济发展大事记

京津冀经济圈

魏书华*

1 月 4 日，北京海关与天津海关在津签署关际合作备忘录，这标志着京津两地海关合作进入新阶段。合作备忘录明确京津两关要从经济发展的全局出发，不断加强联系配合，畅通业务沟通、信息沟通、人员往来渠道，促进京津两地经济更好更快发展，促进两地海关工作再上新台阶。

1 月 21 日，由清华大学吴良镛院士主持的“京津冀地区城乡空间发展规划研究二期”报告正式对外发布。此次报告中提出了京津冀地区为“首都地区”概念，构筑“一轴三带”的空间发展骨架。“一轴”是指以京、津两大城市为核心的京津走廊为枢轴；“三带”是指以环渤海湾的“大滨海地区”为新兴发展带，以山前城镇密集地区为传统发展带，以环京津燕山和太行山区为生态文化发展带，从而提高首都地区的区域竞争力、资源环境承载力和文化影响力，推动京津冀地区的均衡发展。报告还提出了建设“新七环”的设想，推动河北省环北

* 魏书华，北京市社会科学院经济研究所，副研究员，研究方向：区域经济、城市经济。

京小城镇发展。

2月1日，新加坡国际企业发展局与河北省唐山市政府签订战略合作框架协议。根据协议，新加坡企业将在曹妃甸探索工业园开发与管理合作，并在城镇开发、环保产业、港口物流等方面对唐山提供产业技术和智力支持。根据框架协议，在国家政策允许的范围内，唐山将为新加坡企业来唐山创业提供土地、金融、财政、税收等方面的政策支持和发展环境。新加坡企业也将积极探索在曹妃甸建设化工园区和环保产业园区，参与唐山传统产业改造等项目。

2月9日，据报道，由天津至蓟县的津蓟高速公路延长线——蓟平（蓟县—北京平谷）高速公路工程莲花岭隧道左线，日前安全贯通，这标志着蓟平高速公路隧道工程全部贯通。这使天津蓟县至北京平谷的公路行程缩短了约15公里。蓟平高速的起点在津蓟高速公路终点以南2.7公里处，终点位于北京市，主线全长15.538公里，连接线长为2.361公里。

2月18～19日，由天津市发改委倡议和发起，经过京津冀发改委共同协商、酝酿的“第一次京津冀发改委区域工作联席会”在天津召开。京津冀发改委共同签署了《北京市天津市河北省发改委建立“促进京津冀都市圈发展协调沟通机制”的意见》。其主要内容为：一是京津冀发改委为实施《京津冀都市圈区域规划》，促进区域发展，建立联席会和联络员制度；二是明确会议议题，主要是交流区域合作发展情况，沟通规划、产业、政策等信息，研究当前和近期区域合作中需解决的问题，提出工作建议，督促落实省市政府议定的区域合作工作；三是建立发改委区域工作信息发布制度，抓紧筹建发改委区域工作信息系统，及时向国家、三省市有关方面发布区域经济社会发展、合作和工作进度情况；四是议定下次会议的主要议题，为建立京津冀三省市省市长联席会制度做好前期工作。

2月28号，“9+10”区域旅游合作会议在京召开。各省区市旅游局负责人签署了《环渤海旅游合作框架协议》、《中国主要热点旅游城市合作框架协议》、《北京与山西、陕西、内蒙古、河南四个双边旅游合作协议》。

2月29日，北京首都国际机场3号航站楼正式投入运营。首都机场3号航站楼是目前世界上单体面积最大的航站楼，也是首家投入运营的奥运非竞赛场馆，其总体建筑面积近100万平方米。

3月4日，据报道在国家发改委日前召开的国家高技术产业基地授牌大会上，天津发改委领取了国家高技术产业基地牌匾，成为全国6个综合性国家高技

术产业基地之一。

3 月 10 日，上海联合产权交易所、北京产权交易所、天津产权交易中心和重庆联合产权交易所，四家中国主要产权交易机构在上海正式签约，共同约定建设统一的交易制度体系。这标志着全国产权市场统一交易规则系统工程正式启动，也表明中国统一产权大市场建设迈出重要一步。根据协议，四家产权交易机构将成立联合工作组，建立联合磋商机制，具体包括：对各自交易制度体系中的规则和流程的异同点，举行定期或不定期的磋商讨论，在此基础上，形成四方统一的交易制度体系，其中包括交易规则、信息披露办法、受理办法、竞价办法、资金结算办法、审核办法、收费办法和纠纷调解办法等。在统一交易制度体系及交易系统的基础上，四方还将积极探索实现国有产权联合发布、联合受理、联合竞价等深度合作。

3 月 13 日，国务院印发《关于天津滨海新区综合配套改革试验总体方案的批复》，原则同意《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》。《方案》共包括十项改革内容，即企业改革、科技体制改革、涉外经济体制改革、金融改革创新、改革土地管理制度、城乡规划管理体制改革、农村体制改革、社会领域改革、改革资源节约和环境保护等管理制度、行政管理体制改革。

3 月 17 日，民航总局公布《全国民用机场布局规划》，规划期限至 2020 年。规划提出“2010 年前，我国将积极推进北京第二机场等新建机场项目的前期工作并适时开工建设……”新机场选址工作目前正在进行中，“选址方向主要是北京南部，区域是永定河南北两岸。”

3 月 19 日上午，京津冀三省市保奥运安全防汛抗旱工作会议在天津召开。会议讨论了筹备成立海河防总的有关问题，研究了奥运相关城市防洪排涝预案编制，部署了京津冀防汛专项演习，拟定了搭建海河流域奥运水安全信息宣传平台方案。

3 月 28 日，中国城市科学研究会发布消息，由住房与城乡建设部负责的“京津冀城镇群规划”结束，来自北京、天津、河北三地的政府负责人在规划意见上签字，同意建立协调性工作机制来指导三地经济发展中的资源补偿、固定资产投资项目等工作。

4 月 7 日，经国家可持续发展实验区管理办公室组织专家实地考察，科技部、国家发展和改革委员会等 14 个部门组成的评审委员会审定，廊坊市被批准

为国家可持续发展实验区。

4 月 8 日，国务院批准设立天津滨海新区综合保税区。滨海新区综合保税区是目前中国内地开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全的特殊功能区之一，位于保税区空港物流加工区，规划面积 195.63 公顷，它不仅保证了空客 A320 系列飞机总装线项目的顺利实施，而且对于建立北方航空货运中心，聚集航空产业项目，推进滨海新区开发开放将起到重要的促进作用。根据国务院批复，滨海新区综合保税区实行封闭管理，享受与保税港区同样的功能和税收、外汇政策。

4 月 16 日，京、津、冀三省市跨地域联合打响“森林害虫清剿行动”。此次联合行动的主要“歼灭”对象是美国白蛾。从今天起到九月下旬，北京市、天津市和河北省三地将出动飞机 1000 余架次，用于主要干线公路绿化带和重点绿化工程地带的常规林木害虫和美国白蛾的防治工作，防治面积逾百万亩。

4 月 18 日上午，京沪高速铁路全线开工。京沪高速铁路自北京南站至上海虹桥站，新建双线铁路全长 1318 公里，是世界上一次建成线路最长、标准最高的高速铁路，是新中国成立以来一次投资规模最大的建设项目。它贯穿北京、天津、河北、山东、安徽、江苏、上海七省市，连接环渤海和长江三角洲两大经济区，设计时速 350 公里，总投资 2209.4 亿元，总工期为 5 年左右。项目建成后，乘坐火车从北京至上海只需要 5 个小时。

4 月 26 日，包头市政府在京与相关企业签订了 35 个合作项目，内容涉及金属矿藏开发、旧城区改造、金融商务中心、物流园区建设，以及汽车零部件生产等。加上此前在天津、唐山等地签订的相关协议，此次包头市政府与京津冀地区的合作总金额达 349.8 亿元。

5 月 6 日，北京市政府出台了《关于促进首都金融业发展的意见》，将首都金融业的定位和工作目标明确为：国家金融决策中心、金融管理中心、金融信息中心和金融服务中心；建设金融功能区空间布局“一主一副三新四后台”的新格局。通过建立全方位的政策支持体系、多层次的金融市场体系、多样化的金融组织体系、立体化的金融服务体系，不断提升首都金融业的创新力、集聚力、贡献力和辐射力，将北京建设成为具有国际影响力的金融中心城市。

5 月 8 日，“京津冀检务合作签约仪式暨检察文化论坛”在河北省兴隆县检察院召开。今后，北京市平谷区、密云县，天津市蓟县，河北省唐山市路南区、遵化市、迁西县、玉田县、兴隆县三省市 8 个相邻县区检察院到区域内任何一个

院办案，都将获得大力支持。

6 月 20 日，京沪高速铁路股权投资计划获保监会批准。该计划由平安资产管理有限责任公司、太平洋资产管理有限责任公司、泰康资产管理有限责任公司和太平资产管理有限公司共同发起设立，募集资金 160 亿元，投资京沪高速铁路股份有限公司股权。

6 月 27 日，随着天津港—满洲里过境集装箱班列在天津港箱货公司起运，标志着我国又一条欧亚大陆桥开通，天津港欧亚大陆桥，成为我国港口中唯一具备三条通道的陆桥港口。天津港—满洲里过境集装箱班列经满洲里出境后，再经俄罗斯到达欧洲各港口，一周实行两列运量，预计 2008 年底将运输集装箱 1.5 万标准箱。根据规划，天津港亚欧大陆桥总体发展目标为：到 2020 年天津港亚欧大陆桥将成为横跨亚欧两大洲，连接 40 多个国家的洲际国际贸易通道，成为连接陆桥沿线地区经济发展的纽带、推进陆桥沿线区域经济合作的桥梁。

6 月 30 日，由唐钢集团、邯钢集团组建而成的河北钢铁集团有限公司正式揭牌成立，组建后河钢集团年产量有望以 3158 万吨超过宝钢集团跻身国内第一、世界第五。

7 月 7 日，科技部、天津市政府在天津举行部市会商第三次会议。科技部、天津市在天津滨海新区启动共建京津冀生物医药产业化示范区，该区以国家生物医药国际创新园为核心，规划面积 10 平方公里，拟投资 100 亿元建设符合国际标准的生物医药产业发展的基础设施和产业孵化平台，实施吸引生物医药领军人才的突破性政策，经过 5 年建设，推进生物医药研发转化重大项目 100 项，聚集企业和研发机构 100 家，带动形成 500 亿元的产业规模，使滨海新区成为我国具有自主知识产权的生物医药研发转化基地。

7 月 8 日，新建唐山北站至唐山站铁路客车线工程被批准立项，计划年底开工。京津城际铁路延伸至唐山项目也已被纳入铁路路网规划。两条铁路建成运行后，从唐山到天津大约需要 30 分钟，到北京也不过一小时左右。

7 月 16 日，北京和天津之间直达的第二条高速公路——京津高速公路全线贯通。全新的京津高速公路采用了四上四下双向八车道设计，路况相对于京津塘高速得到了明显的改善，驾车走京津高速从北京到天津只需 1 小时。京津高速公路起点为五环路化工桥，终点位于天津市东疆港，全长 147 公里，全线共设互通式立交 6 座，分离式立交 13 座，跨河桥 4 座，通道 19 座；主线收费站两个，匝

道收费站3个。京津高速公路是交通部规划的连接京津两市南、北、中三条高速公路中的北通道，是国家高速公路网的组成部分，首都放射干线公路之一。

7月18日，中国中材集团公司宣布，将投资42亿元建设曹妃甸产业基地，发展重型装备制造及新能源配套材料等产业。18日上午，中材集团公司曹妃甸产业基地项目奠基仪式在唐山市曹妃甸工业区举行，规划用地约140万平方米。该基地建成后，主要用于生产水泥装备和工程业的重型装备以及建设新材料生产线。

7月23～24日，由北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、山东和大连、青岛九省区市外贸主管部门联合主办的首届“环渤海地区外贸工作联席会”在天津召开。九省区市共同签署了《环渤海地区外贸合作备忘录》。

7月30日，环保部发布公告，环境保护部、北京市、天津市和河北省经过科学研究，共同制定了《北京奥运会残奥会期间极端不利气象条件下空气污染控制应急措施》。北京奥运期间，如预测空气质量超标时，将再实施一批企业停产或部分停产。北京市将在实行重点污染企业停产和限产的基础上，再暂停105家机电、化工、家具和建材企业生产或产生挥发性有机物和颗粒物等污染物的生产工序。

8月1日，我国第一条具有自主知识产权、具有国际一流水平的高速城际铁路——京津城际铁路正式开通运营。京津城际铁路于2005年7月4日开工建设，2007年12月16日全线铺通。全长120公里，沿途近期设北京南站、亦庄、武清、天津4座车站，预留永乐站。铁路设计最高时速为350公里，京津间全程直达运行时间控制在30分钟内，列车最小行车间隔3分钟。北京和天津两座特大型城市正在朝着同城化、一体化方向发展。

9月16日，新加坡籍油轮“SEA FORTUNE 1”日前在曹妃甸原油码头靠泊。这是北方能源大港曹妃甸迎来的首艘进口油轮。曹妃甸建有30万吨级进口原油码头1座，10万吨储油罐8个，年接卸能力为2000万吨，估计2009年即达到设计接卸能力，相当于2007年全国进口原油的12.5%。这些进口原油将被输往京、津、冀及华北地区各大炼油企业。

9月20日，环渤海地区经济联合市长联席会第十三次会议在石家庄召开，环渤海地区冀、辽、鲁、晋、蒙五省（区）及京、津两市的32个成员市和5个新申请加入联席会城市的领导及国家发改委有关负责人、长三角和珠三角等区域

合作组织领导出席会议。会议通过了吸收保定、邯郸、德州、包头、濮阳等5城市加入联席会的决议，并通过了成立环渤海区域环保合作、口岸合作、人才协作等3个合作组织、协作联盟的议案。会议期间还举办了“环渤海市长论坛”，成功举行了环渤海地区项目合作签约仪式，共签署了16个合作协议和项目，合作金额达182.69亿元，涉及基础设施建设、旅游、环保、第三产业等多个领域。

9月25日，由中油资产管理有限公司、天津产权交易中心和芝加哥气候交易所三方共同出资的天津排放权交易所成立。该交易所是按照《国务院关于天津滨海新区综合配套改革试验总体方案的批复》中关于在天津滨海新区建立清洁发展机制和排放权交易市场要求设立的综合性排放权交易机构，是一个利用市场化手段和金融创新方式促进节能减排的国际化交易平台。

9月28日，中新天津生态城在滨海新区正式开工建设，起步区建设进入快速施工阶段。根据规划，中新生态城起步区居住面积290万平方米，商业总建筑面积31.4万平方米，产业总建筑面积24万平方米，规划住户2.65万户，人口约8.5万。主要包括临近轻轨的商业中心、生态环保大学、商业园、临水居住区及青坨子特色保留区。整个起步区用3～5年的时间建成。

9月28日，空中客车A320系列飞机天津总装线正式投产，中国天津将成为欧洲大陆以外第一个向客户交付空客飞机的城市，这也是空客继法国、德国之外的第三条总装生产线。

10月7日，北京至石家庄铁路客运专线——京石铁路客运专线正式开工建设。京石铁路客运专线是北京—广州—深圳—香港客运专线的一部分，全线长281公里，速度目标值是350公里/小时，初期运营速度300公里/小时。共设北京西、涿州、高碑店、保定、定州、石家庄南6个车站，配套建设动车运用设施和北京、石家庄铁路枢纽相关工程。建设总工期为4年，投资估算总额438.7亿元，由铁道部和北京市、河北省共同投资，组建合资铁路公司，组织工程建设。建成后，北京至石家庄间旅行时间将不到一小时。

10月21日，首届中国综合配套改革试验区论坛暨第五届沪津深“三城论坛”在滨海新区开幕。来自国务院研究室、国家发改委、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部及上海、深圳、成都、重庆、湖北、湖南、广西等省区市的有关负责同志和专家学者参加论坛，围绕“中国改革开放30年与综合配套改革推进”进行深入研讨。“三城论坛”由天津滨海综合发展研究院、上海社会科学院

和深圳综合开发研究院共同发起，主要探讨有关综合配套改革的理论和实践问题，自2006年起已成功举办了四届。本届论坛还特别邀请了重庆、成都城乡一体化试验区、武汉、长株潭“两型”社会试验区和广西北部湾经济区参加。

11月4日，首届京津冀晋蒙政协区域经济发展论坛在廊坊举行。本次论坛主题为“发挥地方优势，推动区域发展”和“以交通能源为突破口，加强区域基础设施和基础产业合作”。共同签署了《京津冀晋蒙政协关于举办区域经济发展论坛的合作框架协议》。

11月8日，天津至秦皇岛铁路客运专线开工动员大会在滨海新区召开，标志着铁道部、天津市、河北省共建的又一条高等级、示范性、标志性铁路工程正式开工。同日，铁道部、天津市、河北省加快天津至保定铁路建设会议纪要签字仪式在万丽泰达酒店会议中心举行。津秦铁路客运专线是我国铁路网主要通道之一，与秦沈客运专线和京沪、京广、哈大客运专线相连，可构成东北至华北、华东、华南和广大中部地区的快速客运网。津秦铁路客运专线起自天津站，经新兴村、军粮城镇、茶淀、辛庄、张绪庄进入河北省境内，经唐山市、北戴河至秦皇岛，全线新设7个车站，正线全长261公里，总投资估算338亿元。工程预计2012年建成并投入使用，届时将实现天津到秦皇岛1小时通达。天津至保定铁路是连接天津、河北及中西部地区的便捷铁路通道，位于天津市西部和河北省中部，京沪、京九、京广三大铁路干线之间，按照时速250公里标准一次性新建，全长145公里，总投资估算240亿元，预计2009年上半年开工。

11月17日上午，河北省钢铁工业结构调整的标志性工程、总投资193亿元的河北钢铁集团邯钢新区建设取得重大进展，炼铁、炼钢、轧钢等工序全线投产，一期工程全线贯通，具备了年产450万吨高档热轧卷板能力。

11月19日上午，由美国波音公司和中国航空工业集团公司合资建设的天津波音复合材料有限公司正式成立，增资2100万美元的新厂在塘沽海洋高新区同时开工，建成后的新厂规模将扩大一倍，产能提高60%。随着空客A320系列飞机总装公司在滨海新区投产，一大批航空企业纷纷落户滨海新区，天津航空产业链正在形成，聚集效应日益显现，发展前景十分广阔。

11月22日，据新华社报道，河北省建设厅与北京市建委、天津市建委日前共同签署了《构建京津冀地区共同建筑市场框架协议（草案）》，这标志着京津冀三地构建共同建筑市场工作正式启动。根据协议，京津冀将用3年左右的时

间，实现三地企业在区域内建筑市场的互认共管。

11月27日，第十二届京港洽谈会闭幕。京港两地共有26个合作项目正式签约，签约金额约为50亿美元。此次签约的26个项目涉及交通、通信、传媒、旅游、IT、城市建设等众多领域，充分体现了京港两地的优势互补。

11月26~28日，以河北省委副书记、代省长胡春华为团长的河北省代表团一行在天津考察，两省市有关方面负责同志介绍了双方经济社会发展情况，就加强重点领域、重点项目的交流与合作深入交换了意见，并共同签署了加强经济与社会发展合作备忘录。双方将按照合理分工、优势互补、密切合作、互利共赢的原则，在共同推进滨海新区和曹妃甸新区以及渤海新区的开发建设、加快产业转移和对接、联合建设现代化综合交通运输体系、水资源和生态环境保护、金融、科技和人才、农业、旅游、劳务、口岸通关、教育、卫生事业等方面加强合作。两省市有关企业也签署了合作协议。

12月2日，“环渤海及北京周边九省区市域旅游合作会”在京召开。共同签署的《2008年北京区域旅游协作意向书》显示，今后九省区市将推进区域旅游绿色通道建设。针对跨区域间的旅游交通，九省区市将建立旅游、交通、高速公路等管理部门联席会议制度，共同研究、协调、解决旅游交通绿色通道问题。此外，九省区市间还将启动区域旅游服务标准化建设，逐步将旅游公共信息、旅游咨询、旅游投诉，以及主要交通道路标识系统纳入标准化建设范围。

长三角区域

邓立丽[*]

3 月 16 日，长三角 16 个城市的港口管理部门齐聚宁波，研究通过了长三角港口市场监管工作机制，对宁波提出的“港口经营市场监管和退出机制”课题进行深入研讨，并准备 2008 年联合开展长三角区域内港口经营市场执法大检查活动，相互交流现场执法经验，探索共同监管市场的有效举措。今后，长三角港口市场监管小组将联合区域内各港口管理部门，共同研究和探索市场监管问题。

3 月 27 日，《沪渝川三省市口岸大通关合作框架协议》、《沪渝川内支线运输合作备忘录》、《成都至上海集装箱“五定”班列合作协议》和《沪渝电子口岸信息平台战略合作协议书》等重庆、四川、上海三地口岸“大通关”系列实质性合作协议在山城重庆签署。重庆市副市长刘学普、四川省政府副秘书长乔仁毅、上海市人大常委会副主任周禹鹏出席签约仪式并分别讲话。

4 月 2 日，温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署太湖流域水环境综合治理工作，审议并原则通过《历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》。会议讨论了《太湖流域水环境综合治理总体方案》，强调实施太湖流域水环境综合治理必须坚持高标准、严要求，坚持以人为本、科学发展，坚持统筹规划、标本兼治，着力调整产业结构与工业布局，加强工业点源、农村面源、城镇污水以及内源污染治理，加强生态修复，加大执法力度，建立健全流域水环境监测体系、管理体制与运行机制，努力恢复太湖山青水美的自然风貌，为流域经济社会发展提供切实保障，为全国河湖水环境综合治理、建设环境友好型社会提供有益经验。

4 月 2 日，连接苏州和南通之间的苏通大桥试通车，南通正式进入上海一小时都市圈。

4 月 7 日，江浙沪三地科技管理部门在南通召开会议，全面部署长三角近期

* 邓立丽，上海市社会科学院。

科技合作和区域创新体系建设工作。一是根据江浙沪三地党政主要领导 2007 年底共同商定的长三角六大专题调研工作要求，启动实施长三角科技创新政策专题调研工作，由三地科技厅（委）共同组建联合调研组，通过调研国家科技创新大会后各地落实科技创新政策情况，为国家推动区域发展和三地开展联合攻关提供决策建议；二是通过了《长三角科技合作三年行动计划（2008～2010 年）》，进一步明确了科技合作三年发展目标，为进一步提高长三角区域科技合作创新能力，实现长三角率先发展奠定了行动指南。

4 月 20 日，中国人民银行与上海、江苏、浙江一市两省政府在南京共同召开"推进长江三角洲地区金融协调发展工作第一次联席会议"，研究探讨进一步推进长三角金融协调发展的各项工作，同时签署共建"信用长三角"合作备忘录。中国人民银行副行长兼上海总部主任苏宁，上海市委常委、副市长屠光绍，江苏省委常委、常务副省长赵克志，浙江省委常委、常务副省长陈敏尔出席会议并在备忘录上签字。

5 月 1 日，杭州湾跨海大桥试运营通车。杭州湾跨海大桥北起嘉兴市海盐，跨越杭州湾海域，止于宁波市慈溪，全长 36 公里，是目前世界上已建成和在建中的最长跨海大桥。

6 月 2 日，无锡市政府与上海世博局签署了全面合作框架协议。根据工作方案，无锡将申办"新能源与城市发展"、"科技创新和城市发展"、"城市与农村文化的和谐发展"等主题论坛，举办以"世博在上海、休闲在无锡"为主题的"体验无锡"城市和谐休闲之旅等系列活动，还将积极参与"江苏周"无锡文化活动，充分展示江南地域的人文特质和文化魅力，展示无锡对城市文化与自然遗产的保护和传承等。

6 月 11 日，长三角美术馆协作会议召开，来自苏、浙、沪三地 15 家美术馆的代表参加。会上签署了《长三角美术馆合作协议》，达成五点意向：定期举办长三角美术馆协作会议和交流展览；不定期开展双边或多边共同举办的学术讲座和人员培训；加强藏品研究、借展等馆际合作；加强各馆之间出版物、展览资讯及其他信息的交流；共同组团开展国内外学术、展览等业务交流活动。

7 月 6 日，《商务部和上海市人民政府关于共同推进上海市服务贸易发展的合作协议》签字仪式在上海举行。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声出席仪式，商务部部长陈德铭和上海市委副书记、市长韩正在协议上签字并致

辞。按照这个部市合作协议，商务部和上海市将共同加快培育一批拥有自主知识产权和知名品牌的龙头企业，全面提升上海市服务贸易发展的质量和水平，并带动和促进长三角地区服务贸易的整体发展。商务部和上海市将建立工作联系机制，为上海发展服务贸易出谋划策，提供政策指导，制定未来5~10年上海服务贸易发展规划和综合评价体系，联合出台《关于促进上海市服务贸易全面发展的若干意见》，探索制定有关新政策在上海先行先试。双方还将共同鼓励专业协会的发展，培养专门人才，培育知名展会，积极组织企业参加海内外服务贸易活动等。

7月8号，南通在上海举办接轨上海人才工作汇报暨人才环境说明会，沪通两地签署人才战略合作协议。协议明确，两地将以已有合作通道为基础，推动人才工作更加全面、深入、务实地接轨上海、融入上海，实现双方人才工作联动、互通、共赢。

7月28日，长三角16个城市港口管理部门代表日前齐聚南通，围绕港口安全和环保主题，共议对策措施。针对区域内港口环保设施不配套、防范抵御事故灾害能力不足，以及港口发展面临的资源、环境等多种因素制约，长三角16个城市建立了港口安全与环保合作机制和信息交流共享机制，及时发布区域港口安全、环保工作动态，展开紧密合作，共同推广先进成熟的生产技术和管理经验。

8月5日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议并原则通过了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》。要求在进一步推进长三角改革开放中重点抓好十项工作，即加快调整产业结构，努力形成以现代服务业为主的产业结构；全面推进工业结构优化升级，努力建设国际先进制造业基地；统筹城乡发展，全面深化农村改革，大力发展现代农业；坚持走新型城市化道路，构建完备的城镇体系，完善和提升城市功能；大力推进自主创新，营造鼓励自主创新的政策环境，加强创新人才的培养和引进，构建具有国际竞争力的区域创新体系；积极推进重大基础设施一体化建设，增强区域发展支撑能力；提高土地节约和集约利用水平，大力推进节能降耗和环境保护，全面提高可持续发展能力；推进教育、卫生、文化、体育等社会事业发展，加快完善就业和社会保障体系，促进经济社会协调发展；继续推进重大改革试验，加快建设统一开放的市场体系，率先建立完善的社会主义市场经济体制；全面提升对外开放水平，加快转变外贸增长方式，提高利用外资质量。

8月26日，安徽省委书记王金山、省长王三运率领党政代表团赴江苏考察访问。两省在南京举行了经济社会发展座谈会，共商深化苏皖合作，推动两地共同发展。江苏省委书记梁保华、省长罗志军陪同考察并出席了座谈会。

9月5日，无锡市13个行业协（商）会和上海的18个行业协（商）会正式签署合作协议，将在行业规范和标准上实现互补互通。两市行业协（商）会间确立“两统一，双互认”合作关系，即统一行业标准，统一行业规范；互认会员资质，互认市场准入资格。

9月16日，国务院《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》出台。扩容（从16市至2省1市）和发展格局（Z字形—四边形—网络式）将是《意见》出台后长三角经济圈两个最重要的变化。而加快发展现代服务业和先进制造业，加快提升科技创新能力，形成以服务业为主的经济结构，把长三角地区建设成为亚太重要的国际门户，是未来长三角地区的重要奋斗目标。

9月27日，宁波召开的2008年长三角旅游城市高峰论坛上，来自上海、南京、杭州等长三角25个城市的旅游专业人士齐聚一堂，共话“同城时代”的旅游营销和合作发展，签署宁波宣言，承诺共同打造“长三角黄金旅游圈”，鼓励区域内的旅游企业开展多层次的合作。

10月13日，江浙沪两省一市教育行政部门负责人在上海签署《上海市、江苏省、浙江省关于长三角社区教育合作协议》。根据协议，长三角将建立起社区教育网络课程资源共享机制和合作组织，三地将在教育管理者与教师培训方面加强合作，并组建考察团。长三角社区教育发展论坛的举办也将从2009年起从一年一次改为两年一次，期间三地将不定期的组织小型交流，促进终身教育的推广和学习型社会的建设。

10月20日，新华社金融信息平台上海总部昨天正式落户上海浦东陆家嘴金融贸易区。新华社金融信息平台是以终端形式为经济管理部门、金融机构和大中型企业，参与国内外债券、外汇、股票、黄金、期货和产权等交易，提供集实时资讯、行情报价、历史数据、研究工具、分析模型于一体的金融信息综合服务系统。

10月25日，上海、江苏、浙江三地政法委围绕“共创平安、稳定、和谐的长三角地区”这一主题，在南京签署了《长江三角洲地区政法综治工作协作交

流框架协议》。三地设立协作交流工作办公室，负责协调沟通三地协作交流日常工作。

11 月 8 日，2008 年“接轨上海”嘉善论坛在嘉善举行。该论坛围绕“打造主动接轨上海前沿高地”这个主题，探讨了 2010 年中国上海世博会举办对周边地区经济影响、融入长三角一体化等课题。吴江、太仓、松江、金山、绍兴、慈溪、平湖、嘉善等 8 县（市、区）签订了长三角区域“发展与改革”合作会议框架协议。本次论坛由长江三角洲城市经济协调会办公室、浙江省沪苏浙合作与发展办公室、浙江省人民政府经济技术协作办公室和中共嘉善县委、嘉善县人民政府共同主办。

12 月 13 日，长江三角洲城市发展论坛在苏州举行。论坛以江苏和苏州改革开放 30 年实践经验为蓝本，围绕建设创新型城市，对长三角区域城市未来发展趋势进行研判，构建长三角地区城市间交流与合作平台，推进长江三角洲发展。

11 月 13，上海与中部六省口岸大通关合作第三次联席会议暨湘沪口岸大通关合作签约仪式在长沙举行。湘沪两地口岸系统 16 个单位联合签署了《湘沪口岸大通关合作协议》。协议涉及两地海关、铁路、港口、航空等多方面的深度合作。如即将开通湖南港口至上海港“五定班轮”（定点、定线、定船、定时、定价），湖南至上海“五定班列”。

12 月 15 日，苏浙沪两省一市共同签订了《长江三角洲地区环境保护工作合作协议（2009 ~2010 年）》。从 2009 年起，长三角将分别在水体、发电厂、尾气等领域统一行动，开展污染治理合作。长三角地区将逐步推进统一的污水处理费和企业排污费征收标准。大力推行排污权有偿分配和交易制度，在太湖流域先行开展 COD 排放指标有偿分配和交易试点。2009 年，两省一市分别选择一个县（市）开展环境污染责任保险试点。在推进太湖流域水环境综合治理方面，长三角地区将共同实施一批工业污染源治理、城镇生活污水处理设施建设、生态清淤、网围养殖清理等重点治污工程，切实加强太浦河、吴淞江、淀山湖、江南运河、苕溪等跨界河流的综合整治，建立蓝藻预警和打捞机制，促进太湖水质的根本好转。

12 月 15 ~16 日，长三角地区主要领导座谈会在宁波举行。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声，上海市委副书记、市长韩正，江苏省委书记梁保华，江苏省委副书记、省长罗志军，浙江省委书记赵洪祝，浙江省委副书记、省

长吕祖善出席会议。安徽省委书记王金山，安徽省委副书记、省长王三运应邀出席会议。会议围绕落实中央扩大内需促进经济平稳较快增长的决策部署以及国务院《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，交流了三省一市应对当前经济形势的政策措施，讨论通过了《长三角地区贯彻国务院〈指导意见〉共同推进若干重要事项的意见》，商议了区域合作机制框架和新一轮重点合作专题，加快推进长三角地区一体化发展，努力保持长三角地区经济平稳较快发展。会议强调，要深化区域合作，坚持政府引导、多方参与，以市场为基础、以企业为主体，建立和完善“三级运作、统分统合、务实高效”的区域合作长效机制。要以交通、能源、信息、科技、环保、信用、社保、金融、涉外服务、工商管理为重点，深化合作课题研究。要引导和构筑一批区域合作交流平台，不断增强长三角地区的活力和影响。

12 月 25 日，由上海银行主办的第一届长三角城市商业银行联席会议在上海国际会议中心召开。总部位于长三角地区的江苏银行、南京银行、杭州银行、宁波银行等 14 家城商行代表及徽商银行代表出席了会议。本次会议围绕“加快推进区域金融合作，共同应对金融风险挑战”的主题展开研讨，与会城商行共同签署了《长三角城市商业银行加强战略合作，应对金融风险备忘录》。

珠三角及泛珠三角

张建平[*]

1月8日，粤港合作第十次工作会议在广州召开。会议上，确定了下一阶段重点推进的23个合作项目。

1月10~11日，粤港澳文化合作第九次会议在深圳召开。会议上，粤港澳三方签署了《粤港澳文化信息网服务协议书》。

1月15日，香港特别行政区廉政公署专员汤显明先生率香港廉署代表团一行8人访问广东省人民检察院。

1月22~23日，中华人民共和国监察部、香港廉政公署、澳门廉政公署联合主办的"建设工程领域治理腐败研讨会"在深圳召开。主题是：建设工程领域治理腐败。

1月31日，中共广东省委、省政府在广州召开港澳知名人士座谈会。共商合作发展大计。

3月4日，广东省地震局承办的"第三届粤港澳地震科技研讨会"在广州召开。粤港澳三方专家，围绕地震监测、地球物理、地震地质、抗震减灾、海啸预警等科研课题展开研讨。

3月7日，铁道部、广东省在北京就进一步加快广东铁路建设有关问题进行了会谈，并签署了《铁道部、广东省人民政府关于进一步加快广东铁路建设有关问题的会议纪要》。会议强调，要按照构建珠三角经济共同体的战略构想，在既有珠江三角洲城际轨道交通规划的基础上，共同研究加快推进珠三角地区轨道交通同城化的规划建设，把珠三角城际轨道交通建成现代化示范性工程，适应广东经济新一轮的大发展和进一步深化粤港澳合作的需要。

3月8日，广东省法学会、香港城市大学法学院、澳门大学法学院联合主

* 张建平，广东省社会科学院信息中心，副研究员。



办、珠海市法学会承办的首届“粤港澳法学论坛”在珠海召开。

3 月 14 日，广东省经贸委与香港贸发局联合主办的“借助品牌推动企业提升与发展论坛”在中山召开。作为 2008 年珠三角地区巡讲活动第一站，广东省经贸委及香港贸发局组织了中山、珠海、佛山、江门等市多个领域的 200 多家企业以及 30 多家香港在珠三角地区的独资—合资企业的代表共 300 人参加了此次论坛。

4 月 11 日，“粤港建设发展论坛”在广州召开。专家指出，粤港两地合作将深入到会计、法律、建筑、房地产、商业零售以及医疗服务等专业服务领域，促进专业资格互认。

4 月 18 日，“第八届粤港澳台预防医学学术交流会”在珠海召开。

5 月 13 日，泛珠三角出版合作信息网网站管理小组第三次联席会议在昆明召开。

5 月 20 ~ 21 日，泛珠三角区域九省区社科联及港澳社科界代表联合主办、广西社科联承办的“第六届泛珠三角区域合作与发展社科专家论坛”在广西南宁召开。主题是：加快泛珠三角区域合作机制建设。

5 月 24 ~ 25 日，中国国际经济合作学会、佛山市风险投资协会、新资本国际俱乐部主办的“2008 珠江三角洲国际金融资本高峰会暨企业国际融资洽谈会”在广东佛山召开。

5 月 29 日，广东全省地级以上市政协港澳台和外事侨务工作会议在广州召开。会议强调，各级政协组织要解放思想，以改革创新为动力，积极拓展广东省港澳台工作和外事侨务工作的新领域，为深化粤港澳合作、促进粤台各领域的交流，凝聚侨心侨力以及扩大对外友好往来等方面发挥积极作用。

6 月 1 日 ~ 7 月 15 日，粤港澳三地警方联合开展为期 45 天、代号“雷霆 08”的反黑行动，有效打击了黑社会组织跨境犯罪活动。打击力度之大、缴获枪支毒品数量之多是此次反黑行动的显著特征。

6 月 19 日，港珠澳大桥工程可行性报告通过专家评审，这标志着港珠澳大桥在完成沿线海底勘探工程之后，又有了阶段性突破。

6 月 23 日，粤港合作第十一次工作会议在香港召开。

2008 年 7 月 3 ~ 5 日，广东省人民政府和香港特别行政区政府联合主办的“2008 粤港经济技术贸易合作交流会”在香港会议展览中心召开。大会还举行了

“开放结硕果、合作谱新篇——改革开放30年广东外经贸发展暨粤港合作成果图片展”。

7月14～18日，环境保护部政研中心与环境规划院联合调研组受广东省环保局的邀请和委托，就“深化粤港澳环境合作，打造大珠三角绿色优质生活圈”与粤港澳三地相关单位与组织开展了调研。此次调研将就三地共同面临的环境问题起草调研报告，为打造“绿色生活圈”作进一步的环境规划。

7月25日，广东省财政厅和香港财经事务及库务局联合主办的首次“粤港财经论坛”在广州召开，主题是：政府会计的创新与完善。

7月29日，《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）补充协议五在香港签署。在补充协议的34项政策措施中，有25项政策措施在广东先行先试。

7月30日，《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）补充协议五在澳门签署。有20项政策措施在广东先行先试。

8月5日，粤港合作联席会议第十一次会议在广州召开。会议确定了双方下一步将在6个方面的合作。会后，双方签署了《加快实施CEPA及其补充协议五的合作协议》等11个合作协议。

8月17日，广东省青年联合会、暨南大学等5单位联合主办的“2008粤港青年高峰论坛”在广州暨南大学科学馆国际会议厅召开。主题是：合作、机遇、发展。

9月2～4日，“2008粤澳物流合作交流会”在广州召开。

9月2～5日，云南省科技厅主办的“2008年泛珠三角区域节能减排专题论坛暨重大技术成果和需求项目推介会”在昆明召开。

9月8日，广东省关键领域重点突破联席会议办公室发布《2008年粤港关键领域重点突破项目招标公告》后，于2008年9月8日～10月31日，完成了招标文件出售、投标文件受理、开标和评标等程序。

9月19～21日，泛珠三角地区水产畜牧合作洽谈会组委会主办的“第一届泛珠三角地区水产畜牧合作洽谈会”在广西玉林国际会展中心召开。主题是：优势互补，合作共赢。

9月22日，CEPA补充协议五服务业开放措施和广东省先行先试措施政策宣讲会在香港召开。

10 月 1 ~5 日，国家新闻出版总署、广东省人民政府主办的“第二届穗港澳动漫游戏展”在广州锦汉展览中心举行。

10 月 13 日，国家工商总局下发了《关于授权广东省工商行政管理局对香港、澳门地区投资者在广东省投资广告企业进行项目审批的通知》。授权广东省工商局审定香港、澳门地区投资者在广东省投资广告企业的项目建议书及可行性研究报告。广东是唯一授权地区。

10 月 20 日，广东省金融服务办公室和香港特别行政区政府财经事务及库务局联合主办的“粤港金融合作研讨会”在广州召开。本次研讨会是粤港合作联席会议第十次会议和第十一次会议确定的粤港金融合作的重要项目之一，是粤港政府部门间首次举行的专题研讨会。

10 月 31 日，广东省贸促会、香港中华总商会联合主办的“改革开放 30 年，粤港携手创辉煌”高层论坛在广州召开。

11 月 3 ~6 日，广东省公安厅主办、深圳市公安局承办的“第九届粤港澳警察、保安体育交流会”在深圳召开。主题是：和谐、友谊、交流。

11 月 5 日，泛珠三角省区侨联（社团）2008 年协作年会在南昌召开。

11 月 13 日，深港合作会议在深圳召开。会后，双方签署了《落马洲河套地区综合研究合作协议书》、《教育合作协议》、《加强深港清洁生产合作协议》、《文化合作协议》、《旅游合作协议》5 个合作框架协议。

11 月 14 ~15 日，温家宝总理到广东调研，在广州、深圳、东莞、佛山等地深入中小企业调查研究，同企业负责人、科技人员和一线工人亲切交谈，了解情况，倾听意见建议。14 日晚上又专门主持召开珠三角部分企业和行业协会负责人座谈会。

11 月 21 ~23 日，2008 年中国（深圳）国际金融博览会在深圳会展中心举行。数千家来自珠三角的企业到场与金融机构进行对接。

11 月 22 日，“珠江三角洲产业转型的挑战：粤港台合作的新机遇研讨会”在广州南沙召开。

11 月 25 日，广东省对外、对港澳台文化工作会议在广州召开。

11 月 28 日，深澳合作会议在深圳召开。两地政府代表签署了文化、旅游和教育的合作协议和备忘录。

11 月 28 日，江西省农业厅主办的“泛珠三角区域渔业经济合作论坛第三次



年会”在江西南昌召开。主题是：水生动物疫病防治与水产品质量安全。

11 月 28 日～12 月 4 日，国家旅游局、广东省人民政府主办，广东省旅游局等 21 单位承办的 2008 年广东国际旅游文化节暨泛珠三角旅游推介大会开幕式在广州天河体育中心举行，闭幕式在中山市兴中体育场举行。

12 月 3 日，广东省人民政府发展研究中心与南方报业传媒集团联合主办、容桂街道办事处承办的“2008 珠三角镇域经济发展论坛”在佛山市顺德区容桂街道召开。主题是：实业发展与品牌突围——金融危机下的制造业机会。

12 月 4 日，2008 年粤澳合作联席会议在珠海召开。会议期间，双方签署了《粤澳旅游合作协议》、《粤澳双方共同推进中医药产业合作项目协议》、《粤澳文化合作项目协议》、《粤澳教育交流与合作协议》、.《粤澳体育交流与合作协议》、《粤澳城市规划合作框架协议》、《关于成立珠澳合作专责小组的备忘录》及《粤澳应急管理合作协议》等 8 个合作协议。

12 月 12 日，中共梅州市委、市政府和香港贸发局、省经贸委、省农业厅、省外经贸厅、省旅游局联合主办的“2008 广东梅州（香港）经贸农业旅游招商推介会”在香港举行。同时组团参加香港第 43 届工展会，这也是香港工展会 70 年历史中，国内第一个地级市政府组团参展。

12 月 13 日，“第二届大珠三角城镇群规划与管理论坛”在广州召开。会上，来自粤港澳三地的专家共论大珠三角地区建设宜居城乡和创造优质生活的策略和思路。

12 月 17 日，国务院常务会议在北京召开。审议并原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

泛山东半岛城市群

刘淑琪　邵凤娈*

1月5日，烟台卧龙发展有限公司、印度基础设施开发管理国际有限公司（IDMI）、北京华印时代经济文化发展有限公司三方共同签署了烟台中印软件园（芝罘）合作协议，这标志着中印软件园（芝罘）建设进入实质性运作阶段。中印软件园（芝罘）建设项目将由烟台卧龙发展有限公司整体租赁烟台卧龙经济园区6万平方米厂房，主要引进印度软件、服务外包企业进驻，从事BPO业务的培训、运营、软件开发等。

2月16日，青岛港的高层考察团完成了对山东省内6个主要港口的实地考察，为该港即将进行的新一轮港口合作发展拉开了序幕。以青岛港为龙头，烟台、日照港为两翼，以半岛港口群为基础的北方国际航运中心的组合阵营已经形成。

2月20日，由《中国国家地理》杂志发起的"圈点新天府"评选活动日前公布了最终结果，成都平原、台湾嘉南平原、伊犁河谷、山东半岛、闽南丘陵平原、三江平原、雅鲁藏布大拐弯地区、呼伦贝尔、苏北平原、宁夏平原被评选为全国十大"新天府"。

2月20日，国家发改委正式批复了一批国家高技术产业基地，其中，作为济南都市圈城市之一的德州市被批准为生物产业国家高技术产业基地。

3月26日，山东钢铁集团有限公司揭牌仪式在济南举行。山东钢铁集团有限公司是依照《公司法》及相关法律法规，由济南钢铁集团有限公司、莱芜钢铁集团有限公司、山东省冶金工业总公司所属企业（单位）的国有产权划转而设立的国有独资公司，由山东省国资委履行出资人职责。本次重组是山东省历史上规模最大的一次资产重组。组建而成的山东钢铁集团有限公司是目前省属最大

* 刘淑琪，山东社会科学院对外经济研究所研究员；邵凤娈，济南大学城市发展学院讲师。

企业。

3 月 27 日，浪潮服务器在全球权威的 SPEC 节能测试中，成绩超出原记录近 17%，成为我国 IT 企业在同类测试中取得的首个世界纪录。据介绍，SPEC 是服务器应用性能测试的国际权威第三方组织，它拥有目前全球最权威的服务器节能测试平台。在此次包括 IBM、DELL 公司参与的测试中，浪潮节能服务器以 910 分夺冠，这一节能效率高出业界平均水平 30%。

4 月 5 日，山东省外经贸厅与韩国驻中国大使馆、韩国驻青岛总领事馆以及韩国中小企业厅驻青岛代表处，就部分韩企非正常撤离事件展开进一步磋商，共同寻求引导韩资企业健康发展的对策。

4 月 11 日，烟台市党政主要领导率领由 43 名党政干部组成的党政考察团到威海考察。烟威两市的政府领导人共同签署了烟威区域合作关系框架协议书。这一区域合作框架协议的大体内容是：在山东半岛城市群大框架下，优先建立两市间全方位、多层次、宽领域的交流合作机制。

4 月 18 日，借助京沪高铁项目开工，山东高速集团高起点进入铁路行业，投资、建设京沪高铁山东段。此外，山东高速集团还投资、建设、经营和管理德龙烟铁路、枣临铁路等，省地方铁路局已划入集团公司，形成了初具规模的铁路产业格局。

4 月 20 日，山东半岛经济发展与金融支持推进会在青岛黄海饭店举行。来自山东省青岛、烟台、潍坊、威海、日照半岛五城市的金融机构、企业界代表参加了会议，围绕半岛经济发展与合作、金融支持与交流进行了深入探讨。本次推进会共向山东省各金融机构推荐 270 家半岛企业，拟申请贷款 616.2 亿元；促成银行与 156 家企业达成合作意向，金额达 337.8 亿元。本次促进会还正式建立了半岛五城市金融交流合作机制，包括金融合作发展制度、金融稳定协作联席会议制度、项目推介制度、金融信息交流制度。

5 月 6 日，年产 60 万吨高等级无缝钢管的烟台宝钢钢管有限责任公司今天在烟台福山区开工建设。烟台宝钢钢管有限责任公司由世界 500 强企业上海宝钢集团有限公司和烟台鲁宝钢管有限公司共同投资兴建，总投资 48.8 亿元。主要生产大口径、耐腐蚀、耐高压、高合金无缝钢管产品，用于国家油、气田钻探和输油、输气大口径管道。

5 月 5～8 日，由青海、山东等 25 个省（市、区）共同主办的中国青海投资



贸易洽谈会在西宁举行。山东省10个城市的26家企业组团参会，山东黄金集团、肥城矿业集团等26家企业在能源、基础设施、纺织、农业深加工等领域与西部省（市、区）签约17个项目，金额达19.3亿元。“以发展特色产业”为主题的青洽会是山东省参与西部大开发的重要途径，连续6届吸引山东省合作项目112个，总金额达56亿元。

5月8日，潍坊市工商局与青岛市工商局在青岛联合召开的促进半岛联动发展合作会议上共同达成系列合作协议。根据双方签署的《外商投资企业登记注册合作交流六项措施》，自5月9日起，外国投资者已在青岛、潍坊设立企业的，如在两市间进行再投资，办理登记时只需提供原登记部门出具的“主体资格（身份）证明原件已收取”的证明及主体资格（身份）证明复印件，无须再办理繁琐的公证、认证文书。

5月10日，《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》正式发布，提出加快东营、滨州、潍坊、莱州四个港口建设，重点规划建设四大临港产业区，在土地开发利用上，建立“飞地”制度，营造飞地效应。

5月11日，青岛—潍坊一体化发展座谈会在青岛举行。省委常委、青岛市委书记阎启俊，青岛市委副书记、市长夏耕，潍坊市委书记张新起，市委副书记、市长许立全出席并讲话。张新起介绍了潍坊市《关于加快青潍一体化发展的指导意见》、《推进青潍一体化发展行动计划》、《潍坊市支持青岛市办好奥帆赛的合作备忘录》，潍坊将为青岛发展提供广袤腹地，在“一体两翼”发展战略中实现共同发展。座谈会后，潍坊市与青岛港集团股份有限公司签订了关于建设黄潍输油管线的协议。

5月29日，烟台市与韩国京畿道平泽市在青岛举行烟台港—平泽港开通轮渡航线合作协议签字仪式。两港合作协议规定，烟台港与平泽港建立友好港口关系，在港口管理、航线开辟和市场开发等方面开展全面合作。

6月13日，“国家集成电路设计济南产业化基地”在济南揭牌。目前，韩国三星、现代、海力士、阜康国际、美格纳、中芯国际、AMD、戴尔、美国凯路威RFID、百利通IC晶体振荡器、台湾洪旺电子等100多家企业和协会，已先后到园区考察并洽谈合作。百利通晶体振荡器、AMD、长城融资租赁有限公司已经签约入园。目前，注册资金3亿元的山东华芯半导体有限公司已在济南国家信息通信国际创新园（CIIIC）注册成立，它将全力推进12英寸集成电路生产线项目

实施。

6月16日，中石化青岛千万吨大炼油项目正式建成投产。作为我国批准建设的第一个单系列千万吨级炼油项目，大炼油项目建成之后，可实现年加工进口原油1000万吨，生产柴油397万吨、汽油258万吨，将直接舒缓目前国内汽油、柴油的供应压力。

6月16日，青岛大炼油配套成品油管道暨鲁皖二期东线一次投油成功，同时顺利并入鲁皖一期成品油管道运行。鲁皖二期东线起点为青岛首站，终点为济南站，管道全长375公里，途经山东省的青岛、潍坊、淄博、滨州和济南市，全线设工艺站场3座，分别为青岛首站、潍坊分输泵站和济南站。此外，作为配套工程的青岛油库、潍坊油库和周村油库也将开建，建成后总库容将超过48万立方米，以青岛为中心的山东半岛有望成为中国最大的石化基地。

7月6日，山东半岛物流信息化综合服务平台已初步建成，截至目前，全省已建成服务于青岛、烟台、日照港口及胶济铁路、济青高速等重点物流信息平台近60个。

7月20日零时起，胶济铁路淄博以东区间的客运列车，都驶上胶济客运专线，而货运列车继续在老线上运行。这标志着，百年胶济铁路告别了“客货混跑”的历史，实现了客货分离，安全性和运输效率都将大幅提高。胶济铁路客运专线正线全长362.5公里，西起济南，向东途经淄博、潍坊，东至青岛，共设13个车站，设计行车时速250公里，济南到青岛的行车时间仅需两个小时。胶济铁路这条黄金大道实行客货分流，将大大加强山东半岛城市群之间的经济联系。

7月19日，山东省长姜大明与韩国首尔市市长吴世勋在济南签署了山东省与首尔市建立友好合作关系协议书。

7月29日，浪潮集团与印度UPTEC举行投资合作签约仪式，双方计划共同投资1000万美元，在全国建设20个IT人才实训基地，在5年内打造全国最大的IT人才直营培训体系。

7月30日，连云港传媒网报道，江苏省连云港市赣榆柘汪临港产业区与山东日照市岚山港一衣带水，赣榆县主动打破省界区划限制，与山东日照市实现了在铁路、港口等方面的无缝对接，强势融入山东半岛经济圈，吸引了总投资达90亿元的新海石化、总投资20亿元的金茂源生物科技等一批项目落户园区。

8月1日，南车四方机车车辆股份有限公司自主研发制造的首批6列时速300公里及以上动车组已顺利通过为期7个月的严格试验验证、试运营考验。首批动车组在北京奥运会配套工程、我国第一条高速城际铁路——京津城际铁路上正式投入运营。

8月7日，陕西省西北工业大学、陕西师范大学、西北农林科技大学等17所高校集体登陆烟台人才市场，与该市30家重点企业进行对接洽谈，现场达成校企合作意向16个。

8月12日，著名商业杂志《福布斯》中文版发布2008年“中国100家顶尖企业榜”，排定了其调查的2007年销售额超过30亿元、主营业务在中国内地的非国有企业。山东上榜企业共17家，山东半岛占13家。其中：日照钢铁（3）、海尔集团（4）、魏桥创业（6）在前六强中占据了三席。

8月19日，在胶济铁路胶州站的中铁青岛铁路集装箱中心站开工建设。中铁青岛集装箱中心站是全国18个中心站之一，继上海、昆明之后全国第三个开工建设，也是山东境内唯一的集装箱中心站。

8月20日，由淄博、东营、莱芜、滨州共同发起的四市旅游景点一卡通联结成功。该系统投资为400万元，覆盖四市34个主要旅游景区，覆盖面积达26000多平方公里。一卡通的全面实施，标志着山东旅游景点之间的互联互通和旅游区域合作进入更为实质性的操作阶段。

9月2日，东北亚地区地方政府联合会第七次全体会议在济南举行。此次会议主题是“创新合作、共享繁荣”。来自中国、日本、韩国、蒙古和俄罗斯5个国家的49个地方政府的领导人率代表团出席。

9月3日，据《大众日报》报道，日前，青岛市委、市政府出台了《关于加快推进“环湾保护、拥湾发展”战略的若干意见》，青岛市规划局组织编制的《“环湾保护、拥湾发展”概念规划研究》也通过了市委常委会审议。青岛将进一步展现出山东半岛“龙头城市”的战略功能。

9月5日，“2008年中国软件业收入前百家企业发布暨中国软件创新融合发展研讨会”今天在济南召开。会上，工业和信息化部、国家统计局发布了2008年软件业收入前百家企业名单并举行授牌仪式。山东省共有海尔、海信、浪潮、中创等11家企业入围2008年度全国软件百强，比上年增加4家。

9月18日，据山东电视台报道，日前，山东省政府与山西省政府签署了经

济领域战略合作框架协议，重点在现代农业、能源、交通、产业与投资、旅游、科教文化等方面搭建交流平台，逐步形成协同发展、合作双赢的新格局。双方将建立政府领导联席会议制度，定期交流工作情况，协调推进合作。

9月23日，东亚经济交流推进机构第五届制造业分会会议在烟台市召开。来自中国的天津、大连、青岛、烟台，日本的北九州、福冈、下关，韩国的仁川、釜山、蔚山等十城市的政府官员和企业代表聚集烟台，通报并签署了《第五届制造业分会会议合作备忘录》，十城市就今后制造业交流合作的重点达成共识。

9月26日上午，由国务院台办、山东省政府主办的第十四届鲁台经贸洽谈会暨第五届台商大会在潍坊隆重开幕。2008年海峡两岸制造业博览会同时开幕。台湾新党主席郁慕明等1000多名台湾知名人士和工商界人士参会。第十四届鲁台经贸洽谈会大项目签约仪式下午在潍坊举行。据初步统计，洽谈会期间签约的台资项目88个，总投资额21亿美元，合同台资14亿美元，协议4亿美元。

9月27~28日，“渤海海峡跨海通道对环渤海发展战略及振兴东北老工业基地的影响”高层论坛在烟台召开。会议建议加快推进渤海海峡跨海通道研究，争取尽快纳入国家和地方决策。其中蓬（莱）长（岛）跨海通道应先行一步。

9月28日，国家高速公路网中荣成至乌海高速公路山东段全线贯通通车，从此，从青岛开车至北京不必再绕行济南，比原来减少1个小时车程。总投资41.93亿元的荣乌高速公路新河至辛庄子段，全线双向四车道，设计时速120公里，东接已建成的荣乌高速公路黄山馆至新河段和即墨至平度高速公路，西与东青高速公路相连，途经青岛、潍坊、东营，全长106.28公里。它的建成通车，在山东半岛城市群与京津唐城市群之间构筑了一条便捷、高效大通道。

9月28日，日照港代表团结束了为期6天的中西部沿新亚欧大陆桥地区业务推介活动，期间日照港股份有限公司与宝钢集团新疆“八一”钢铁有限公司在乌鲁木齐签订战略合作协议，两家企业正式联姻。至此与日照港建立合作的中西部大中型企业已经达到130家。

10月7日，青岛银行第一家跨区分行——济南分行今天在济南举行开业庆典仪式。青岛银行济南分行是该行设立的第一家异地分行。

10月7日，山东省政府举行的新闻发布会宣布，国务院已下发《关于同意设立青岛前湾保税港区的批复》，青岛前湾保税港区正式获准建设，成为我国第



8 个保税港区，也是目前全国唯一一家按照“功能整合、政策叠加”要求，以保税区、保税物流园区以及临近港口整合转型升级形成的保税港区。

10 月 10～13 日，2008 年（青岛）潍坊周暨博览会在青岛国际会展中心开幕，两市签署了《关于加快推进青潍一体化发展的指导意见》和《推进青潍一体化发展行动计划》签字仪式。本届（青岛）潍坊周以“接轨青岛、相融共建、一体发展”为主题，一体化对口洽谈活动包括规划合作、市场合作、产业发展合作、创新合作、生态环境保护合作、基础设施合作、文化建设合作、社会管理合作等八大内容。

10 月 12 日，中国日照—韩国釜山、中国日照—日本关西集装箱航线开通仪式在日照港举行。日照—韩国釜山、日照—日本关西集装箱航线，是日照港和青岛港合作的日青集装箱公司成立以来新开辟的两条外贸集装箱班轮航线，新航线的成功开通，不仅降低了综合运输成本，更为日照乃至腹地各相关企业提供了直达日韩两国的高效快捷的海上通道。

10 月 24 日，济南、淄博、济宁、泰安、莱芜、德州、聊城、滨州 8 市旅游局在济南签订《省会城市群经济圈旅游合作发展协议》，约定合力打造“省会城市群旅游经济圈”，联合推进区域大旅游的加快发展。《协议》还约定：要整合 8 市特色旅游产品，推出省会城市群经济圈精品旅游线路，统一宣传，联合促销。

10 月 26 日，青岛、潍坊两市签署了《青潍“一卡通”工程合作共享框架协议》。根据协议要求，两市按照信息化发展实际和市民需求情况，将选择公交等领域首先开展“一卡通”试点工作，并分领域分期实施，最后逐步推广。

10 月 27 日，山东、内蒙两省区在济南召开了经济社会发展情况座谈会，签署了《能源战略合作框架协议》。双方将按照国家统一规划，尽快开展“蒙电入鲁”工程的前期工作，共同研究和确定“蒙电入鲁”通道、送电电源点的相关方案，实现“十二五”期间向山东省送电的目标。

11 月 5 日，山东钢铁集团有限公司与日照钢铁控股集团有限公司重组意向书签字仪式在日照举行。

11 月 11 日，青岛市、中国科学院高新技术项目对接洽谈会暨科技项目签约仪式在黄海饭店举行。中国科学院沈阳分院、青岛高新区管委、市科技局、中国科学院山东综合技术转化中心四方共同签署了“中国科学院山东青岛综合技术转化中心”共建协议，将重点开展技术转移所涉及的技术贮备、项目推介、成

果转化、项目投资融资等，为青岛高新区发展提供技术支撑和项目来源。同时，还将推动中科院研发孵化中心和产业化示范基地建设。

11 月 12～14 日，2008 年中国（东营）国际石油装备与技术展览会在东营市成功举办。期间，同时举办了中国东营市—美国休斯敦市双边能源合作协议签字仪式、黄河三角洲开发投资政策说明会、国际石油石化新技术、新工艺、新设备推介会、2008 年中国国际石油天然气大会等。初步统计，展会共签约投资类项目 24 个，总投资 13.68 亿美元。

11 月 20 日，据《青岛日报》报道，从潍坊市发改委获悉，黄岛至潍坊重质液体化工原料输送管道项目近日获山东省发改委核准，管道全长 200 公里，设计输送量为年输送重质液体化工原料 1500 万吨。黄岛至潍坊重质液体化工原料输送管道项目总投资 12.17 亿元，起点为黄岛区青岛港油港分公司码头，沿途经青岛的胶南市、胶州市和潍坊的寒亭区、高密市、昌邑市，终点为潍坊市北部滨海经济开发区内，管道全长 200 公里，建成后年可输送重质液体化工原料 1500 万吨。该项目不仅可以为潍坊炼化企业和重化工企业提供充足能源保障，还可以承接青岛石油化工下游产业转移，促进青潍一体化发展。

11 月 26 日，《胶东半岛城市群和省会城市群一体化发展规划》经省政府研究通过，正式印发实施。胶东半岛城市群和省会城市群是全省“一体两翼”整体布局中的“一体”部分，是带动全省经济社会发展的龙头和脊梁。胶东半岛城市群包括青岛、烟台、威海、潍坊 4 市，省会城市群包括济南、淄博、泰安、莱芜、德州、聊城 6 市。“一体”在空间上构成以济南、青岛为两大中心，以胶济高速铁路延长线、济青高速公路为主轴的城市群。

11 月 26～28 日，2008 年青岛日照合作峰会暨经贸洽谈会举行。青岛、日照两市共同签署备忘录，将推进规划、市场体系、产业发展、对外开放、创新体系、基础设施、生态环境保护、文化建设、社会管理等九个一体化发展。为期三天的洽谈会有 115 个项目推出，达成合作意向超过百亿元。

11 月 30 日，济南市商业银行天津分行在天津金融区开业，这是该行在省外开设的首家分行，标志着该行正逐步由地方银行向区域性银行转变，2009 年还将陆续开设青岛分行和北京分行。

成渝经济区

岳朝敏*

2007年11月29日，第二届泛成渝经济圈商会合作峰会召开。来自川渝两地200多位民营经济代表和川渝经济圈内地方政府官员与会，谋求通过地方政府和民间经济力量相协调，以推进该区域发展成为“中国经济新的增长极”。

2007年11月30日，首届泛成渝经济圈媒体合作论坛召开，讨论并一致通过了《泛成渝经济圈媒体旅游联盟章程》、《泛成渝经济圈媒体广告联盟章程》、《泛成渝经济圈网站联盟章程》。

2007年12月29日，遂渝高速通车，成都到重庆全程295公里。

2007年12月6日，成渝地区城乡统筹与区域合作研讨会召开，来自重庆和四川的专家学者、相关部门负责人就成渝地区统筹城乡发展、产业支撑体系等献计献策。

2008年3月29日，由重庆市人民政府、成都市人民政府联合主办的“成都·重庆双城之旅”首发团正式启动。此次城际旅游活动旨在大力发展成渝两地旅游市场的互动。

2008年10月17日，省委书记、省人大常委会主任刘奇葆率领四川党政代表团抵达重庆参加川渝两省市合作项目签约仪式。

2008年10月24日下午，成渝两地14区市县的旅游局长召开成渝城际旅游第一次联席会议，共商城际旅游可持续发展问题。

2008年11月8日，川渝道路运输企业联盟召开会议，两地运输企业将形成运行应急、协调、对话三大机制，联手和谐发展。

2008年11月20日，南渝高速公路正式通车，成都到重庆全程372公里。

---

* 岳朝敏，四川省社会科学院助理研究员，研究方向：区域经济、农村经济、南亚研究等。

东北地区

付世军*

1月18日，国家发展改革委和国务院振兴东北办在北京召开工作会议，宣传贯彻《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》。

1月21日，科技部正式同意认定抚顺市为“国家精细化工产业化基地”。这是我国第一个以“精细化工”命名的国家级产业化基地。抚顺市已经成立了抚顺精细化工产业化基地建设发展领导小组。在抚顺高新技术产业开发区规划了9.9平方公里的土地，作为精细化工产业化基地。

2月25日，东北中小企业信用再担保公司成立大会暨揭牌仪式在北京人民大会堂举行。国务院副总理、国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组副组长曾培炎出席成立大会，并为再担保公司揭牌。国家发展改革委副主任、国务院振兴东北办主任张国宝，国家发展改革委副主任欧新黔，国家开发银行行长陈元和东北再担保公司董事长牛海军为大会致辞。国务院振兴东北办副主任宋晓梧主持成立大会暨揭牌仪式。

2月26日，辽宁省以沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳和铁岭为支撑的辽宁中部城市群总体发展规划已经完成，由省发展和改革委员会组织编制的《辽宁中部城市群经济区发展总体规划纲要》和由省建设厅组织编制的《辽宁中部城市群发展规划》获得了辽宁省人民政府批准，这标志着规划已进入实施阶段。

2月28日，“长春国家粮食交易中心”成立，交易中心的职能主要包括：承担粮食竞价交易任务；承担国家政策性粮油销售吞吐业务，包括储备粮轮换、最低收购价粮食的销售；引导多元化粮食市场主体入市交易，规范市场交易行为，

* 付世军，辽宁师范大学海洋经济可持续发展研究中心区域经济研究所，研究方向：区域经济与海洋经济。

维护公开、公平、公正的竞争环境，保护合法经营等。

3月1日，在沈阳召开的建设东北区域性金融中心研讨会上，北京金融街和上海陆家嘴金融中心负责人在会上传授金融中心建设经验，国务院发展研究中心金融所所长夏斌和复旦大学金融研究院副院长刘红忠教授等专家学者，就东北区域性金融中心建设路径出谋划策。

3月5日，以大连为龙头的辽宁六座沿海城市正式申报建设与深圳地位相当的区域经济开发试验区；以沈阳为中心的周边城市群，拟建为国家综合配套改革试验区。

4月2日，根据美国期货业协会（FIA）最新公布的数据，中国大连商品交易所成为全球第二大农产品交易所。统计资料显示，大连商品交易所农产品品种在全球农产品期货、期权排名中，豆粕期货交易量居首位，玉米、大豆期货成交量分别位居第二和第四，是全球第二大活跃的农产品期货市场，约占全球农产品期货、期权份额的29%。

4月11～14日，全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席韩启德一行到辽宁省丹东、庄河、营口、盘锦、锦州、葫芦岛等地，就辽宁“五点一线”沿海经济带战略决策情况和资源、建设情况进行考察。韩启德一行对辽宁省实施的“五点一线”沿海经济带开放开发战略给予高度评价，并对“五点一线”沿海经济带开发建设提出宝贵意见。

5月6日，在广州举行的“吉林—广东经贸合作交流会”，使珠江涌动起一股“吉林潮”，共有1个合作框架协议和27个合同项目签约，总投资额约91亿元。

5月6～10日，以辽宁省省长陈政高为团长的辽宁省经贸代表团赴长三角地区进行招商。代表团在杭州、温州、上海举行了辽宁省招商引资项目推介说明会和沈抚同城化招商项目推介会，并与当地企业家广泛接触，洽谈推进投资合作项目，促进了一大批项目签约，招商活动取得圆满成功。

5月27日，辽宁中部城市群政协论坛第五次会议在辽阳市举行。会议围绕“辽宁中部城市群综合配套改革试验区：创新与发展”这一主题，组织省市政协委员和省内外专家学者进行了专题研讨。

6月19日，由商务部、工业和信息化部、教育部、科技部、中国贸促会和辽宁省人民政府共同主办，大连市人民政府承办的第六届中国国际软件和信息服




务业交易会19日在大连世界博览广场隆重开幕。已经连续举办五届的大连软交会，是目前中国规模最大的IT行业盛会。本届展会面积达3万平方米，包括英特尔、IBM、日立等数百家国内外知名企业参展，国内30多个省区市组团参加，规模超过历届。此前，6月18日举行了全球软件和信息服务高层论坛暨企业家峰会，至6月22日，软交会期间各类会议、论坛、对接活动近40项。

6月19日，满洲里口岸的国际航空港已通过国家有关部门审批，将于2008年8月以前正式通航，届时满洲里将成为国内第一个实现公路、铁路、航空三种方式通关的立体口岸。

6月23日，由辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区政协共同发起并联合主办的“东北老工业基地区域经济发展论坛第四次年会”在哈尔滨开幕。本次论坛主题是“三农”问题与老工业基地振兴。旨在通过论坛，集中各方面智慧，为确保国家的粮食安全，推动社会主义新农村建设，促进东北老工业基地全面振兴作出新的贡献。

7月10日，由教育部人文社会科学重点研究基地——辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心区域经济研究所所长李靖宇教授带领的学术团队完成了辽宁沿海经济带开发论证。

8月5日，大连市港口与口岸局正式公布，历经5年时间，《大连港总体规划》日前正式获得国家交通运输部和辽宁省人民政府的联合批复，标志着大连国际航运中心港口核心功能的规划建设进入新的历史时期，对东北老工业基地振兴和大连市经济社会发展意义重大。

9月1日，来自联合国和中、韩、日、蒙等东北亚诸国的高级官员聚首吉林长春，共同商讨如何联手开发大图们江区域。中国计划在2008年年底形成一个具有可行性的图们江开发规划，力图照顾各国利益，体现互利双赢的原则。中国还将与相关国家合作，建设相关区域的海、陆通道，完善公路、铁路、能源、航空港口、口岸等基础设施条件。

9月1日，长春市、大连市、哈尔滨市和沈阳市政府联合召开的第四届东北四城市（4+3）市长峰会上，共同签署了加快东北装备制造业基地建设合作框架协议，就建设重型机械和大型成套设备、数控机床及工具研发生产、国家发电和输变电设备研发与制造、汽车整车及零部件制造及出口、船舶制造、轨道交通制造等八大基地达成共识。

9月2~6日，第四届中国吉林·东北亚投资贸易博览会在长春开幕。来自日本、俄罗斯、韩国、美国、意大利、荷兰等12个国家和地区以及国内各省市的客商与吉林省签订投资合同项目171个，总投资额1060亿元，创历届东北亚博览会新高。

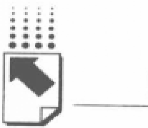
9月10日，中俄合资年产3万吨海绵钛项目一期工程开工暨佳泰钛业有限公司揭牌仪式在黑龙江省佳木斯市隆重举行。这是列入《中国东北地区老工业基地与俄罗斯远东地区合作规划》的重点合作项目之一，其运作模式对通过中俄双方共同投资的重点合作项目建设，提高产业合作深度和融合度，推动毗邻地区跨境桥梁、交通及口岸建设，促进地区全面经贸合作发展，具有重要的示范带动作用。

9月24日，国家发展改革委东北振兴司在北京召开了东北地区不良贷款处置工作座谈会。经国务院批准，由三部委联合下发了《关于印发东北地区装备制造业银行不良贷款处置方案的通知》，决定对东北地区装备制造业银行不良贷款进行处置。标志着东北地区装备制造业银行不良贷款处置工作全面启动。

10月20日，由中国国际贸易促进委员会、黑龙江省政府、哈尔滨市政府联合主办的第二届“中国拉美企业家高峰会”，在哈尔滨国际会议中心环球剧场开幕。本次峰会的主题是“创新贸易服务、加强区域合作”。来自24个国家和地区的近300名企业家和国内21个省份的700余企业家参加了高峰会。

10月25日，中日韩俄四国地方政府和企业经过3年多努力打造的四国联运航线试航成功。这是我国东北地区第一条横贯日本海直达日本西海岸的航线。它自吉林省珲春市由陆路抵达俄罗斯扎鲁比诺港，海上经停韩国束草港，最后抵达日本新潟，航线长约800海里。自中国珲春直达日本新潟，经此航线只需要一天半的时间。

10月28日，中国和俄罗斯共同发表中俄总理第十三次定期会晤联合公报。公报中多次提到中国东北与俄方的具体合作内容，“加快中国东北老工业基地与俄罗斯远东和后贝加尔地区合作规划纲要的磋商”，签署了《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于共同建设、使用、管理和维护中华人民共和国黑龙江省同江市—俄罗斯联邦犹太自治州下列宁斯阔耶居民点区域内黑龙江（阿穆尔河）铁路界河桥的协定》，双方指出，实施同江—下列宁斯阔耶铁路大桥建设项目和继续开展有关落实黑河—布拉戈维申斯克公路大桥建设项目的工作十分重要。



11 月 20 日，东北三省抓上万亿元投资拉动内需各大项目的战略举措出台。其中，辽宁出台 8 项措施用以扩大内需，总投资达 1.3 万亿元；吉林投资 4000 亿元实施 8 大工程推进基础设施建设；黑龙江省政府要求各地，确保完成或超额完成省政府确定的 200 个大项目建设计划，抓紧谋划、储备一批投资规模大、带动力强的大项目。

11 月 27 日，大连港集团与沈阳铁路局签署了战略合作协议，双方将在市场开发、业务协作、资源配置、信息化平台建设等方面进行战略合作，此举意味着双方今后将进一步携手互利，提速航运中心建设，共同为东北老工业基地振兴作出贡献。

12 月 28 日，大连区域经济开发研究会举行年终论坛。